

1904

汕頭政協



1

267

1998

98 錢

2 (268)

4 (270)

中国人民政治协商会议广东省汕头市委员会办公室编印

汕 頭 政 協

1

1998

(总第67期)

1998年2月

○八届33次常委会议○

- (1) 卢桂兰主席在常委会议上的讲话
- (3) 常委发言(摘要)

○专委会工作座谈会○

- (7) 全市政协提案工作座谈会
- (13) 全市政协社会与法制工作座谈会
- (14) 全市政协经科委工作座谈会
- (15) 全市政协文史资料工作会议

○调查考察○

- (19) 关于加强我市薄弱学校建设的几点建议
 教文卫体委员会 联合视察组
 市民盟、市民进

○学习十五大精神○

- (22) 强化特区意识,进一步把汕头经济特区办好
 ——学习江泽民同志在十五大的报告的一点体会
 王著威

○议政回音○

- (25) 市政府对关于加快发展我市海水养殖业的建议的复函

F-61/52

○民主党派○

- (27) 增强政党意识 履行政协职能
——在农工党汕头市委召开本党政协委员座
谈会上的发言 郑 华

○简 讯○

- (29) 会务活动要闻 (12则)

○迎春活动○

- (35) 在市历届政协委员联谊会迎春茶话会上的讲话
..... 卢桂兰
- (38) 在汕头市各界人士迎春茶话会上的讲话
..... 江 泓
- (40) 在汕头市各界人士迎春茶话会上的讲话
..... 钟展南

○提案办理选登○

- (41) 提案办理情况 (5则)

○潮汕历史文化○

- (47) 从“红头船”到“华暹轮船公司” 陆集源
- (49) 蓬州一带的抗日武装斗争 陈业健 陈礼浩

主办：政协广东省汕头市
委员会办公室
地址：汕头市海滨路8号
邮编：515031
电话：(0754)8561179
电传：(0754)8561190

市政协召开八届三十三次常委会议

1997年12月23日，市政协在汕头保税区召开八届33次常委会议。会议的主要议题是听取汕头保税区通报工作情况，并就加快保税区建设提出意见建议。中共汕头市委副书记、市政协主席卢桂兰，副主席麦友直、杨辟明、陈序蕃、张辉群、杜经国、马星、林猷垂，秘书长王维松出席了会议；汕头海关副关长袁绵参加了会议。

卢桂兰主持会议并作了讲话。

汕头保税区党委书记、管委会主任林加茂在会上通报了保税区建区4年来各项工作进展情况和今后工作目标及主要措施。与会常委充分肯定了保税区开关运作4年来的工作成绩，并就保税区进一步解放思想、创造条件，加强区内区外联动发展，扩大招商引资，重视吸纳国有企业和民营企业到区内投资，充分发挥现有基础设施作用以及建设一支高素质的保税区干部队伍提出了建议意见。

市政协常委还分别视察了保税区部分企业和区容区貌，视察了汕头多普勒天气雷达站、卫星通信地球站、国际海底电缆汕头登陆站和华侨公园、林百欣国际会展中心。

卢桂兰主席在常委会议上的讲话

我们这次常委会议在保税区举行。刚才大家看了关于保税区情况的录像，保税区从无到有，从小到大，发展到今天，确实不容易。为使我们更深刻了解保税区的发展情况，管委会主任林加茂同志把保税区走过的历程向我们作了介绍。现在，经济特区政策淡化了，保税区作为与国际接轨的先进的一个区域，我们对它还比较陌生，要认识它，发展它。所以，我们这次来保税区的目的，一是了解情况，二是就我们力所能及的，帮助保税区解决一些问题。刚才常委们对保税区的发展提出了各自的意见和看法，讲得很诚恳，也很中

肯，都希望保税区有个大发展、大突破。会后，我们还要搞一些调查，向市委市政府提出意见建议。保税区应是汕头四百万人民的保税区，各级党政、各部门和全市人民都应尽心尽力地予以支持，使之成为最具吸引力的地方，一个能为汕头发展做出贡献的地方，不仅能带动南区的发展，而且能带动汕头的发展。

