

三峡移民

— 宜昌市一期移民概况与政策汇编

(1992年—1998年)

宜昌市移民局

三峡移民

宜昌市一期移民概况与政策汇编

(1992 年—1998 年)

宜昌市移民局



1997年11月8日，党和国家领导人出席三峡工程大江截流仪式。

李德刚摄





1994年11月15日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民视察秭归，在香溪镇官庄坪村移民屈平家关切询问种植柑桔及其经济收入情况。



1998年10月8日，李鹏委员长视察秭归，考察新县城建设情况。



1994年11月1日，现国务院总理朱镕基视察秭归，考察水田坝乡李家坡移民开发基地。



1998年11月9日，国务院副总理吴邦国视察秭归，出席江苏森达三峡鞋业有限公司破土动工典礼。



国务院三峡建委副主任郭树言、湖北省省长蒋祝平、省三峡办主任陈水文到兴山检查移民工作。



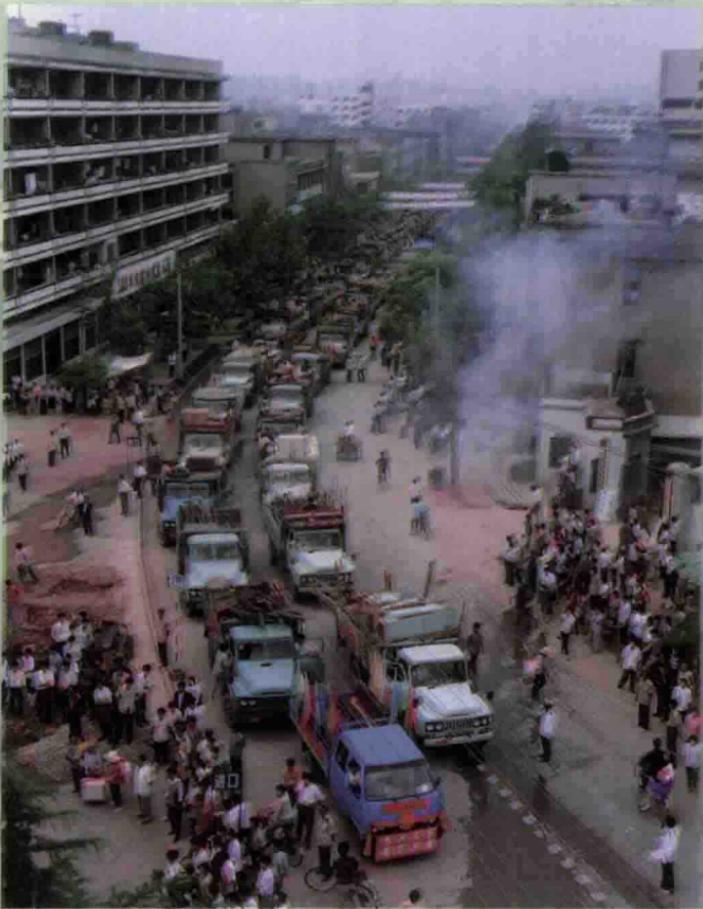
国务院三峡建委移民开发局局长漆林在枝江市董市镇检查外迁移民安置工作。



湖北省政府副秘书长王国耀、省移民局局长刘俊生在枝江市检查移民工作。



市委、市政府领导同秭归县茅坪镇银杏沱村移民欢度春节。



1993年9月8日，宜昌市组织250多台车辆，将三斗坪镇、太平溪镇256户868名移民搬迁至宜昌县县城小溪塔。



外移民拉耕牛上车。



外移民带上故乡的石磨。



秭归县茅坪镇滨珠路移民小区。



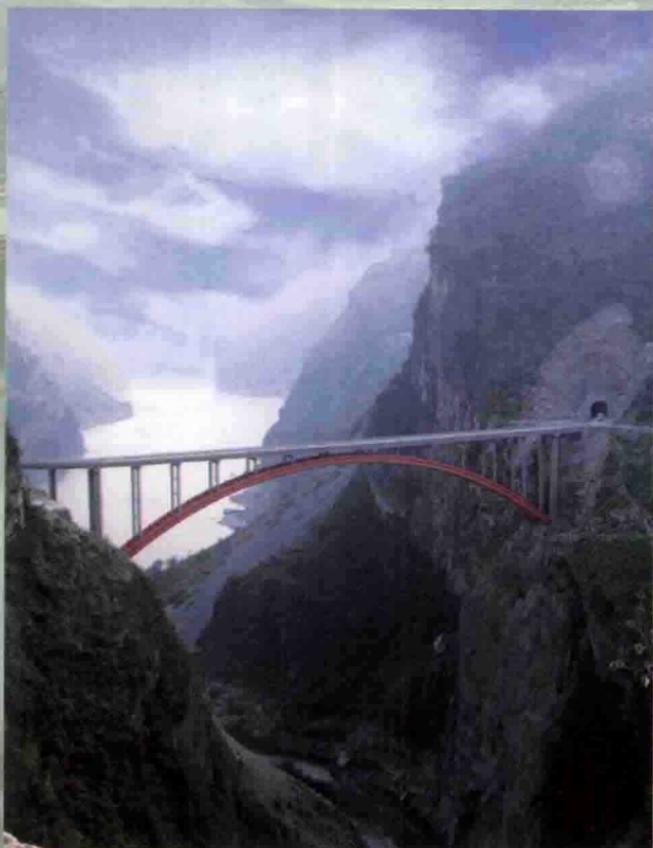
移民进行田间管理。



移民进行田间管理。



伍家区南湾村移民塔建蔬菜大棚。



九畹溪大桥



杨道河电站



茅坪港码头



▲兴山县天星水电集团现已建成工业硅矿热炉2台、产品远销日本等国家和地区。



▲宜昌三峡制漆厂是移民搬迁企业，现已安置移民29人。

▲兴山化工厂厂区一角



▲杭州娃哈哈集团宜昌公司厂区一角



秭归新县城全貌

新县城落成庆典



环境优美的居民小区



前　　言

三峡工程是举世瞩目的跨世纪宏伟工程,三峡工程移民不仅是三峡工程的重要组成部分,更是三峡工程建设成败的关键。我们正在亲自参与这项伟大的工程建设并承担着工程中最关键、最艰巨的移民工作,用我们的一言一行、一举一动去实现孙中山先生提出过的宏伟设想,去书写毛泽东主席“截断巫山云雨,高峡出平湖”的壮丽诗篇。三峡工程建在宜昌是宜昌人民的光荣,全力以赴支援和服务三峡工程建设,更是我们义不容辞的责任。由于宜昌蒂处三峡工程坝区库首,因此,宜昌市的移民工作在整个库区移民中,占有特殊重要的位置。从某种程度上讲。宜昌市移民工作的成败就是整个三峡库区移民工作的关键。没有宜昌移民工作的顺利进行。就没有三峡工程今天的成就。

