



# **2013**

# **大会发言选编**

DAHUIFAYANXUAN BIAN

师建平 主编

政协晋城市委员会

ZHENGXIEJINCHENGSHIWEIYUANHUI



2013  
大会招商海报

100

100

# 大会发言选编

---

DAHUIFAYANXUANBIAN

(2013年)

主编 师建平

政协晋城市委员会

## 编辑委员会

---

主 编：师建平

副 主 编：郭一峰 金德祥 马德和 陈改玲

王克平 郭跃峰 陈建国

执行主编：莫文山

责任编辑：杨林荣 李琴琴 冯军强

# C 目 录 Contents

|                                 |               |
|---------------------------------|---------------|
| 加快推进社会养老 建设和谐文明晋城 .....         | 民革晋城市委员会(1)   |
| 完善农村卫生服务体系建设 推进基层医卫体制改革发展 ..... | 农工党晋城市委员会(9)  |
| 加强文物保护工作 促进文化发展繁荣 ...           | 民盟晋城市委员会(14)  |
| 加强工业体系建设 推动园区转型升级 .....         | 民进晋城市委会(19)   |
| 农产品质量安全监管工作亟待加强 .....           | 九三学社晋城市委会(23) |
| 加强小产权房治理 保障群众住有所居 ...           | 民建晋城市委员会(27)  |
| 加强防震减灾 关注生命安全 .....             | 毕明荣(30)       |
| 云台山景区、碗子城景点地界之争引发的思考 .....      | 程春明(36)       |
| 建立晋城历史博物馆 打造晋城文化园区 .....        | 司芳琴(43)       |
| 用文化撑起旅游的天空 .....                | 张建军(49)       |
| 着力抓好三个层面工作 推动农业转型跨越发展 .....     | 薛玉红(53)       |
| 建立完善医疗服务网络体系 保障人民群众便捷安全就医 ..... | 席海霞(56)       |
| 多管齐下规范市场运营 务实真抓造福社会大众 .....     | 宋进平(60)       |

|                             |                   |
|-----------------------------|-------------------|
| 理顺社区事务管理 推动开发区加速发展 .....    | 杨天举(63)           |
| 进一步鼓励和引导民间资本进入城市建设和         |                   |
| 市政公用设施建设领域 .....            | 王迎庆(68)           |
| 重视排除客观制约因素 促进生猪产业健康发展 ..... | 孟进先(71)           |
| 建立完善良好的沟通机制 打造全民参与的绿色生命通道   |                   |
| .....                       | 胡雁东(77)           |
| 农村基层组织人员涉嫌职务犯罪情况需高度重视 ..... | 张湘君(82)           |
| 推进沁河流域特色城镇化建设 加快我市城乡一体化发展进程 |                   |
| .....                       | 冯德强(87)           |
| 充分借鉴外地成功经验 缓解市区道路交通拥堵 ..... | 张志宏(92)           |
| 对我市非公企业参加社会保险的探讨 .....      | 靳丰兴(99)           |
| 中小微企业发展存在的问题及建议 .....       | 毕进先(103)          |
| 加强食品监管 保障群众健康 .....         | 张月太(107)          |
| 挖掘生态旅游资源 发展休闲观光农业 .....     | 裴玉卓(111)          |
| 我市中心城区城中村 应实行连片集约改造 .....   | 董国民(115)          |
| 农民专业合作社发展存在的问题及对策           |                   |
| .....                       | 九三学社阳城县支社委员会(118) |
| 消灭幼教暴力行为 呵护儿童健康成长           |                   |
| .....                       | 农工党晋城市委员会(123)    |
| 上党梆子剧种的传承发展工作亟需加强           |                   |
| .....                       | 民盟晋城市委员会(127)     |
| 打造企业宜居环境 助推民企良性成长 .....     | 白魁伟(130)          |
| 创新农业经营体制 推进农业产业化发展 .....    | 窦长平(133)          |
| 深化教育改革创新 促进教育均衡发展 .....     | 刘完保(137)          |