我们要进一步形成共识，支持发展保税区。全国有 15 个保税区，广东就占有 5 个，这恰好说明中央仍把广东看作是改革开放的前沿和综合试验区。我们要非常珍惜这个机遇，如果再失去这个机遇，我们就对不起全市人民，也辜负中央寄予的期望。我们对此一定要有共识，就是支持保税区，宣传保税区。我们当初兴办特区有个好的传统，就是自力更生，艰苦奋斗。因此，保税区自身要努力，要敢闯、敢试、敢冒，要敢于率全国之先，国家已明确的政策，要用足用好。地方的优惠政策，我个人的看法，汕头高新技术开发区有的，这里也应该有，一些还没能给的，今后要争取。如何争取得到各部门的支持，保税区自身也要主动努力，两方面努力，积极性就出来了。只要各级政府、部门，大家都来爱护和支持保税区，我想一定会有大的发展。

我市政协要在充分认识办好保税区重要意义的基础上，对保税区工作以更大的关心支持。我们政协委员也有很多亲朋好友在海外，希望会后各位政协常委和委员，通过各种渠道把保税区宣传推介出去，使更多的人知道汕头有个保税区，了解和掌握保税区的政策。

常委发言(摘要)

(按发言顺序)

詹植三(市政协常委、文史与学习委员会主任):

谈两个问题。第一,如何给保税区人的文明素质定位。保税区的情况汇报中提到:培养一支作风过硬、纪律严明、清正廉洁的干部队伍。是否可考虑更完整些。江泽民主席对军队建设提出“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的要求,在接见全国中小学德育工作会议代表时提出:“要努力建设一支‘政治坚定、思想过硬、知识渊博、品格高尚、精于教书、勤于育人’的教师队伍,”根据江总书记的要求,结合保税区的实际和特点,对保税区人可作这样的要求:政治坚定、作风过硬、纪律严明、清正廉洁、服务人民、奉献社会。

第二,保税区既要面向世界,又要面对汕头。中央提出,明年要打好国有企业改革这场至关重要的攻坚战。汕头的国有企业要怎样改革,如何奋起,是本市工业走出困境的重点、难点和关键所在。汕头的民营企业是汕头经济发展的重要组成部分,具有小、活、灵的特点和优势,但也有其知名度低、规模小、资金少、科技含量低、信息弱的不足和短处。国有企业和民营企业这两个轮子,保税区是否可以考虑一下,如何以自身的优势,发挥这两个轮子的作用,在推动和帮助汕头国有经济、民营经济与海外经济的联姻,实现优势互补方面多做些工作,那么,保税区在发展自己的同时,又能够急汕头经济之所急,促进汕头经济的发展。

姚传书(市政协常委、提案委员会主任):

保税区投资环境有了进一步的完善和配套,经过几年的艰苦奋斗,取得可喜成绩,从今后的发展目标使人看到发展前景,令人充满信心。如何进一步突出保税区的政策,发挥优势,建议:1、从指导思想和战略眼光看,要更充分发挥区位优势,在用足保税区优惠政策上下功夫。2、根据汕头实际,借鉴汕头经济特区创办初期的经验,即做到区内区外联动起来。这方面工作保税区做了,但目前真正到区内来的企业数量有限,而且贸易型的多,实业型的少。这里面有对保税区的政策不是很了解的因素。社会上对保税区的政策和运作不是很了解,诸如保税区内进口设备、办公用品可以免税等。要加大宣传力度,让企业觉得进区内办企业有实惠、有优势。此外,区内的生活设施和交通服务等设施的配套有待完善。

张朝祥(市政协常委、城市建设管理委员会主任):

机遇抓不紧就会失去。随着我国加入世界贸易组织,降低关税,保税区的政策优势,也必然随之减弱。所以,目前要利用我国尚未入关之时,发挥保税区的政策优势,首先要发扬敢闯敢冒的开拓精神,其他地方已有的做法和经验,我们要学习、追赶上;人家没有的,我们要敢为天下先。其次,保税区要发挥汕头人善于经商的特长,从贸易上多下功夫,争取在内外贸易有个新的发展和突破,壮大自己的实力,对汕头的发展也很有利。第三,要对汕头范围内全方位开放,不论国有企业、民营企业或个体经济,都给予创造条件,让他们进来。关于码头的建设,保税区能否通过协调有关方面的关系,对现有的广澳深水港码头进行利用、运作,充分发挥其作用和效益,这样可以避免重复建设造成的浪费。市有关部门也要关心和支持保税区的发展,要把保税区看作是汕头人的保税区,不要自己卡自己,保税区的发展也就是汕头的发展。

李正容(市政协常委):

