

统战理论讲稿选编

刘凤瑞 主编

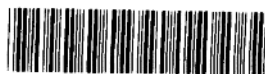
上海市社会主义学院编

D613

88

92687

DGB5/23



200415933

统战理论讲稿选编

主 编：刘凤瑞

副主编：王 瑛



U
18
社
院
20

1996.3

上海市社会主义学院编

编者前言

去年10月，我们上海市社会主义学院举行了建校36周年和复校10周年纪念活动。期间，全院教职员工与新老校友一起，畅叙复校以来在统一战线两支干部队伍培训工作中所取得的进步和体会，也谈到了在统一战线理论的教学与研究中所积累的成果与经验。在当时那种氛围里，使我们萌生了要编一本《统战理论讲稿选编》的念头。

所以会产生要编这样一本书的念头，是因为我们感到，统一战线理论作为一门科学，有着极其丰富的内容。自我院复校后，就开始开设这类课程，参加讲授的是我院的一支专兼职相结合的教师队伍，有市政协、市委统战部的领导同志，也有统战系统各单位的领导同志和民主党派市委领导同志。我院的领导和教师也都参加了统战理论课程的教材编写和讲授。为了讲好这门科学，许多同志精心备课，付出了辛勤的劳动。我们的愿望是想把在我院讲授过统战理论课的同志们的劳动成果——讲稿，编辑成书，既可使领导同志包括离退休老同志的这些文字不至于散失，可以传之后人；又可促进中青年教师把这几年的讲课稿整理出来，相互交流，供人借鉴。做这件事显然是有意义的，因而得到了许多同志的支持。经过了半年多时间的征集和编辑工作，这本书终于和读者见面了，也了却了我们的一个心愿。

作为第一个读者，读了收在本书内的全部稿子以后，我们欣慰地感到，这些讲稿虽然行文的风格不尽相同，但却有一些共同点：观点鲜明，立论准确，资料翔实，深入浅出。读这些讲稿，犹如在聆听作者在娓娓动听地讲课，也犹如在和作者进行如切如磋地交谈。这本书既可作为教师的讲课稿，也可作为学员的参考教材，它兼有教材与讲稿两种功能。

写讲稿，是教师的基本功。我们知道，教学是把知识传播给

别人的艺术。教学活动是一种有目的、有计划、有组织的活动。在教学活动中，教师是处于主导地位，起主导作用的，这是客观规律。而要提高教学质量，达到预期的教学目的，教师必须有充分的准备。备好课是上课的前提。“堂上一节课，堂下千滴汗”。任何一堂成功的课都凝结着教师备课的心血。讲稿，是教师对学员进行“传道、授业、解惑”的物质基础。讲稿，就是教师备课的结晶。讲稿质量的高低，取决于教师的思想水平、业务水平和教学技巧。

那么，怎样才能写好统战理论课的讲稿呢？根据教学实践中的体会，我们认为至少要做到以下几点要求：

第一，思想性与科学性的统一。统战理论的政治性、政策性、思想性强，必须以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导。同时，又要有科学性。写出的讲稿，要说理清楚，层次分明，符合科学的逻辑系统。

第二，理论与实际的统一。理论教学的目的在于指导实践。因此，写讲稿时既要重视统战理论的系统性、完整性，又要重视针对性、现实性。教师要了解学员，使教学有的放矢，切合学员实际。教师要善于把通过对新形势下统战工作中的重大理论和实践问题的调查与研究所获得的心得写进讲稿，使学员通过教师的讲授，能够从理论与实际的结合中获得知识与启迪。

第三，观点与材料的统一。在讲稿中，为了说清楚一个理论观点，往往需要旁征博引，以历史与现实的大量材料为佐证。引用材料是为了说明观点，不能含糊其辞。材料选择要有典型意义，一篇讲稿不能搞成材料的简单堆积。“以其昏昏，使人昭昭”，是不可能的。

