

我國農村經濟結構研究

中国社会科学院农村发展研究所
农村产业结构课题组编

我国农村经济结构研究

— 册

中国社会科学院农村发展研究所
农村产业结构课题组编

1985.12。

我国农村产业结构 若干问题

(代 序)

(一) 农村经济结构是一个极为广泛的概念，它不但包括农村所有制结构，农村企业规模结构、农村就业结构，而且还包括农村产业结构、农村技术结构、地区布局结构、农村能源结构，等等。农村产业结构是农村经济结构的一个重要组成部分，是农村经济结构的基本骨架，在农村经济结构中处于举足轻重的地位。所谓农村产业结构是指农村各个产业部门按照一定方式的组合式构成。在现实经济生活中，农村各个产业部门有多种组合（或构成）方式，例如：有农业十副业的组合方式；也有农业+工业+副业的组合方式；在农业内部，既有单纯的种植业，也有种植业十畜牧业十林业或者种植业十水产业的组合方式。

在上面不同的组合（或构成）中，又是由不同经济要素构成的。例如，同样是“农业十副业”的结构：有的机械化水平高，有的机械化水平比较低，有的以手工工具为主。

农村产业结构本身是一个系统，相对于农村经济结构这个较大系统来说，它是一个较小的系统，在它的内部又可分为若干子系统。按照系统的不同层次，我们大体上可以将它分为三个层次：（1）第一个层次：包括种植业中的粮食作物、经济作物等，林业中的用材林、经济林、防护林……，第二产业的轻工业、重工业……，第三产业的饮食业、修理

业……等等。

(2) 第二个层次：包括农业中的种植业、林业、畜牧业、水产业，第二产业中的工业、建筑建材业等，第三产业中的商业、服务业、交通运输业……等等。

(3) 第三个层次：包括第一产业、第二产业、第三产业。

所以，在我们谈及农村产业结构的三个层次的时候，一定要全面地理解这三个层次。一般说来，只有第三个层次才叫产业结构，第二个层次叫行业结构或产业内部结构，第一个层次叫生产结构。

目前，人们往往从农业的角度来分析问题，将种植业结构、农业（内部）结构、农工商运结构作为农村产业结构的三个层次。如果在全面理解上述农村产业结构的三个层次的前提下还是可以的，不会发生什么问题，但如果把农村产业结构的三个层次只理解为种植业结构、农业结构、农工商运结构就不科学了。

(二) 影响农村产业结构的因素

影响农村产业结构的因素很多，主要有以下几点：

1. 生产力水平。这是影响农村产业结构的决定性因素。在封建社会，人们靠使用手工工具和畜力进行生产。由于生产力水平比较低，其产品除满足农民自身和地主的需要之外，所剩甚少，因此那时农村经济主要是农业，工商业很少。到了资本主义社会，随着生产力的发展，农村的自给自足的封闭的自然经济才被商品经济所打破，农村的工业、商业和交通运输业才相继发展起来。这就是说，在生产力水平较低的情况下，只能是偏重农业的单一的农村产业结构，只有当生产力大发展之后，才能形成农业十工业十商业十交通

运输业的综合结构。同样情况，在我国农村也有反映，在一些经济发达的地区已经出现了农业+工业+商业的综合结构，而在某些贫困地区，人们在为温饱而努力，当然尚不具备农业+工业+商业综合结构的条件。

2. 自然资源条件。农业受自然资源条件的影响很大。由于日照、气候、温度、水源、土壤、地貌等条件不同，因此各地农业内部的结构也会有所不同。不仅农业如此，有些工业也受自然资源的制约（如采矿业），特别是由于自然资源条件不同而带来的各地农副产品不同，所形成的农副产品加工业也各有不同。

3. 劳动力的数量和质量。农村产业结构则表现为劳动力在农村各产业之间的分布，在一定的劳动生产条件下，劳动力数量的多少对农村二、三产业的发展具有决定意义。没有相应数量的劳动力，二、三产业的发展就要受到限制。