宜昌市的移民工作是于 1992 年 11 月,随同三峡工程的其它准备工作一起开始的。按照党中央、国务院的指示精神和省委、省政府的工作部署,在时间紧、任务重、困难大、要求高的情况下,全市上下,广泛动员、精心组织,举全市之力投入移民搬迁安置,拉开了库区百万移民的序幕,展开了宏大的破解世界级移民难题的攻坚战。

6 年来,宜昌市取得了坝区三年移民任务仅用二年时间就基本完成的业绩;实现了一期移民按期完成,确保大江截流万无一失的目标;创造了秭归县城提前 5 年基本完成整体搬迁的奇迹。这些成绩的取得是党中央、国务院和省委、省政府正确领导的结果;是兄弟省市、国务院有关部委及全国人民大力支援的结果;是曾经为我市移民工作作出过重要贡献的老领导、老专家、老同志呕心沥血,辛勤耕耘的结果;也是全市各

级党委、政府高度重视、加强领导，坝库区、安置区各级干部和移民群众团结拼搏、艰苦奋斗、无私奉献的结果。

6年来移民工作的实践，也使我们积累了许多有益的经验。其中最基本的经验有6条，这就是：强化领导，坚持党政主要领导负总责，是搞好支援服务工作的根本保证；认真贯彻开发性移民方针，是保证移民安置和稳定的基本前提；实行优惠政策，是促进移民搬迁安置工作的强大动力；加强思想政治工作，是做好移民工作的有效手段；严格移民资金和移民工程项目管理，是做好移民搬迁安置工作的关键环节；抢抓对口支援机遇是促进移民搬迁安置工作和库区社会经济发展的重要措施。认真总结和回顾这些经验，对于进一步统一思想，做好二期移民工作具有承前启后的重要作用。这本小册子就是6年来宜昌市在移民搬迁安置、县城集镇建设、企业搬迁技改、移民资金管理、工程质量监理、土地调整开发、发展高效生态农业等方面的实践与探索的缩影。通过它，我们可以看到宜昌市三峡移民工作的基本轨迹，发现其问题与不足，有利于在新的历史条件下去攻克新的移民课题。我们坚信，有党中央、国务院和省委、省政府的正确领导，只要我们抓住机遇，发扬勇于探索和求真务实的科学精神，奋力拼搏，就一定能战胜各种困难，夺取我市三峡工程移民工作的全面胜利。

宜昌市三峡工程移民简介

宜昌，古名夷陵，位于湖北省西部，地处长江上游与中游的交界处，是鄂西山区向江汉平原的过渡地带，素以“三峡门户”、“川鄂咽喉”著称。东邻荆州市和荆门市，西接恩施土家族苗族自治州，北靠襄樊市和神农架，南与湖南省石门县接壤。长江流经市域 237 公里，溯流经长江三峡直通巴蜀，顺江畅达沪宁。

全市国土总面积 21084 平方公里，其中：耕地面积 264.80 千公顷；宜昌市城区面积 448 平方公里。全境南北最大纵距 180.6 公里，东西最大横距 174.08 公里。

