

关于长春市在争先进位中 与其他副省级城市的比较研究

一、前言

(一) 争先进位思想提出的背景

东北老工业基地是新中国工业的摇篮，是建国初期
仿制苏联老工业基地是新中国工业的摇篮，是建国初期
现代化。东北老工业基地是新中国工业的摇篮，是建国初期
“二五”计划老工业基地是新中国工业的摇篮，是建国初期
位并且可以大补元气。东北老工业基地是新中国工业的摇篮，是建国初期
特东北地区特色。东北老工业基地是新中国工业的摇篮，是建国初期

长春市争先进位研究课题组

2005年5月

关于长春市在争先进位中 与其他副省级城市的比较研究

长春市争先进位研究课题组

一、导言

（一）争先进位思想提出的背景

东北老工业基地是新中国工业的摇篮，是建国后国家历时 50 多年不间断连续投入形成的制造业基地，为我国形成独立、完整的工业体系和国民经济体系，为改革开放和现代化建设，做出了历史性的重大贡献。党的十六大指出“二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”。同时，提出要“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以资源为主的城市和地区发展接续产业”。从国家新世纪初经济社会发展战略看，相继提出西部大开发后，又做出了支持东北地区老工业基地调整改造的战略决策，长春作为东北的中心城市之一，再一次获得了重振雄风加快发展的历史良机，

并由此成为近期国内外关注的焦点，这对长春市及广大的东北地区是难得的发展机遇。

近年以来，长春对国企改革、社保体系建设等一系列涉及长春未来发展的重大问题进行了研究，对老工业基地改造项目进行了筛选和储备，编制了《长春老工业基地振兴规划纲要》，明确了长春市老工业基地振兴的总体思路、目标和主要任务，并提出力争到 2010 年，基本完成长春老工业基地调整改造的历史性任务，把长春建设成技术先进、结构合理、功能完善、特色鲜明、竞争力强的新型产业基地，使长春成为吉林乃至东北地区全面振兴的重要增长极。

2005 年，吉林省委、省政府提出了“吉林经济发展要变快走为快跑”的经济发展战略，长春市作为省会城市，在全省经济快跑中必然也必须要起到领跑的作用。为加快我市经济发展，市委、市政府提出了长春市要力争在十五个副省级城市排序中争先进位的要求。

（二）本文研究的对象和范围

本课题进行比较研究的对象全部为副省级城市，涵盖了全国东、中、西部地区，主要分布在东北、珠三角、长三角和胶东半岛。这十五个副省级城市经济社会都比较发达，经济发展规模和效益水平在所属行政区域内均处于领

先地位，基本上代表了我国大城市的整体经济发展水平，长春市位列其中。

（三）研究长春市争先进位的意义和目的

目前，全国有十五个副省级城市，虽然行政级别相同，但是由于各自所处的区位不同、地缘差异、经济发展政策取向各异等，各城市间经济社会发展很不均衡。改革开放以来，国家一直实行东部沿海地区率先发展的梯度经济发展战略，东部沿海地区在国家政策的大力支持下迅速发展壮大，总体来说，呈现一个东部好于西部，沿海好于内陆的格局。随着老工业基地加快调整改造战略的实施，东北地区将成为我国继珠江三角洲、长江三角洲、京津唐地区之后的第四增长极。长春作为东北的中心城市之一，以其独特的地理位置和雄厚的工业基础，在未来几年中发展前景将十分广阔。本课题是按照党的十六届三中全会确定的以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，结合长春市的实际情况，从统计的角度出发，通过我市与全国其他十四个副省级城市主要经济指标进行比较和研究，对我市进行科学定位，并从中找出差距，探索加快发展的途径和对策，为长春市争先进位进行初步的预测。我们认为：虽然目前长春市在十五个副省级城市中经济总量不大，位置靠后。但是，支撑各城市经济增长的要素互见长短，只要

我市抓住机遇，争先进位的可能性还是比较大的。

二、我市与其他十四个城市主要经济指标的比较

（一）从国民经济总量指标上看长春市所处位置

从2004年十五个城市各自完成的经济总量来看，我们把这些城市分为四个层次：第一层次是广州市和深圳市，地区生产总值均在3000—4000亿元之间；第二层次是杭州市、宁波市、青岛市和成都市，地区生产总值在2000—3000亿元之间；第三层次是大连市、武汉市、南京市、沈阳市、哈尔滨市、济南市、长春市和西安市，地区总产值在1000—2000亿元之间；第四层次是厦门市，地区生产总值低于1000亿元。我市位于第三层的下游。

