



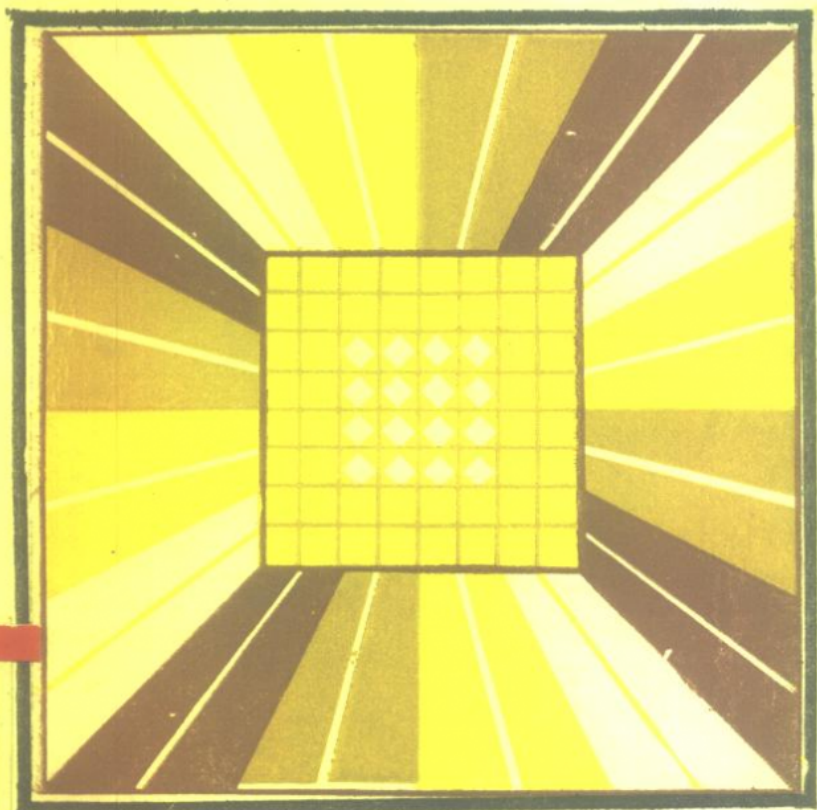
0005290

台湾及旧中国

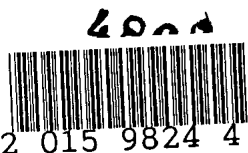
人事管理法规

——人事管理法规汇编之四

(上册)



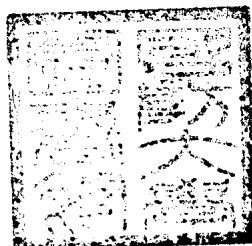
国家科委人才资源研究所编



台湾及旧中国人事管理法规

——人事管理法规汇编之四——

(上 册)



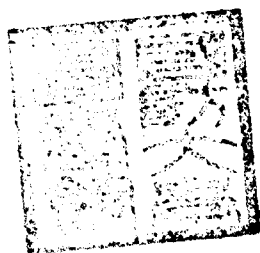
国家科委人才资源研究所

1986年4月

台湾及旧中国人事管理法规

——人事管理法规汇编之四——

(下 册)



国家科委人才资源研究所

1986年 4 月

前 言

当前，人事制度、人才管理制度的改革，已经提上日程。为了了解世界各国、包括我国港、台的人事制度、人事法规，作为研究参考，我们准备陆续编印一套《人事管理法规汇编》。本书是其中的一本。

本书内容丰富，既有1986年的最新资料，也有过去的人事和行政管理法规，共汇集台湾及旧中国有关政府机关、国营事业单位工作人员和各类专门职业及技术人员的录用、考试、考核、晋级、俸给（薪金）、奖惩、退休、保险、抚恤、教育、职位分类、职等（级别）标准等有关法规约150种、3000余条，近50万字。