第四，内容与形式的统一。讲稿中所写的内容，是教师讲授的主要教学内容，是教学的客观依据，切忌空洞抽象、言之无物。但要把丰富的内容组织好，必须通过一定的形式，结构要严谨，文字要简炼，语言要生动，篇幅要适当。防止写成“八股文”式的东西，使人看了索然无味。

当然，写出了讲稿，并不等于就能把课讲成功，但它却是一个前提条件。所以，每一个教师都要善于积累资料，认真写好讲稿。同时，也要潜心研究教学方法。“教无定法”，就是说教学方法没有固定的模式，但又必须遵循一定的原则。学点教育学、心理学、逻辑学，对一个教师来说不是没有好处的。有了好的讲稿，教学方法得当，教学质量的提高就有了保证。

在这本书编好之时，写了上面一些话，作为前言。最后再补充几句。为了编辑这本书，我院研究室的同志全力以赴，尤其是王瑛同志做了繁重的组稿和编辑工作。郭洪海、沈瑞凤等好几位同志做了编校工作。参加本书编校工作的还有我院的其他干部、教师。这本书的编辑，也体现了我院干部、教师的团结合作精神，表明了我们全院同志为党的统一战线干部教育事业尽职尽责做贡献的愿望。

本书在编辑工作中，由于时间仓促，使得有些讲稿在体例格式、内容叙述、逻辑结构等方面还显得比较粗糙，来不及做更多的推敲修改了。可能还有其他不妥之处，敬请读者批评。

刘凤瑞

1995年6月6日

目 录

编者前言

1. 上海统一战线工作的形势与任务..... 吴汉民(1)
2. 统一战线的基本理论与政策..... 刘凤瑞(18)
3. 有关统一战线的几个概念..... 王世豪(33)
4. 统一战线的根本问题..... 杨承祈(42)
5. 毛泽东统一战线理论概述..... 刘凤瑞(56)
6. 邓小平统一战线思想概述..... 黄爱淳(74)
7. 中国共产党领导的多党合作和政治
 协商制度 陈永嘉(97)
8. 我国的民主党派是接受中国共产党
 领导的参政党 汪卓中(118)
9. 人民政协的历程及其性质、任务和作用..... 毛经权(123)
10. 中国人民政治协商会议的性质和
 任务 李铁玖 顾行超(129)
11. 人民政协的主要职能 顾行超(144)
12. 加强党派自身建设的问题 邓伟志(155)
13. 关于民主党派自身建设的几个问题 陈昌福(161)
14. 关于民主党派参政议政工作科学化的
 一些设想 漆晚生(172)
15. 民主党派基层干部应具备的素质 刘庆年(178)
16. 民族理论与民族政策 方宗伟(186)
17. 关于党的宗教政策 吴孟庆(198)
18. 宗教与社会主义社会相适应的理论
 与实践 吴思敏(215)
19. 学习党的对台方针 促进祖国和平统一 ... 陈祥元(232)

20. 祖国和平统一的纲领性文件
——学习江泽民关于台湾问题
讲话的体会 仇长根(245)
21. “一国两制”与当前对台工作的形势 胡公展(258)
22. 侨务工作的重要性及政策 沈伟娟 陈钟敏(281)
23. 关于经济领域的统一战线工作 黄克庭(293)
24. 做好非党知识分子工作 黄爱淳(304)
25. 关于新时期基层统战工作 刘庆宪(319)
26. 做一个合格的统战干部 冯婉菁(327)

上海统一战线工作的形势与任务

吴汉民

党的十三届四中全会后，以江泽民同志为核心的党中央，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，继承发扬毛泽东、周恩来和邓小平等老一辈无产阶级革命家倡导的优良传统，把统战工作放在十分重要的战略位置。几年来，中央就各个领域的统战工作制定了一系列文件，坚持和发展了新时期统一战线的理论和政策。当前整个统一战线是团结、稳定的，形势是好的。我们上海统一战线在中共上海市委的领导下，各个领域的统战工作都取得了可喜的进展。最近，上海市委在总结“三年大变样”的基础上，确定了新三年奋斗目标和主要任务。统一战线工作服从服务于党的中心工作，在新一轮“三年大变样”中，统一战线负有重任。