|                             |          |
|-----------------------------|----------|
| 创新社会管理 遏制侵财犯罪 .....         | 靳丹青(140) |
| 商业保险应积极参与社会管理 .....         | 李玉屯(143) |
| 普及急救知识 完善公卫体系 .....         | 郭建英(149) |
| 多措并举解决地方企业融资难题 .....        | 郭海忠(152) |
| 对学校周边小食摊点食品卫生的监管力度应加强 ...   | 杨孔峰(156) |
| 采取有效措施抢救母亲河 .....           | 王国亮(159) |
| 提升煤矿管理人才素质 促进煤矿两化融合建设 ..... | 李张军(161) |
| 科技创新促增收 转型跨越助发展 .....       | 王建国(164) |
| 建议出台民企缴纳“五险”扶持政策 .....      | 崔书兰(167) |
| 应对校园青少年心理健康问题进行提前干预 .....   | 解小竹(169) |
| 珍爱生命 安全第一 .....             | 秦东方(172) |
| 加快县级工业园区建设的建议 .....         | 郭广平(175) |
| 提高社区服务水平 推动社会管理创新 .....     | 郭 宁(178) |
| 树立生态文明理念 建设美丽晋城 .....       | 谭军社(182) |
| 对文化产业工作的思考 .....            | 崔 娜(184) |
| 加强农村教师队伍建设 促进农村教育健康发展 ..... | 崔 鹃(188) |

# 加快推进社会养老 建设和谐文明晋城

民革晋城市委员会

我市是一个年龄不满四十岁的年轻城市,在建设过程中将社会化养老工作列为城市建设的一项重要工作,对我市各项工作的协调推进具有十分积极的意义。前段时间,我们组织调研组深入到我市的敬老院、老年公寓、市福利院等,就我市社会化养老工作进行了专题调研,同时根据需要,我们也专程到北京银龄养老院进行了实地考察。通过调研,我们进一步认识到:社会养老服务是加强和创新社会管理的重要内容,加快推进社会养老服务,对于推动社会文明进步,构建和谐社会具有重要意义。

## 一、我市社会化养老工作现状

2006年以来,市委、市政府高度重视老龄工作,紧密结合我市实际,出台了一系列老龄工作配套性政策文件、意见。2006年8月,市政府以晋市政发〔2006〕64号文件出台了《晋城市老龄事业发展“十一五”规划》;2008年7月,市政府办公厅以晋市政办〔2008〕27号文件出台了《晋城市关于进一步加强老龄工作的意见》;2009年5月、7月和8月,市政府办公厅分别以晋市政办〔2009〕65号、晋市政办

[2009]66号和晋市政办[2009]106号文件出台了《晋城市关于开展“银龄行动”的实施方案》、《晋城市关于推进居家养老服务工作的意见》、《晋城市关于进一步加强镇村两级老龄工作规范化建设的意见》;2010年5月,市委办公厅、市政府办公厅以晋市办发[2010]16号文件联合出台了《晋城市关于开展创建“敬老文明号”活动的意见》,同年11月,市政府以晋市政发[2010]19号文件出台了《晋城市关于加强基层老龄工作的意见》,坚持把发展机构养老服务作为一项重要民生工程,把关心农村弱势群体、建设五保供养服务机构,作为改善民生、维护农村稳定、推进社会主义新农村建设的重要举措,通过加大投入力度,完善扶持政策,加强监督管理,促进了全市机构养老工作的顺利开展。

从我市来看,2008年以前,全市34所敬老院大多经费缺乏,年久失修,集中供养对象减少到80人,集中供养率仅为1.7%,供养对象的吃、穿、住、医也难以有效保障。2008年,我市认真落实省委、省政府提出的“到2010年全省五保对象集中供养率达到35%的目标”,启动了为期3年的农村敬老院“惠民基础工程”,市委、市政府出台了《关于加强全市农村五保供养服务机构建设的意见》,明确提出了农村敬老院建设工作目标和完成时限,并与6县(市、区)政府签订了农村敬老院建设责任状。各级财政部门按照市政府的要求,及时足额下拨补助资金,各县(市、区)和相关乡镇从实际出发,统筹安排,采取“上级争取一点、政府拨一点、部门帮一点、乡镇筹一点、社会投入一点”的办法,多渠道、多途径投资融资,为农村敬老院建设提供了资金保障。

截至2011年底,全市共投入敬老院建设资金8690.6万元,其中:

