

机遇 挑战 抉择

张海宽文章讲话选编



机遇 挑战 抉择

张海宽文章讲话选编

机 遇 挑 战 决 择

海城市体改局编印
海城市印刷总厂印刷

开本:889×1194 1/32 印张:12 插页:5 字数:238 千
1999 年 10 月第一版 1999 年 10 月第一次印刷
印数 1 - 1000

辽鞍内出字【1999】第 102 号



张海宽 1956年2月出生于辽宁省宽甸县，天津大学硕士研究生学历，现任中共海城市委书记。1976年2月，参加中国人民解放军。1978年8月，加入中国共产党。1988年11月，任海城市三电办公室副主任。1989年11月，任海城市验军镇党委副书记、经委主任。1992年11月，任海城市中小镇党委书记。1994年2月，任海城市西柳镇党委书记。1995年2月，任海城市委常务副书记兼市委党校校长。1996年2月，任海城市委副书记、市长。1998年3月，任海城市委书记。

目 录

综 合 篇

将综合改革推向新阶段(1995年6月28日)	1
附:中共海城市委 海城市人民政府关于深化综合体制改革的决定 (1995年6月25日)	14
做百姓公仆 治市能臣(1996年3月29日)	18
围绕中心 摆正关系 抓住支撑点(1996年12月23日)	20
做邓小平理论的实践者(1997年2月22日)	24
遵循市场规律 实施三大重组(1997年4月14日)	29
世纪之交的挑战和机遇(1997年12月9日)	34
当好市长为人民(1997年12月12日)	39
忠诚 和谐 求实 争先(1998年2月4日)	41
深入开展新一轮思想解放(1998年2月12日)	46
着力培育新的经济增长点(1998年2月15日)	50
加快实施配套改革(1998年4月17日)	56
努力实现“四个到位”“两个确保”(1998年5月15日)	64
县域改革的关键与整合(1998年6月20日)	82
抢占制高点再造新优势(1998年12月10日)	90

海城改革的理性思考(1998年12月22日)	94
答记者问(1998年12月22日)	105
人心齐 民心顺 社会稳 事业兴(1999年2月23日)	112

目 录

对外开放篇

加速我市经济向国际化转变步伐(1996年3月23日) ...	119
开发区建设要有一个高起点(1996年4月13日)	134
营造对外开放的大环境(1998年5月18日)	138

改革与发展篇

企业改革与发展

关于企业产权制度改革的思考(1995年8月23日)	143
加强企业家队伍建设(1996年3月6日)	149
城市工业要深化改革立志发展(1996年4月20日)	161
在转制中加强企业管理(1996年6月27日)	172
流通领域要解决三大矛盾(1996年8月31日)	175
进入市场摆脱困境(1997年1月15日)	179
关于海城市的产权制度改革(1997年2月10日)	184
推进投资主体社会化(1997年6月13日)	192
政府要为企业创造改革环境(1999年1月20日)	196
农村改革与发展	
对农业产业化的思考(1996年4月28日)	204

大力推进农业改革进程(1996年8月5日)·····	212
走访农户孙乃纯时的谈话(1998年5月1日)·····	223
市场建设·····	
用市场经济的办法办市场(1998年4月3日)·····	225
发展感王金银饰品市场(1998年3月17日)·····	227
城市建设·····	
加速海城向现代化城市迈进(1996年8月13日)·····	231
现代化城市建设必须走市场化之路(1997年9月10日)·····	237

配套改革篇

机构及用人制度·····	
深化干部制度改革要有新突破(1995年4月20日)·····	251
机构改革的动因和必备条件(1998年2月19日)·····	259
在机构改革中加速政府职能的转变(1998年3月21日)·····	264
社会保障·····	
开创我市社会保障工作新局面(1996年4月8日)·····	266
发展慈善事业 造福社会公众(1996年5月16日)·····	275
切实做好扶贫工作(1997年1月8日)·····	277
财税金融·····	
依法治税 服务经济(1995年4月8日)·····	279
对金融系统深化改革的三点意见(1995年9月5日)·····	281
强化财政第二预算管理(1996年4月27日)·····	287

建立“三位一体”的大财政体系(1996年10月8日)	292
资本运营	
县域资本运营的实践与体会(1997年9月5日)	298
资本运营需要注意的问题(1998年3月3日)	306