农村经济的发展，不仅要求有足够数量的劳动力，而且要求合乎质量的（即具有一定文化技术水平的）劳动者。没有这个条件，农村的各项产业特别是第二、三产业也难以发展。

4. 资金条件。发展任何产业都需要资金，没有相应的资金，即使其他条件都具备也是不行的。因此，在调整农村产业结构、发展集镇产业时，一定要考虑资金条件。

5. 人口和消费构成。人口的增加或减少，对粮食和其他农产品的需求量是不同的。在一定的生产力水平下，人口增长快，为保证对粮食的需要必然增加粮田面积及相应的投入，从而形成粮食占较大比重的结构。反之，人口减少，就可以减少粮田面积，相应地改变种植业的结构。在一定生产力水平下，人们的消费结构（吃粮食，还是增加肉奶）对产

业结构也有很大影响。不仅消费结构，就是消费习惯也对产业结构有直接影响。例如，人们改用方便快食品，就需要食品工业相应跟上。

6. 经济政策。政策属于上层建筑，它对农村产业结构的影响作用主要是两个方面，一是符合农村经济发展的需要，因而对产业结构的合理化起促进作用，二是不符合农村经济发展的需要，从而使农村产业结构日趋不合理。应当说我们在这两方面的经验是很多的。在过去的一个时期，曾经把工副业、商业当作资本主义来批判，在那种政策下，农村的工业和商业就不可能顺利发展。党的十一届三中全会以来，在抓紧粮食生产的同时，大力发展经济作物和林、牧、渔、副业，积极支持发展农村工业、商业和交通运输业，因而农村产业结构开始发生了结构性的变化。

政策是由人来制定的，为着使政策能够促进农村各产业比较协调地发展，必须使它符合客观经济发展的需要。如果离开实际，主观主义地制定政策，其结果必然距合理结构越来越远，最终不得不改变政策。

前面已经谈过，在上述影响农村产业结构的各种因素中，主要的起决定性作用的是生产力，当然，自然资源和济资源条件以及经济政策也起重要影响。在某一时期，某一地区、某一单位之所以形成某种类型结构，正是上述各种因素综合作用的结果。

（三）合理产业结构的标志

在一些文章中，常常碰到这样一种说法，即某地某种产业部门所占比重重大，某种产业所占比重小，因此该地农村产业结构不合理。这种说法未免过于简单化，它没有回答为什么那样的比重不合理。

我们知道，合理的结构是一定生产力水平下农村各产业部门、各经济要素的最佳组合，而且，这种“最佳”组合是上一节中我们讲到的影响结构的诸因素综合作用的最好结果。由于各国、各地条件不同，因此各个国家、各个地区、各不同时期的农村产业结构也是不同的。某种结构对这一国家来说是合理的，而对另一个国家就不一定是合理的。一个国家这样，一个地区也是这样。即使是同一国家、同一地区，在不同时期也是不同的。这一时期的结构是合理的，而在另一时期可能变为不合理。

农村产业结构是否合理，不是凭人们的主观意志，说它合理就合理，而是有其客观标准。衡量农村产业结构是否合理的标志是：

1. 对自然资源和经济资源利用的程度和效果。是否充分而合理的利用自然资源和经济资源，是农村产业结构是否合理的主要标志。在一定的生产力水平下，能够最大限度地较好地利用自然、经济资源的结构就应当说是合理的结构。反之，对自然、经济资源未能很好利用，甚至导致资源破坏的结构，就不能认为是合理的结构。

2. 各产业之间是否协调发展。各个产业是不是协调发展，这是反映农村产业结构是否合理的主要标志。农村各个产业之间是相互联系和制约的，只有结构合理了才能相互促进、共同发展。反过来说，结构不合理，有的产业腿长，有的产业腿短，也就不可能协调发展。当然，这里讲的协调发展是相对的，是在一定生产力水平和具体自然、经济资源条件下的协调发展。拿农业结构来说，有的地区实行农、林、牧结合是协调发展，而在另外的地区实行牧林结合就是协调发展了。

3. 供需是否平衡。建立合理的产业结构的目的，从根本上说，是为了更好地发展农村经济，满足人们的需要。因此，是否满足城乡人民生活 and 建设的需要，达到供求基本平衡，是衡量农村产业结构是否合理的又一重要标志。需要指出，这里讲的供需平衡，是考虑了内外贸易，就是说，某一地区大力发展适合本地生长的甘蔗，然后通过国内外贸易换回本地需要的其他产品，满足了本地的需要，应当说，这种结构是合理的。如果不把贸易考虑在内；那么其所形成的供求平衡，将是自给自足的自然经济的平衡了，因而其结构也很难说是合理的。