霞光计划210万元,省实项目858万元,市级财政列支1127万元,县(市、区)925.6万元,乡镇投入1200万元,社会投入4370万元;共完成新建敬老院14所,改扩建28所,建筑总面积8.2万平方米,可设床位2770张。目前我市现共有敬老院25所,床位数2100张;福利院9所,床位数960张;老年公寓9座,床位数800张;床位利用率分别为75%、85%、65%。52所农村敬老院投入使用后,共有床位3432张,入住农村五保供养对象1598名,全市农村集中供养率达到25%,全市拥有养老机构服务人员1000余人,养老服务水平不断提高。

实际上,我市从1999年就开始逐步迈入老龄化社会。截止目前,全市60岁以上的老年人口已达25.6万人,占全市总人口的12%,且以每年2.9%的速度急剧增长,预计到2020年,老年人口将达到37万,老龄化率将达到15.9%。按照国际上60岁以上老年人口达到10%、65岁以上老年人口达到7%即为进入老龄化社会的标准,我市已经具备了老龄化社会的特征,且老龄化形势日趋严峻。与这一严峻形势不相适应的是,我市目前的社会公益养老机构,远远不能满足老年群体日益增长的客观需求,也实现不了我市老年人80%在农村生活养老的需求。在老年人中,“空巢独居”、农村留守、失能半失能等特殊群体逐年增加,对社会化养老服务的需求越来越大。另一方面养老院规模相对较小,整体服务水平不高,院内床位的空闲与老年人数不断增加形成了更大的供需矛盾。

## 二、北京市银龄养老院现状

北京市银龄养老院是由北京市西城区人民政府投资兴建的较高档次的老年福利机构,环境优雅,宽敞明亮,由西城区民政局委托首都医科大学附属复兴医院具体运营管理,属于自收自支性质的事

业单位。公寓共有241个住养床位,102间住养房间;有护理、医疗、康复、餐饮、生活、文体活动等服务;配备技术精湛的医生、护士及养老护理员,提供以老人为中心,为住养(自理老人)、护养(半自理老人)、安养(全护理老人)及托养的呵护服务,营造温馨的家庭氛围,将护理服务融入养老服务之中,使老人从真正意义上提高生活质量和生命质量,延年益寿。公寓内设有医疗功能站,呵护站,康复室,有全科医生和护理人员实行24小时值班制的护理服务和医疗全程服务,并有专业的康复师为每位入住老人制定康复档案,并进行康复指导等康复服务,定期举办健康知识讲座等医疗服务。公寓实行营养配餐,有营养师根据老人以往病历及身体状况制定营养食谱,每天有专业保洁人员清洁房间,定期消毒,为公寓住养老人上门理发等生活服务,设有沙狐球、乒乓球、台球及钢琴区,阅览区、棋牌区、健身区、影视区等开放式活动区域,书画区等文体活动服务。

### 三、养老服务社会化工作中存在的问题

(一)对社会化养老服务认识不足。一是老年人及其子女养老观念落后。从老年人养老意愿来看,仍然非常传统,普遍希望在家里养老。大多数老年人一般情况下不会选择机构养老,对社区生活照料也没有形成自觉意识,一些老人对社会化养老新模式不适应而不愿“走出家门”。人们对传统文化中“孝”的理解也存在一些误区,许多人认为“住养老院,不是没有儿女,就是儿女不孝”。据调查,我市绝大多数老年人是单独居住,70%以上“空巢”独居,大约只有1%住养老院,居家养老仍然是我市老年人的主要养老方式。二是有些单位及社会对养老服务问题的重要性、紧迫性认识不足,对社会养老服务工作的关注度不够。

(二)机构养老服务供需矛盾突出。一是养老机构总数不能满足全市老年人供养需求。我市城乡各类性质的养老机构95所,床位总数7000余张。由于我市养老机构建设起步较晚,目前床位数为老年人总数的2.7%,略高于我省2.2%的比率,但较之于国际社会通行的5-7%的比率有很大差距,与老年人有入住机构养老需求8-10%的比率差距更大。二是养老机构处于高需求低入住的状况。从有关部门了解到,我市养老机构入住率仅为不足60%,出现大量床位闲置现象。之所以出现这种现象,主要是因为服务供给与服务需求失衡,服务需求的满足不是量上的简单对齐,而是服务量、服务结构的合理匹配,老人更看重的是情感赡养和疾病护理。目前我市养老机构只能提供一般的生活照料服务,而能提供护理服务的养老服务机构不到40%,无法满足社会需要。农村养老服务机构标准不高、规模较小、环境较差、功能不够齐全,远不能适应老年人养老需求,民办养老仅有2家,不能发挥社会力量养老的作用。