一、上海统一战线工作的形势

1992年至1994年，在邓小平视察南方重要谈话和党的十四大精神指引下，我国政治经济形势发生了很大变化。上海也和全国各地一样，各项事业的发展取得了丰硕成果。上海人民在市委领导下，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，解放思想，实事求是，抓住机遇，加快发展，为实现市第六次党代会提出的到本世纪末本市建设与改革的目标和任务，实现上海在长江三角洲和整个长江流域地区的改革开放和经济发展中发挥龙头作用，把上海建成国际经济、金融、贸易中心的宏伟蓝图而努力。

市委一直非常重视统一战线工作。在各有关部门的支持下，经过各级党委及统战部门的共同努力，认真贯彻执行党中央的各

项统战政策，上海统一战线为巩固和发展上海的大好形势作出了积极的贡献，为发展最广泛的爱国统一战线，为振兴上海、促进祖国统一大业，做了大量的工作。当前，上海统一战线是团结、稳定的，形势是好的，三年来上海统一战线工作取得了可喜进展。

（一）调动一切积极因素，发挥优势，为经济建设服务

统一战线工作从来就是为党的中心任务服务。经济建设是新时期党的中心任务，新时期的统战工作只有为经济建设服务，才有活力，才能发挥法宝作用。近几年来，本市统一战线在以经济建设为中心，为上海经济建设服务方面，做了大量工作，取得显著成绩。尤其 1992 年以来，统战部门及时传达学习邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神，普遍提高了对建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的认识，牢固树立为经济建设服务的指导思想，强调统战部门为经济建设服务要以邓小平同志提出的“三个有利于”为标准，调动一切积极因素，最大限度地把各民族、各民主党派、各人民团体和各界人士的意志和力量集中到建设有中国特色社会主义宏伟事业上来，发挥统一战线知识分子多、海外联系广、社会影响大的优势，努力把这些优势转化为生产力。党的十四大以来，上海各民主党派、工商联围绕上海改革开放的“热点”和“难点”，通力合作，开展专题调研，提出了不少有见地的意见和建议，有的已被中央和市政府有关部门制订政策时所采纳。据不完全统计，三年来，各民主党派、工商联共提出各类调研报告、建议、提案达 4796 件，其中以民主党派组织名义提出的提案和建议 641 件，已经落实 471 件。1993 年政协全会期间，吴邦国同志、黄菊同志在台盟市委的提案上批示，要求将各民主党派的重要提案直送市领导审阅，一些重要的内容亦可分别列入市委办公会议和市长办公会议专题研究办理。各民主党派还充分发挥高中级知识分子和各类专家比较密集的智力库优势，兴办各类学校 82 所，累计培养学生近 30 万；开展各种咨询服务项目 2300 多项，通过牵线搭桥引进资金 8 亿多美元。坚

持开展智力支边，扶贫活动，帮助边疆少数民族地区发展经济、文化取得了实效。统一战线还发挥优势，为引进资金、技术、人才牵线搭桥。海外联谊会、市侨办与有关方面合作，连续几年举行大型招商活动，收到了良好的效果。海外联谊会协助港澳同胞为本市文化教育、体育卫生、社会福利等事业捐款 7400 余万元。许多区县局海外联谊会为促进地区 and 行业的经济发展，积极开展招商和为“三引进”出力的工作。工商联在团结非公有制经济人士为改革开放建设四化服务，帮助解决实际困难，维护合法权益，引导他们爱国、敬业、守法，兴利抑弊，发挥积极作用方面做了大量工作。有些好的做法，已被中央有关部门采纳并推广。