本书所选编的法规大致分为四部分：

（一）、公务人员及司法人员法规；（二）、专门职业及技术人员法规；（三）、考试法规；（四）、其他有关法规及某些机构组织章程（法规）实例。

综观这些法规，主要特点如下：

（一）人事法规配套，并在不断修订。

台湾及旧中国对“公务人员”从录用、考核、奖惩、到保险、退休、抚恤等均立有法规，共约二十余种、四百多条。这些法规经多次修改补充，日臻齐备。例如，《公务人员任用法》于1949年1月公布，到1980年12月已先后修改过四次。其要点是：“公务人员之选拔，应实行公开竞争之考试制度，……非经考试及格者，不得任用”。但“因临时

机关与因临时任务派用之人员及各机关专司技术性研究设计工作，而以契约定期聘用之人员，其派用及聘用均另以法律定之”。为此，在1969年4月又制定了《聘用人员聘用条例》和《派用人员派用条例》，以弥补《任用法》之不足。与《任用法》相关的法规，除了聘用和派用两个《条例》外，还有：

- 《俸给法》，对薪金和福利分等划级，
- 《服务法》，规定公务人员应尽之义务与责任；
- 《考绩法》，规定公务人员每年年终或有重大功过时，要进行的考核；
- 《惩戒法》，公务人员违法或失职时，应受的惩戒；
- 《保险法》，对公务人员的生育、疾病、伤害、残废、养老、死亡及眷属丧葬七项均作了保险；
- 《退休法》，对公务人员的退休年龄、条件、退休金给与的标准和方式等作了明确规定；
- 《抚恤法》，对因病或因公死亡的公务人员之遗族应给的抚恤标准和期限等作了具体规定；
- 《公务职务分类法》，根据工作性质、繁简难易、责任轻重及所需资格，对职位进行了分类；
- 《职等标准》，共分十四个“职等”，以第十四职等为最高。

其余不再一一列举。

由上可见，凡与人事管理有关的各个方面均立有法规，这些法规各有重点，又相互补充，并在不断完善。

（二）考试制度严格，种类、方式多样。

台湾及旧中国对公务人员和专门职业及技术人员都实行考试，成绩及格并取得资格证书后，方能录用、晋升或准许开业。公务人员一般每隔一、二年就要考一次。初用要考试，年终要考绩。晋升、转业或开业无不经过考试。考试种类和方式多种多样，档次（即性质与程度）分明。

1.按性质、程度可分为：普通考试、高等考试和特种考试。

2.按考试种类可分为：（1）公务人员考试、升等考试及考绩；（2）分类职位公务人员考试及考绩；（3）专门职业及技术人员考试。

3.按考试方式可分为：笔试、口试、测验、实地考试。除笔试外，其他均须采取两种以上方式进行测试或审查，才算有效。

为使考试制度得以顺利推行。还制定有一系列考试法规作为保障。

首先，在其《宪法》中规定：“考试院为国家最高考试机关，掌理考试、任用、铨叙、考绩、级俸、升迁、保障、褒奖、抚恤、退休、养老等事项”。对公务人员任用资格和对专门职业及技术人员执业资格，均应经考试院依法考选才能“铨定”。对公务人员之选拔，非经考试及格，不得任用。

其次，对考试法规多次修订。《考试法》于1929年8月公布，次年4月施行，同年12月又公布了《考试法施行细则》。到1982年6月，这两个法规各修改九次之多。其它考试法规自公布之后，少则修改2—3次，多则修改4—5次不等。经过多次修改，各种考试法规日趋完善。

第三，考试法规种类较全，各有特点。例如，为理顺公务人员晋升路线，1948年12月制定了《公务人员升等考试法》，1965年7月又公布了《公务人员升等考试法施行细则》。