4. 生态环境是否改善。生态环境是改善了还是没有改善，甚至恶化了？这也是衡量农村产业结构是否合理的一个很重要的标志。例如，有的地方毁林开荒，把森林资源破坏了，需要几十年功夫才能恢复，这样的农业结构当然是不合理的。又如，目前有的地方发展乡镇工业，不注意保护环境，反而造成严重污染，土地、河流、空气污染，为害农业，为害人、畜，这样的产业结构也不能认为是合理的。这也就是说看农村产业结构是不是合理，不能光看眼前的增产增收，还要看生态效益。

5. 是否取得最大的经济效益。这是建立合理产业结构所要争取达到的最高目标。但是，我们讲的最大经济效益是有条件的，也就是说要在满足生态效益和社会效益前提下的最大经济效益。光讲经济效益，不讲生态效益和社会效益是不对的，应当力争经济效益、生态效益、社会效益的统一。

(四) 农村产业结构的变化趋势

总的说来，我国农村产业结构将随着农村经济的商品

化、现代化而日趋合理。

1. 生产结构的变化趋势。

(1) 种植业结构上将从粮食作物——经济作物的结构向粮食作物——饲料作物——经济作物的结构转化。粮食，随着温饱问题的解决而增加优质的品种，饲料作物（包括饲料粮食）和经济作物将进一步增长。

农村食品工业、饲料工业和服装业将大大发展。在一些地区采矿业将有较大发展。

(2) 各业内部结构（即行业结构）的变化趋势。

农业内部结构：在种植业增长的同时，林业、畜牧业、渔业将有一个大的发展。经过10—20年的努力，可望后在产值大大超过前者（种植业）。

工业内部结构：农村轻工业将有较大发展。重工业将有一定发展，其中的某些行业（如采矿、机器制造工业）在一些地区会有较大发展。

(3) 农村各产业，在农业稳定发展的基础上，第二、第三产业将有较大发展。再经过15—20年，从事第二、第三产业的劳动力将超过农业，二、三产业的国民生产总值将超过第一产业。

(4) 地区之间的结构将进一步合理，地区优势将得到进一步发挥，地区之间的交流将大大发展。

(5) 乡镇将会有较大发展，其中一批乡镇将发展成为小城市。农村的二、三产业的绝大部分将集中在乡镇。

(五) 农村产业结构的调整

农村产业结构，归根结底，是由生产力水平决定的。随着农村生产力的发展，农村生产结构也需要进行相应的调整。但是，我们这里所说调整，不是指这种经常性的调整，

而是指在经过生产较大发展之后的大的调整。

目前，我国农村产业结构正进入一个重大的变动（调整）时期。这一时期调整的任务就是改单一种植业（特别是粮食）的结构为农林牧副渔全面发展，农工商（或者说一、二、三产业）综合经营的新结构，也就是成为整体协调型的农村产业结构。从劳动力来说，将完成农业劳动力大部分向非农业部门的转移。这也就是由传统农业向现代农业转变的伟大历史时期。根据国外经验和国内一些发达地区的经验，完成这样一次大的结构调整，不是一朝一夕所能实现的，大约需要15—20年的时间。当然，在15—20年之后，我国各地农村经济发展还会出现新的不平衡，因此各地农村产业结构也会不尽相同。

（六）关于农村产业结构的预测方法

对2000年我国农村产业结构的预测方法，过去一般采用传统的经验方法。这次中国社会科学院农村发展研究所农村经济结构研究室采用了相关系数法，这确实是一次新的尝试，得到了有关领导和专家的好评。当然，目前所找出的系数是否精确，还有待于更多的实例去验证，但不管怎么说，这种方法的提出，就给人以启发，是有实际意义的。相信，随着进一步地研究，将会使这种方法更为完善。

采用相关系数法，并不排斥其他方法，也不排斥传统的经验法。相反，我们在运用相关系数法时，同时也运用其他方法，使之相互比较，会使预测数量更符合将来发展的实际。

（七）对农村产业结构的研究，在我国，是最近几年才开始的，但都是分散进行的。这次中共中央书记处农村政策研究室和国务院农村发展研究中心提出并委托中国社会科学院农村发展研究所牵头联合近30个单位（包括部分省市）进