从2004年GDP总量排序情况看，十五个城市原有格局没有明显改变，我市经济总量在十五个城市中仍居第13位，已连续5年保持不变。居后两位的分别是西安市1095.4亿元和厦门市883.2亿元。与居第12位的济南市1618.9亿元相比，GDP总量高于我市83.9亿元。在东北四市中，沈阳市位次前移1位，由2003年的第10位进到2004年的第9位，大连市位次后移1位，由第7位退到第8位。2004年，我市经济总量在十五个城市排序中虽然位次没变，但增速却有所放缓。进入21世纪，全国经济进入了新的快速增长期，2004年，全国GDP增长9.5%，比2003年提速0.4

个百分点；全省 GDP 增长 12.2%，比 2003 年提速 2 个百分点；而我市 GDP 增长 13.5%，却比 2003 年增速下降 0.7 个百分点。在十五个城市中，我市 GDP 增速，2000 年居第 5 位，2001 居第 3 位，2002 年居第 10 位，2003 年居第 10 位，2004 年居第 14 位。

（二）拉动经济增长的主要支撑因素比较

1、工农业增加值：在十五个城市中，长春是农业大市。2004 年，我市一产增加值为 168 亿元，占 GDP 的比重为 10.9%，居第 2 位，比居第一位的哈尔滨市低 5.5 个百分点，与 1999 年相比，一产增加值占 GDP 的比重下降了 7 个百分点。

2004 年，我市完成规模以上工业总产值 1712.7 亿元，比 2003 年增长 13.9%，在十五个城市中分别居第 9 位和第 14 位，与 2003 年相比，总量位次后移 1 位，增速位次后移 3 位。

2、固定资产投资：2004 年，我市完成固定资产投资 460 亿元，在十五个城市中居第 14 位，已连续 3 年保持不变，总量仅高于厦门市；固定资产投资增速为 18%，居第 13 位。与 1999 年相比，增速下降 19.2 个百分点，位次由 1999 年的第 1 位后移到 2004 年的第 14 位。2001 年至 2004 年，我市投资率始终保持在 25%-30%之间。2004 年，全国固定资产

投资率为 51.3%，全省投资率为 39.6%，我市为 30%，分别低于全国、全省平均投资率 21.3 和 9.6 个百分点。2004 年我市的固定资产投资率和投资总额是历年来投资率最高，总量最大的，但投资率在十五个城市排序中居末位，比第 14 位的哈尔滨市和第 13 位的深圳市分别低 1.7 和 1.8 个百分点。在东北四城市中我市也居末位，分别低于沈阳市、大连市和哈尔滨市 21.1、6.5 和 1.7 个百分点。

固定资产投资率是固定资产投资总额与 GDP 总量的比值，是反映固定资产投资规模对 GDP 总量增长支撑程度的重要指标。这些数据充分说明，我市近几年固定资产投资总量偏小，投资率偏低，与其他城市相比对经济发展的支撑作用明显不足。

3、社会消费品零售总额：2004 年，我市实现社会消费品零售总额 495.3 亿元，增幅为 13%，在十五个城市中分别居第 14 位和第 11 位。与 1999 年相比，总量位次保持不变，增速位次由原来的第 1 位，后移到第 11 位。

4、对外贸易进出口总额：2004 年，我市完成进出口总额 53.2 亿美元，同比增长 2.4%，在十五个城市中，总量居第 9 位，增速居第 15 位。其中，出口总额 8.3 亿美元，居第 15 位。2004 年，我市外贸依存度为 3.5%，低于全国 4.9 个百分点，高于全省 1.2 个百分点，与 1999 年相比，外贸

依存度提高 2.1 个百分点，增幅在十五个城市中居第 9 位，在东北四市中居第 2 位，分别高于沈阳市和哈尔滨市 0.7 和 2.3 个百分点。

5、实际利用外资：2004 年，我市实际利用外资 9 亿美元，在十五个城市中居第 10 位，高于成都市、厦门市、哈尔滨市、济南市和西安市，与 2003 年相比位次后移 2 位；增幅为 20.1%，位次高于西安市和深圳市（哈尔滨市没数），居第 12 位。

6、财政收支：2004 年，我市全口径财政收入为 149.8 亿元，在现有数据的 9 个城市排序中，我市居末位；其增速为 11.1%，居第 7 位。其中：实现地方预算内财政收入 50.7 亿元，在十五个城市中居末位，与 1999 年相比，末位状态没变。在东北四城市中，其总量分别低于大连市、沈阳市和哈尔滨市 66.47 亿元、56.66 亿元和 44.9 亿元。2004 年，我市财政支出 100.8 亿元，增速为 17.4%，总量和增速在十五个城市中分别居第 13 位和第 8 位。我市地方财力紧张，可用资金有限，也是制约我市经济发展的重要因素。

