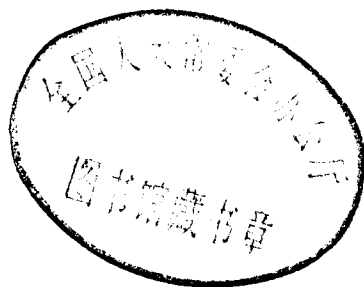


内部文件  
妥善保存

# 中华人民共和国 第七届全国人民代表大会 第五次会议文件汇编

( 二 )



全国人民代表大会常务委员会办公厅编

1 9 9 2 年 4 月

## 目 录

关于七届全国人大四次会议 375 件作为建议批评和意见处理的议案的办理情况报告

七届全国人大四次会议代表建议、批评和意见处理情况报告

关于第七届全国人大第四次会议主席团交付民族委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告

关于七届全国人大第四次会议主席团交付法律委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告

关于第七届全国人大第四次会议主席团交付内务司法委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告

关于第七届全国人大第四次会议主席团交付财经委员会审议的代表提出的议案审议结果的

报告

关于第七届全国人大第四次会议主席团交付教科  
文卫委员会审议的代表提出的议案审议结  
果的报告

关于第七届全国人大第四次会议主席团交付华  
侨委员会审议的代表提出的议案审议结果的  
报告

中华人民共和国工会法（1950年6月28日中央  
人民政府委员会第八次会议通过）

全国人大民族委员会1991年工作情况和1992年  
工作安排

全国人大内务司法委员会1991年工作总结和  
1992年工作要点

全国人大教育科学文化卫生委员会工作报告

中华人民共和国国家统计局关于1991年国民经  
济和社会发展的统计公报

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各  
级人民代表大会代表法（草案）》参阅资料  
现行法律、法规和有关文件对工会的规定一些

资本主义国家有关工会的法律规定

七届全国人大常委会第二十三次会议审议工会  
法（修改草案）的意见

中央、北京市有关部门和企业对工会法（修改  
草案）的意见

中央各部门和地方对工会法（修改草案）的意见  
中央有关部门对工会法（修改草案）中一些问  
题的意见

几位宪法专家对在工会法（修改草案）中如何  
表述党的领导问题的意见

七届全国人大常委会第二十四次会议审议工会  
法修改草案（修改建议稿）的意见

七届全国人大常委会第二十二次会议分组审议  
妇女权益保障法（草案）的意见

中央有关部门和地方对《妇女权益保障法（草  
案）》的意见

中央有关部门、法律专家和延庆县农村干部对  
《妇女权益保障法（草案）》的意见

七届全国人大常委会第二十三次会议审议妇女

权益保障法（草案）的意见

中央、北京市有关部门和法律专家对妇女权益  
保障法（修改建议稿）的意见

《中华人民共和国妇女权益保障法（草案）》

参阅资料汇编

农业部就工会法中如何涉及乡镇企业问题给全  
国人大法律委员会的信函

七 届 全 国 人 大  
五次会议参阅文件（一）

## 关于七届全国人大四次会议 375件作为建议、批评和意见处理的 议案的办理情况报告

全国人大常委会办公厅

1991年12月23日

七届全国人大四次会议期间，30名以上代表和代表团共提出471件议案，经大会主席团决定，其中375件作为建议、批评和意见，由全国人大常委会办公厅转有关部门研究处理并负责答复代表。各承办单位对375件作为建议、批评和意见处理的议案，已全部办理完毕，并直接答复了代表。

今年大多数单位对作为建议、批评和意见处理的议案办理工作十分重视，把它作为尊重人民行使管理国家事务权利、接受人民监督，改进政府工作的重要事情来抓。国务院有关部门领导在各种会议上反复强调办理工作的重要

性，同时亲自参与研究问题。有的部委多次召开部委常务会议落实部署，提出了解决问题的具体措施。现在国务院各部委已经形成办理代表建议工作的网络渠道，代表建议从交办开始，层层把关，落实到专人负责，许多省（区、市）也相继成立了专门的代表建议办理机构。在办理建议的过程中，承办单位注重调查研究，实事求是地解决问题，遇到难度大、牵涉面广的建议，能主动会同有关部门，多方作出努力，从而保证了代表建议办理工作的顺利完成。