为考选分类职位公务人员和专门职业及技术人员，1967年6月公布了《分类职位公务人员考试法》，1936年1月又制定了《专门职业及技术人员考试法》。

关于考试事宜的具体主持1935年7月公布了《典试法》，迄1968年12月，先后修改三次。

为了监督各种考试，防止营私舞弊，1930年11月制定了《监试法》，迄1950年10月修改过两次。

公务人员如有违法或失职行为应予惩处。为此，1931年6月公布了《公务员惩戒法》，迄1985年5月修改过四次，全文由28条增至41条。

综上所述，台湾及旧中国这种“以试取任”，“立法保考”，“依法奖惩”的规定是十分明确的。这对维持其“小朝廷”的偏安统治起到了一定的作用。

(三)对专门职业及技术人员，各立专法，强调审核资格。

台湾及旧中国对医师、药师、助产士、兽医师、营养师、律师、会计师、建筑师、各类技师等专门职业及技术人员均定有专门法律。这类职业法的内容一般包括有：(1)资格，(2)开业(或称“执业”)，(3)业务及责任(或称“义务”)，(4)惩处(或称“惩戒”、“奖惩”)，(5)公会，(6)附则(必须规定的其他事项)等六部分(即“六章”)。全文一般长达30—50条。这类职业法，主要是审核从业人员的资格，如通过考试或考察认定合格，须向当地政府主管机关“

登录”(即“登记”),领取“执业执照”,并要加入当地相应的职业(“或行业”)公会,方能开业或被录用。一旦发现从业人员有违法或失职等行为,视其情节轻重,事故大小,随时给予警告、申诫、暂时停业、罚鍰(即“罚款”)或吊销执业执照等不同的惩戒处分,若触犯刑律,则交由司法机关审理。

法规所称的“教育人员”是指公立各级学校校长、教师、职员、社会教育机构专业人员及学术研究机构研究人员。为了录用这类人员,1985年4月特制定了《教育人员任用条例》。这个《条例》对国民小学、国民中学、高级中学、职业学校、专科学校、独立学院和大学的校长、教师、职员、专业人员和研究人员的任用资格、任用程序、任用限制和任期等均作了详细规定。对各级学校校长及专科以上学校学术性行政人员均采用“任期制”,中学和专科以上学校教师采用“聘用制”(或称“聘约制”),国民小学教师采用“派任制”。私立学校校长和教师之任用资格及其审查程序,也均有具体规定。

法规所称的“司法人员”是指院长、推事、检查官、公设辩护人、审判官、公证人,书记官等等。为了录用这类人员,1950年12月制定了《司法人员任用资格审查规则》,规定了被任用者相应的学历、资历、工作能力等条件。经审查合格发给“审查证明书”后,方可被任用。

对在公营事业机关或单位中工作的技术人员,如技术员、技工、邮务员、电务技术员、报务员、话务员、船员、会计、出纳员、主计员、查帐员等,均分别定有各种规程、规则、章程、条例、办法和细则,对其任用资格及学历、资历、健康状况、工

作能力、技术水平等条件作了具体明确的规定。有的还对工作职责、福利、奖惩、组织规程、办事细则以及出国实习、留学等作出规定，从而使各种专业技术人员可依法办事，有利于提高工作效率。但书中的这部分法规，材料较老，多为三十年代制定的，参考使用时，请加注意。

以上是我们对这本书所收集的人事管理法规的初步归纳与介绍。

还需要强调说明的有以下三点：

(一)、本书的大部分资料来源于台湾出版的《最新六法全书》和旧中国出版的《中华民国法规大全》。由于时间仓促，水平所限，编排分类失当、疏漏在所难免，请读者多加指正。

(二)、一定的法规，是一定的阶级意志的反映。对这本书，望读者以分析批判的态度参阅，批判其反动的政治性。关于这一点，请参看1949年2月《中共中央关于废除国民党的六法全书与确定解放区的司法原则的指示》。