（二）党领导的多党合作不断巩固和发展

中共中央制定的《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》公布以来，本市各级党组织十分重视。各级党委与民主党派、工商联、无党派人士的民主协商会、座谈会、情况通报会趋于经常化、制度化。1989 年 7 月至今，市委召开的民主协商会、“双月座谈会”等达近 40 次。有关本市大政方针和重大问题都邀请民主党派参与协商讨论。市委领导同志还多次邀请民主党派负责人举行小范围谈心活动。民主党派在反腐败斗争中，也发挥了民主监督作用。举荐民主党派成员、无党派人士担任政府领导职务取得新进展，各个层次的安排比十三届四中全会前有所增加，一批德才兼备，符合干部“四化”条件的党外干部走上了本市各级领导岗位。目前，全市有 1800 多名党外干部担任副处级以上职务，其中担任政府及司法机关领导职务的副处级以上干部共 195 人，包括副市长 1 人，局级干部 21 人，在本市 13 个区、6 个县的政府班子中，除个别区暂时没有党外副区长外，都有党外干部担任副区长。在这次市人大、政协换届后，民主党派、无党派人士担任市人大代表、市政协委员的共有 749 人，其中还推荐了一些非公有制代表人士担任人大代表和政协委员。民主党派参政议政的渠道进一步拓宽，各级政府及其部门加强了与民主党派的对口联系。从 1990 年底开始，市府常

务会、市长办公会议视情况邀请民主党派负责人列席。几年来，市政府召开重要会议，举办大型活动都邀请民主党派领导参加。中央有关文件、国务院文件以及市委、市政府有关文件都及时发给各民主党派机关。市教卫办、市台办、市侨办、市卫生局等政府部门已同有关民主党派建立了对口联系制度，采取切实措施帮助改善民主党派工作、生活条件。民主党派新办公楼已于今年三月封顶。民主党派大楼建成后将大大改善民主党派市级机关的办公条件，用于解决民主党派机关干部住房困难的购房、建房资金有了较大幅度增加。

(三) 积极维护安定团结的政治局面

统一战线的本质就在于大团结、大联合。统一战线汇集了各方面的代表人士，他们在各自所联系的群众中具有很大影响。在深入改革、扩大开放中，人们的观念随着形势的发展，不断发生变化；随着原苏联和东欧形势剧变，世界政治格局发生了剧烈变动的情况下，统一战线充分发挥了协调关系功能和自我教育优良传统，起到了化解矛盾，凝聚人心，稳定社会的积极作用，应该说今天上海的民心比较顺，人心比较齐，统一战线在这方面做了大量的工作。在维护安定团结的政治局面，保证经济建设有一个良好的社会环境方面，统一战线发挥了重要作用。由于市委的重视，党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善和发展，有效地抵制西方多党制的影响。党的民族、宗教政策得到进一步贯彻落实。根据教徒宗教生活的需要，适当地恢复和修建了一些必要的宗教活动场所。宗教部门依法加强了对宗教的管理。民族工作部门和有关方面帮助少数民族解决吃、穿、住方面的问题，加强了与民族、宗教界上层人士的联系，注意发挥他们的独特作用。民族、宗教部门会同有关方面及时妥善处理某些突发性事件，把问题解决在萌芽状态。统一战线的不断巩固和发展，调动一切积极因素，化解矛盾，协调关系，消除各种不稳定因素，为维护安定团结的政治局面发挥了不可替代的作用。

(四) 海外统一战线工作不断发展，为振兴中华、统一祖国

作出了贡献

邓小平同志“一国两制”构想的提出和实施后，统一战线从大陆扩展到海外。上海是我国对外开放的国际港口城市，中央作出加快开发浦东的战略决策后，上海对外开放迅速扩大，以浦东为重点的全方位开放格局正逐步形成。几年来，台港澳同胞，海外侨胞在沪投资十分踊跃，投资额大幅增长。