精神文明与党的建设篇

一切依靠群众 一切为了群众(1996年1月29日)	308
在聘请法律顾问签字仪式上的讲话(1996年4月25日)	315
作好当前的信访工作(1997年3月25日)	317
公安工作要适应新形势开创新局面(1998年3月3日)	323
要尊重 爱护一线劳动者(1998年4月30日)	328
谈精神文明建设(1998年9月3日)	330
做好新闻舆论工作(1998年10月8日)	332
对青年后备干部的要求(1998年10月19日)	337
对惩治腐败的认识与思考(1999年2月19日)	338
在改革开放中加强党的建设(1999年7月1日)	343
向潘兆魁同志学习(1999年8月10日)	351
采取综合手段 确保社会稳定(1999年8月26日)	363
要为教育解决几个实际问题(1999年9月8日)	369
编后语	372

将综合改革推向新阶段

(一九九五年六月二十八日)

党的十四届三中全会明确提出了我国建立社会主义市场经济体制的目标,这是一个顺应时代潮流,合乎人民需要,符合经济规律的伟大的历史性抉择。按照全会精神,根据海城经济与社会发展的实际,市委、市政府经过充分酝酿,出台了新的二十条改革决定。这个决定的出台,既是前十年综合体制改革的完善和发展,又是海城深层次综合体制改革的序曲和开篇,这一具有里程碑意义的决定,将把海城改革推进到一个全新的阶段。

《决定》出台的动因

海城作为国家、省的综合改革试点单位,前十年的改革为迈向社会主义市场经济奠定了坚实的思想基础、体制基础、物质基础,提供了丰富的经验。在肯定十年改革成果的

这是张海宽同志在全市深化综合体制改革工作会议上的讲话

同时,也应看到,虽然前十年我们对旧体制实施了较多的改革,也取得了辉煌的业绩,但是由于改革是一个渐进的过程,前十年的改革还没有更多的解决旧体制的深层次矛盾。因此,海城的发展与新体制的建立还受着旧体制的束缚和阻滞,很多发展的难点、瓶颈性制约问题还没有突破和解决。

随着改革的不断深入,新旧体制的矛盾与碰撞愈发尖锐和激烈。我们要搞活企业,使企业走向市场,可是由于旧体制下的单一公有制产权制度还没有从正面全线突破,产权关系不清,利益关系不明,使活化投入,搞活企业的努力一直未能奏效。我们要推进政企分开,弱化政府对企业的微观约束,截断公有制企业对政府的依附,但按照建立和顺应市场经济体制的要求,政府部门转换职能在许多方面未能到位,该放的权不放,该管的事又管不好。我们要为发展经济吸纳各类优秀人才,但由于现行用人制度不活,机制僵化,致使各类人才难以脱颖而出。我们要建设市场体系,充分运用市场机制的调节作用,优化资产配置,但缺少完备完善的市场载体,价值规律这支无形的“手”的引导、牵动作用还远没有伸向社会再生产的各个领域和角落。我们要推进市场化择业及用工制度,解除企业富余人员的包袱和职工的后顾之忧,由于社会保障制度的不健全,不但拖住了企业产权制度改革的后腿,也使社会出现许多不稳定因素。我们深深感到,旧体制下形成的产权制度、政府职能、用人制度、市场体系和社会保障方式等五个方面是制约我市建立新体制和进一步发展的深层次矛盾,这些问题不解决,海城

就难于早日完成建立新体制的任务,难于解决诸多瓶颈性问题,也就难于使经济和社会各项事业尽早进入市场经济轨道。

为此,市委决定成立海城市综合改革领导小组,并由我担任组长。市综合改革领导小组几经调查研究,分析海城改革与发展的制约因素,反复讨论修改《决定》及有关具体实施要点,并向国家、省体改委领导同志汇报,六月二十日,鞍山市委常委还专门在海城召开现场办公会议,各级领导充分肯定我市深化综合体制改革的总体设想和具体内容。认为这个决定完全符合党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》精神,完全符合今年国家、省、市体改会议确定的改革重点方向和内容。认为海城新的改革《决定》方向对,思路新,力度大,配套性强,操作性强,同时也给我们提出了一些建设性的修改意见,使这个《决定》更加完善,使我们更加坚定了从五个方面加大改革力度,实施重点突破,以此带动整体改革的全面推进,构建我市社会主义市场经济体制的基本框架的信心。我们各级领导必须清醒地认识到:前十年改革与今后改革的区别在于,前十年改革的主要任务是通过放权让利打破单一计划体制的束缚,进行利益结构和利益关系的调整,其成果在于计划经济体制的坚冰已被打破;今后的改革是要在前十年的基础上,着力构建新体制,以体制的新优势,创造开放、发展的新优势。在这个问题上不能有丝毫的动摇,要有狭路相逢勇者胜的决心,披荆斩棘,一往无前,坚定不移地推进改革!

