

香港经济的 成长及政策

杨森 著

香港经济的成长及政策

〔英〕杨 森 著

何秉石 译

黄继东 校

港澳经济研究中心

前 言

这本书是专为两种人而写的，首先是那些开始研究香港经济的人，他们全面学习过经济理论，但对经济生活中出现的压力及机遇却知道得不多；其次是那些注意观察香港经济发展的人。香港变化得很快，每年新来的人很多，因此，十年或二十年前经历的困难及取得的成就，留在人们记忆中的并不多。但是，要理解目前的困难，要设法解决这些困难，就必须了解过去。

这本书除了叙述香港的历史背景外，还阐述了一些基本的政策问题，例如：不干预主义的含意和利弊、政府借债等问题，不仅因为这些问题本身很有意义，还因为它们在香港时常被人们所议论，尽管人们在讨论这些问题时出言难得准确、甚至在我看来是难得有较深入的理解。同时，我还试图探讨目前政策中存在的一些问题。

相对而言，我仍然是一个局外人，因此，我对香港经济生活的理解很可能是肤浅的。总之，这本书仅仅是一个概要。作为一个在香港生活了几年的人，我发现了一些在我来讲或许是理所当然地值得评论的问题。总而言之，我希望我写的东西能使人们对问题进行更深入、更全面的探讨。

译者的话

杨森教授 (Professor Alexander John Youngson) 是苏格兰人, 1947年毕业于英国鸭巴甸大学。1948—50年间, 杨森出任圣安德鲁斯大学经济史高级讲师, 后转任剑桥大学经济及政治学院讲师。1958年, 受聘为爱丁堡大学第一任经济史教授, 1962—74年, 任爱丁堡大学的经济学教授, 并于1971—74年出任该大学的副校长。1974—82年到澳大利亚国立大学任教。1980—82年受香港大学的聘请, 出任该校的经济系教授及系主任。

杨森曾出版过许多经济史和经济学方面的书籍和文章。

《香港经济的成长及政策》(Hong Kong Economic Growth and Policy) 是他在香港大学任教期间写的, 于1982年出版。作者在书中主要研究和探讨了香港过去二十年来经济成长与经济政策的关系。对我们认识香港, 研究香港经济, 特别是港英当局的经济政策, 评价港英经济政策在经济发展中的作用, 具有一定的参考价值。由于作者是站在资产阶级立场和从资产阶级经济学的观点出发进行分析的, 因此, 某些内容和提法需要读者在阅读中加以鉴别。

本书译稿承香港经济研究会副会长兼秘书长周维平同志审校, 谨在此致以衷心的感谢。

由于水平有限, 书中错误和不妥之处恳请读者批评指正。

一九八五年二月

致美齋

1608年創制

調味佳品

tiwei jiapin



致美齋牌醬油、蚝油、調味一流

廣州市致美齋食品廠

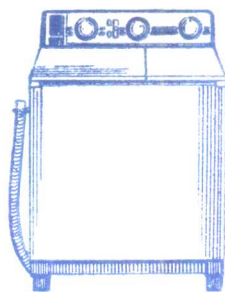
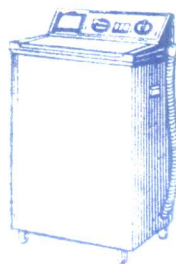
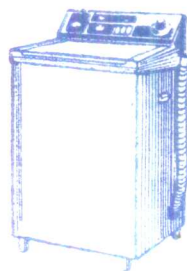
(原廣州調味食品四廠)

地址：廣州西關第十甫 電話：62025 廠部設：廣州城隍廟 電話：32641



高寶牌洗衣機

高寶產品系列 現代家庭之寶



製造：廣州洗衣機廠

地址：廣州市新港中路大寶興

電話：46885（總機）電掛：9384

供銷辦事處：廣州市文德南路7號

電話：35663 電掛：9888

經銷：	代理：	經營：
香港金源發展公司	粵海企業有限公司	中國輕工業品進出口公司
		廣州市公司

目 录

第一章 经济成长及经济发展..... (1)

一九六〇年前的制造业.....	(3)
过渡的年代.....	(5)
生产总值的增长.....	(7)
现代工业.....	(11)
企业与劳动力.....	(15)
工业结构.....	(20)
出口.....	(23)
金融业.....	(26)
土地和住房.....	(33)
卫生.....	(40)
教育.....	(43)
政府财政.....	(47)
财富和福利.....	(48)

第二章 立法局内的争论..... (54)

收入与支出.....	(57)
储备金和政策的目标.....	(61)
税收与借债.....	(65)
劳资关系.....	(75)

多元化.....	(77)
土地.....	(79)
工业训练.....	(81)
货币与银行.....	(84)
政策的选择.....	(87)

第三章 贸易环境..... (94)