为推动海外统战工作的开展，本市在全国率先成立了上海海外联谊会。目前，全市已有区、县、局、大专院校建立的海外联谊会 36 个。这一做法，已得到中央统战部的肯定，经中央批准全国海外联谊会也将建立。各民主党派、工商联、知识分子联谊会、侨联、台联、黄埔同学会、欧美同学会、沪港经济发展协会等群众团体也充分发挥各自的优势，利用各种渠道开展海外联谊活动。本市抓住邓小平同志视察南方的重要谈话和十四大召开在海外产生重大影响的有利时机，广交朋友，深交朋友，不断拓宽对外联系渠道，与一批海外华侨、华人团体建立了经常性联系，并结交了许多在经济上有实力、政治上有影响、学术上有造诣的代表性人物。

各级统战部门还充分发挥网络优势，依靠社会各方面的力量，开展海外统战工作，既发挥了统战部门的积极性，又调动了社会各方面的积极性，使海外统战工作向纵深发展。市政协今年换届后，港澳界别委员名额增加到 35 名。港澳工商界人士有 27 人参加了工商联担任顾问、执委、常委。港澳同胞还有 6 人担任了市妇联的执委，有 13 人担任了市青联委员。他们积极参与上海的改革开放和浦东开发。不少港澳同胞、海外侨胞应聘担任了各级海外联谊会名誉职务。通过对外联系，扩大了与新老朋友的交流，并引荐一批海外工商企业界人士来上海投资，参与浦东开发，为上海的经济建设与社会发展发挥了积极的作用。海外统战工作，扩大了“一国两制”统一祖国的方针的影响，发展了以爱国主义为基础，以统一祖国为目标的最广泛的统一战线，为振兴中华，统一祖国作出贡献。

(五) 加强了统战干部队伍建设

加强统一战线党内、党外两支队伍的建设，是全面贯彻落实统一战线方针政策组织的保证。近几年来，统一战线工作发生了许多新变化，无论在广度上，还是深度上都得到了前所未有的发展。为适应形势的发展，本市各级党委重视党的统战干部队伍建设，健全工作机构，充实干部力量，加强培训工作，提高统战干部队伍的素质，保证了本市统一战线工作的健康发展。同时，党外代表人物队伍建设也取得了新成绩。近年来，我们通过举办各种类型的学习班、培训班，共培训学员 1000 多人，还加强了民主党派中青年干部的培训，先后举办了 10 期培训班，培训学员 400 多人，其中 110 人已担任了民主党派市委委员以上领导职务，62 人担任市人大代表和政协委员，还有相当一部分学员担任了区县人大、政协和政府有关部门的领导职务。各民主党派市委举办的各种培训班，共培训干部 1545 人。加强党外后备干部队伍建设，培养、选拔了一批党外代表人物，抓紧抓好对党外人士的实职安排和政治安排，在各级政府提任实职的人数有了增加。各民主党派和工商联都先后召开了代表大会，进行换届改选，充实了一批政治素质好，比较年轻的，有一定群众基础的新人进入领导班子，使新老合作交替又迈进了一步。

近两年来，中央赋予了上海特殊的任务，要求我们在经济建设和改革开放方面加大力度，为建立和完善社会主义市场经济体制探索道路，并要求上海率先建立社会主义市场经济体制，在这样的新形势下，上海的统一战线工作面临的更为繁重。如何继承和发扬优良传统，及时总结新经验，推广新成果，进一步适应建立社会主义市场经济体制的新形势新要求，是我们各级党委，特别是统战工作部门必须认真加以研究的重要课题。统一战线在新形势下也形成了一些新的特点，主要表现在：