1996 年，宜昌市行政区划为 6 县 3 市 4 区一个农场，即宜昌县、远安县、兴山县、秭归县、长阳土家族自治县、五峰土家族自治县和宜都市、当阳市、枝江市 3 个县级市，以及西陵、伍家岗、点军、猇亭 4 个城区；共 55 个乡 66 个镇、20 个办事处，3191 个村、22890 个村民小组。位于当阳市行政区划内的草埠湖管理区，宜昌市委、市政府赋予其社会经济行政管理职能。1990 年第四次人口普查总人口 3923726 人，其中城区 492286 人，所属县（市）3431440 人。

宜昌市由于优越的地理环境和宇宙人类赋予的自然条件，成为世界最大的水电城市。有已建的长江葛洲坝水利枢纽、清江隔河岩水电工程；有在建的高坝洲水利工程和世界上最大的三峡水利工程。四大工程的建成，宜昌将成为水利电力工程之最。移民的总量将达 20 余万人，宜昌人民将作出无私的奉献。下面主要将我市三峡工程移民情况简要介绍如下。

一、三峡工程移民工作的主要任务

我市地处三峡工程的坝区库首,承担着坝区征地搬迁和库区移民安置的双重任务。三峡工程建设将征用和淹没我市陆地面积 101 平方公里(约合 150746 亩),涉及我市秭归、兴山、宜昌三县的 22 个乡(镇),201 个村,674 个组。移民调查搬迁人口,为 104628 人,加机械增长、自然增长和城镇建设占地搬迁人口,我市三峡移民最终搬迁人口约 12 万人。需搬迁秭归、兴山两座县城,12 个集镇、8 个场镇,搬迁房屋 465 万平方米,迁建工矿企业 234 个。其中:

(一) 坝区征地 15.277 平方公里(宜昌县 13.679 平方公里、秭归县 1.598 平方公里),涉及宜昌、秭归两县四镇(太平溪、三斗坪、乐天溪、茅坪),18 个村,83 个组,移民搬迁人口 4121 户 12353 人,搬迁房屋 53.41 万平方米,迁建工矿企业 53 个。

(二) 三峡库区淹没陆地面积 85.22 平方公里,涉及秭归、兴山、宜昌三县的 19 个乡(镇),183 个村,591 个组。淹没 2 座县城,12 个集镇,6 个场镇,直接淹没人口 92802 人,淹没房屋 411.92 万平方米,淹没土地 62800 亩。淹没工矿企业 181 个(固定资产原值 25266.83 万元),淹没等级公路 126.14 公里,输电线 545.24 公里。变压站(器)86 台,通讯线 504.94 公里,广播线 483 公里,小水电站 20 座(装机 1157.3 千瓦)。其中:三峡库区一线水位涉及我市秭归、宜昌两县的 13 个乡(镇),71 个村,146 个组,一座县城和 8 个集镇;库区一线水位以下移民人口 14488 人(其中农村移民 7488 人,城镇移民 7000 人),土地 4624.7 亩,房屋 57.56 万平方米,工矿企业 34 家。另外,我市规划库区外迁移民 15000 人。

二、移民工作的进展情况

由于我市地处坝区库首,使我市三峡移民工作形成了搬迁准备时间少,前期搬迁任务重,移民外迁数量大,生产开发

周期短的特点,各项工作都要先行一步,坝区移民要先行,库区移民也要先行。我市移民工作,1992年底至1994年是以突击坝区征地和移民搬迁,确保工程用地为重点,从1995年至1997年,以突出库区一线水位移民搬迁,确保大江截流为重点。

(一)坝区征地移民搬迁任务全部完成。1992年为了确保三峡工程建设用地,我市在规划滞后,补偿标准未定,移民居民点尚未选址,搬迁条件不具备的情况下,克服困难,打破常规,采取临时突击搬迁的应急措施,率先拉开了三峡移民大规模搬迁的序幕,并提前一年完成了坝区征地移民搬迁任务。1994年10月,大搬迁基本结束,1995年进一步扫尾。坝区红线内15.277平方公里4409户13445人,53万平方米的房屋和其它地面附属物已全部拆除,为三峡工程提前一年正式开工,创造了良好的施工环境。

(二)库区移民搬迁进展顺利。在坝区征地移民搬迁首战告捷后,市委、市政府紧紧围绕确保三峡工程大江截流的目标,迅速将移民工作重点转移到库区一线水位移民搬迁上来,以农村移民外迁安置为重点,全面带动库区一线移民搬迁工作,做到了移民搬迁与生产安置同步,农村移民搬迁与城镇迁建同步,工矿企业搬迁与专业项目迁建同步。1997年8月,秭归县茅坪镇、宜昌县太平溪镇集镇搬迁结束。1997年9月11日,我市率先完成了库区一线水位移民17725人,为确保三峡工程大江截流创造了基本条件。1998年9月28日,秭归县新县城整体搬迁结束。

截止目前,我市累计搬迁移民已达7万多人,其中外迁安置移民1万多人。已迁移民基本稳定,正在朝着致富、奔小康的道路迈进。几年的移民工作实践,我市探索积累了一些有益的经验,为指导全市努力完成三峡工程移民任务,争创一流