7、金融机构存贷款余额：2004 年末，我市金融机构存款余额 1766.3 亿元，在十五个城市中居第 14 位，增速为 9.4%，居第 15 位，东北其它三个城市金融机构存款总量都在 2000 亿元以上，我市居东北四城市之末位。这也反映出

我市企业资金不足和居民收入水平较低。2004 年末，长春市金融机构贷款余额为 1791.5 亿元，在十五个城市中也居第 14 位，与 1999 年相比，贷款总量位次后移了 9 位，其增速高于存款余额增速 5.7 个百分点。我市贷款总量，仅比居第 15 位的厦门市多 750.5 亿元。

特别值得我们注意的是：多年来，我市一直是贷款总量高于存款总量。2004 年末，我市金融机构贷款余额仍高于金融机构存款余额 25.2 亿元，在十五个城市中是唯一一个呈贷差的城市。金融机构贷款余额大于存款余额，表明我市银行可用于支持生产和消费的资金紧张，信贷渠道不畅，放贷能力有限，对经济发展的支持不足。

（三）经济运行质量比较

1、工业经济效益：近年来，在四大主导产业，特别是在汽车工业经济的带动下，我市工业经济效益逐年提高，到 2003 年，工业经济效益综合指数达到 188.8%，创历史最好水平，2004 年，我市工业经济效益综合指数为 176.8%，在现有资料可比的 8 个城市中居第 5 位，虽然比 2003 年下降 12 个百分点，但仍比 1999 年提升了 67.4 个百分点，这一时期，也是工业经济效益最好的时期之一。

2、城乡居民收入水平：2004 年，我市城市居民人均可支配收入为 8900 元，在十五个城市中居第 14 位，在东北

四城市中居末位，比上年位次后移 1 位，与 1999 年相比，位次没变。2004 年，我市城市居民人均消费性支出为 7539 元，在十五个城市中居第 12 位，在东北四市中居第 2 位，比 1999 年位次前移 2 位。2004 年，我市农村居民人均纯收入 3906 元，在十五个城市中居第 12 位，在东北四市中居第 3 位，比 1999 年位次前移 2 位。

三、我市在副省级城市中实现争先进位的可能性

通过对十五个城市近几年的主要经济指标进行科学、客观地分析，我们认为：虽然我市目前还处在第三层次中相对靠后的位置，但是只要科学地选准目标，扬长避短，加快发展，无论从经济总量、人均指标和部分重要单项指标看，仍存在超越目标的可能性。为此，我们把赶超的目标锁定在与我市经济总量相差不是很大、城市总体规模大体相似、支撑经济发展因素互见优劣的两个城市上，并将赶超划分为两个阶段，即第一阶段：力争用 2-3 年的时间，使我市经济总量或人均指标、重要单项指标赶上并超过济南市；第二阶段：力争用 5-6 年的时间超过哈尔滨市。这样，通过几年的时间不懈努力，长春市在十五个城市中位次将由现在的第 13 位前移 1-2 位。

2005 年出版的，由中国科学院倪鹏飞先生主编的《中国城市竞争力报告》比较清晰地对全国 200 个城市进行了

排队，三城市排名见表：

城市综合竞争力 2004 年排名			
	长春	济南	哈尔滨
综合 GDP 增长	20	35	28
综合收入水平	57	20	39
综合竞争力	13	18	37

这些排名，在一定意义上反映了三个城市的发展水平。我们还将从更广泛的方面对三个城市的发展状况进行深入的比较研究。具体分析预测如下：

（一）与济南市的比较分析

1、城市综合情况比较

（1）城市基本情况：①土地资源：济南市幅员面积为 0.82 万平方公里，我市为 2.06 万平方公里，小于我市 1.24 万平方公里；济南市辖 6 区 4 县，与我市相同。②人口状况：2004 年末，济南市总人口为 590 万人，比我市少 134 万人。其中：非农业人口为 308 万人，比我市少 7 万人；市区人口为 342 万人，比我市多 27 万人（含双阳区，下同），其市区人口密度是我市的 1.2 倍；市区人口中非农业人口为 252 万人，比我市多 13 万人。③城镇化水平：（城镇化水平中所用城镇人口暂用非农业人口代替）2004 年，济南市城镇化水平为 52%，我市为 43.9%，全国为 41.8%，济南市分别高于全国和我市 10.2 和 8.1 个百分点。