世界银行.....	(95)
国际货币基金组织.....	(96)
关税及贸易总协定.....	(98)
世界经济增长率.....	(100)
促进世界经济发展的因素.....	(101)
世界贸易的发展.....	(104)
七十年代的新问题.....	(108)
香港与关税及贸易总协定.....	(111)
世界贸易的前景.....	(114)

第四章 经济发展的政策..... (117)

什么是不干预主义?.....	(121)
香港与不干预主义.....	(126)
教育与不干预主义.....	(127)
卫生医疗与不干预主义.....	(128)
运输与不干预主义.....	(129)
住房与不干预主义.....	(130)
土地与不干预主义.....	(131)
货币与不干预主义.....	(132)

房租与大米	(134)
不 干 预 的 程 度 有 多 大 ?	(135)
什么是多元化?	(139)
技术与教育	(144)
增加税收可行吗?	(150)
要推行新的货币政策吗?	(152)
要帮助维护劳资关系吗?	(155)
要制定土地政策吗?	(156)
香港的前景	(157)

第一章 经济成长及经济发展

与所有其他地方一样，香港及其居民都有一段历史。香港近期的发展，在某种程度上也是由历史上无数的复杂情况所决定的。任何事情都是如此；某种程度上正是因为这一缘故，使那些所谓“经济发展的理论”不能给人以满意的答案（除这些理论的创立者和他们圈子内一小部分崇拜者外）。经济成长及发展这个题目太大；复杂和反常情况太多；个人的作用、环境的力量、习惯和传统的影响、新的或长时间建立起来的制度结构等等，这些都是应该考虑的因素，而且，不同情况也互有差异。社会上几乎每一事件都在引起或影响经济发展，就算最冗长的历史、社会或经济的分析，也不可能解释得面面俱到。在对经济成长和政策进行扼要的研究中，要想一开始就对第二次世界大战后的香港经济发展作一个全面的解释是不实际的。这一章所能做到的，只是对已发生的主要变化作一相当简单的叙述，同时努力避免完全忽视那些有助于引发这些变化的更深刻和更长期的影响力量。

第二次世界大战前，香港只是一个几乎完全依赖转口贸易的小地方。最初的转口贸易对象是英国、印度和中国大陆，但后来与欧洲其它国家、日本、美国的贸易逐渐显得重要起来。随后发展了相应的服务行业，如航海船只补给、修理船坞、保险公司、商行和银行。后面这些行业主要是英国人办的；其次是华人；但也有美国人、荷兰人、法国人和其

他设在香港的公司办的。1937年，日本发动侵华战争，占领了上海，香港的贸易遭到严重的破坏；1941年日本占领香港时，贸易活动处于瘫痪状态。香港人口在1937年还不到100万；后来，为逃避大陆战争，大量难民纷纷涌入香港，人口剧增至160万。人口增长的速度快，但减少的速度更快。为解决食品不足的困难，日军当局大量驱逐人口；到大战结束时，香港人口只有60万左右。在四年军事占领之后，日军于1945年被赶出香港，留下来的是一个衰弱、充满战争创伤、前景暗淡、工业不发达的社会。

恢复战前经济地位的工作立刻就开始了，而且劲头十足。有两个因素在这一阶段起了重要的作用：首先，银行能够而且愿意起带动作用。日本人以汇丰银行的名义发行1.19亿元（港元，以下如无特别标明，均是港元——译者注）的港币，1946年，汇丰银行承认这些港币有效，从而恢复了公众对港元的信心。汇丰银行甚至在没有抵押品的情况下，向公共事业公司和几家信誉较好的公司透支了大批款项。这种乐于提供信贷的做法与“稳妥的银行操作”是背道而驰的；但银行这一大胆决策无疑对战后香港经济的迅速恢复起了重要的作用。其次，认为香港缺乏劳动力的看法不久就为中国大陆涌入的难民所改变。中国大陆的战事一直到1949年共产党取得胜利时才结束，此时，香港人口已接近190万。

由于具备了大量信用贷款和廉价的劳动力，又可以打入急需各种消费品的东南亚市场和美国市场，香港似乎大有可能恢复其作为东方与欧洲、美国之间主要转口港的地位，中国的内战是破坏性的，香港以往在中国大陆的国际贸易方面扮演重要的角色，而当时中国大陆的国际贸易不但减少了，而

且局势不明朗。但香港仍有其他处境较好的贸易伙伴，因此似乎没有必要从根本上扩充新的贸易范围。当时的工业并不重要，在香港出口总值中，本地产品只占10%，这些全部由华人兴办的企业也只有6—7万工人。中国大陆在香港经济中所起的重要作用已比战前有所减弱，但以往的活动方式似乎正在不断得到恢复。

