

浦東開發開放論文選

TREATISE SELECTION OF PUDONG DEVELOPMENT

浦東之寶 第七冊

F127.51-53 經濟建設—房地產—中國—上海—選
3200

浦東開發開放論文選

TREATISE SELECTION OF PUDONG DEVELOPMENT

1985 年～1995 年

上海市浦東新區管理委員會



05

浦東新區年鑒編輯部
浦東之窗叢書編輯部

編

編輯部主任：陳少能

責任編輯：蔡長春 周 鴻

沈宇紅 孫雅萍

朱錦生 蔣 群

浦東開發開放論文選

TREATISE SELECTION OF PUDONG DEVELOPMENT

＊ ＊ ＊ ＊ ＊

上海《浦東之窗》叢書編輯部編輯出版



上海浦東之窗文化藝術服務公司激光照排·承制

1995 年 9 月第 1 版 第 1 次印刷

開本：787×1092 1/16

字數：812700 印數：1—3000

編號發行：0001—1000

上海市新聞出版局內部資料準印證(95)字第 027 號

每冊工本費：



我們思想理論戰綫的同志們一定要趕快組織力量，定好計劃，在盡可能短的時間里陸續寫出并印出一批有新內容、新思想、新語言的有分量的論文、書籍、讀本、教科書來，填補這個空白。

——鄧小平《堅持四項基本原則》
《鄧小平文選》第166頁

1117. 6-1

《浦東開發開放論文選》編輯委員會

編輯委員會主任： 趙啓正

編輯委員會副主任：王洪泉 胡 煒 華國萬
李佳能 張耀倫

編輯委員會委員：（按姓氏筆劃排列）

王安德	王婉如	阮延華
朱曉明	朱岳群	李永芬
沈慧琪	邵煜棟	宋方生
吳承璘	張賢訓	張 偉
陳少能	陳炳輝	陳 敏
彭戊蘭	楊德錦	姜 平
施國良	施耀新	徐林伯
唐國良	康慧軍	臧新民

主 審： 胡 煒

主 編： 陳少能

副 主 編： 施芝鴻 華信祥 張建明

《浦東之窗》叢書編輯部

(《浦東開發開放論文選》編輯部)

主 任 陳少能

策 劃 虞順康 蔡長春 居其明

責任編輯 蔡長春 周 鴻

沈宇紅 孫雅萍

朱錦生 蔣 群

編輯助理 徐國鵬 顧奕雯

周飛君 孫 薇

閻志勇 錢東華

鄧小平同志建設有 中國特色社會主義理論 是浦東開發開放的指路明燈

(代 序)

**中共上海市委常委 浦東新區黨工委書記
趙啓正**

黨中央、國務院作出浦東開發開放的戰略決策已經整整 5 年了。今天，當我們回顧 5 年來浦東開發開放取得的成就和走過的歷程時，有一個非常鮮明、非常突出的感受，這就是：浦東開發開放這一交響樂的總譜是鄧小平同志譜寫的，在黨中央、國務院和市委、市政府的指揮下，我們都是“演奏員”。而“總譜”就是鄧小平同志建設有中國特色社會主義理論。正是鄧小平同志的理論給了我們以思想武裝，給了我們以智慧和力量，給了我們以堅定不移的信心和百折不撓的勇氣。

五年來，浦東開發開放的收穫多方面的。比如，在市委、市府的統一領導下，浦東新區順利完成了同三區兩縣的交接，建立了精干的管理機構；比如大力推進基礎設施建設和重點小區開發，使浦東開發開放開始出形象、出效益；比如積極引進外資投入，五年累計批准外商投資企業 2663 家，吸收協議外資金額近 60 億美元，浦東已開始成為國際資本和跨國公司在中國投資最為集中的地區之一；比如，浦東新區的經濟綜合實力明顯增強，國內生產總值已從 1990 年的 60 億上升到 1994 年的 291 億元，五年平均遞增 22%，約占全市五年新增國內生產總值的五分之一；比如在開發建設過程中，新區社會事業也得到了同步發展，新區每年撥出 20% 的建設資金用于社會公益事業的發展，每年以 30% 的增幅投資教育事業；比如浦東居民收入增長比較快，人民群眾親身感受到了浦東開發開放帶來的實惠，等等。