保税区就是自由贸易区,重要的是用好政策。保税区现在没有专用码头,要两次报关,是妨碍发展的。区港一体化是发展目标,但要几年才能做到。所以,保税区要与附近港口搞好协调、协作,以解燃眉之需。

沈义为(市政协常委、经济科技委员会主任):

保税区的政策和功能特殊,可把保税区看作是国家对特区政策的进一步深化和优化,是国际贸易自由化的一种形式。我们要准确把握中央要继续办好特区的政策导向,抓住机遇,把国家给保税区的政策用足用好,把保税区办成全方位多功能的自由贸易试验区。国有企业的改革正在进一步深化,一些目前陷入困境,但有一定发展前途的国有企业,要发挥保税区的优势,帮助扶持这些企业转动起来,共同发展。汕头的保税区、高新技术产业开发区是汕头发展的两个拳头,要协调这两个区,共同发展。建议市政府做好一些工作,使这两个区发挥各自的优势。保税区的配套功能问题,现在缺深水码头。我们认为有两种解决的办法,或是将广澳深水码头划为保税区,或是由保税区租赁广澳码头,请市里再予以考虑一下。否则,重复建设,必然造成浪费。

陈序藩(市政协副主席):

为了把保税区工作做得更好,有两个问题可作探讨。

一、保税区的定位要不断地修订、完善。也就是保税区到底什么事情可办,什么事情不可办要不断进行修定、定位,这问题可从以下几个方面来研究解决:一是要按

保税区的性质职能来定位；二是要按中央给予保税区的优惠政策来定位；三是要按保税区的区位优势来定位；四是要按创办保税区的方针来定位。保税区是特区中之特区，开放层次最高，根据目前国内外的有关情况，定位要高起点，所办的企业要高起点。要致力发展高新技术产业。为什么？因为我们是开放城市，保税区实行封闭式管理，地方就那么一点，很珍贵的，不能因遇到情况不好就降低层次，要对新技术倾斜，而非对什么企业都斜倾，这符合经济发展的需要，也符合国家的产业政策，今后几年内，国家的优惠政策包括关税政策主要是对高新科技产业倾斜。那么，我们如何支持高新技术产业？我想应有这几方面的考虑：一是要有鼓励政策，二是要给人才支持，三是要研究一些地方奖励政策。

二、关于保税区管理的问题。保税区经过这几年的摸索已积累了很多经验，还有个不断提高的问题。保税区是个特殊经济区域、是个大经济实体，又赋有行政管理的职能，它的管理应有别于其他行政区的管理模式。要按其职能研究管理问题。一些权力要很大，一些事可以不管，如属社会性的事务，可以依托老市区，依托当地政府解决。关于保税区管委会的管理权限，我认为，属于保税区内的一切运作，应当由管委会说了算，除了涉及到由国家管理的权限，如海关等。所以，希望市里要开明一点，下一道命令，进了保税区就不要分什么级别了，就交由管委会去管理、使用，才能使其高效运作。

夏 绵(市政协委员、汕头海关副关长)：

很高兴参加本次常委会议，听了保税区的情况介绍，觉得保税区经过艰辛的努力，成绩很显著。要如何进一步发展完善配套，在世纪之交带动汕头经济发展，是一大课题，需要各方面共同研究。保税区是开放层次最高最优惠的，作为国家来讲，是从区域政策倾斜转向专门行业的倾斜，作为海关的管理对保税区是很宽松的，除了国家明令禁止进口的物资外，保税区的仓储加工、转口贸易等涉外经济关系，我们都予支持，放开一线，管住二线。目前的问题是保税区没有自己的专用港口，货物进出比较麻烦。在建成自己的港口前，如何利用现有的码头，应由市政府协调解决。借此机会，我们表示，一定支持保税区的发展，需要我们办的，在政策许可和力所能及的范围内，我们一定办。海关支持保税区的发展义不容辞。

