

嬗变

SHAN BIAN

贵阳市党史系统纪念改革开放三十周年
暨生态文明城市建设理论研讨文集

中共贵阳市委党史研究室 编
贵阳市中共党史学会

贵阳市党史系统
纪念改革开放三十周年暨
生态文明城市建设理论研讨

论 文 集

中共贵阳市委党史研究室
贵阳市中共党史学会 编

嬗 变

中共贵阳市委党史研究室 编
贵阳市中共党史学会

贵阳市彩印厂印刷

889 × 1194 毫米 32 开本 14.5 印张 350 千字

2008 年 12 月第一次印刷

印数:150 册

黔新出图书内资准字(2008)第 311 号

前 言

实践、探索、拼搏、嬗变，这是中国改革开放三十年历程的链接，也是新的历史条件下经济社会将反复运行的轨迹。思维追故，每一个历史时期不都实实在在地蕴含着从实践到探索，从拼搏到实现嬗变的进程吗？贵阳也是这样走过来的。在全国纪念党的十一届三中全会召开暨改革开放三十年的这个年度，认真反思和总结改革开放的历史经验，既是对中国特色社会主义理论体系的深入学习和领悟，也是将改革开放的事业不断向前推进的历史要求。

改革开放三十年的历程，中国人民实现了由贫穷到温饱，再到整体小康的跨越式转变；中国社会实现了由封闭、贫穷、落后和缺乏生机到开放、富强、文明和充满活力的历史巨变。这一切只用了三十年时间，被称为社会发展史上的奇迹，而这一奇迹的创造者是中国共产党领导下的13亿中国人民。13亿中国人民和社会主义中国的面貌发生根本改变，这本身就是对人类文明进步做出的巨大贡献。

看成就，想变化，总结过去是为了更好地开辟未来。

改革开放的三十年,同样是贵阳市各项事业重新得到恢复和获得快速发展的重要时期。回顾三十年来市委、市政府领导全市人民进行改革开放的实践,展现了贵阳改革开放的历史进程,展示了改革开放的辉煌成就,总结了贵阳特色改革开放经验,这将引导和激励全市广大党员干部在回顾中总结,在总结中思考,在思考中奋进;继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐。

全市党史部门以及党史学界充分发挥专业优势和“以史鉴今,资政育人”的职能,联系本部门、本地区的工作实际,结合贯彻落实十七大精神和纪念改革开放三十周年,结合生态文明城市建设的探索与研究,撰写了有较高质量的理论和调研文章,我们将其整理汇编成《嬗变——贵阳市党史系统纪念改革开放三十周年暨生态文明城市建设理论研讨文集》,相信这本论文集的出版,对全市深入贯彻落实党的十七大精神,将起到积极的作用,并为贵阳生态文明城市建设提供历史的借鉴和精神动力。

编者

2008年11月

目 录

前 言	1
山城突围·林城崛起·生态天堂	
——贵阳改革开放三十年历程纪略	
……魏朝成 彭文俊 叶江华 李亚玲 段 洪 鲍泉慧	1
贵州省推行包干到户生产责任制的前前后后	余福仁/17
贵阳市真理标准问题讨论的历史回顾与评述	徐 伟 李亚玲/31
所有制结构的深刻变革	
——记贵阳市非公有制经济发展三十年	李守明/46
实践科学发展观理论建设生态文明城市	
——贵阳市实践科学发展观探索生态文明城市建设	
道路的历史考察与研究	魏朝成 彭文俊 段 洪 李亚玲/57
改革春风吹南明经济建设谱新篇	
——改革开放三十年南明区经济工作回眸	金方隆/74
勇于实践 不断创新	
——中国改革开放事业前进的宝贵经验	朱 杰/87
党史工作应增强推进社会主义核心价值体系建设的责任感	谭 玲/95
沧桑巨变十五年 小河崛起著黔章	小河区委办/102
当议西部欠发达欠开发省会城市的开放型经济	
——贵阳改革开放三十年回眸和前瞻	陈 政/110