。科委的修改意见将呈报市委而全,随

《决定》的框架及其相互关联

《决定》把改革产权制度、转变政府职能、改革用人制度、建设市场体系、建立保障制度作为深化综合改革的五个重要方面,其宗旨是尽快解决我市经济发展中的深层次矛盾和问题,在我市率先建立社会主义市场经济体制框架。

——改革产权制度目的是使企业成为市场主体,建立以股份制为主要内容的多种形式的所有制结构,在投资体制与所有制结构上与市场经济接轨。同时,也是要解决城乡国营集体企业经营机制不活,资产凝固,难以流转的痼疾,通过采取拍卖、转属、兼并、股份、破产等方式,推进企业转制,活化企业资产,吸纳社会闲置、积淀资金,把民间资金转化为社会资本。为此,政府原则上不再以直接投资者身份直接兴办和管理除基础设施、公益事业以外的经营性企业,企业投资必须采取多种形式的社会投资方式。对现有的城乡国营、集体企业,则通过产权制度改革,探索和确立公有制的最佳实现形式,优化资源配置,活化企业资产,在转制和流通中实现增值,以创造最佳优势企业。

——转变政府职能的目的是理顺政企关系,实行政企分开,彻底转换计划经济体制形成的阻碍市场经济发育的政府职能与管理方式,在区域内形成政府宏观调控、社会中介服务和企业自主经营的管理体制和运行机制。同时,按市场经济体制的要求,界定规范政府职能,调整完善政府机构,建立一批社会中介服务组织,分流一批人员,为企业转制,全面发育市场经济创造必备的条件。

——改革用人制度目的是要打破政府公务人员和企业管理人员终身制的用人制度,按照公开、平等、竞争、择优的原则,建立能进能出、能上能下的用人机制,使企业和政府具有录用最优秀人才的制度保证,使能人不因受体制、地域、部门的限制而被埋没。具体地说,就是建立各类人才与用人单位双向选择制度,建立现职干部的政绩考核、提拔任用、监督诫勉制度和后备干部的选拔、培养、深造制度。

——建设市场体系的目的是为把城乡各类企业引入市场,成为市场主体,为各生产要素乃至资本的活化、流转、增值提供必备的载体。对于已经形成雏型和格局的市场,要着力加以引导、发育、壮大和完善;同时在人才、劳务、科技、信息、资金和产权交易市场方面加以构建,促其生成和发育,促进各类生产要素乃至资本在市场流转中实现优化配置和循环增值。

——完善社会保障制度的目的是解决产权制度改革、政府机构改革中人的养老保险和基本生活保障问题,以建立适应市场经济体制需要的保障制度,为改革与发展创造一个良好的社会环境。

五项改革的相互关系是:改革产权制度是核心,转变政府职能、改革用人制度、建设市场体系、建立保障制度是条件。改革产权制度同其它四方面的改革,既是核心同外围的关系,又缺一不可,相互制约,相辅相成,必须同步进行,协调并进。

需要讲清的几个问题

这次市委、市政府做出的《深化综合体制改革的二十条决定》，是一项牵动全局的重大举措，我们在大胆推进各项改革的同时，还要充分认识当前改革的复杂性和艰巨性。特别是对涉及利益调整的改革措施及群众所关心的热点问题，要求各级党委、政府注意舆论宣传导向，做好细致的思想工作。为此，我认为有必要讲清以下几个问题：

1、关于实行产权制度改革是否会导致私有化的问题。社会主义的经济体制改革，包括产权制度改革，绝不允许也绝不是搞私有化。产权制度改革是要通过加大结构调整力度，优化资源配置，把公有资产搞活，在流通和运营中实现最大程度的增值，探索和确立公有制的最佳实现形式，做到产权清晰，责权明确，政企分开，管理科学，建立现代企业制度，同国际经济接轨。因此，认为产权制度改革就是搞私有化，因而姓“资”，这完全是一种误解。从另一方面说，过去单一计划经济体制形成和遗留的那种凝固、僵化、分割而又一成不变的所谓纯而又纯的公有制企业产权形式，毫无生机与活力，在市场经济大潮面前，束手无策，坐以待毙，为什么不能改呢？注入一些非公有制成份，促其激活，枯木逢春，又有什么不应该呢？我认为不但应该，而且必须把它作为一个主攻方向，正面攻坚和突破。

推进产权制度改革不会动摇公有制经济的主体地位和主导作用，因此，也不存在导致私有化的问题。我市乡镇企业通过产权制度改革，公有制在量上占压倒多数，拍卖企业仅仅是一种途径和形式，怎么能导致私有化呢。从深层次上说，通过产权制度改革，把企业凝固僵化的死资产，转化

