

内部文件
妥善保存

中华人民共和国
第七届全国人民代表大会
第二次会议简报合订本

(总 1 —150号)

(一)

全国人民代表大会常务委员会办公厅

1 9 8 9 年 4 月

总 1 号

七届全国人大二次会议

简 报

山东省代表团

一九八九年三月二十一日

振奋精神 增强信心 推动治理整顿和改革的深入发展

3月21日下午，山东省代表团开始分组审议李鹏总理作的政府工作报告。代表们认为，报告通篇贯彻了党的十三届三中全会精神，是一个以治理整顿总揽全篇，凝聚全民族力量，发愤图强，团结奋进的好报告。

特点鲜明，坦诚求实 李振代表说，李鹏总理的报告充分体现了党的十三届三中全会精神，体现了实事求是的

思想路线，讲得朴实、坦诚、实在。报告充分肯定了成绩，认真总结了经验，对工作中的缺点和问题作了恰如其分的分析，并承担了责任，有自我批评精神，这是非常可贵的，很值得我们学习。报告充分表达了治理整顿和深化改革的决心和信心，给人们以鼓舞和力量。只要坚决按照这个报告的指导思想和要求去做，我们就一定能够渡过难关，取得改革和建设的新胜利。**蒋志坚、郭松年、朱关兴**代表说，李鹏总理的报告，主题和基调确立得好，符合国情民意，符合党的十三届三中全会精神。**高中正、王渭田、韩寓群**代表说，报告对十年改革和半年来治理整顿的成绩作了正确估价，对当前存在的困难和问题也敢于表明态度。尤其对工作中出现的失误，毫不掩饰，公开承认，这说明我们党和国家是实事求是的，是有信心、有力量的。坦诚出信任，坦诚出凝聚力。只有这样，才能取得人民的信任、支持和理解，团结全国各族人民战胜困难，取得建设和改革的新成就。

看待形势要把握本质和主流 **姜春云**代表说，李鹏总理的报告对形势分析实事求是，我完全赞同。如何看待形势，这是一个至关重要的问题。只看大好一面，看不到存

在问题是不对的；把问题看得过重，看不到形势发展的主流，也是有害的。我认为，这里有一个用什么标准、观点、方法来观察和估价形势的问题。只有坚持生产力标准，才能认清十年改革取得的巨大成就；只有坚持改革开放和有计划商品经济的观点，才能既看到物质财富的增加，又看到经济形态和经济结构发生的深刻变化；只有坚持唯物辩证法的观点和方法，才能分清主流和支流，把握问题的本质。从山东情况看，改革的十年，是生产力发展最快、经济活力最旺盛、人民得到实惠最多的十年，形势好是主流。1988年比1978年，全省农业总产值增长1.14倍，工业总产值增长2.85倍，农副产品商品率由44%提高到62%，城镇居民人均生活费收入增长2.75倍，农民人均纯收入增长5.84倍，外贸出口增长2.6倍。当然，山东也出现了经济过热，物价上涨过快和流通秩序混乱等问题，但这是发展中的问题。只要认真进行治理整顿，积极调整经济结构，不断深化改革，扎扎实实抓好党中央、国务院各项方针、政策的落实，困难一定能够克服。展望未来，前景是鼓舞人心的。**梁树威**代表说，对去年的形势怎么看？我认为是有喜有忧，喜大于忧。从山东经济工作的情况看，有“八个最”：一是实现利税增加最多，比上年增长33%；二是劳动生产率最高；三是产品质量情况最好，获得国家金银牌23个；四是增强企业后劲的投入最大，去年完成技术改造投