五年來浦東開發開放最大的收穫，還在于我們在市委、市府的領導下，通過鏗而不舍的實踐，逐步形成了一系列浦東開發思路。同有形的物質的收穫相比較，這些開發思路是寶貴的精神財富，是會長期起作用的。而這些開發思想的形成和提煉，又都是鄧小平同志建設有中國特色社會主義理論在浦東開發開放實踐中的創造性運用。

第一，根據鄧小平同志關於“還是要靠法制，靠法制靠得住些”和“一手抓建設，一手抓法制”，以及鄧小平同志關於“要聚精會神把長遠規劃搞好”的重要指示精神，結合浦東新區的實際，我們提出了“法規和規劃先行”的開發思

路。

法規是保護投資者和消費者利益、保持市場運行秩序的有力武器。根據“法規先行”的開發思路，5年來，市人大和市政府已在浦東新區先后頒布了14項有關外商投資的法律和法規；市人大還頒布了《外商投資企業清算條例》；浦東新區也在規劃管理、土地管理、項目審批、征地吸勞、外來人口管理方面制定了26個暫行規定和辦法，確保了開發建設有序，新區社會穩定，受到進區中外資企業的普遍歡迎。

規劃先行的指導思想是要為子孫后代留下一個比較理想的新城區。我們花200萬法郎搞的陸家嘴金融貿易開發區城市形態規劃設計國際競賽，吸引了世界上幾個著名的規劃公司參與競爭，此項規劃極大地提升了小陸家嘴作為上海CBD的地價。去年年底，我們又完成了整個浦東新區的形態規劃，並搞了一個規劃展示廳，讓規劃接受人民群眾審查，並形象化地向人民群眾展示浦東開發前景。

第二，浦東新區“三個產業先行”的開發思路，也是根據鄧小平同志的理論提出來的。“三個先行”指的是：金融貿易先行、基礎設施先行和高新技術產業先行。“三個先行”是從鄧小平同志的理論中得到的啟迪。鄧小平同志一再強調：“金融很重要，是現代經濟的核心。金融搞好了，一着棋活，全盤皆活。上海過去是金融中心，是貨幣自由兌換的地方，今后也要這樣搞”。鄧小平同志還強調，“翻兩番離不開對外貿易”。這就是金融貿易先行的理論來源。鄧小平同志還指出，“中國發展經濟要先把通訊搞起來”。“發展高科技，實現產業化”，“高科技領域，中國也要占一席之地”。這些重要論述，又為我們提出“基礎設施先行”和“高新技術產業先行”奠定了思想理論基礎。

“三個產業先行”既體現了浦東開發開放的高起點，又有效地防止和避免了浦西老城區在開發建設中出現的種種“城市病”，同時還保證了浦東新區經濟發展的后勁。

第三，“兩個聯動開發”的思路，也直接來源于鄧小平同志的理論。鄧小平同志明確指出，“開發浦東不只是浦東的問題，是關係上海發展的問題”，正是根據這一指示，我們提出開發浦東、“東西聯動”的開發思路，堅持浦東與全市各區縣同屬一個中樞神經系統和一個血液循環系統，以東帶西，以西促東，相互促進，共同繁榮。

至于浦東與長江三角洲和長江流域的聯動開發這一思路，也同鄧小平同志的重要指示有關。鄧小平同志強調：開發浦東“是利用上海這個基地發展長江三角洲和長江流域的問題”。正是根據鄧小平同志的指示精神，我們提出浦東開發要堅持打“上海牌”、“長江牌”、“中華牌”，既依托全國、又服務全國。五年來，以浦東開發開放為龍頭，服務全國並帶動長江流域經濟發展是有成效的。上海正成為長江流域連結國際市場的橋梁和樞紐，成為項目輻射、技術輻射和要素輻射的重要動力源，對促進長江流域的改革開放和經濟發展產生了積極的影響。