一九六〇年前的制造业

当时的前景更复杂，更没有指望。1951年爆发了朝鲜战争。不久，美国禁止从中国进口物品，联合国也严禁把战略物资输往中国。香港一些大胆的商人从走私中赚取了大量利润。但总的说来，战争又一次大大地削减了香港的贸易和收入，同时给香港的前景蒙上了一层暗淡的色彩。但解决这些新困难和使香港经济走上一条截然不同的道路的措施就要实施了。对中国共产党的抵抗逐渐地、而且最终崩溃了，使许多工业家、特别是上海棉纺厂的老板们逃到香港，他们不仅带来了技术和技能，而且还带来了与出口市场的联系，带来了资本。在很多情况下，熟练工人常常也陪同或跟随这些老板一道来。他们发觉香港仅有一个靠从中国大陆和日本进口棉纺的规模不大的棉纺工业。1947年，移民建立起香港第一家纺纱厂，一个英中集团在1948年建立起第一家把纺和织结合起来的工厂。到1951年，安装上的锭子由6千个增至18万个。就这样，大约从1947年到1951年间，一个主要来自中国大陆的棉纺织工业在香港建立起来了。当朝鲜战争爆发时，这一工业已能迅速扩大，而且能为海外市场、特别是美国市场，提供那些不能或不愿意从中国大陆进口的产品了。

因此，朝鲜战争反而使香港得益。一个曾经几乎只依靠贸易的经济，现在感到有必要而且有可能扩大它的工业了。由于已熟悉进出口业务，香港扩大了从邻近国家和地区进口棉花，再将半成品和成品出口到美国、英国、澳大利亚、西德、马来西亚、印度尼西亚和许多其他国家。世界上对成衣的需求在五十年代增加得很快，作为英联邦的一个成员，香港可以享受英国的优惠关税待遇。新兴的纺织业发展迅速，五十年代初，这一行业仅有2.8万个工人，占制造业总劳动力的35%左右，分别从事纺、织和最后加工。到1960年，纺织业就业人数上升到4.5万人，增长相当快，但比起成衣业就逊色多了。1950年，成衣业仅有2千工人，但它的发展是那么迅速，以致到1960年该业雇佣的工人差不多超过纺织业了。在纺织业就业人数增加了几乎一倍的同时，成衣业增加了21倍；1960年，这两个行业加起来的就业人数，占制造业总就业人数的40%以上，在不到10年的时间内，香港就以一个小的，然而却是强有力的制造业产品（主要是纺织品和成衣）出口地出现在世界市场上。1953年，香港总出口只有30%是本地产品，70%是再出口产品；到1959年，情况恰好倒过来，总出口中70%是本地产品，30%是再出口产品。这些变化的出现主要归功于纺织业和成衣业，尤其是后者。成衣业的迅速发展，是因为它不但可以在正规的厂房里操作，亦可在破烂黑暗的旧楼房里进行，因此它比其他行业更多地弥补了港中贸易衰退所造成的空隙。

尽管纺织业和成衣业的发展异常迅速，它们的总产量和总出口量在不到10年的时间里就增加了两倍，但却不如香港其他一些种类的制造业发展得那么快。很多制造行业的发展

也非常迅速——如鞋、手套、电筒、电池和电灯泡、保温瓶、搪瓷器、铝制品和藤制品的制造等。其中发展最快的是贸易数字上归并为“杂项产品”的行业。这些行业中最显要的要数塑料制品业，该行业出现于1947年，当时主要制造各种容器（如杯、碗、水桶、甚至浴盆）。塑料玩具是五十年代中期的主要产品。塑料花的制造，初期是为了销往美国市场的，它的突然兴旺是在1957年，这是另一个只需小量资本和技术的行业。到五十年代末，香港全部的塑料厂，除一间外，都是华人开办的，这好几百间工厂的规模都很小，平均每间只雇佣约25个工人，但产品增长率却是惊人的。有一年（1958年到1959年间），塑料玩具的出口增长率超过50%，塑料花的出口也增加了两倍多。

过渡的年代

就这样，香港在五十年代发展成为一个具有一定重要性的制造业中心。纺织业和后来发展起来的塑料业成为远近闻名的行业。这些行业拥有一些先进设备；其产品销往世界各地的市场，但大部分棉布仍然以本色布状态出口；出口服装的大部分是从日本进口已经裁好的衣料来加工制作的；纺织业最后完成的一道工序缺乏完善的管理、熟练的工人和新式的设备。至于香港的塑料制品，特别是塑料玩具，则声誉平平，因此这些塑料制品虽然便宜、但质量一般。

五十年代末，预料香港前程似锦的人可能不多。当然，经济发展的规模相当大，但却不断遇到严重的困难。威胁香港发展的两个严重问题是人口的压力和无法确知中国大陆的行动。1960年，朝鲜战争已结束7年了，但和平谈判却月