资59亿元，比上年增长57%；五是财政收入创最高水平，去年增长了23.8%，收支平衡，尚有节余；六是资金增殖最多，百元资金利税率1986年为18.1%，去年为26.4%；七是市场最活跃，社会商品零售总额增长率去年为31%，高于全国平均水平；八是居民储蓄最多，去年存款326亿元，而1978年只有17亿元。当然，去年也确实有经济过热等问题。**孙华心**代表说，每个中国人凭心而论，应该承认改革开放以来，我们的经济实力确实增强了，人民生活水平确实提高了，这是不容置疑的事实。**王永幸**代表说，十一届三中全会前，我们那里人均收入才180多元。而改革后的十年，我们村发生了巨大变化。去年全村工农业总产值达到1600多万元，公共积累1000多万元，人均集体分配1300多元，比1978年增长7.5倍。目前全村村民存款总额达600多万元，并实现了义务教育，小学还实行了公费教育。这一切都说明，党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策是完全正确的。

治理整顿与廉政建设应双管齐下 **戚其章**代表说，李鹏总理的报告说明党中央和国务院有励精图治的决心。但我认为党中央、国务院的权威不够，往往言出而法不随，对那种“上有政策，下有对策”的行为制止不力，使人有姑息养奸之感。治理整顿是一项复杂的系统工程，单抓治理整顿还不够，同时还必须狠抓廉政建设。建议报告对廉政问题加重分量。

总 2 号

七届全国人大二次会议

简 报

湖南省代表团

一九八九年三月二十一日

一心一意进行治理整顿

3月21日下午，湖南省代表团开始分组审议政府工作报告。21位代表在发言中认为，李鹏总理的报告实事求是，重点突出，目标明确，措施得力，对于我们坚定不移地搞好治理整顿和深化改革具有重要的意义。代表们精神振奋，围绕搞好治理整顿积极出主意，想办法。

刘夫生代表说，李鹏同志的报告有3个特点：一是既讲成绩，又讲问题，分析原因，承担责任，这种勇于自我批评的精神为我们树立了榜样；二是指导思想明确，突出

了治理整顿这个重点；三是治理整顿的要求和目标具体明确，措施切实可行，有很强的针对性。中央提出一心一意进行治理整顿是十分必要、非常正确的。过去我们对改革的艰巨性和复杂性认识不足，急于求成，出了一些问题。如果现在对治理整顿的艰巨性和复杂性认识不足，急于求治，也会带来新的问题。去年9月以后全国抽紧银根是必要的，但弯子转得太急，生产和流通领域出现了运转不灵的困难，银行失去信誉、资金行外循环，工业生产滑坡，这样势必造成滞胀，欲速则不达。实际上急于求治也是急于求成，必须引起注意。因此建议：第一，治理整顿既要强调集中统一，又不能搞一刀切。宏观调节要有张有弛，既不能失控，也不能控死。当前要特别考虑适当松动资金，以稳定生产，恢复银行信誉，使各项经济活动正常发展。只有这样，才能增加有效供给，稳定市场和物价。还要考虑区域之间经济发展不平衡状况，尤其是要注意扶持贫困地区发展经济。第二，治理整顿要注意政策、政令的相对稳定和措施的综合配套，完善已经出台的改革和整治措施，狠抓落实。第三，治理整顿要有铁的纪律。对有令不行、有禁不止的，不管发生在哪里、出现在哪一级，都要以“矫枉必须过正”的态度严肃处理，以卓有成效的治理整顿，强化法律如行政的权威。**齐寿良**代表说，李鹏总理的报告，实事求是地讲了成绩、问题和今后工作的意见，