第四，浦東開發是面向世界的開發這一思路，也是從鄧小平同志理論中汲取和提煉出來的。鄧小平同志 1992 年 2 月在視察上海時指出，深圳是面對着香港的，珠海是面對着澳門的，廈門是面對着臺灣的，而浦東是面向世界的。這段話在正式收入《鄧小平文選》第三卷時文字上有些改動，變成了“那一年確定 4 個經濟特區，主要是從地理條件考慮的。深圳毗鄰香港，珠海靠近澳門，汕頭是因為東南亞國家潮州人多，廈門是因為閩南人在外國經商的很多，但是沒有考慮到上海在人才方面的優勢”。“只要守信用，按照國際慣例辦事，人家首先會把資金投到上海”。鄧小平同志在這里明確提出了“浦東是面向世界的”。當時，市委以鄧小平同志的上述指示作為依據，提出了“開發浦東，振興上海，服務全國，面向世界”的開發開放總方針，“面向世界”是非常重要、非常關鍵的內容。

在實踐中，我們逐步認識到，面向世界的浦東開發，不僅是指浦東的地理位置，而且是指浦東的開發規模必須是 21 世紀世界級開發的規模；浦東開發的規劃必須是達到世界高標準的規劃；浦東開發的資金來自世界各地，開發智力源于五大洲四大洋；浦東開發的運作方式與國際接軌，浦東開發的目標是融入世界經濟特別是亞太地區經濟的發展進程。

面向世界的浦東開發，在方法上是“外事為刃、經濟為體”。這樣就改變了外事接待與經貿和招商分離，“見了面、換了片、斷了錢”的狀況，外事與經貿、招商融為一體，相互促進。正因為這樣，1994 年在全國引進外資項目和金額下降的情況下，浦東新區引進的外資項目和資金分別比上年增長 14% 和 45%。

第五，城鄉一體、共同開發的思路，是從浦東的實際出發提出來的，也是在鄧小平同志理論的啟迪下總結出來的。浦東新區 520 平方公里，絕大部分是農村，即使到 2000 年城市化面積也不過 100 平方公里左右。因此，在浦東開發開放過程中，絕不能把農業、農村和農民撇開一邊。鄧小平同志說過，發展地區經濟，“首先是把農民的積極性調動起來，同時也把城里人的積極性調動起來，好好地搞，就有希望”。他還強調指出，要“使城市工作和鄉村工作，使工人和農民，使工業和農業，緊密地結合起來”。“城鄉一體、共同開發”的思路就是從這里引伸出來的。

堅持“城鄉一體、共同開發”的指導思想，要求浦東的社會發展和城鄉形態兩個規劃要與一體化原則相一致；經濟發展要與一體化原則相匹配；財稅政策要與一體化原則相配套；鄉鎮管理要與一體化原則相協調；行政和組織建設要與一體化原則相適應。根據這一指導思想，新區還在建立陸家嘴、金橋、外高橋、張江等各具特色的功能開發小區之後，組建了孫橋農業開發區，目的是要在開發浦東的同時，也在開發現代農業方面闖出一條新路。

第六，根據鄧小平同志關於“一手抓物質文明，一手抓精神文明”和“堅持兩手抓，兩手都要硬”，“兩個文明建設都要超過資本主義，這才是有中國特色社會主義”的重要論述，我們提出了“浦東開發不僅僅是項目開發、產業開發，而且是社會開發，要爭取社會的全面進步”的開發思路。正是根據這一指導思

想，我們從一開始就十分注重經濟與社會的協調發展，注重社會事業的建設和社會管理的強化，注重社會矛盾的研究和化解。我們堅持這一指導思想，有效地把握了改革、發展與穩定的最佳結合點。五年來，浦東新區在快速城市化過程中，先后轉移和安置了十多萬征地勞動力，保持了新區社會的基本穩定。

第七，用一流的黨建帶動一流的開發的思路，更是與鄧小平同志理論有着直接的聯系。鄧小平同志一貫十分重視黨的建設。他強調，在繁忙的經濟工作實踐中，“要聚精會神地抓黨的建設”，強調“為了促進社會風氣的進步，首先必須搞好黨風”。根據鄧小平同志的這些重要指示，我們明確提出，“廉政也是重要的投資環境”。浦東開發不僅在物質文明建設上要創一流，黨風和廉政建設也必須是一流的。在黨的建設方面，我們着重抓了“養成教育”，即從浦東新區黨工委、管委會成立之日起，就要在新區各級領導幹部和機關幹部中養成勤政廉政好習慣。黨工委、管委會還明確規定了領導幹部個人不准直接談地價、不准參與工程發包、不准為親屬、子女的動遷、安置打招呼等“三條高壓綫”，從而有效地防止和成功地減少了領導幹部以權謀私和貪污腐敗現象。