杨辟明(市政协常务副主席)：

提几点建议：第一，应很好地发挥保税区的区位优势。保税区是现代工业社会的产物，以低关税吸引国外的企业、公司到那里搞转口贸易。这是其独特的区位优势。

随着我国进口关税的逐年下降，我国加入世贸组织的日益临近，关税标准势必降到国际平均水准。所以，在我国入关前这段时间非常重要，保税区要抓住时机，珍惜和利用好保税区的区位优势。第二，关于深水码头的问题。保税区要建码头，我认为不一定要自己搞，一是这个地方的水文地质条件不适于建深水码头，这个意见以前提过，已有经验教训，保税区就是要建也要往外边推移。另一个是这里已有一个广澳深水码头，按原来的规划，这个码头是保税区配套的，但现在保税区却不能使用，这个管理关系要理顺，毕竟保税区是汕头的保税区，都是自家人，各方的利益关系还是以大局为重，再建一个码头，效益肯定不好，重复建设，造成浪费。第三，要理顺与周边地区的关系。保税区领导一定要放下架子，主动上门，与市有关部门，与周围的街道、管理区、居民群众打好关系，让保税区的生活服务等公共事业由社会共同承担，既方便了自己，减少了负担，又给周边的单位和群众创造了就业的机会。第四，要加强保税区的宣传。最近保税区通过走出去举行各种招商会，扩大了影响，提高了知名度。下来仍要加大对对外对内宣传的力度，尤其要多宣传保税区的政策。第五，关于区的管理权限问题。作为市政府能给予的，我认为应大力支持，市无权决定的，要想办法争取。但是，在目前的运行机制下，保税区仍要主动与有关职能部门协调好关系，争取各方的支持、配合，创造和谐宽松的工作环境。

麦友直(市政协常务副主席)：

保税区艰难创业，努力工作，已初具规模，初步发挥了作用。明年的工作安排和今后的发展思路很好，在此，我谈几点认识体会。第一，保税区是提高对外开放层次和水平的区域，汕头经济发展的新增长点之一，我们要更新观念，取得共识，给予支持。第二，用足用好保税区政策，要把利用优惠政策与发挥功能优势结合起来，抓住机遇，加快发展。第三，在发展国际贸易，保税仓储，出口加工三大功能中，要以出口加工来带动，实现三大功能并举。第四，要按国际惯例运行，参照国际自由贸易区、加工区的模式进行管理、借鉴、更新。要敢闯敢冒，扎扎实实地做好工作，不断地改善投资环境。第五，引资方面，我很欣赏保税区管委的做法，通过国际咨询机构来引资，进入国际信息网络，使一般的推介转入现代化手段，减少了费用，提高了效率，而且覆盖面更广。第六，进一步优化投资环境，降低成本，使投资者有好的回报。毕竟投资者对其投资项目的回报非常关心，谁也不愿做赔本生意，要学习大连保税区，尽量减少收费项目，把目光放远一些。

全市政协提案工作座谈会

编前话 去年10月30日，我会召开全市政协提案工作座谈会，市政协常务副主席麦友直，秘书长王维松，提案委员会主任姚传书，市委办公室副主任蔡炳锐，市政府办公室副主任、法制局局长章万多参加了会议。会议围绕学习贯彻落实党的十五大精神，进一步推进提案工作的主题展开讨论，并着重就如何提高提案质量和办案质量问题进行交流探讨。

自市政协八届一次会议以来，市政协的提案工作有了较大的发展。5年来，提出提案600件，经审理立案办理的有496件；提案的质量和办理质量也有了明显提高，提案的立案率从一次会议的73.5%提高到六次会议的95%。提案工作为推进特区二次创业、加快我市两个文明建设做出了贡献。

市政协常务副主席麦友直在会上作了讲话。现将麦副主席的讲话全文刊登。

认真总结经验 推进提案工作

——1997年10月30日在全市政协提案工作座谈会上的讲话

市政协常务副主席 麦友直

同志们：

这次全市政协提案工作座谈会开得很好，会议围绕着学习贯彻落实党的十五大精神，进一步推进提案工作这个主题。各区、县(市)政协回顾总结五年来提案工作，交流了经验。汕头市政协常委、提案委员会主任姚传书，又就如何提高提案质量和办理质量作了系统的发言。王维松秘书长讲了话。市委办公室、市政府办公室负责同志应邀出席了会议并讲了话，表示对政协提案工作的大力支持。大家也开展了热烈的讨论。龙湖区政协为开好这次会议提供了良好的条件，谨此，我代表市政协表示衷心的感谢。

大家介绍的经验、做法都很实际，很可贵，很丰富，这对贯彻落实十五大精神，进一步推进提案工作的发展，将会起到积极的作用。根据大家介绍的经验，结合自己接触的实际，我在这里讲三点意见：