为活资本,即使是卖掉企业,换回资金建新厂,不是更加壮大了公有制成份了吗?从更深一层讲,资金不断转化为资本,资本以集中、积聚的方式求得最大增值,应该是市场经济运行的一般规律。资本带有很大的社会属性,当资金为个人所有者作为生活消费支配时,那是一种纯粹的个人行为,当私有资金作为社会投入时,私有资金也就转变为社会资本,资金的所有者也就再也不能随个人所欲而加以分配了,它只能按市场经济的规律运营。有句很形象的话:“良田千顷一斗米,广厦万间半张床”,说明了个人资产再多,他的消费是有限的,他的资产具有社会性。我市一位企业家说:“你们搞的产权改革是一种累死人不偿命的办法,但我还十分愿意干,为什么?因为这种机制造就企业家,能充分体现企业家的人生价值”。这就说明,产权制度改革不但会活化公有资产,它对积聚私有资金,使其转化为社会资本,为社会造福将会起到巨大的作用。

2、关于国有资产是否流失问题。我们进行产权制度改革,把国有企业变卖给他人或企业职工,有人认为这样做必然会造成资产流失。其实,我们把公有企业向社会出售,只是公有资产表现形式发生了变化,由实物形态变成货币形态,使死资产变为活资本,资产总量并没有减少,通过转制反而会实现增值。从有关部门调查看,我市城市工商企业资产存量大约2亿元多一点,这是帐面数字,如果扣除债务,资产总额是负700万元。可是通过产权改革,按重置计算出售转属却可以增值1亿多元。不转制资产仅在帐面上,是死的、是亏的。转制后,企业资产进入市场真正运营

起来,才能取得大的增值。企业出售给职工或个人,不但可以吸纳民间的闲散资金,把资金变为资本,还可以走出一条投入、出售、再投入、再出售的路子,从而不断培植出新的经济增长点和扩充新的财源。按产权制度改革的要求,处置和转换公有制企业资产,对亏损企业可以这样搞,对盈利大企业也可以这样搞。通过产权变革,把公有资产活化,政府收回的是货币形态的资本,可以用于兴办新的产业开发和新的企业建设,这不但不能说是流失,反而成为资产增值的有效途径。同时,在产权改革的具体操作中,我们通过资产评估、公开竞价、审计监督等制约手段,也完全可以避免公有资产的流失。

3、关于企业债务问题。企业最大的债权人是金融部门,而金融部门应该认识到,在现有的体制和经营机制下,企业是无力偿还金融部门债务的,只有通过改革企业产权制度,解开企业的债务链,让企业活起来,企业才有能力偿还债务,否则企业欠银行的债务将永远还不上,永远是金融部门的一大包袱。然而,通过产权制度的改革,最大限度地搞活企业,就有可能偿还企业的债务,解脱银行的包袱。同时,政府规定企业转制中获得的净收益要优先偿付银行贷款。这样既解决了企业的发展问题,也使金融部门有希望收回贷款及利息,使死钱变为活钱,这是银行收回贷款的唯一出路。因此银行要当促进派,要支持企业顺利实现产权变革,否则唇亡齿寒,银行贷款将永远要死下去。

4、关于弱化政府对经济活动的微观管理职能问题。经过十多年多综合体制改革,我市市、镇两级政府及各级经济主

管部门的管理职能已经发生了明显的变化。然而就目前进展来看,这一变化还远远不能适应企业经营机制的转换,政府部门仍管了许多不该管、管不了、管不好的事。一些部门和机构,部门利益膨胀,个人私利严重,“吃、拿、卡、要、报”现象屡禁难止。多数城乡企业仍是政府的附属物,一些企业仍躺在政府怀抱里,靠“输血、补氧”度日。在市场经济条件下,政府很难直接配置社会资源,也包揽不了微观领域的一切事物。因此,政府部门要从微观经济活动中退出来,把企业应具有的权力全部还给企业,把资源配置的职能还给市场,走上政府培育、调节市场,市场引导企业,企业以销定产,资本循环增值的路子。政府部门退出微观管理领域,并不等于在发展经济上无所作为,而是要摆正自己的位置,切实履行好统筹规划、政策引导、组织协调、提供服务和检查监督等职能,以足够的精力去组织、驾驭经济和社会发展的全局。政府筹集的资金也主要应投向基础设施、公益事业。

5、关于坚持党管干部原则问题。坚持党管干部的原则是党章和党的十四届四中全会对党组织提出的基本要求。坚持党管干部的原则,就是要使各级领导权牢牢掌握在坚定不移地贯彻执行党的基本路线,善于运用邓小平建设有中国特色社会主义理论解决实际问题,具有领导现代化建设能力的人的手里。改革开放以来,我们坚持不断深化干部制度改革,使一大批优秀干部特别是年轻干部被选拔到各级党政领导岗位上来。但是,我们不能不看到,在干部提拔使用上仍然存在着任人唯亲,论资排辈,近亲繁殖等弊端,一些优秀人才不能脱颖而出,不仅造成人才的浪费,同