行综合研究实在是一次创举。

农村产业结构是一项综合性的研究课题，涉及的内容相当广泛，不仅从农村经济发展，还要把它放在整个国民经济中来研究它，加上数字资料不全更增加了研究工作的艰巨性。但是，由于中央书记处农村政研室和国务院农村研究中心的指导，由于参加协作的地区和单位的支持，由于参加综合研究的同志们的努力，在不太长的时间里拿出了第一批成果，而这些成果，有的还有相当的深度，对实际工作也会有一定的参考作用，这确实是值得高兴的事。当然，由于时间紧迫，人力有限，对新探讨的问题还不能说很深，有的还可能错误，衷心地希望读者给予指正。

王贵宸

1985年11月29日

目 录

一 册

我国农村产业结构若干问题（代序）

（一）2000年中国农村产业结构

1. 1986~2000年中国农村产业结构综合研究报告……………（1）
2. 中国农村产业结构综合研究报告预测方法和计算口径的几点说明……………（34）
3. 我国农村三次产业增长速度相关比例变化趋势研究……………（40）
4. 2000年我国农村国民生产总值可达九千到一万亿元……………（48）
5. 农村工业的长远优势在于发展农产品加工工业……………（61）
6. 调整农村产业结构应在商品流通中进行……………（78）
7. 农业劳动生产率递增1%非农劳动力递增2%相关关系研究……………（83）
8. 2000年农村国民生产总值分区预测……………（99）
9. 我国农村产业结构调整的战略重点在经济中等发达地区……………（109）
10. 产业结构完成一次大的调整需要15—20年…（125）
11. 关于调整农村产业结构的几个问题……………（132）

(二) 农村各产业系统结构现状与发展趋势

12. 我国农业生产结构改革·····	(177)
13. 我国农村工业结构发展探讨·····	(196)
14. 中国乡镇企业发展战略研究·····	(226)
15. 农村饲料工业现状与发展预测·····	(266)
16. 农村服装工业发展趋势·····	(296)
17. 农村建筑业发展研究·····	(327)
18. 我国农村第三产业的兴起和发展·····	(342)
19. 农村交通运输业发展研究·····	(361)
20. 农村公路运输业发展研究·····	(395)
21. 农村水运的现状与发展预测·····	(417)
22. 农村饮食服务业现状与发展·····	(460)
23. 2000年农村能源需求预测·····	(481)
后 记·····	(534)

1986—2000年中国农村 产业结构综合研究报告

说 明

一、本课题的研究任务是农村产业结构变革、研究的重点是农村第一产业(农业)、第二产业(农村工业、建筑业)、第三产业(一、二产业以外的其他产业)之间的关系及其发展趋势。预测指标采用国民生产总值。国民生产总值等于净产值加折旧,第三产业中的服务行业以净收入代产值。农村国民生产总值为农村一、二、三产业的国民生产总值之和。

二、我们在研究中是把农村作为一个整体,作为一个社会来看待的。因此包括了县以下(不含县城)在农村范围内从事与农村经济活动有关的一切经济成份。目前尚无完整的农村第三产业的统计资料,有不少数据是我们根据国家统计局的资料以及我们调查收集的资料整理换算出来的,精确度虽然不高,但能反映基本趋势。本报告的主要计算基期是1980年,但受资料限制,在比较中也常常使用其他年份。预测使用1980年不变价格。

1986—2000年中国农村 产业结构综合研究报告

导 言

农村产业结构是农村各产业部门按一定方式实现的组合或构成。理想的结构，应当体现自然资源和经济资源的充分而合理的利用；传统技术与先进技术的有机结合；产业之间的协调发展；供给可能与社会需求的平衡。但是，农村各产业部门、各经济要素的结合或构成总是以一定生产力水平为基础，以一定方式实现的。在一定历史阶段上，不可能一下实现理想结构，只能寻求接近合理的结构。这种接近合理的结构虽然不是理想结构，但它是各产业部门、经济要素在当时条件下的最佳结合，它力求达到经济效益、生态效益和社会效益的统一。产业结构追求的主要目标是经济增长。因此，农村产业结构改革的最高目标是在尽可能满足生态、社会效益的前提下获得最大的经济效益，农村劳动生产率以较快的速度不断提高。为达到这一目标，就必须在保证农产品必要供应的基础上，适时调整结构，使产业之间获得协调发展的最佳比例，劳动力能充分就业和合理分布。因之，我们采取的基本方针应当是：在第一产业稳定增长的基础上，大力发展第二产业和第三产业，以最快速度提高人均收入，达到小康水平，形成一个较为合理的整体协调型的农村产业结构。这就是2000年中国农村产业结构的目标模式。