一、五年来全市提案工作取得很大的成绩

五年来，全市提案工作在各级政协常委会和主席会议的领导下，在各级党政及其部门的大力支持下，经过各级提案委员会和广大提案者的共同努力，全市提案工作向前推进了一大步，取得了可喜的成绩。主要表现在以下几个方面：

(一)提案的数量逐年增加，被采纳率也逐步提高。

我市各民主党派、有关人民团体及各级政协委员，履行政治协商、民主监督、参政议政的热情越来越高，提案的件数逐年增加，提案反映的内容也越来越丰富。以党派、团体和专委会提出的集体提案也在不断地增多，且大多数提案能够紧紧的围绕地方党政的工作重点，政府部门工作的难点、弱点，人民群众关心的社会热点问题，提出中肯的建议。由于提案水平的不断提高，提案的立案率也相应提高，提案被承办单位的采纳率也有了明显的提高，从而促使提案工作进一步受到各级党政及其有关部门的重视，也越来越受到了社会各界的关注。

(二)提案的办理质量有了明显的提高。

五年来，由于各级政协的提案委员会同党委办、政府办密切配合，使提案办理的工作不断改进完善，办理质量也不断提高。这体现在：一是确定承办提案的单位(包括主办单位、会办单位)比前更准确了；二是承办提案的单位对工作职责和办理程序更加明确。分管的领导及专办的人员也比较落实；三是办理提案的方法方式比较切实可行，更富有成效；四是提案督办形式多样化，督办力度加强，提案的反馈机制也初步建立起来；五是绝大多数承办单位遵循提案的办理原则，对提案的答复更加明晰。例如，绝大多数承办单位对提案提出的问题都能以认真负责、积极主动、实事求是的态度去办理。做到凡有条件解决的，都及时予以落实；因条件所限，一时不能实施的，也列入规划，创造条件落实；确实办不了的，也实事求是地向提案者说明情由，解释清楚。由于承办单位的认真办理，使提案者对提案答复的满意率大大提高。

(三)扎扎实实地推进提案工作的规范化和制度化。

五年来，各级政协把推进提案工作的规范化、制度化作为一项重要工作来抓，在实践中不断探索，不断总结，借鉴先进，推陈出新，并及时地把实践证明是可行的做法通过制度规范下来，使提案工作做到年年有创新，年年有推进。目前，各级政协都以建立起提案征集，提案登记，审查立案，提案交办，提案办理，提案催办，提案督办，提案反馈，提案跟踪，提案汇总的基本运行程序，并在每一个程序上建立健全相应的具体制度。最近汕头市政协在总结五年来提案工作经验做法的基础上，还修订了《政协汕头市委提案工作条例》，将进一步推进提案工作的规范化、制度化。

(四)提案工作在两个文明建设中产生了积极的效应。

五年来，全市各级政协的提案，充分地反映了社情民意，积极地为地方党政及其有关部门献计献策。这些提案提出许许多多有益的建议意见，通过党政有关部门的认真办理落实，无论在促进党政决策的科学化、民主化方面；在推进建立现代企业制度，深化国有企业改革方面；在扶持工业企业、高新技术产业、民营科技企业的发展方面；在进一步改善投资环境，解决外商反映的问题，促进外向型经济发展方面；在加快旅游产业和促进第三产业的发展方面；在加强城市规划、加快市政设施配套、加速旧城区改造，积极发展公共交通方面；在加强城市管理，禁止噪声污染，保护环境生态方面；在打击制假贩假，整治欺行诈市，维护消费者合法权益方面；在安置富余职工、解决下岗职工再就业和扶持贫困市民，促进社会保障方面；在加强外来人口管理，打击黄、赌、毒，维持社会稳定方面；在促进职业教育、素质教育、繁荣潮汕文化、创建国家卫生城市和发展社会福利事业等等方面，都产生了积极的效应和良好效果。从而为推进特区二次创业，加快我市两个文明建设做出了新贡献。为此，各级党政对政协提案工作都作了充分的肯定和赞扬。

总的说，五年来全市政协提案工作是取得很大的成绩的，工作是卓有成效的。提案自身的积极作用也逐步扩大了它的影响力，特别是通过新闻传媒的宣传，政协提案的效应已越来越为社会所重视，为群众所关注。但从发展的角度来看，我们也还看到，全市的提案工作发展还不够平衡，还存在一些不足之处，主要是：提出或参与提案的政协委员占的比例还不够高；政协各专门委员会组写的提案也不多；有些提案还缺乏深入调查研究，因而重点问题、热点问题还抓得不够准；有的提出的问题与实际有出入，或比较笼统，比较琐碎；有些意见虽正确，但缺乏可操作性的建议，承办单位也难于实施。这些都有待我们进一步加以研究，在今后的工作中加以改进。