第八，重視功能開發和惜土如金等開發思路，也是我們遵照鄧小平同志關於解放思想，實事求是，一切從實際出發的思想路綫，在實踐中總結和概括出來的。

之所以提出“惜土如金”，是因為在我們看來，加快浦東開發決不是土地資源的廉價批租和拍賣，決不能以國有土地資產的流失為代價。我們提出“惜土如金”，實質上就是提高土地利用價值，其辦法是“按規劃、帶項目、批土地”，這樣就有效地防止了炒賣地皮，圈而不用的現象。五年來，浦東新區四大重點功能開發小區總共完成開發面積 15 平方公里，就是“惜土如金”的典型例證。

之所以要提出功能開發，是因為浦東新區的道路、橋梁、廠房等形態開發要真正取得成效，沒有功能的發揮是不行的。如同體育比賽不能光有場地沒有運動員一樣。國外有些開發區曾經出現過“空樓現象”，這就是提醒我們要加强功能開發，這主要是指社會主義市場經濟體制、運行機制和工作效率、服務水平。

以上這八個方面的浦東開發開放思路，是我們結合浦東開發開放的實際，學習和貫徹鄧小平同志建設有中國特色社會主義理論的初步成果，也是我們在開發開放實踐中，創造性地貫徹市委、市政府提出的“開發浦東，振興上海，服務全國，面向世界”的十六字開發開放總方針的初步體會。

浦東開發開放是一個面向世界、跨越世紀的工程，它要依次經歷基礎開發、功能開發和全面開發三個階段。只要我們在鄧小平同志建設有中國特色社會主義理論指導下，在市委、市政府的直接領導下，不斷解放思想，實事求是，正視新變化，研究新情況，確立新思路，解決新問題，我們就一定能够不辜負鄧小平同志的殷切期望，完成浦東開發開放這一面向世界、跨越世紀的偉大工程。

浦東開發開放論文選

目 錄

序言	趙啓正
----------	-----

第一編：浦東開發開放的決策思想與基本理論

第一篇 思想指南篇

(一) 總設計師與浦東開發	(5)
(二) 總設計師的思想	(8)
(三) 中央領導的論述	(10)

第二篇 戰略決策篇

(一) 扎扎實實加快浦東開發和開放	吳邦國(21)
(二) 崛起的上海 投資的熱土	吳邦國(23)
(三) 上海經濟發展的重大歷史轉折	黃 菊(26)
(四) 找准位置 轉換機制 探索路子	黃 菊(28)
(五) 承上啟下 開拓前進	黃 菊(34)
(六) 抓住浦東開發有利時機 加快上海經濟發展速度	徐匡迪(38)

第三篇 基本理論篇

(一) 我國深化改革擴大開放的又一重大部署	汪道涵(45)
(二) 我國進一步實行對外開放的重要標志	胡光寶(47)

- (三) 面向世界 創造未來 抓住機遇 迎接挑戰
..... 趙啟正(49)
- (四) 上海浦東——跨世紀的開發 趙啟正(51)
- (五) 面向世界的浦東開發——為浦東開發開放五周年而作
..... 趙啟正(55)
- (六) 鄧小平開放開發思想與上海浦東開發 黃奇帆(61)
- (七) 學習小平同志的理論 抓住機遇 推進浦東開發
..... 胡 燁(67)
- (八) 浦東開發要打“中華牌” 孫明良(72)
- (九) 貫徹鄧小平同志“兩手抓”的法制思想
..... 沈志先(74)

第二編：浦東開發開放的推進戰略與重要政策

第一篇 黨的建設篇

- (一) 用一流的思想作風建設帶動一流的開發建設
..... 趙啟正(83)
- (二) 堅持經濟與黨建齊抓共管同步發展 王洪泉(89)