腹地经济：从区位特点看，济南市经济区域的区位优势

较我市明显。济南地处胶东半岛，属于我国东部沿海经济发达地区，背靠京津唐，南临沪宁杭，是连接华北、华东的交通枢纽，联结全国两个重要的经济增长极，其区位优势带来的吸附功能优于我市。

济南与长春同属省会城市，2004 年，济南市所在的山东省总人口为 9180 万人，是吉林省总人口的 3.4 倍；山东省 GDP 总量为 1.5 万元，是吉林省的 5.2 倍；山东省全口径财政收入为 2675.6 亿元，是吉林省的 8.1 倍。所以，济南市与长春市相比经济发展的环境要优于我市。

从济南和长春对所在省的贡献份额看，我市要强于济南市。2004 年，我市 GDP 总量和全口径财政收入分别占吉林省的 52%和 46%，分别高于济南市占山东省比重的 42 和 32 个百分点，（济南市占山东省的比重分别为 10%和 14%），我市工业增加值和固定资产投资分别占本省的 64%和 39%，分别高于济南市占山东省比重的 55 和 30 个百分点，（济南市占本省的比重都是 9%）。

经济总量:近几年，我市 GDP 总量与济南市差距越来越小，由 1998 年的 195.1 亿元缩小到 2003 年的不足 30 亿元，2004 年又扩大到 83.9 亿元。2004 年，济南市人均 GDP 为 2.7 万元，高于我市 6237 元。

产业结构:2004 年，济南市三次产业结构比为 7.3:

45.9: 46.8, 我市为 11: 48.3: 40.7。我市一产增加值为 168 亿元, 高于济南市 49.3 亿元; 二产增加值与济南市基本持平, 其中: ①规模以上工业经济总量。从 2000 年至 2003 年, 济南市规模以上工业总产值分别低于我市 69.7 亿元、168 亿元、193.1 亿元和 191.4 亿元。但是 2004 年, 我市由于受汽车工业的影响, 济南市规模以上工业总产值超过我市 41.1 亿元, 在十五个城市中居第 8 位, 我市居第 9 位。②轻重工业的比例关系。2004 年, 济南市轻重工业占工业总产值比重为 24.5: 75.5; 我市为 12.7: 87.3。两市工业结构相类似, 都是重工业所占比重较大。③支柱行业。2004 年, 济南市的冶金、汽车和电子计算机及通信设备三大支柱行业销售收入合计 610.1 亿元, 对济南市工业增长的贡献率达 44.1%。我市四大主导行业产值占规模以上工业总产值的 89.1%。我市第三产业增加值为 625 亿元, 低于济南市 132.8 亿元。

(2) 财政收入: 2004 年, 济南市全口径财政收入为 377.8 亿元, 是我市的 2.5 倍, 在现有数据的 9 个城市排序中, 居第 3 位。其增速为 18.9%, 高于我市 7.8 个百分点, 居第 6 位。其中: 济南市地方预算内财政收入 89 亿元, 同比增长 20.9%, 总量高于我市 38.3 亿元, 增幅高于我市 10.6 个百分点。济南市地方财政收入与 GDP 总量在十五城市中

均居第 12 位，已连续 3 年位次保持不变。2004 年，济南市全口径财政收入占 GDP 的比重为 23.3%，高于我市 13.5 个百分点。济南市财政收入，特别是地方财政收入与 GDP 同步增长，相辅相成，步入良性发展轨道，这充分表明济南市经济运行的质量较好。

(3) 金融机构存贷款余额：2004 年末，济南市金融机构存款余额 2991.3 亿元，高于我市 1225 亿元，在十五个城市中居第 10 位，我市居第 14 位，其增速为 22.1%，居首位，我市居末位；济南市金融机构贷款余额 2829.9 亿元，高于我市 1038.4 亿元，在十五个城市中居第 7 位，我市居第 14 位，其增速为 10.8%，居第 12 位，我市居第 8 位。

2、投资比较

固定资产投资：2004 年，济南市完成全社会固定资产投资 651.3 亿元，高于我市 191.3 亿元，投资率高于我市 12 个百分点，在十五个城市中居第 11 位，我市居第 14 位，其增速为 29%，高于我市 11 个百分点，居第 6 位，我市居第 13 位。济南市当年新建续建亿元以上项目 274 个，对经济发展的支撑带动作用较为明显；我市新建续建亿元以上投资项目 142 个。近几年，我市固定资产投资总量和投资率分别低于济南市。1999 年-2004 年，我市固定资产投资总额累计低于济南市 531.7 亿元，平均每年相差 88.6 亿元，