一、代表所提出的议案已经解决或正在解决的54件，占14.4%。**杨东乔等32名代表提出：**系统培养思想政治工作队伍（第251号）。中共中央宣传部答复：中央反复强调必须加强和改进思想政治工作。我们必须建设一支精干、稳定的思想政治工作队伍。为了切实加强和改进企业的思想政治工作，我部会同中央组织部、国家人事部制定了《企业思想政治工作专业人员专业职务试行条例》，对评聘工作作出了明确的规定。目前，各地方和各部门已按预定计划基本完成调查摸底和培训考试工作，现逐步转入全面评审和重新审核阶段，首次评定工作预计今年十月或年底基

本完成。事业单位的政工人员评聘专业职务的问题，有关部门正在研究和论证之中，我们将对政工人员来源、配备、培训、考核等方面提出切实可行的改进意见。在加强专职政工队伍建设的同时，各地、各部门已经注意吸收并组织那些对思想政治工作有研究兴趣、有事业心的劳动模范、企业家和科学家以及离退休干部到政工队伍中来，我们要进一步采取措施加强兼职政工队伍的建设。**张廷武等31名代表提出：**进一步加强社会治安综合治理（第54号）。中央社会治安综合治理委员会答复：中共中央、国务院《关于加强社会治安综合治理的决定》中，把制定法规作为今年要抓好的七项工作之一，并且强调要“加快‘谁主管谁负责’的立法工作”，“各省、自治区、直辖市尚未制定这类法规的要在今年内尽快制定出来，付诸实施。”今年3月2日全国人大常委会第十八次会议审议通过了《关于加强社会治安综合治理的决定》。目前一些省、自治区、直辖市已经制定或正在制定这方面的法规。社会治安综合治理办事机构的规格、编制、工作人员待遇和经费等问题，现已作出了明确规定。**钱尚介等33名代表提出：**发展具有基础研究性质的高新技术（第119号）。国



家科委答复：高新技术产业开发区的建设是发展我国高新技术的重大措施，是“火炬”计划的组成部分。“火炬”计划正在建立风险投资机制，希望有条件的高新技术产业开发区也建立相应的风险投资机制，逐步实现股份制试点、债券试点和其它改革试点，使高新技术产业更具有后劲，进一步促进技术档次的提高，推动高新技术产业的健康发展。最近国家科委同四川省、海南省和港澳投资公司已正式签署在海口合办海南科技工业园的协议，以发挥内地和沿海的优势，促进两地高技术产业和经济的发展。

二、代表所提出的议案正在解决或列入规划将逐步解决的188件，占50.1%。**肖承良等35名代表提出：**继续加强农业，保持农业的稳定发展（第10号）。国务院研究室答复：一、关于大力加强和发展农业问题。国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要指出：要把大力加强和发展农业作为今后10年和“八五”时期国民经济建设的重点。农业的重点是粮食和棉花。到2000年，全国粮食产量要求达到5亿吨；棉花达到525万吨。国务院将根据七届全国人大四次会议通过的决议，长期稳定党在农村的基本政策，充分调动广大农民的积极性，并大幅度增加对农业

的投入，在农业基础建设方面办几件大事。主要措施有：建设一批治理大江大河大湖的水利设施和引水工程；增加农田浇灌面积，建成一大批能够抵御旱涝灾害的稳产高产农田，积极推广节水浇灌技术；建设一批国家级的重点农产品商品基地；加强农业区域综合开发，改造中低产品，有步骤地开垦荒地；加强速生丰产用材林、防护林、经济林、薪炭林的建设，改造和建设草原，改善农业生态环境；大力抓好科技教育兴农，逐步把农业生产体系转移到先进技术基础上来；充分利用农村丰富的劳动力资源，向农业的深度和广度进军。

二、关于农业生产资料价格问题。国务院要求各地区、各部门要严格控制农业生产资料价格，并要求县级物价部门会同有关部门，把监督检查农业生产资料价格列为农村物价管理的重点。