第二篇 推進戰略篇

- (一) 一手抓實際啟動 一手抓前期準備
 扎扎實實推進浦東開發開放..... 楊昌基 (95)
- (二) 發揮綜合優勢 改善投資環境
 扎扎實實推進浦東開發開放..... 夏克強 (98)
- (三) 一手抓開發建設 一手抓體制轉換 趙啟正(102)
- (四) 堅持城鄉一體 促進共同發展 趙啟正(106)
- (五) 開發開放浦東與發展上海外向型經濟..... 沙 麟(110)
- (六) 加速上海高新技術產業化..... 華建敏(113)

- (七) 上海郊區聯合參與浦東開發的幾點構想 孟建柱(115)
- (八) 浦東開發呈現迅猛發展態勢 華國萬(118)
- (九) 浦東新區市場經濟運行體系的基本戰略 黃開旭(120)
- (十) 試論上海浦東的開發戰略 管委會政研室(122)

第三篇 對外開放篇

- (一) 外事為刃 經濟為體 趙啟正(131)
- (二) 在中國經濟與世界經濟接軌中發揮“龍頭”作用 胡 煒(138)
- (三) 浦東開發開放中幾個重大問題的思考 蔡來興(147)
- (四) 浦東開發與中國開放的戰略布局 夏禹龍(151)
- (五) 浦東開發和開放中的幾個重大問題 王 戰(154)
- (六) 堅持“促進為主”方針 努力為浦東開發開放作貢獻 曹恒禮(159)
- (七) 跨國公司與浦東開發的引資策略 康慧軍(162)
- (八) 落實保稅區優惠政策的幾個問題 陳繼虔(167)

第四篇 長江區域篇

- (一) 浦東開發與長江流域協調發展的五個關係 李家鎬(171)
- (二) 我國區域經濟發展戰略調整與上海浦東開發 王新奎(174)
- (三) 浦東開發展示的十大龍頭作用 王健剛(178)

第三編：浦東開發開放的目標確立與工作研究

第一篇 城建規劃篇

- (一) 關於大都市城市與地區規劃問題 倪天增(189)

- (二) 高屋建瓴展宏圖 群策群力創未來 趙啟正(192)
- (三) 關於浦東新區現代化建設若干問題的思考
..... 李佳能(197)
- (四) 從“城市概念”談“大浦東”開發 張紹樑(200)
- (五) 浦東新區環境建設的任務和目標 胡 燁(203)
- (六) 浦東新區開發需要水與綠 李佳能(207)
- (七) 城市新區的規劃、建設與管理 李佳能(210)
- (八) 開發浦東 交通先行 李佳能(221)
- (九) 關於浦東新區的總體規劃 吳良鏞(225)
- (十) 浦東新區產業、環境和規劃的綜合研究
..... 趙 民 嚴 華(233)

第二篇 依靠科技篇

- (一) 依靠科技進步 推進浦東新區的現代化建設
..... 胡 燁(247)
- (二) 談新三年浦東開發如何再創新的優勢 胡 燁(249)
- (三) 開發浦東開放浦東方法談 樓繼偉(252)
- (四) 上海浦東新區經濟技術開發的三個重要支柱
..... 李佳能(256)
- (五) 關於浦東新區科技產業化的幾點設想 戴燕玲(261)

第三篇 土地房產篇

- (一) 適應浦東開發推進城市房地產改革 王安德(265)
- (二) 浦東新區土地開發及發展對策 汪新野(270)
- (三) 淺議浦東新區的土地有償使用 劉天同(273)
- (四) 浦東新區動拆遷的現狀與發展前景分析
..... 俞子建 張天晟(276)

第四篇 金融中心篇

- (一) 浦東企業發展和融資策略 朱小華(281)

- (二) 關於籌建浦東建設資金的探討 鮑友德(285)
- (三) 金融界要為開發浦東盡心盡力 龔造成(289)
- (四) 發揮建設銀行專業優勢和綜合功能
為開發浦東廣泛籌措建設資金 張恩照(291)
- (五) 浦東新區保險經營模式探討 丁惠民 陳金賡(294)
- (六) 上海發展離岸金融市場的目標模式探討
..... 姜建清(296)