二、认真总结经验，推进提案工作步上新台阶

这次会议，大家通过总结五年来提案工作的经验做法，不但看到了我们工作所取得的成绩和不足之处，还从思想上进一步取得对提案工作的共识。大家进一步地认识了提案是政协履行职能中一种比较规范、比较有影响的形式；也是政协委员、各民主党派和有关人民团体参政议政的最直接、最有效的方式。认真贯彻落实党的十五大精神，进一步搞好政协参政议政，就必须通过总结经验，把提案工作推上新台阶。对于如何推上新台阶问题，根据大家总结的经验，我在这里谈几点看法：

（一）要在深入调查研究上下功夫，努力写出高水平的提案。

通过交流经验，使大家都认识到，提高提案自身水平，是做好提案工作的基础。只有优质的材料和工艺才能制造出高质量的成品。而要提高提案自身的水平，就必须在深入调查上下功夫。各区、县（市）提案工作的实践证明，无论是党派、团体、专委

会，还是政协委员，凡能进行深入的调查研究，其所组写出来的提案，就比较符合“严肃性、科学性和可行性”的要求，也易得到承办单位的采纳和落实。因此，认真搞好调查研究始终是摆在提案工作面前的重要课题，而要在深入调查研究上下功夫，首先必须广听社情民意，掌握第一手真实材料；其次是要在占有充实材料的基础上，善于分析，去伪存真，准确地提出案题，明晰地分析案由，有针对性地提出建议。做到有理有据，又中肯又可操作，易于落实；再次是要使提案表述准确，言简意明。相信只要能按这三条要求去做，提案的水平就会大大提高。在总结交流中，大家还认为，为了组织征集高质量的提案，各级政协还必须通过多种渠道、形式来帮助委员知情，只有知情才能出力；要为委员提供组写提案的参考题目及有关资料；要充分重视党派、团体、专委会和港澳委员的提案，并及时把他们的视察、调研成果，有选择地转化为提案，这也是提高提案自身质量的成功做法。

（二）要抓住提案实效的关键，进一步促进提案办理质量的提高。

实践使我们认识到，提案工作必须靠质量来保证，以质量来求发展。而质量则是包括提案自身的质量和办理质量。当我们把有水平、有质量的提案征集起来后，提案委员会的工作重点应在如何进一步促进提案办理质量的提高上着文章。因为提高办理质量，是提案取得实效的关键，也是进一步调动政协委员积极性的关键。抓住了这个关键，就抓住了提案工作的重点。根据这次大家总结交流的经验，要重点抓好提案质量的提高，就必须扎扎实实地抓好几项工作：一是要坚持开好每年度提案的交办会议。实践证明，由政府牵头，政协配合召开交办会，并由领导提出办理要求，是提高提案办理质量的重要保证；二是要继续坚持同承办单位密切配合，共同抓好重点提案的办理。近年来，各地对重点提案的办理，采取了提案委、提案人同承办单位协商办案，带案调查，实地考察等做法，这都是行之有效的好办法，应继续坚持和拓展；三是要加大对提案办理的督办力度。要运用催办督办，检查督办、通报督办、跟踪督办，反馈督办等行之有效的方式来提高提案办理质量。这次大家介绍的许多好经验，是值得推广的。如近年来政协提案委会同政府办公室在提高提案办理质量方面采取了两个行之有效的做法：一是建立提案答复的反馈制度，承办单位答复提案者，除由本单位主管领导审定把关外，在答复提案者的同时附上《征求意见表》，当提案者对答复表示不满意的，则由政协提案委加具意见，要求承办单位再办理，直至符合要求、提案人满意为止。二是建立对历年提案的跟踪制度。对承办单位在答复提案中，表示对意见采纳，并列入规划逐步实施的，在适当时候要进行跟踪检查，要求承办单位对落实情况再次答复。这些有效的督办做法，促使了提案的办理真正落到了实处。