改革开放三十周年论文

- 社会建设:和谐社会之道 张秀娟/134
- 试论贵阳市建设生态文明城市的制度保障 黄登贵/143
- 社会主义精神文明建设 with 贵阳市社区文化教育调查研究 李兴武/149
- “三农”问题与三十年改革的实践探索 and 理论创新 熊宗仁/162
- 在繁荣发展社会科学中人民政协大有作为 文宗/174
- 试论我国现行政治体制下构建有限政治市场的必要性
——以贵阳市“公推竞岗”为例 史亮/184
- 博物馆纪念馆文化建设新模式
——兼议贵阳市两处爱国主义教育基地的历程与经验 戴亚雄/193
- 用科学发展观统领高校思想政治理论课的教育教学工作 周数槐/203
- 生态文明城市建设与旅游产业发展 康景星/212
- 新时期县级党史工作部门如何更好的践行“三个代表”重要思想
中共花溪区委党史研究室/220
- 加强党的建设 推动全面发展 苟朝忠 吴道兴/226
- 科学发展观视域下的贵阳市生态文明城市建设 吴亚军/238
- 我所参加市带县专题调查的回忆 李守明/247
- 对加快贵阳生态文明城市建设的思考 刘国/259
- 藏富于街换来财政收入十位数
——云岩区街道财政体制改革回眸 周诗若/265
- 绚丽光彩的一朵奇葩 何长凤/272
- 浅谈改革开放与经济发展方式的转变 苏岳/284
- 试析纪检工作在建设生态文明城市中的作用 申赛球/289
- 解放思想坚持创新对贵阳市在职干部理论教育的几点认识 张秋涛/297
- 改革开放与白云经济崛起
——白云区三次社会经济发展综述 戴淑贤 赵靖/302
- 论人的素质与生态文明城市建设 田新强/310

目 录

改革开放以来我国政府职能的演化·····	曾 进/317
解放思想在改革开放中的地位·····	朱 激/326
追寻审议意见的足迹	
——记审议意见再贵阳市的发展·····	韦北阳/332
弘扬筑城生态文化、建设生态文明贵阳·····	诗 若/338
以科学发展观为统领统一战线事业蓬勃发展·····	夏小萍/347
从“欠发达、欠开发”的省情出发推进民族大省贵州全面	
建设小康社会的思考·····	陈 政 陈 晓/352
真抓实干 绿化荒山	
——南明区林业发展三十年回顾·····	陈伟俊/368
承包经营 激发活力	
——南明区集体企业改革回眸·····	景玉和/372
振兴福利企业 发展民政经济·····	沈启源/376
南明区校园建设回眸·····	杨浩中/383
亲历乌当区农村改革开放的起步·····	李世荣/390
艰苦创业十五载不辱使命激情进取“1141”创辉煌	
小河经济技术开发区的发展历程·····	小河区委办/395
息烽三十年的发展雄辩证明必须继续坚持解放思想和改革开放·····	
·····	李世君/411
开阳交通三十年·····	周亚林/417
开阳县新农村建设的探索与成效·····	刘汉勇/421
贵阳市旅游产业发展的思考·····	段 洪/433
浅谈改革开放与党的理论创新·····	邓顺华/445
党史机构从无到有 党史事业蓬勃发展·····	王毅力/454
后记·····	/458

山城突围·林城崛起·生态天堂

——贵阳改革开放三十年历程纪略

魏朝成 彭文俊 叶江华

李亚玲 段 洪 鲍泉慧

1999年,在深圳纪念建国五十周年的庆典上,著名歌唱家汤灿声情并茂地演唱了一首大歌《祝福祖国》,歌词作者:清风。从那时起,这支歌的意境旋律一直环绕大江南北,伴随着改革开放的中国走进新世纪。2007年,人民日报发表了一首诗歌《爽爽的贵阳》,作者:清风。翌年,该诗被名家谱曲成歌,由能唱出海豚音的男高音孙楠激情演唱。由兹,使贵阳市民和前来贵阳公务或消夏避暑的游客,着实激情和惬意了一番。