复一月，年复一年地在板门店拉锯般地延续着。收复台湾仍然是中国大陆的主要目标，收回香港也有可能在任何时候被纳入计划。甚至迟至1965年，“真理报”攻击香港是中国政府对苏联进行诽谤宣传和颠覆活动的主要中心，从而使香港人相当忧虑。“真理报”的提法仅仅是对中国进行挑衅，却没有听到中国政府的反应。但人们逐渐变到安心了。当然，问题仍然接二连三地出现。大跃进活动、五十年代后期在全国农村轻率地实现人民公社化的做法、毛泽东发动转向意识形态领域的斗争、食物长期供应不足带来的后果，都使中国大陆受害不浅。当时中美关系不好，1960年后的中苏关系就更糟了。中国巨人仍然是令香港忧虑和不自在的一个邻居，它可能任何时候，出于一时的恼火或轻率而毁灭香港。但在五十年代后期，中国大陆与香港开始表现出以伙伴关系相处的苗头。

在一定程度上，由于中国大陆局势不稳和生活非常艰苦，流入香港的人口一直没有停止过。1961年，香港人口已达到310万的惊人数字，在11年时间里增加了110万或50%以上，其中有些是自然增长，有些则是以前在香港生活过现在又重新回来的人。但有一点是很清楚的：五十年代至少有50万难民涌入香港，其中一些无疑是得到中国当局鼓励的。香港地方狭小、贫穷、拥挤不堪，五十年代流入的人口造成了很大的问题。难民们聚在一起安置了下来，他们“5万人左右一群密密麻麻地挤在一起，附近有他们自己的商店、学校、甚至‘工厂’和作坊。那里的卫生设施简陋、或者根本就没有，这些拥挤的聚居地常常发生火灾，流行病的威胁也不断袭来”。1953年，不可避免的事情终于发生了，圣诞节那天，

石硤尾一场大火使5.3万人在一夜之间变成无家可归。经过努力,在6个月的时间内为他们安排了住房。但尽管在1954年至1961年底在11个住宅区内安顿了36万人,难民的问题似乎并没有得到缓和。因为每安顿好一家,又有一家越过边界过来了。当时的香港肮脏、拥挤,还经常发生食水困难,而且显然要为了求得好的境遇而去艰苦奋斗。如果不成功,便要为生存而斗争;要通过被外界人视为“残酷竞争”的手段来生产廉价但有时却是质量低劣的商品。香港社会有时是混乱的,但人们常常善于抓住各种各样的机会。然而,尽管香港前景难以预料和遭受过各种打击,一个奇迹开始出现了。香港开始成为一个游览地,成为令旅游者向往的地方,1961年的游客人数增加了近三分之一,这一增长数字“比最乐观的预计还要好”。1962年,香港被《经济学人》杂志誉为“东方的资本主义橱窗”。

生产总值的增长

正是从这时开始,香港结束了没有统计的历史。1961年进行了战后第一次统计工作(香港还保留有从1881年到1931年每10年一次的统计数字),1967年成立了统计处,它利用其他几个政府部门过去收集起来的统计数字,再把自己从1968年以后收集的数字加以整理,编制了一系列的统计,反映1961年到1981年按总支出计算的香港生产总值的情况(见表1.1),表中的数字均经过统计处的校准,以减少价格变动带来的影响,达到反映实际变化情况的目的。

表 1 · 1 按总支出计算的香港生产总值
(以一九七三年市场价格计算) *

年份	当地生 产总值	生产总值 增减百分率	以人口平均计 算的生产总值	以人口平均计算的 生产总值增减百分率
1961	10,540		3,327	
1962	11,860	12.5	3,588	7.8
1963	13,405	13.0	3,919	9.2
1964	14,587	8.8	4,162	6.2
1965	17,184	17.8	4,776	14.7
1966	18,411	7.1	5,071	6.1
1967	19,837	7.7	5,329	5.0
1968	20,775	4.7	5,463	2.5
1969	23,865	14.8	6,174	13.0
1970	25,344	6.2	6,402	3.6
1971	26,612	5.0	6,578	2.7
1972	29,190	9.7	7,092	7.8
1973	33,964	16.4	8,004	13.7
1974	34,574	1.8	8,041	-0.7
1975	35,849	2.2	8,452	0.5
1976	42,805	18.8	9,452	17.5
1977	46,281	10.2	10,253	8.5
1978	51,008	10.2	11,074	8.0
1979	55,419	8.6	11,310	2.1
1980**	60,409	9.0	11,920	5.4

* 1973年，统计处的数字第一次包括了股票价格的变动。因此，对比以前的数字而言，1973年以后的数字不很准确。但1973年对股票价格进行了调整，结果仅将生产总值的估计数字提高了0.5%。因此，为现时需要，可把这一系列数字看作是连续的。 ** 初步估计数字。