三、关于减轻农民负担问题。中央和一些地方都专门发出文件，制止不合理的摊派、收费、减轻农民负担。一些地区通过清理，把不符合国务院《通知》规定的摊派、罚款项目列出名单，由政府发文停止执行。

**李鸿辉等33名代表提出：**对自然科技书刊的出版给予较多经费投入（第20号）。新闻出版署答复：我署就科技出版的有关情况进行了调查研究，现正在

起草“关于加强科技出版工作的报告”，报告中拟提出四个方面的建议：（一）各部委要加强对所属科技出版社的领导，提供必要的条件。（二）建立科技出版基金。从各部委掌握的科研、教育经费或其他资金中拨出一定比例，建立出版基金，用于补贴学术、专业著作的出版。同时，应减免科技出版社的税收，增加出版基金的来源，大力扶持科技书刊的出版。（三）对科技图书的合作出版、对外合作、自办发行采取鼓励和支持政策。（四）加强科技出版社内部经营管理，严格经济核算。上述报告拟于近期报国务院审批。目前我署正在与财政部协商建立省级出版企业发展专项资金。专项资金建立后，科技书刊的出版问题可望得到缓解。**沈克昌等133名代表提出：**请将三峡工程列入“八五”计划（第450号）。国务院三峡工程审查委员会办公室答复：国务院三峡工程审查委员会正在抓紧对三峡工程的审查，审查结束后，准备将审查意见报中央、国务院决策。

三、代表所提出的议案因目前条件限制或其他原因需待以后解决的97件，占25.9%。**王工等32名代表提出：**规定“中国宪法日”（第1号）。全国人大常委会法工委答

复：法律委员会曾经在议案审议结果的报告中指出：“规定‘宪法日’或‘宪法节’的建议是值得重视的，它对加强宪法教育，维护宪法尊严，保障宪法实施，加强我国民主和法制建设，都有积极意义，世界上有些国家也有‘宪法日’的规定。因此，建议继续同有关方面酝酿研究。”目前，对是否规定宪法日，意见还不大一致；在規定哪一天为“宪法日”问题上，也有不同意见，有的建议以1954年我国第一部宪法通过的日子——9月20日为“宪法日”，有的则主张以1982年新宪法通过的日子——12月4日为“宪法日”。对如何规定“宪法日”问题还需要广泛征求意见，进一步研究。**满恒珍等32名代表提出：**建议将河北省廊坊市辖区划为对外经济开放区（第230号）。国务院特区办公室答复：自1984年以来，秦皇岛、唐山、沧州等市相继列入沿海经济开放区，河北省的开放市、县已达15个。这些市、县的开放，对本省的经济发展起到了促进作用。廊坊市虽未列入沿海开放城市，但近几年廊坊市发挥本地优势，努力改善投资环境，使外向型经济得到较快发展。已形成了十几个出口创汇的企业群体和出口创汇基地，举办了十几家外商投资企业。现在我国的对外开放在沿海地

区已全面铺开，开放的市、县已达292个。中央强调在“八五”期间，办好现有的开放区，集中力量搞好浦东新区的开发与开放工作，进一步扩大开放区范围问题有待中央统筹考虑。廊坊市的经济发展的优势，交通便利，以京、津两市为依托，经济速度发展较快。希望你市充分发挥优势，用好现有的国家对鼓励“两类”企业的优惠政策，多办一些符合国家产业政策的项目，今后如有投资规模很大、技术先进的外商投资项目，还可以报国家单独批准给予优惠。**蒋一苇等51名代表提出：**建立全国证券管理委员会（第240号）。国务院机构改革办公室答复：我国的证券市场和证券发展迅速。到1990年底，全国各类证券发行余额已达1778亿元，并形成了由上海证券交易所、深圳证券交易所和全国证券交易自动报价系统构成的“两所一网”的集中交易市场体系。为此，国家体改委认为，要根据目前的发展状况和存在的问题，适时建立国家证券管理委员会，负责主管全国的证券市场和证券业务，并提出要按照世界各国普遍采取的方式，实行银行业与证券业的分离与分业管理。但是与国外相比，我国的证券市场和证券业的发展毕竟还处于刚刚起步的阶段，在如何发展适合我