清风者,李军也。

2007年6月,李军调任中共贵阳市委书记。

2007年12月,李军主持召开中共贵阳市委八届四次全会,会议在全面学习贯彻党的十七大精神的前提下,作出了《中共贵阳市委关于建设生态文明城市的决定》。这是在新的历史起点上,对贵阳发展思路、发展定位、发展方略上的重大战略决策。决策既定,全市上下一片沸腾,凝聚出“知行合一协力争先”的贵阳城市精神。人们在追溯、在深思、在热论——

这是一片古老的土地,红军的足迹走过它所属县区的十之八九;抗战时期它曾担负起“陪都”南大门的重载……渡不尽的历史烟云,陈述着贵阳宽厚与包容的秉性。

这是一片突破大山重围,打破了封闭的土地。三十年筚路蓝缕,三十年铸造辉煌……与时俱进、抢抓机遇、加快发展,经济建设和社会发展取得了巨大成就。

这是一片充满希望的土地。六省通衢,资源富集;“爽爽的贵阳·避暑的天堂”,“国家首个森林城市”,时代已为她打造了举世瞩目的优势名片……描不尽的秀美蓝图,激励着林城人民阔步前进。

忆往昔,一代代老贵阳土著居民和一次次迁徙到这四围群山封闭之地来的新贵阳人,千百年来,含辛茹苦,艰难生存。及至半个世纪前,贵山之南的这座城市,建城区面积仅6.8平方公里,人们虽然站直了腰杆,却还生活在窘迫之中;到20世纪六、七十年代,过热的政治和疯狂的破坏,使原本窘迫的民生愈显窘相,贫穷象牛牯一样紧紧叮着这里的人们。

“忽如一夜春风来,千树万树梨花开”。

1978年12月,党的十一届三中全会作出了“把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来”的划时代重大决策,贫困中国在何去何从的交叉口上,获得了历史性的伟大转折。

潮涌热土。改革开放的滚滚春潮涌动华夏。长期来自称为山城的贵阳,在不经意间,接受了这潮汐的洗礼。

历史如镜,鉴往知今。

我们永远不会忘记,历史那蹒跚却又坚定的步履。

这是山城贵阳在改革开放的前奏和初期一个扫描式的回望,似可叫作

转折与复苏

1978年的深冬,冰雪已然消融,勃勃绿意在徘徊了两年的中国经济社会发展的底盘上凸现了盎然的色彩。

在进入社会主义现代化建设新时期的头几年,中共贵阳市委第三届委员会先后召开了五次全委会议和多次工作会,认真贯彻党的十一届三中全会精神。在思想、政治、组织、经济及人民生活的改善等方面进行了卓有成效的工作。

思想方面,在全市范围内展开了关于真理标准问题的大讨论,消除“文化大革命”“左”倾错误长期的影响和“两个凡是”的束缚,把广大干部群众的思想统一到党的十一届三中全会确立的正确路线上来。

政治方面,坚持实事求是、有错必纠的原则,大量平反冤假错案,落实党的政策,妥善地解决了党内和人民内部的矛盾,极大地调动了广大干部、群众的积极性,促进了安定团结局面的形成和发展。

组织方面,集中抓了领导班子的整顿、建设,调整了市、区(局)领导班子。经过改革,新的领导班子在革命化、年轻化、知识化、专业化方面有了重大突破。在改革中,一大批老干部以党和人民的事业为重,热情支持中青年干部,保证了全市机构改革和调整领导班子的顺利进行,实现了新老干部的合作与交替。

各级党的纪律检查机构恢复以后,在协助党委贯彻执行《关于党内政治生活的若干准则》和《党章》,端正党风、维护党纪方面,做了大量工作,对于恢复和发扬党的优良传统与作风,保证党的路线、方针、政策的贯彻执行,起到了很好的促进作用。

经济建设方面,联产承包责任制撕开了农村经济体制改革的突破口。大风起于青萍之末。1979年,花溪区小碧乡率先实行联产承包责任制。市委对此分外重视,向全市农村推行了小碧乡联