(三)居家养老服务基本没有形成。一是社区场所建设不足。基础设施是顺利推进居家养老服务的前提,从目前情况看,我市城镇大多数社区无力拿出足够的场地开展养老服务,特别是老的社区因原来未列入规划,其公益用房十分紧张,挤不出足够空间办居家养老服务中心或托老所;另外,社区场所开放程度也低、活动项目少,不能满足老年人需求。二是服务功能不全面、内容单一。我市居家养老服务目前由政府买单的对象主要是生活困难、需要照顾的老人,而面向全社会老人的服务尚未打开;服务内容比较单一,不能满足广大老年人多方位、多层次、个性化的服务需求。三是居家养老资源配置不够均衡。按照所属划分,我市老年人有属市政系统的

(包括无业人员、其他省属单位),有属中直大企业的,大企业由于资金优势往往在养老场所、活动设施等方面建设较好,市政系统条件相对差一些,出现地域养老资源配置不够均衡,从而导致同样居住在一个社区的老人享受不同的养老资源的情况。

### 三、几点建议

当前,我市经济社会发展已步入一个新的更高阶段。“十二五”时期,我市将建设辐射周边人口的区域中心城市。与此相适应,我市社会化养老工作也应坚持高标准、高水平的原则,构建覆盖我市及周边地区老年人群体的多层次养老服务体系,不断增强养老服务的区域辐射能力。

(一)建设高标准老年公寓。目前养老机构以低档、低价为主,大多设施简陋,功能较单一,只解决入住老人最基本的吃住和照料,养老院还是中高档的最缺。随着独生子女越来越多,以后由两个独生子女组成的小家庭,将承担起赡养四个老人的重任,无论从时间上,还是精力上,都将是一个较艰巨的任务。城镇里大多数老年人都有经济来源,子女送老年人进敬老院,经济上没什么问题。随着人们观念的转变,敬老院会逐渐被人们所接受。养老院里的老人已经不是简单的“老无所养”了。有很多家庭里,因为子女工作业务忙,确实无时间照顾老人;或者有的老人尽管生活富裕却不愿与子女生活在一起,于是他们就选择了养老院。而他们选择养老院主要是不愿意独守“空巢”,是与经济没有任何关系的。换句话说,他们的子女不能给予他们应有的关心和照顾,但是在经济上却是完全可以也是非常乐意的。所以,对于这样的老人我们完全没有必要也要求他们与别的老人“共患难”,他们也有享受的权利。这些老人选择

养老机构时最关心的是服务质量,即使价钱贵些,但服务质量要保证老年人住得放心、开心;其次是一定的医疗配备,能保证小病不出院,大病马上送医院。现在的养老院设施还是以低档为主,缺少中高档。有些真心想以金钱代替时间来孝敬老人的子女会感觉“有钱没地方花”。所以建议养老院可以考虑按星级修建分等,分出低中高档,就像旅馆一样。立足我市经济社会快速发展的实际,可参照北京市老年公寓的模式,在我市一些新建社区,规划标准较高的休闲性老年公寓,鼓励有实力的大企业投资建设,以此带动社会力量参与养老机构建设,促进养老机构建设主体的多元化。

(二)改造并增加现有民办养老机构。借鉴北京市老年公寓的模式,鼓励民间资本兴办养老机构,并给予土地、信贷、税费等多方面的优惠。通过政策引导,成功将一批有实力的民营企业引入养老服务领域,促进了民办养老机构的发展。改善我市现有民办养老机构的环境和条件,建设功能完善、服务优质的民办养老机构。一方面,出台优惠政策,引导民间资本通过合资、合作、联营、参股、租赁等形式,参与民办养老机构建设,完善服务功能,提高养老服务水平。另一方面,给予民办养老机构一定的建设和运营补贴,降低其收费标准,兼顾养老机构效益与一般老年人的承受能力,让普通城镇退休老年人和农村留守老人乐于到这样的养老机构安享晚年。

(三)在积极发展机构养老服务的同时,建立健全社区养老与居家养老相结合的服务体系。鉴于居家养老仍然是老年人养老的传统方式,应进一步探索如何使居家养老服务社会化、规范化、人性化。建议把社区养老与居家养老紧密结合起来,在全市范围内推广试点社区的经验。一是完善社区服务设施。在居民住宅区规划建