(三)、法规的制定不等于法规的实施。据我们了解，有的人事法规，至今尚未实行或未完全实行。

为了做好本书的资料收集、分类整理及编辑出版工作，金难、齐天印、高安定三位同志付出了大量劳动，特此说明。

《人事管理法规汇编》编辑委员会

1986年4月

目 录

第一部分 公务人员及司法人员

(一)、任用及分类

台湾现行法规

司法人员任用资格审查规则 (1950.12)	(1)
公务人员交代条例 (1953.12)	(10)
派用人员派用条例 (1969.4)	(14)
聘用人员聘用条例 (1972.2)	(17)
公务职位分类法 (1973.11)	(18)
分类职位公务人员任用法 (1978.11)	(22)
职等标准 (1979.6)	(28)
公务人员任用法 (1978.12)	(38)

旧中国有关法规

公务员任用法 (1935.11)	(44)
公务员任用法施行细则 (1935.12)	(47)
军法人员转任司法官条例 (1944.10)	(52)
军法人员转任司法官审查成绩规则 (1948.7)	(54)

（二）、服务、考绩、报酬及奖惩

台湾现行法规

公务人员俸给法 (1954.1)	(57)
公务人员保险法 (1974.1)	(61)
分类职位公务人员考绩法 (1978.11)	(67)
分类职位公务人员俸给法 (1978.12)	(72)
公务人员考绩法 (1980.12)	(76)
公务员工因公涉讼申请核发延聘律师费用办法 (1983.6)	(81)
公务员惩戒法 (1985.5)	(83)

旧中国有关法规

公务员考绩奖惩条例 (1935.11)	(91)
考绩委员会组织通则 (1935.11)	(93)
颁给勋章条例施行细则 (1935.12)	(94)
财政奖章规则 (1936.3)	(101)
各省委任职公务员铨叙委托审查办法 (1936.2)	(103)
铨叙处组织条例 (1936.6)	(105)
公务员服务法 (1947.7)	(106)
职工福利金条例 (1948.12)	(110)

（三）、退職、退休及抚恤

台湾现行法规

公务人员退休法 (1979.1)	(113)
公务人员退休法施行细则 (1982.2)	(118)
公务人员抚恤法 (1981.12)	(129)

政务官退職勞金給与条例 (1985.12)	(134)
-------------------------------	-------

第二部分 专门职业及技术人员

(一) 科学研究人员

旧中国有关法规

国立中央研究院研究所组织规程 (1944.3)	(139)
国立中央研究院院士选举规程 (1947.10)	(143)

(二)、工程、技术人员

台湾现行法规

引水法 (1960.6)	(147)
海商法 (摘录) (1962.7)	(154)
建筑师法 (1984.11)	(167)
技师法 (1985.12)	(180)

旧中国有关法规

技术人员任用条例 (1935.11)	(190)
技术人员任用条例施行细则 (1936.1)	(193)

(三)、医务人员

台湾现行法规

中医师检核办法 (1962.3)	(195)
兽医师法 (1962.6)	(198)
医师惩戒办法 (1975.9)	(204)

药师法 (1979.3)	(207)
医师法 (1981.6)	(216)
医师法施行细则 (1984.12)	(224)
医事人员检核办法 (1983.11)	(229)
营养师法 (1984.5)	(234)

旧中国有关法规

药师暂行条例 (1929.1).....	(240)
助产士条例 (1928.6).....	(244)
西医条例 (1930.5).....	(246)
中医条例 (1936.1).....	(248)
助产士法 (1948.12)	(250)

(四)、法律工作人员

台湾现行法规

律师登录规则 (1955.7)	(256)
专利代理人规则 (1955.10)	(258)
军事审判机关律师登录规则 (1957.12)	(260)
律师法施行细则 (1978.5)	(262)
律师检核办法 (1982.6)	(265)
律师惩戒规则 (1982.11)	(270)
律师法 (1984.12)	(275)

(五)、经济工作人员

台湾现行法规

会计师惩戒委员会暨惩戒复审委员会组织规程 (1965.5)	(286)
--	-------

会计师检核办法 (1979.8)	(290)
会计师法 (1983.12)	(295)