（三）协调各方，发挥积极性，形成推进提案工作的合力。

这次通过总结交流经验，也使大家进一步明确提案既是人民政协的重要工作之一，又是一个系统工程，从提案材料的搜集到提案的形成、办理、函复，涉及了各个方方面面。例如，提案者是各民主党派、有关人民团体、政协各专门委员会及政协委员，承办单位又涉及党政各有关部门。这各个方方面面如何加强联系、协作，形成合力，是进一步推进提案工作的重要问题。而要协调多方，调动积极性，首先要求各级政协要把提案工作真正摆到重要的位置上。要列入常委会、主席会议的重要议事日程，经常研究。要积极支持提案委员会开展工作，帮助解决具体问题。在领导力量上，要分工一位副主席分管，并选派强有力而又尽责的领导担任提案委主任；其次是各级提案委员会要加强同政府办，加强同各民主党派、有关人民团体、政协各专门委员会的联系，协商共事。各级提案委及其办事人员，要加强自身建设，提高服务质量和服务水平，更好地为政协委员服务，更切实地协同有关单位搞好提案办理的有关工作；再次是建议每届政协期间，由政府、政协出面主持，召开优秀提案和承办提案先进单位表彰大会。这不但有利于调动提案参政议政的积极性，激励承办单位认真办理提案，也将大大地扩大政协提案的社会效应。

(四)要不断的探索研究，丰富提案工作经验。

五年来全市提案工作不断拓展，取得成效，这固然是多方面的合力。但是应该说，是同各级分管提案工作的领导和同志们的积极主动，开拓进取，勇于探索，善于研究，过细工作的精神分不开的。在这里，向五年来从事提案工作的各位领导及同志们表示崇高的敬意。同志们，这次会议我们已总结出许许多多新鲜的工作经验。但是形势在不断的发展，党的十五大精神，给政协参政议政工作提出新的任务要求。提案工作要贯彻落实党的十五大精神，就必须进一步更新思想观念，开拓新思路，研究新问题，总结新经验，创造新做法，使提案工作年年有新招，年年进一步。提案工作的发展也要求我们从事提案工作的同志要勤于学习，善于探索。要借鉴各地先进的经验，又结合本地的实际，边实践，边改进，边总结，努力在提案的征集、立案、交办、办理、反馈等各个环节上，有新的推进。与此同时，要把行之有效的做法用制度规范下来，不断完善提案工作制度。

三、切实地抓紧抓好换届前的提案工作

同志们，我们这次召开全市政协提案工作座谈会，虽然已系统总结了五年来的工作经验，但这并不意味着我们这一届提案工作已经完成。因为现在距离各级政协的换届，还有几个月的时间，我们还必须坚持不懈，善始善终地抓好换届前的提案工作。借着这次会议，我把几件主要工作提出来，大家共同研究落实：

(一)要抓紧对今年度提案的催办工作。

各级政协提案委员会对于今年度立案交办的提案的答复情况，要进行一次大检查。对至今仍未答复的提案要向承办单位问明情况，及时催办。务必做到“案案有交待，件件有着落”。与此同时，要在适当时候对今年度提案的办理情况进行一次通报，表扬先进，指出不足，以激励大家今后更重视提案的办理工作，并在此基础上做好提案的立卷归档工作。

(二)要认真研究，着手起草本届提案工作报告。

我们这次全市提案工作经验交流会议，已为下来起草提案工作报告奠定了基础。但这还不够，我们还要通过学习贯彻党的十五大精神，广泛地听取各方面的意见，集思广益，通过认真的研究、分析，力求写出有份量、有水平、又言简意明的提案工作报告。并促使这个报告在政协换届中，为提案工作的承先启后发挥积极作用。

(三)要认真做好新一届政协提案征集的准备工作。

目前，虽然新一届的政协委员还未产生，但我们要以积极主动的工作动态，去预先考虑这个问题。首先是要做好深入的调查了解工作，要以党的十五大精神为指针，紧紧地围绕地方党政的工作重点，人民群众关注的热点，列出提案的参考题目和印制提案工作的有关资料，届时提供新委员参考。其次是要起草新一届政协一次会议的提案征集通知，让新委员明确提案的有关要求，组写出有水平的提案；再次是要预先召开各民主党派、有关人民团体座谈会，共商组写集体提案的有关事宜。