反映了当前的客观形势，反映了人民的意愿。只要全国上下团结奋进，狠抓落实，搞好治理整顿就大有希望。对目前经济、社会生活中存在的突出问题，去年人代会不但都提出来了，而且在关于政府工作报告的决议中强调控制基建规模、货币发行量和社会集团购买力。但实际执行的结果是这三个方面都严重失控。这说明对代表大会的决议执行不力，宏观决策的指导思想上存在着急于求成问题，以致去年9月以前，加快改革的调子越来越高，步子要求越来越快。对此，我们必须认真总结经验教训：一是对形势的估计要全面客观，不要把先进地区好的方面当作全局的表现，把典型经验当作普遍的水平；二是对实现任务目标的要求和步骤不要过急，坚持从实际出发，克服决策上的主观随意性；三是要正确估计我们驾驭矛盾和克服困难的能力，不要用过去缺乏民主法制时期工作的老经验，来对待当前改革开放中出现的新情况、新问题；四是要不仅依靠经济手段，还应加强和改善思想政治工作，特别要通过治理整顿，完善法治机制，实现长治久安。**王克英**代表说，十年改革惠及全国人民，但当前牢骚意见又很多，其原因一是宣传改革的艰巨性和复杂性不够。二是有些政策左右摇摆，去年一年中，年初提“稳定经济、稳定物价”，二季度提“大进大出、两头在外”，三季度提“共渡难关”，四季度提“治理整顿”。三是宏观调控不力。四是利

益多元化，措施不配套。五是政策的区域差异大。当前治理整顿要切实稳定物价，大力压缩开支，贯彻勤俭建国的方针，狠抓党风、社会风气的整顿。**陈研、谭志先**代表说，李鹏总理讲要过几年紧日子，但一些地方浪费惊人，请客送礼成风，这种腐败现象必须坚决整治，而且要从中央抓起。**肖新求、何祥**代表说，清理整顿公司喊得凶、抓得松。康华公司究竟是什么问题？许多人对此很关注，应该有所交待。**杨向群**代表说，治理整顿的方针是正确的，但出台晚了半年。过去一段时间治理整顿已取得初步成效，但也遇到一些困难。报告对困难和经济过热的分析还不够。**肖泽宏**代表说，要做到令行禁止，首先要强化监督机制，其次是国务院各部门要带头做到，用行动表明中央治理整顿的决心。**邹声扬**代表说，治理整顿需要安定的社会环境。当前国内外有些人蓄意制造混乱，这是不符合广大人民心愿的。**胡彪**代表说，政府工作报告提出了当前存在的问题和解决办法，现在人们担心的是这些措施能否真正落实。光讲不行，还必须做到令行禁止。

总 3 号

七届全国人大二次会议

简 报

江苏省代表团

一九八九年三月二十一日

正确认识形势 正视存在问题

3月21日下午，江苏省代表团开始分组讨论李鹏总理的政府工作报告。代表们认为，整个报告重点突出，主题鲜明，实事求是。大家表示赞成。

储江、俞兴德、姜其温等代表说，李鹏总理的报告有三个显著的特点：一是总结成绩、分析问题、提出措施始终围绕着治理、整顿这条主线，体现了全国各族人民的根本利益和共同心愿；二是对形势的估价和分析都比较客观，体现了实事求是的精神。报告不但肯定了改革和治理

整顿的成效，而且分析了当前存在的问题和面临的困难，这说明国务院对形势的认识是清醒的，作风是求实的。政府信任人民，人民也能够理解政府。国务院主动把家底告诉人民，把困难和问题向人民讲清楚，有利于全国上下同心同德，共渡难关；三是坦率地承认国务院在工作指导上的缺点和失误，富有批评和自我批评精神。在社会大变革时期，特别是在新旧体制转换时期，工作中出现一些问题是难免的。国务院能够开诚布公地总结工作指导上的失误，这是政府有信心、有力量的表现。

有些代表认为，报告中分析工作失误的原因还不够全面。**叶干运**代表说，中央在决策过程中缺乏民主化和科学化，导致某些决策预见性不够，因而变来变去。去年一年里唱的是“四季歌”：春季是稳定经济，稳定物价；夏季是两头在外，大进大出；秋季是闯过难关，坦途在望；冬季是治理整顿，深化改革。国务院应当在这方面很好地总结经验教训。决策犹如用药治病，既有积极作用，也会带来某些副作用。如果副作用过大，决策就不能实行。因此，决策时一定要讲求科学化和民主化，特别是对某项决策可能产生的副作用要有足够的估计。**薛锋**代表说，领导决策一定要慎重，特别是一些重大措施出台。“龙头摆一摆，龙尾就直甩”。例如物价问题，去年人大会议时，讲到要两个稳定，但不久就变了，说要顶着风险上，于是各地一些