产承包的“套数”。继之,农村经济体制改革扶摇直上,由而使贵阳市农业经济发生了根本性的变化,出现了以专业户、重点户为代表的商品经济的雏形。随后,市里制定了一套较为完善的“服务城市,富饶农村,城乡一体,协调发展”的农村经济发展方针,在稳定粮食生产的基础上,抓好开发性农业。形成了农、林、牧、副、渔全面发展,工、商、运、建、服各业并进的城郊型农村经济新格局。农村经济呈现了可喜的景象。随着农村经济体制改革的完善和成功,城市经济体制改革也围绕搞活企业,调整结构这个中心环节拉开了序幕。在贯彻“调整、改革、整顿、提高”八字方针的前提下,逐步把指导思想转到以提高经济效益为中心的轨道上来。经过努力,贵阳市国民经济比例关系和工业内部结构逐步趋于合理。生产迅速发展,经济效益明显提高。全市工农业总产值,5年平均递增9.11%,1983年达到219,206万元,比1978年增长54.63%;人均工农业总产值,1983年为1685元,比1978年增长44.37%。伴随生产的发展,财政收入5年平均递增11.17%,1983年达到38,946万元,比1978年上升69.79%,超过了生产增长的速度。

为改善长期以来人民生活的窘迫,市委、市政府在财力困难的情况下,采取一系列措施,着力改善人民生活。一是广开就业门路,解决城镇待业人员就业;二是加紧城市建设,首先解决城市居民住宅拥挤问题;三是设法改变城市基础设施和市容面貌,新建了日供水10万吨的南郊水厂,增加了城区公共汽车,普遍维修小街小巷路面,大力整治市区河道,使市民“饮水难”、“乘车难”、“行路难”的状况得到缓解,城市绿化、卫生和环境保护工作也有所进展;四是在发展生产的基础上,逐步调整职工工资,对一部分人民生活必需品实行物价补贴,使城乡人民从中得到了实惠;五是抓紧计划生育工作,全市人口自然增长率由1978年的9.4‰降到1983年的5‰,有效地控制了人口的增长速度。

这一时期在思想、政治、经济各个领域的转折复苏阶段及改革

的实践和成效,为贵阳市经济的振兴奠定了基础,积蓄了力量,创造了条件。

在农村经济体制改革取得重大突破后,贵阳市改革的重点逐步转入以城市为重点的综合配套改革。这是积极探索适合市情的改革路子的关键时期,及至1992年。这一阶段可谓

决策与跨越

1984年,改革开放的春风已吹遍神州大地,作为“三不沿”内陆城市的山城贵阳,也感受到了改革开放的春风带来的阵阵暖意。路要往前走,综合配套改革怎么搞,严峻的课题摆在贵阳人民面前。

1984年5月,中共贵阳市第四次代表大会召开。大会提出了全市实现“三个根本好转”,大力推进两个文明建设,为20世纪末全市经济振兴打下坚实基础的任务。

10月,党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》,这标志着中国的经济体制改革已经从试点和探索阶段进入到全面展开阶段。《决定》为城市经济体制改革指明了方向,极大地推动了贵阳城市改革的前进步伐。

在不到两年时间内,市委、市政府在扩大试点的基础上,先后出台了10个政策性文件,为搞活企业作出了157条规定。由此,贵阳市以增强企业活力为中心的城市经济体制改革全面展开,形成了以城市改革为重点,城乡改革相互呼应;以经济体制改革为主线,科技、教育、市区管理体制等改革互相促进,多层次改革配套发展的新格局。

不积跬步,无以至千里;不积小流,无以成江海。作为山城支柱的贵阳工业,积三十五年白手起家艰苦奋斗之功力,乘改革开放之劲风,到20世纪80年代中期,已基本建成了以冶金、机电、电