第五篇 貿易中心篇

- (一) 浦東新區建立工業品市場中心的條件分析
..... 朱曉明(303)
- (二) 浦東開發與上海貿易中心的重建 張仲禮(307)
- (三) 外高橋保稅區設立國際期貨貿易中心的戰略思考
..... 蔣德明(313)
- (四) 關於汽車保稅運輸研究 姜 平(318)

第六篇 工業主體篇

- (一) 動員大批工業企業集團軍東進 蔣以任(327)
- (二) 浦東企業應率先成為市場經濟的主體 賀鎬聖(329)
- (三) 關於發展浦東新區鄉鎮工業的若干思考
..... 張耀倫(331)
- (四) 浦東新區利用外資改造鄉鎮企業的現狀及其對策
..... 洪志華(335)
- (五) 浦東新區鄉鎮工業小區建設是“列車工程”啟動點
..... 楊敏杰(339)

第七篇 功能開發篇

- (一) 關於陸家嘴區域功能開發的思考 王安德(345)
- (二) 關於金橋出口加工區功能的探索 朱曉明(348)
- (三) 上海外高橋保稅區規劃設想 阮延華(351)
- (四) 外高橋保稅區出形象出效益 開發功能促發展
..... 阮延華(354)

- (五) 張江高科技園區的現在與未來…………… 吳承璘(357)
- (六) 高科技園區發展方向“產·學·住”三結合…………… 吳承璘(360)

第八篇 現代農業篇

- (一) 新區農村工作要上一個新臺階…………… 王洪泉(365)
- (二) 浦東新區農業發展的構想…………… 徐林柏 孫仲彝(369)
- (三) 浦東新區現代化城郊型農業發展探析
…………… 陳龍庭(373)

第九篇 財稅工商篇

- (一) 正確運用財稅政策促進浦東開發開放…………… 張耀倫(379)
- (二) 努力建立有權威的市場執法和監督機構
…………… 沈慧琪(385)

第十篇 空港地鐵篇

- (一) 浦東國際空港建設與周邊地區綜合開發研究
…………… 許澤成 閻加林等(391)
- (二) 建設跨世紀的工程——浦東國際機場…………… 杜春才(404)
- (三) 關於上海地鐵2號綫方案設計的思考…………… 王瑞華(407)

第四編：浦東開發開放的兩手齊抓與兩手過硬

第一篇 勤政廉政篇

- (一) 廉政也是重要的投資環境…………… 趙啟正(417)
- (二) 加強黨風廉政建設 樹立浦東新區各級黨組織的新形象
…………… 王洪泉(421)
- (三) 在浦東開發開放的進程中必須高度重視宣傳教育工作
…………… 華國萬(422)

- (四) 標本兼治 從改善投資環境的高度抓好黨風廉政建設
..... 張賢訓(425)

第二篇 組織機構篇

- (一) 健全動態配置機制 增強新陳代謝功能 施耀新(431)
- (二) 浦東新區行政機構的設置及其未來走勢分析
..... 楊小明 周建新(435)
- (三) 探索“小政府”管理社會事業的新路子 張學兵(445)
- (四) 界定“中介機構”概念 規範事業單位運作
..... 彭戊蘭 陳高宏(448)

第三篇 人力資源篇

- (一) 在浦東新區開創良好的用人環境 黃耀文(453)
- (二) 逐步形成有新區特色的人才流動機制 施耀新(454)
- (三) 適應浦東開發和市場經濟新特點建立新區
勞動管理新機制 朱岳群(456)
- (四) 以人才資源的開發和培養為先導造就浦東
一大批現代企業 趙開國(461)
- (五) 為浦東騰飛架築走向 21 世紀的世界金橋
..... 陳功富 常 春(464)
- (六) 試行人事代理制度 為浦東開發建設服務
..... 孫義棠(479)
- (七) 跨世紀的浦東人才開發工程 蔡長春(484)
- (八) 城市化開發過程中農村剩余勞動力資源的
配置方式研究及其實驗 宏 明(494)

第四篇 社區服務篇

- (一) 一流城市必須有一流的社區服務 趙啟正(505)
- (二) 浦東新區社區服務規劃與功能開發 馬伊里(506)