重要的生产资料和生活资料价格上涨迅猛，群众反响强烈。**曹琬**代表说，报告对经济工作的失误是讲了，但对精神文明建设方面的失误则讲得很不够。事实上，现在精神文明建设方面已经出现了明显的滑坡，这种滑坡比经济工作中的失误更需要引起重视。经济建设上的失误有可能在一两年内扭转，而精神文明建设上的失误造成的影响则是长远的，不可能在短期内扭转。因此，应当对精神文明建设上的失误很好地进行分析，以吸取教训。**虞振新**代表认为，现在总结经验教训，往往把主要原因归结为新旧体制的转换。我们不能笼统地这样分析，而应当多从工作上找原因。这样做，有利于我们改进工作，减少失误。**潘君拯、陈锡生**代表说，经济过热、急于求成的问题，去年的报告也提到，为什么这几年来动辄犯这样的毛病，值得思考。吃一堑，长一智，我们不能不接受教训。**黄永言**代表说，经济工作中出现的问题，固然有客观的原因，但也有不少人为的因素，要克服那些不是经济本身造成的困难，就必须采取有力的措施，加强思想政治工作，真正从严治党，为政清廉。**王宏民**代表说，报告谈去年的成绩，简单明了，谈问题，摆了不少。我觉得很有必要分析去年经济工作中出现问题的主观因素。去年全国性的物价波动，市场意识不够，驾驭全局能力不强，各地都有问题，但根子在上面。现在要求压缩基建规模，这无疑是正确的，要真

正能够压下来，动真的不在地方，还是在中央。

丁光训代表说，李鹏总理在报告中强调维护党中央、国务院的权威，这是非常必要的。现在许多地方和单位考虑局部利益较多，都想从中央那里得到好处，于是对中央的有关政策，凡有利的就执行，凡不利的就不执行。对于那些有令不行、有禁不止的行为，现在往往没有说法，缺少明确的处置办法。这说明，现在确实需要维护党中央、国务院的权威。但是，仅仅维护党中央和国务院的权威是不够的。40年来，我国出现了许多失误，走了不少弯路，但总是等到问题成堆，出了麻烦，才由党中央来拨乱反正，扭转局面，因而总是在前进中出现大转弯。为什么不能在问题出现之初，就及时发现并加以纠正呢？原因在于缺乏一个强有力的、权威较高的监督机构。人大常委会作为权力机关应当在这方面发挥作用。现在，实际上人大常委会的权威不够，难以充分行使监督职能。比如，财政预决算是由人大通过的，人大及其常委会应当有权对执行情况进行严格的监督，但现在监督得很不够，每年多发那么多钞票，有没有得到人大常委会的批准呢？恐怕没有。因此，目前很有必要强调人大常委会的权威，使其能够充分发挥监督职能，保证中央的各项决策真正贯彻执行，把问题解决在萌芽状态，促进我国各项事业稳步发展，避免出现大的波折。

七届全国人大二次会议

简 报

浙江省代表团

1989年3月21日

充分肯定成绩 认真分析问题

3月21日下午，浙江省代表团分组审议李鹏总理的政府工作报告。代表们认为，李鹏总理的报告在充分肯定治理整顿和深化改革成绩的基础上，比较全面地分析了当前存在的问题，说得中肯、实事求是。但解决问题的措施不够具体有力。

常沙娜代表说，李鹏总理的报告，把成绩摆了出来，同时把问题、困难都实事求是地端出来了，是比较全面、中肯、坦率的。这样有利于增强信心，鼓舞人民前进。这也说明国务院听取了下面的意见。工作中有失误、失控是难免的，问题是要善于分析研究原因，总结经验教训，要有