子、食品、化工为主的,包括电力、煤炭、建材、塑料、皮革等 34 个大类,140 个种类,31500 多个品种的综合性工业基地。一些产品不仅在国内有重要地位,而且在国际市场上亦有影响。比如贵阳铝厂的产品,比如贵阳钢厂的铅具,比如贵阳轮胎厂开发的多种型号的工程胎,都远销到国内外,这些都是贵阳外向型经济的骨干企业。但是长期以来计划经济的体制,已严重桎梏了贵阳工业包括其它行业企业的发展。于是乎,市委、市政府在改革中下功夫、花力气,着重抓了扩大企业自主权,促使企业自主经营;放宽政策,减少税利;改革分配制度,打破企业吃国家“大锅饭”;进行了价格改革,逐步从“双轨制”转变为市场机制为主的“单轨制”;发挥中心城市作用,促进横向经济联系;简政放权,转变政府部门对企业的管理方式;制止对企业乱摊派等改革。同时,调整所有制结构,大力发展集体经济、乡镇企业和非公有制经济;重视市场体系的培育和建设,发展消费品市场,建立生产资料、资金、劳务、技术、信息等各种生产要素市场。通过实践,在搞活企业方面取得了不少新鲜经验。比如贵阳化工产业的龙头企业——贵州轮胎厂在改革中着力解决企业经营机制问题,较早改制为股份有限公司,成为以后首批获中国证监会“绿灯发行”的公司之一。等等。与此同时,积极探索城市配套改革的新思路,敢于“吃螃蟹”,改革有突破。诸如:首先是在全国率先探索建立了街道财政,改革区街财政体制,加强了财源基础建设,促进了区域经济的发展;其次是在全国较早实施了蔬菜产销体制改革,在财力拮据的情况下,先后投资 2580 万元,建立并形成了以专业蔬菜基地为一线,郊区粮区菜为二线,邻近县早菜为三线的蔬菜基地布局,解决了市民“吃菜难”的问题;再次是在全国较早改革了社会公共交通体制,多家办公交,吸引社会闲散资金 2.4 亿元,10 年创社会产值 66048 万元,为近 8 千人提供了就业岗位。

这一阶段,全市国民经济持续、稳定增长,经济实力不断增强,

各项社会事业取得新的进展,人民生活得到进一步改善。1984年,全市国民生产总值为254855万元,到1992年已经达到833254万元,将近翻了四番。全市工业总产值也由1984年的302965万元增加到1992年的1118424万元。经济的增长,给贵阳城市规划、建设和管理注入了活力。结合工业布局建成和改造了一批工业片区;新建和扩建了白云、乌当、花溪区、小河镇、金筑镇等9个郊区小城镇;加快了城市居民住宅的建设步伐;建成了贵州饭店、金筑大酒店、大西门人行天桥、海关大楼等一批现代化的公共建筑。市政基础设施也有了较大改善,改造了延安东路、瑞金北路等几条主干道;拥有了全国第一条山区高等级公路——贵黄公路;新建了清镇煤气气源储备站等;城市环境日趋优美,城市绿化步入了全国先进行列。过去鲜为人知的山城贵阳正在走向世界。改革开放的潮流给贵阳的外事工作和对外交往带来了生机。1985年,国务院批准贵阳市为甲级开放城市。由此,贵阳市开展了多渠道,多形式、多层次的外事交往活动,加深了同世界有关地区的相互了解和友谊,促进了同国外经济、文化的友好合作与交往。封闭即将成为历史,一个开放的贵阳逐渐展现在世人面前。随着经济的快速发展,人民的生活水平也在不断提高,城镇居民人均可支配收入由1984年的593元上升到1992年的2154元,越来越多的贵阳人摆脱了贫困。

贵阳人的生活水平不断提高,贵阳人的思想道德素质也在不断提高。全市人民在建设美好家园的同时,也在精心培育精神文明之花。“做文明市民,建文明单位,创文明城市”活动一直延续至今,精神文明之花不断孕育、成长、绽放,现在已是一片春色满园,花香四溢的景象,并且取得了丰硕的成果。

改革开放以来,贵阳市民主法制建设逐步得到加强,进入了一个新的阶段。围绕加强和完善人民代表大会制度这个中心,在完善社会主义民主,健全社会主义法制,扩大和保障公民的民主权利