投资率平均低 2.8 个百分点。

利用外资:2004 年,济南市实际利用外资额 3.2 亿美元,低于我市 5.8 亿美元,已连续 4 年低于我市,在十五个城市中居第 14 位,我市居第 10 位。其增速为 21.5%,高于我市 1.4 个百分点,居第 10 位,我市居第 12 位。

3、消费比较

社会消费品零售总额与城乡储蓄:2004 年,济南市实现社会消费品零售总额 621 亿元,高于我市 125.7 亿元,已连续 6 年高于我市,在十五个城市中居第 10 位,我市居第 14 位;其增速为 15.6%,高于我市 2.6 个百分点,居第 3 位,我市居第 11 位;人均实现消费品零售额 2.5 万元,平均每人比我市多花 4 千元。

城乡居民收支水平:2004 年,济南市城市居民人均可支配收入为 1.2 万元,高于我市 3105 元,在十五个城市中居第 6 位,我市居第 14 位,已连续 6 年高于我市,其增速为 9%,高于我市 3.6 个百分点,居第 13 位,我市居第 5 位;济南市居民人均消费性支出为 8581 元,高于我市 1042 元,在十五个城市中居第 9 位,我市居第 12 位,已连续 6 年高于我市,其增速为 2.2%,低于我市 9.9 个百分点,居第 14 位,我市居第 5 位;济南市农民人均纯收入为 4116 元,高于我市 210 元,已连续 4 年高于我市。济南市城乡居民储

蓄余额 870.5 亿元，我市为 910.4 亿元，低于我市 39.9 亿元；人均 3.4 万元，我市为 3.8 万元，低于我市 3548.4 元。

从两市城乡居民人均收入、人均储蓄和人均消费实际状况看，济南市居民收入多，储蓄少，特别是零售物价总水平比我市还低 1.6 个百分点，可人均实现零售额却高于我市 4 千元。这充分表明：一是济南市实际富裕程度高于我市；二是济南市市区人口密度高于我市，市区非农业人口多于我市，本地人口消费高于我市，加上济南市乃至山东省经济比较发达，到济南旅游、经商、打工的外地流动人口较多，这部分流动人员的消费额要远高于我市的流动人口消费额，腹地支撑作用比我市明显；三是济南市民营经济比我市发达，居民的生产和生活的消费理念开放，民间投资和消费相对活跃，使大部分资金用于再生产和生活消费，表现为居民收入多、储蓄少。

4、进出口比较

外贸进出口总额：2004 年，济南市外贸进出口总额为 30.5 亿美元，低于我市 22.7 亿美元，我市已连续 6 年高于济南市，在十五个城市中居第 14 位，我市居第 9 位，其增速为 51.2%，高于我市 48.8 个百分点，居第 1 位，我市居第 15 位。虽然 2004 年济南市外贸进出口总额低于我市，

但其出口占 45.1%，也就是说，济南市是靠出口来拉动全市经济增长的，而我市 53.2 亿美元的进出口总额中仅有 15.6% 是出口，84.4% 是进口。外贸依存度：2002 年-2004 年，我市外贸依存度已连续 3 年高于济南市，平均高于 3.3 个百分点。虽然这几年我市外贸依存度一直高于济南市，但济南市进出口结构相对优于我市，对地方经济增长的贡献和拉动作用要好于我市。

5、旅游资源与旅游业的比较

旅游业是当今世界发展势头最为强劲的“朝阳行业”，具有产业兼容性强、拉动消费需求广、推动经济增长快的特点。济南市是全国优秀旅游城市、历史文化名城，集“山、泉、湖、河”为一体的独特自然景观和具有悠远深厚历史积淀的人文景观斐声中外。我市与济南市相比旅游业起步较晚、旅游资源相对欠缺，缺少知名的名山大川，更缺少历史悠久的人类遗产古迹。但是，我们也拥有号称共和国“三大摇篮”的第一汽车制造厂、长春电影制片厂和最早的光学研究机构。长春市举办的国际雕塑节已经是第 5 届了，世界各地著名的雕塑家留下的作品共 282 件，雕塑公园已经完成一期工程。此外，伪皇宫、净月潭国家森林公园和冰雪旅游资源在国内也有一定垄断性。

2004 年，济南市国际旅游入境人数为 10.7 万人次，多