国国情的证券业，建立证券交易市场以及证券管理体制等方面，还有许多问题需要进行深入的研究。因此，建立全国性的证券管理机构的时机尚未完全成熟。在这种情况下，应当在深入研究探索的基础上，采取各种政策、措施，积极培育和发展适合我国国情的证券市场和证券业。

四、代表所提出的议案有关部门留作参考的36件，占9.6%。**吴子熊等32名代表提出：**要求县、乡换届由3年改为5年（第404号）。全国人大常委会法工委答复：由于改变县、乡两级政权任期涉及修改宪法，需要从宪法理论和社会主义民主政治建设角度，考虑3年改5年是不是更有利于社会主义民主政治建设。宪法是国家的根本大法，修改宪法是国家政治生活中的一件大事，需要非常慎重。我们国家当前最大的利益是稳定，宪法的稳定是国家稳定的基础。修改宪法应该是理由很充分非改不可的。把县、乡两级政权任期由3年改为5年，虽有一定的理由，但只为此而修改宪法，需要慎重考虑，因此，倾向目前暂不作修改，继续进行论证。**杨辉等32名代表提出：**开征特别教育费附加（第99号）。财政部答复：基础教育事业，实行地方负责、分级管理的原则。根据这个原则，地方发展基

基础教育事业所需资金，应由当地人民政府负责筹集和安排，对确有困难的经济落后地区、少数民族地区，由国家根据财力情况，予以适当补助。对于经济不发达地区，国家从财政体制和专项资金的分配使用上，尽可能给予了特殊照顾。以教育事业费为例，中央财政从1983年起，相继安排了老少边贫地区普及初等义务教育补助专款、城乡职业技术教育补助专款、师范教育补助专款、民族教育补助专款等。在分配这些专款时，对经济较不发达的少数民族地区、贫困地区都给予了很大照顾。今后随着经济的发展和财力的增强，国家将逐步增加对经济不发达地区的补助资金。

**附：**375件作为建议、批评和意见处理的议案的办理情况

**附件：**

## **375件作为建议、批评和意见 处理的议案的办理情况**

### **（一）政法方面83件。其中：**

#### **1、修改宪法3件：**

（1）王工等32名代表提出：建议修改宪法第五十八条（第3号）。全国人大常委会法工委答复：宪法第六十二条和第六十七条已经对全国人大和全国人大常委会“监督宪法实施”作了明确规定，可以不作补充规定。

（2）王叔文等30名代表提出：建议进一步强化宪法的权威和作用（第248号）。全国人大常委会办公厅答复：由于涉及到有关机构设置、权限划分、操作程序等一系列问题，全国人大常委会有关部门正在认真研究，力争通过立法解决这一问题。

（3）曾呈奎等32名代表提出：建议在“宪法”第九条增加“海洋”内容（第266号）。全国人大常委会法工委答复：“宪法”第九条是对我国自然资源的所有权属全民



还是集体作出规定，而“海洋”不存在划分全民所有还是集体所有的问题，因此，不能在第九条中增加“海洋”内容。

## 2、民主建设3件：

（1）王工等32名代表提出：我国亟需制定政治体制改革十年规划（第2号）。中央政策研究室答复：将会同有关部门认真研究，向党和国家提出进一步深化改革的决策建议。

（2）马洪等32名代表提出：建议制定民主化、科学化的决策法规（第274号）。国务院研究室答复：您的建议已摘要刊载在国务院研究室的“送阅件”上，报中央、国务院领导参酌。

（3）吴敏达等32名代表提出：建议中央尽快召开人大工作会议（第116号）。全国人大常委会办公厅答复：全国人大常委会正在为中央召开人大工作会议做准备。开会时间和议题需请示中央决定。

## 3、政权组织机构34件：

（1）蒋一苇等32名代表提出：建议完善“全国人民代表大会议事规则”（第252号）。全国人大常委会办公厅答