设中,要充分考虑社区养老所需的日间照料、健身娱乐、医疗康复、心理疏导的场所和空间。对已经改变用途的社区养老服务设施,要尽快恢复功能。二是强化社区服务功能。在社区周边商业服务网点中确定一批社区服务站点,签订服务协议,通过发放服务券的形式,实行政府购买服务,满足高龄、孤寡、失能等特殊老年群体的家政服务、家庭配餐等服务需求。三是推行社区志愿服务。分片组建志愿者服务队,根据志愿者知识和能力组成养老服务项目组,服务于社区居家养老工作。同时根据老年人大多习惯居家养老的实际,我市充分发挥社区在居家养老服务中的作用,积极采取措施,不断提高居家养老服务水平。在社区成立“居家养老服务中心”,建立辖区60岁以上老人健康档案,通过与辖区内超市、饭店、家政等服务网点签订服务协议,采取有偿、低偿的服务方式,为社区内的孤寡、空巢、独居、高龄、失能、贫困老年人开展长期的帮扶和救助服务。建立社区日间照料中心,探索开展日间照料、医疗保健、文化娱乐、应急救援、精神慰藉等养老服务活动。

(四)政府要大力助推联动式养老即政府投入。(基础设施)—医院参与提供医务服务(医护型养老)—社区(参与管理、信息统计、居家养老等服务)—私人(经营服务)对社会奉献爱心。

# 完善农村卫生服务体系建设 推进基层医卫体制改革发展

农工党晋城市委员会

加强和完善农村卫生服务体系建设,是基层医疗卫生体制改革的重要内容,是全面实现小康社会、构建和谐社会的迫切要求。近年来,我市实施了村卫生所全覆盖工程,进一步改善了农村医疗卫生服务条件,全面提高了农村卫生服务能力和水平,极大地方便了农村居民看病就医。但随着基层医改的不断深入,村医队伍建设出现了新的问题,特别是基本药物制度实施后,由于政策落实不到位,农村再次出现了“缺医少药”的现象,农民群众反映比较强烈。

## 一、基本情况

目前,我市共有2240个行政村,2251个村卫生所,其中,由村医自建或村医参与筹资建设的村卫生所占3%,完全由政府或集体投资建设的占97%。村卫生所的规格化建设达标率为97%。全市共有乡村医生3612名,其中:60岁以上的占21.3%,大专以上学历的占6%,中专学历的占88%,高中及以下学历的占6%,有执业(助理)医师资格的仅占3.65%。

2012年全市新农合参合人数153.1593万人,参合率由2010年

的96.6%提高到了98.86%,六县(市、区)均开展了门诊统筹和提高大病保障水平试点工作并进展顺利,泽州县和陵川县开展了支付方式改革试点。新农合政策范围内住院费用报销比例各县均达75%以上,最高支付限额达10万元以上。

基本公共卫生服务经费拨付情况,除陵川县县级财政基本公共卫生服务经费配套资金未得到有效落实外,其他各县县级财政基本公共卫生服务经费配套资金均已落实。

全市83个政府办基层医疗机构和2251个村卫生所全面实施了国家基本药物制度,实施率达100%。平均配备使用国家基本药物233种,省补充基本药物142种,共计375种。

按照政策要求,对村卫生所的基药销售给予补偿,除按销售金额的15%给予补偿外,部分县区考虑到村医待遇问题,将每户籍人口由去年的每人每年4元钱增加到今年每人每年5元钱。

## 二、存在问题

实施基层医药卫生体制综合改革以后,我市农村卫生工作取得了显著成绩,但是与上级的要求和广大人民群众期望相比还存在不少差距和不足,主要表现在:

1、村卫生所正常运行保障机制没有政策保障。按照基层医疗机构补偿办法的要求,对非公立的村卫生所,政府提供每人每年5元基本药品补助,对于500人以下的行政村,这样的补助根本不够支付村卫生所的日常开支,同时由于药品购置资金全部由村医自付,流动资金短缺,村卫生所的运转比较困难。

2、基层卫生专业技术人员素质低,人员短缺。基层医疗卫生机构人才队伍紧缺,现有村医队伍年龄结构老化,学历层次低,乡村医