旧中国有关法规、

会计师条例 (1935.5)	(309)
主计人员任用条例 (1936.10)	(314)
中央各机关会计室组织及办事通则 (1935.9) ...	(318)

(六)、教育人员

台湾现行法规

教育人员任用条例 (1985.5)	(321)
-------------------------	-------

(七)、新闻、出版及电影工作人员

台湾现行法规

出版法 (1973.8)	(335)
出版法施行细则 (摘录) (1979.4)	(344)
电影法 (摘录) (1983.11)	(346)

旧中国有关法规

新闻记者法 (1945.8)	(350)
----------------------	-------

(八)、铁路工作人员

旧中国有关法规

铁路技术员资位审查及铨叙细则 (1930.4)	(357)
铁路技术员登记叙用及保障规则 (1930.3) ...	(359)
铁道部新路工程局职员任用规则 (1936.10)	(361)
铁道部新路工程局职员薪给章程 (1936.10) ...	(362)

铁道部工程局组织规程 (1936.10)	(365)
铁道部选派员生在北美铁道实习细则 (1929.9)	(370)
铁道部选派留学规则 (1930.1)	(371)
铁道部职工教育委员会组织大纲 (1932.5) ...	(377)
铁道部直辖各铁路职工教育委员会组织规程 (1934.2)	(379)
国有铁路职员自费赴国外实习规则 (1935.6)	(381)

(九)、交通、邮电、航行工作人员

旧中国有关法规

交通部查帐员规程 (1933.4)	(383)
交通部附属机关出纳人员规则 (1933.5)	(385)
交通部附属机关会计人员规则 (1934.10) ...	(387)
交通部附属机关会计人员任用章程 (1934.7)	(390)
会计人员任用章程补充办法	(392)
交通部附属各机关会计人员交代规则 (1934.7)	(392)
交通部奖章规则 (1933.3)	(394)
电气事业取缔规则 (摘录) (1934.1)	(396)
邮务职工请假章程 (1928.10)	(398)
邮政养老抚恤金管理章程 (1929.10)	(400)
邮务员工各项改组办法 (1930.3)	(402)

话务员章程 (1934.5)	(406)
技工章程 (1934.11)	(417)
电务技术员章程 (1934.11)	(428)
报务员章程 (1934.11)	(443)
交通部招考无线电报务员暂行办法 (1935.11)	(459)
未满五十总吨轮船船员检定暂行章程 (1934.4)	(461)
船员检定章程 (1935.3)	(464)
交通部派赴外国实习员章程 (1930.5)	(474)

第三部分 各类人员之考试

台湾现行法规

监试法 (1950.10)	(477)
典试法 (1968.12)	(478)
公务人员升等考试法 (1963.12)	(482)
公务人员升等考试法施行细则 (1980.9)	(484)
分类职位公务人员考试法 (1978.10)	(486)
考试法 (1980.11)	(490)
考试法施行细则 (1982.6)	(498)

台湾正在讨论的法规草案

专门职业及技术人员考试法 (三读) (1986.1)	(505)
公务人员考试法 (三读) (1986.1)	(510)

旧中国有关法规

高 等

考试边区应考人从宽录取暂行办法

首都普通

(1936.5)	(515)
应考人专门资格审查规则 (1936.4)	(516)
考试法施行细则 (1936.5)	(518)
典试规程 (1936.7)	(522)
县司法处审判官考试暂行条例 (1936.6)	(524)
命题规则 (1936.8)	(525)

第四部分 附录

(一)、职业训练

台湾现行法规

国民教育法 (1979.5)	(527)
社会教育法 (1980.10)	(531)
补习教育法 (1982.6)	(534)
职业训练法 (1983.12)	(538)

旧中国有关法规

职业学校法 (1932.2)	(546)
----------------------	-------

(二)、教育管理

台湾现行法规

专科学校法 (1976.7)	(549)
幼稚园设置办法 (1977.6)	(554)
高级中学法 (1979.5)	(559)