(一) 统一战线集中了一批有影响的代表人物

上海是统战对象比较集中的地区之一，各方面的代表人物也比较集中。在沪的 109 名全国政协委员中，担任全国政协副主席

的党外人士有4人；民主党派在沪的主席、副主席有6人，中央委员112人。还有一批无党派代表人士以及在国内外国宗教界有较大影响的代表人物。他们中间的多数人都经历过民主革命时期、社会主义革命和建设时期，经历过“文化大革命”以及十一届三中全会以来改革开放的新时期，有和共产党长期合作共事的经验体会，对党的各项统战政策有较深刻的认识，代表了统一战线联盟内部的主流。继续依靠他们的智慧和经验，发挥他们在社会上的影响和作用，对实现党的战略目标，维护统一战线内部的团结和稳定具有十分重要的意义。同时，要积极从党派团体或群众中培养选拔合适的中青年干部。我们必须充分研究和认识统一战线内部实现新老交替的特点，从全局出发，既要支持帮助现职领导班子的建设，又要着眼于未来，不失时机地做好新的代表人物的工作。

（二）统一战线的范围进一步拓宽，新的统战对象不断增加

随着上海的经济建设和改革开放进入高速发展期，社会主义市场的逐步建立，社会经济结构的变动，个体工商户、私营企业、三资企业和各类民办企事业单位的数量迅速增长；知识分子“下海”，兴办各类民办科研、教育、文化、卫生和社会福利事业，这些新领域中产生的大量统战工作对象代表了不同的社会利益群体，无论是思想观念还是社会行为都和我们所熟悉的工作对象具有巨大的差异。他们在经济建设和社会市场建立过程中有明确的利益要求，参与社会活动的愿望很强烈。因此，需要开辟新的工作体系与之相适应。近几年来，本市已经出现的如海外联谊会、知识分子联谊会、三资企业家联谊会、私营企业协会、个体劳动者协会等民间团体，已使统一战线工作扩大到社会的各个领域。我们要认识这部分工作的重要性，不断总结经验，协调关系，化解矛盾，逐步完善社会化的工作方法。

（三）统一战线两个范围联盟的工作相互交融

上海由于在我国经济建设中所处的特殊地位，近两年来已成为外资投资的“热点”，外商投资直线上升，三资企业成倍增长，

其中台港澳及华侨资本无论是投资金额数还是建立企业数均达50%以上，占据首要地位。涉外经济的高速发展，带来了台港澳同胞和华侨、华裔的频繁来往。过去我们主要依靠台港澳同胞及海外华侨、华裔在沪居住的亲友来建立和发展海外统一战线联盟的工作，现在必须适应和海外统战对象进行直接地面对面地工作；过去我们主要通过传统中国文化的宗亲乡情来沟通感情，联络友谊，增强海外统战对象对祖国统一的认同，现在我们通过调整经济利益，寻求共同发展来构造海外统一战线的新格局。同时，交往的距离缩小，接触的頻率增加，不同的意识形态、生活方式、包括经济利益互相影响会产生大量新的矛盾，由此带来负面影响。两个范围联盟工作互相交融的新趋势，对新形势下的统一战线工作来说，既是机遇，又是挑战。在正确处理局部和全局，暂时和长远利益，在正确区分两类矛盾，化解隔阂和障碍等方面统一战线有大量的工作要做。目前更需要在党的统一领导下，加强全面部署和各部门的分工协作。

二、上海统一战线工作的主要任务

今后一个时期，上海统战工作总的指导思想是：以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，贯彻党的十四大和十四届三中、四中会全精神，贯彻全国统战工作会议和市委六届三次全会精神，解放思想，实事求是，把握机遇，积极开拓，维护社会稳定，调动本市爱国统一战线各方面的积极性，为加快改革，加快发展作出新成绩，努力形成本市统一战线工作新气势，开创新局面。

（一）各级党委要切实加强对统战工作的领导

统一战线工作是全党的工作，“全党办统战”是党中央的一贯方针。新形势下的统一战线工作的范围十分广阔，工作对象更加广泛，已经从上层延伸到基层，从国内扩大到海外，从政治领域发展到经济、文化、科技、教育、卫生等各个领域。大量的具体