(四)要结合总结五年来的提案工作，进一步完善各项工作制度。

最近汕头市政协修订了《政协汕头市委员会提案工作条例》，已发送各区、县(市)政协参考。希望大家结合各自的实际，认真修订完善提案工作制度。

全市政协社会与法制工作座谈会

1997年11月6日至7日，市政协在达濠区召开全市政协社会与法制工作座谈会。会议传达省政协法制工作座谈会精神；总结我市政协五年来社会与法制方面的工作。卢桂兰主席出席会议并讲了话，陈序藩副主席总结发言，黄大文主任、颜文意副秘书长及各区县(市)政协分管的副主席、社会与法制委负责人出席会议。

卢主席充分肯定了五年来全市各级政协的社会与法制工作，指出这次座谈会回顾总结政协社会与法制委的工作非常必要，对明年新一届政协开展工作将有很大的帮助。要求与会同志要进一步研讨开拓政协社会与法制工作方面的新路子。她说，社会与法制工作涉及面很宽，内容很多，很有内涵，要提高认识，站得更高，看得更远，把工作做得更好，使政协履行职能工作更活跃更生动。陈序藩副主席在总结中表示：这次座谈会在全市人民贯彻党的十五大精神的时刻召开的，与会同志提高了依法治国、依法治省、依法治市的认识，明确了政协组织在依法治市中的作用。会议研究了社会法制委如何履行政协的三项职能，以及今后的工作方向。会议达到了互相交流、取长补短，拓宽视野的目的。他还强调政协的社会与法制工作要充分利用和发挥政协的信息刊物，汕头日报“民意”版这块园地，反映社情民意，履行政协民主监督，参政议政的职能。

(提案科)

全市政协经科委工作座谈会

为更好履行政协经科委的工作职能，进一步提高我市各级政协经科委参政议政的水平，1997年12月30至31日，我会在潮阳市召开全市政协经科委工作座谈会，交流几年来我市各级政协经科委参政议政的经验体会，并就如何进一步提高参政议政的水平等进行了认真的研讨。市政协常务副主席杨辟明出席了会议并讲了话，市政协常委、经科委主任沈义为，市政协常委方大年、李强锐副秘书长、经科委负责同志和各区、县(市)政协分管领导及经科委主任等30多人参加了会议。

会议期间，各区、县(市)政协经科委相互交流了有关的工作经验、体会等书面材料。在座谈中，与会同志围绕会议的主题，结合近几年的工作实践，就如何进一步提高全市各级政协经科委参政议政的问题进行讨论发言。市政协李强锐副秘书长结合自己的工作体会就如何做好经科委调查研究工作作了发言。与会同志认为，要做好政协经科委工作，就必须紧密围绕当地党政的工作重点，人民群众关心的热点、难点问题开展调研活动；开展调研活动的关键是要选准课题和做好深入细致的调查考察工作；各级政协经科委还必须加强与政府的经济、科技部门的联络、沟通，了解社情民意，倾听企业呼声，同时还必须进一步加强与专委会委员的联系，充分发挥委员会的整体功能作用。

杨辟明副主席作了总结讲话。他说：从座谈会交流的材料和刚才各位主席，各位同志的发言中，可以肯定，几年来我市各级政协经科委在履行政协职能方面做了不少工作，专委会参政议政的自觉性比较高，工作也积极主动，如潮阳市政协去年针对市农科所及乡镇农科站(网)科技人员待遇较低的问题开展专题调查考察，在充分调研的基础上形成了建议案，得到了潮阳市委、市政府的重视，提出的建议有关部门正在抓紧落实。可以说，我市各级政协经科委的参政议政工作，对于促进当地的经济建设、科学技术的发展是起积极作用的。刚才李强锐副秘书长的发言各级政协经科委如何做好调研工作具有指导作用。这次会议大家通过相互交流经验体会，并对一些有关问题进行了探讨，从而达到共识。这对我们今后进一步做好经科委的工作将会有更大的促进。今后如条件许可，还将举行这样的座谈会。杨辟明副主席还对今后政协经科委的工作提出了要求，他说：做好政协的工作，一定要按照政协章程的要求来办，要遵循李瑞环主席提出的政协工作“要尽职而不越位，要帮忙而不添乱，要切实而不表面”的要求，认真履行职能，努力提高参政议政的水平。经科委工作是政协工作的一个重要组成部分，一定要明确工作重点，继续积极地深入开展调查研究，充分发挥政协“人才库”的作用，为促进汕头经济、科技的发展出谋献策，做出新的贡献。

会议期间，与会同志还参观、考察了四洲(汕头)食品有限公司，潮阳市桂光集团、益生发集团、鸿昌有限公司等企业。

(经济工作科)