和其他多项权利,吸引人民群众和多民主力量参政议政,保障宪法和法律的实施,以及加强国家机构建设等方面,取得了历史性的进展。普法教育,立法听证等一系列举措,普遍增强了全市人民的法制观念,有效地推进了依法治市的进程。

1989年6月,中共贵阳市第五次代表大会召开。大会排除资产阶级自由化思潮的干扰,紧紧围绕进一步解放思想,深化改革,扩大开放,加快发展的主题,强调了把改革的重点由农村转入到以搞活企业为中心环节的城市综合配套改革上来。决策既定,政策延续。这一切都为山城贵阳实现阶段性的跨越奠定了基础,提供了保障。

在小平同志视察南方重要讲话的鼓舞下,贵阳紧紧抓住成为内陆开放城市的契机,增强改革力度,加快开放步伐,经济社会发展进入了一个新阶段。从1992年到新世纪之交时的八年间,贵阳市创造了新的

崛起与辉煌

1992年春天,全国各大报刊相继刊载的一篇名为《东方风来满眼春》的文章掀起了中国改革开放又一轮高涨的潮汛。文中详细报道了改革开放的总设计师邓小平视察南方的情况,刊载了邓小平的南巡讲话。其中的要点为:“不坚持社会主义,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。基本路线要管一百年,动摇不得。”“改革要搞快一点”。小平同志的南巡讲话使改革开放的航船鼓满风帆,再次加速。

在省委的领导下,贵阳市上上下下认真学习领悟南巡讲话精神。这是第二次思想解放高潮的到来。在那个意识形态敏感的年代,姓“资”姓“社”的争论还在火光四射的碰撞。南巡讲话在贵阳引起了巨大的反响,产生了强烈的震动。改革开放十多年来,沿海地区发生了翻天覆地的变化,周边城市也在突飞猛进地发展。贵

阳在原来的基础上虽有跨越,但发展力度仍显不够,究竟症结在哪里?面对挑战与机遇,市四大班子深感重任在肩,机不可失。这年的3月3日至16日,市委先后三次召开常委扩大会议,集中时间,认真学习,深刻探讨。结合贵阳市实际,提出了加快贵阳市改革开放步伐和经济发展的思路:一是抓住时机,加速发展;二是敢闯、敢干、敢试验。7月17日,市委出台《关于加快改革开放和经济发展的意见》,提出了要敢闯、敢“冒”、敢试,大胆开拓改革开放的新路子,加快经济发展的步伐。市委的决策锁定了建立和发展社会主义市场经济体制的目标,推动了全市干部、群众的思想大解放,再度吹响了改革开放的新号角。贵阳以“咬定青山不放松,任尔东西南北风”的精神坚持改革开放,成为全省改革开放的排头兵。

1992年7月,中共贵阳市委批准成立对外贸易西南商行,首先在云南边境的瑞丽和打洛建立贸易分行,第一次打开了从内陆向边贸发展的大门。1992年8月,中央批准贵阳市为内陆开放城市以后,进入了贵阳历史上划时代的发展阶段,贵阳市经济社会步入了划时代的发展阶段。

在新一轮改革开放的进程中,贵阳的决策者们大胆构想着贵阳的发展蓝图。其标志性成果便是贵阳人瞩目的旧城改造。贵阳城市建成区面积不大,人口密集,道路狭窄。更何况,贵阳居民生活燃料历来靠煤,煤渣煤灰使得整个城市灰头土脸,空气质量下降,被列为全国酸雨最为严重的城市之一。若干年来,现代化的步伐一直是在“经营旧城”的有限空间里辗转徘徊。为了让贵阳洗面革新,还贵阳人民一个干净清爽优美舒适的环境,市委、市政府果断采取引资办法,实行以路带房,以房补路,多渠道、多层次,汇聚城市建设资金,改变城市建设投资单一的体制,拓宽城建投资渠道,大规模地进行旧城改造和新区开发。

自此,贵阳旧城改造战役打响,迈出了大规模的城市改革的步子。从1992年开始拓宽瑞金中路、瑞金南路开始,到1997年,五