的统战工作寓于各行各业的业务工作之中，政策性很强，如果没有全党的重视和支持，这项工作是做不好的。要把上海建成国际金融、贸易、经济中心，也需要发挥统一战线人才多、联系广的优势，为振兴上海经济服务。因此，各级党委重视做好统战工作，具有战略意义，体现了党牢牢掌握这个法宝的领导权。要把统战工作列入重要议事日程，每年不少于两次专门讨论统战工作，努力在一些难度大的问题上有所突破。党政主要领导要亲自做统战工作，要带头参加统一战线的重要活动，带头深交一些党外朋友，认真听取他们的意见、建议，帮助他们解决一些实际问题。统战部门是党委主管统战工作的职能部门，负有归口协调和督促检查贯彻落实党的统战方针政策的责任。党委要主动关心统战部门的建设。遵照江泽民同志“党的统战工作只能加强，不能削弱；只能发展，不能停顿”的要求，应挑选一些德才兼备、年富力强的同志到统战部门工作，统战部门的机构改革，要统筹兼顾，有利于加强统战工作，不宜轻易撤并减。有一定数量的统战对象，不设统战机构的单位党组织，可以设统战员专管统战工作。只要各级党委切实加强对统战工作的领导，上海统战工作一定能形成新气势。

(二) 进一步完善多党合作制度，推进社会主义民主政治建设

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是具有中国特色的新型的社会主义政党制度，是我国政治制度的一个优点和特点。当前，继续发展我们党同民主党派业已形成的真诚、有效的合作，关键是认真落实中央[1989]14号文件，保持党对民主党派工作方针、政策的连续性、稳定性，同时根据新情况对有些具体政策进行必要的补充，使之更加完善。要继续发挥民主党派参政议政、民主监督方面的作用，坚持和完善“双月座谈会”、民主协商会制度，做到协商于决策之前和执行政策过程之中，并不断充实内容，提高协商质量，支持民主党派、工商联，开展专题调研；帮助民主党派、工商联举办参政议政研讨会，开创参政议政

工作新局面。要扩大民主党派的参与范围，加强民主党派与政府有关部门的对口联系，为民主党派“知情出力”创造更多的条件。对民主党派的重要意见、建议，党和政府要有回音、有落实，要让大家看到社会效果。要作深入的调查研究，从理论、政策、工作上对建立民主监督机制进行积极探索。

要支持民主党派加强自身建设。多党合作要以合作者的存在和发展为前提，从这个意义上讲，民主党派的自身建设就不仅是民主党派的事，而是我们党必须关心和重视的大问题。上海各民主党派的换届工作虽已完成，但是领导班子新老交替还需作进一步努力，要积极协助民主党派着手进行一九九七年换届的人事准备工作，帮助民主党派抓紧物色、培养骨干，充实一批政治素质好又较年轻的人选，使各民主党派领导班子成员年龄形成梯形结构。帮助民主党派建立一支中青年后备干部队伍。采取切实措施，把一批德才兼备、年富力强、有较大代表性的优秀无党派知识分子留在党外，主动向民主党派推荐，并做好考察培养工作。

各级党委和政府要尽力帮助民主党派改善工作、生活条件，进一步解决好编制、经费、党派干部住房等问题。只要我们认真贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，充分尊重民主党派在宪法范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等，民主党派在国家政治生活中的积极作用，就会得到进一步的发挥。

（三）加强党外知识分子工作，大力培养、选拔、安排、使用党外人士

党外知识分子工作是统一战线基础性工作，是统战工作各个领域的党外代表人士和干部的来源，做好这项工作，对于巩固和扩大爱国统一战线有重要意义。要认真贯彻落实以“尊重知识、尊重人才”为核心的党的各项知识分子政策。党中央已明确统战部门是党委在知识分子工作方面的职能部门，各级统战部门一定要把党外知识分子工作摆到重要位置，加强与政府人事局、科委的协作，齐心协力做好上海的知识分子工作。