一、农村产业结构的沿革和现状分析

(一) 对农村产业结构变动的估计

新中国成立以来，我国农村经济及其结构可以分为两个发展时期。一个是1979年以前的经济缓慢增长和结构的缓慢变动时期，一个是1979年以后的经济迅速发展和开始结构性变化时期。前一个时期农业以外的产业发展缓慢，所占比重很小，处于被压抑的状态；进入后一个时期以来，在农业经济迅速发展的基础上，农村第二、第三产业开始形成自己的规模并迅速壮大，正在形成产业结构的新格局。但产业结构不合理的状况并没有发生根本性变化，深刻的结构变革还没有到来。

我国是一个农业古国，在世界农业发展历史上有着光辉的篇章。由于漫长的封建统治加上人口压力，特别是解放前几十年持续不断的战争，使我国农业江河日下，农村凋敝。因而形成了偏重粮食的单一结构。1949年我国农村产业部门主要是农业，商业、工业、交通运输业和服务业极少。在农业产值中种植业占85%以上，在种植业中粮食面积占近90%。新中国成立以后，全国农民在党的领导下，为改变农村落后面貌，为解决全国人民的吃饭问题，整整奋斗了三十年，取得了举世瞩目的成就。但由于种种失误，我们取得的成绩比应该和可能取得的成绩小得多。我国农村面貌还没有根本改观，三分之一以上农民的温饱问题还没有真正解决；历史上形成的偏重种植业（特别是粮食）的单一结构虽有一定变化，但是基本没有改变。到1978年，以产值计算，在农村各产业中，农业占69.5%；在农业中，种植业占76.7%，在种植业中，粮食又占76.7%。形成一种“一头沉”的不合

理结构。第一，农村各产业不能协同发展。主要问题是，在种植业内部粮食挤了其他。虽然也提出了粮棉油麻等十二个字的发展内容，但实际上没有全面执行；在农业内部，虽然也提出过农、林、牧、副渔五业并举，而实际上是种植业挤了其他四业；在农村各产业中，商业、工业、运输业等服务事业十分落后，比例很小，实际上是农业挤了其他产业，以致限制了农村经济的全面发展。第二，资源没有得到充分合理利用。主要表现在两个方面，一方面是相当部分的资源没有很好利用。例如，沿海滩涂利用很少，内陆水面产量很低；林产品几乎没有得到综合利用，而大量劳动力挤在狭窄的耕地上，劳动生产率很低；另一方面是有相当数量的资源利用不合理，甚至掠夺经营。例如，林业重采轻造出现大量森林赤字；近海渔业资源面临枯竭的危险，许多内海湖泊遭受工业污染；草原日益退化，土地肥力下降，生态系统受到严重破坏。第三，地区优势没有得到充分发挥。例如，山东的花生、棉花优势；广东的甘蔗亚热带水果优势，山西的煤炭优势，西北的畜牧业和广大山区的林果业优势都没有得到应有发挥。第四，这种偏重农业，单一抓粮食的结构，不仅粮食没有搞上去，反而挤了其他各业，最后导致市场全面紧张。1978年，粮食净进口139亿斤，食糖进口123.8万吨，棉花进口950万担，动植物油进口581万担。大豆五十年代出口一百多万吨，以后每况愈下，1978年只出口11万吨。

形成这种不合理结构的原因很多。从客观上讲，人口压力（也有政策不当因素）和资源相对不足，确实是结构变革的限制因素，但主要的还是主观上的原因。第一，没有找到一种适合中国国情的经营形式。多年来实行的“一大二公”高度集中统一的集体经济模式，一是民主不足，二是平均主