扎扎实实的措施。我认为，这两年的问题，最突出的是缺乏宏观控制的法制，以致出了问题责任不明，往往是“问题一大堆，谁都无责任”。

吴文谦代表说，报告突出了治理整顿，避免了一般化，内容比较集中。报告实实在在，不讲空话，肯定了成绩，问题也讲得比较透，听了顺心。报告也有不足之处，如对去年人代会提出的问题，政府采取了哪些措施？效果如何？没有作出明确的说明。

范巴陵代表说，一年来国务院做了大量艰苦细致的工作。当家难，当我们这样的大家、穷家更难。我们今天的经济发展、国力增强是来之不易的。治理整顿以来，反映出来的最大问题是政令不一，令不行，禁不止。要治理整顿，国务院必须树立强有力的行政权威，以保证政令统一。

钱礼代表说，搞改革，是“摸着石头过河”，不能一年一个新精神，把人们的方向搞糊涂了。应有一个明确的发展方向。现在最不好理解的是分配不公。从医疗事业来看，物价猛涨，医疗服务费却仍这么几毛钱。有人说“到动物园看一只猴子要五毛钱，而到医院看一次医生只要一毛钱。”允许一部分人先富起来，是对的，但也应明确允许哪些人先富，以什么方式富起来。

叶如棠代表说，报告集中讲治理整顿的必要性及其目

标，很有必要。这次下决心进行调整，虽然代价很大，但值得。经济过热不是一时的问题，而是长期指导思想上失误造成的。要真正控制经济过热、需求过旺，必须要有强有力的措施。但我觉得，报告中目标与手段不相吻合，有宏观调控目标，但缺乏相应手段。要加强宏观调控，中央要有权威，做到令行禁止，这很必要，但归结到这一点上，未免把宏观调控简单化了。几年来的改革就是要把直接控制向间接控制转化。如果这样简单化地理解，不是与这方面的深化改革有矛盾了吗？

吴宏美代表说，报告把成绩、问题、原因都讲得实事求是，但解决问题的决心不大，措施不得力。许多问题，代表在去年，以至几年前都提出来了，但一直没有认真解决。压缩基建投资规模，去年3月人代会作了决定，但到了9月才真抓。发了那么多票子，该由谁来负责？应有制约措施。廉政建设，领导要以身作则，中央能否做个决定，从1990年起一概不准进口小汽车？讲权威，仅口头许诺不行，要有实际行动。

钟伯熙代表说，多年来，我们讲宏观控制，只讲总量控制，而不讲结构控制。尽管说要重点保证能源、交通、原材料的发展，可是没有具体的产业政策。产业结构不调整好，搞治理整顿，只能奏效一时，而不能取得长期效果。过去，我们没做这方面的工作，不能不说是个失误。现在国

务院颁布了产业政策,说明已认识到这个问题的重要性。如果我们能认真地贯彻产业政策,从生产力本身的因素去分析问题,研究对策,搞好产业结构调整,我国的经济改革就能进一步取得成效。

陈维章代表说,李鹏总理的报告实事求是地肯定了成绩,困难也讲得很实在。只要我们象报告中讲的那样,切实做到令行禁止,特别是在地方利益与国家利益有冲突时,忍痛放弃有碍全局的局部利益,如压缩地方基建等;同时各级干部带头反对铺张浪费,以身作则带动群众,同心同德进行治理整顿,困难就一定能克服。

应良登代表说,报告对一年工作的回顾是符合实际的。党及时提出治理整顿的方针,效果是好的。今后要认真总结经验教训,真正做到上下一致,治理整顿的目标是能够实现的。

孙漱沅代表说,作为一个党外知识分子,我是相信党能把国家治理好的。群众、代表反映情况、提意见是对国家有信心的表现,是心情舒畅的表现。我们的责任是要把群众关心的问题,通过这次大会尽可能解决得好一些。