

029

生產指南



版出局書海渤

月九年五四九一



一 兩三年內完全學會經濟工作

毛澤東

二 論新民主主義經濟

薛暮橋

三 山東分局關於一九四五年經濟工作指示

大眾社論

四 省政委會關於大生產運動指示

大眾社論

五 談談經濟工作政策的思想問題

黎玉

六 論合作社

毛澤東

七 怎樣辦合作社

薛暮橋

八 公營工廠管理合理化

高自立

九 更向前進一步

李富春

十 游擊區也能夠生產也必須生產

解放社論

十一 山東軍直公私合作公私兩利生產方案

黎玉

兩三年內完全學會經濟工作

毛澤東

(一月十日在勞動英雄模範工作者大會上講演)

各位勞動英雄，各位模範工作者！

你們開了十幾天大會，總結了很多的共很好的經驗，大家歡迎你們，尊敬你們。你們有三種長處，起了三種作用。第一個帶頭作用。這就是因為你們特別努力，有許多創造，你們的工作成了一個模範，提高了工作標準，引起了大家學習你們。你們是生產運動和各項建設工作的帶頭人。第二個骨幹作用。你們的大多數現在是幹事，但是你們已經是群眾中的骨幹，群眾中的核心，有了你們，工作就更好推行了。到了將來，你們可能成為幹部，你們是幹部的預備軍。第三個，橋樑作用。你們是上面領導人員與下面廣大群眾之間的橋樑，群眾的意見經過你們傳到上面來，上面的意見經過你們傳下去。

你們有許多好處，有很大功勞，但是你們切記不可驕傲。你們被大家尊敬，是應當的，但是也容易因此引起驕傲。如果你們驕傲起來，不虛心，不再努力，不尊重幹部，不尊重群眾，你們就會當不成英雄模範了。過去已有一些英雄模範，整你們不要學他們。

你們的經驗，這次大會做了很好的總結。這個總結文件說得很好，不但國區區區各地也可以適用，我就不講這些了。我想講一點我們的經濟工作。

近几年中，我們開始學會了經濟工作，我們在經濟工作中有了很大的成績。但這還只是開始。我們必須在兩三年內，使陝甘寧邊區及敵後各解放區，做到糧食及工农产品大部自給，並有餘，使農業、工業、貿易三方面都比現在有更大成績。到了那時，才算學得更多，學得更好。如果那一個地方的軍民生活沒有改善，為着反攻而準備的物質基礎還不穩固，農工、工、貿易不是一年一年上漲，而是停滯不進，甚至下降，使那個地方的軍政黨工作人員還是沒有學會經濟工作，那個地方就會遇到絕大的困難。有一個問題必須再一次引起大眾的注意，就是我們的思想要適合於我們目前所處的環境。我們目前所處的環境是農村，這一點好像並沒有什麼問題，誰不知道我們是處在農村中呢？其實不然。我們有很多同志，雖然天天處在農村中，甚至自以為瞭解農村，但是他們並沒有瞭解農村，其中有些人至少是瞭解得不深刻。他們不從建立在個體經濟基礎上的，被敵人分割的，因而又是游击战争的（在前方）農村環境這一點出發，他們就在處理政治問題上，在處理軍事問題上，在處理經濟問題上，在處理文化問題上，在處理黨務問題上，在處理工人運動、農民運動、青年運動，如女運動等問題上，常常不適當，或不大適當。他們帶着城市觀點去處理農村，主觀地作出許多不適當的計劃，強制施行，常常碰了壁。近幾年來，由於整風，由於在工作中碰了釘子，使得我們的同志有了很多進步。但是還須注意，還須使我們的思想完全適合於我們所處的環境，然後才能使我們的工作裨見效。並迅速見效。如果我們真正瞭解了我們所處的環境是一個建立在個體經濟基礎上的，被敵人分割的，因而又是游击战争的農村，如果我們所做的

一切都是從這一點出發，看來收效很慢，並不轟轟烈烈，但是在實際上，比較那種不從這一點出發，而從別一點出發，例如說，從城市觀點出發，其工作效果會怎麼樣呢？那就決不是很慢，反而是很快的。因為，如果我們從後一面出發，脫離今天的現實，做起來不是收效快慢的問題，而是老碰釘子，根本沒有效果的問題。

即如我們只倡採取現有樣式的軍民生產運動，發生了很大的效果，就是一個明顯的証據。

如果我們要從農村技術地土上打退強大的日本侵略者，並且要準備攻入城市，收復一切失地，這就不是短期的事情，需要準備長期戰爭。抗戰已有八年了，農村的財富，被敵人摧殘，我方消耗，都是很大的。但是我們還要堅持戰爭，並且要積蓄力量準備反攻，然後才能把日本人打出去。在這種堅持戰爭與準備反攻的工作中，除了軍事、政治、文化等項以外，物質力量的準備，就是一切工作的根本了。沒有這個條件，現在的堅持與將來的反攻，都是不可能的。

3 然而我們是處在個經濟的被分割的游擊戰爭的農村環境中，怎樣能夠達到這個目的呢？我們不能學國民黨那樣，自己不動手專靠同盟國出力，連棉布這樣的日用品也要外國來幫助。我們是主張自力更生的。我們希望有外援，但是我們不能依賴它，我們依靠自己的努力，依靠全體軍民的創造力。那末，有些什麼辦法呢？我們就用軍民兩方同時發動大規模生產運動這一種辦法。

由於是農村，人力物力都是分散的，我們的生產和供給就採取了統一領導，分散經

營」的方針。

由於是農村，農民都是分散的個體生產，而使用着落後的生產工具，受着封建的地租剝削。為了提高生產興趣與生產力，我們就採取減租減息與組織互助兩個方針。減租提高了農民的生產興趣，互助提高了農民的生產力。我已得了華北、華中各地的材料，這些材料都說：減租之後，農民興趣大增，願意組織如同我們這裡的變工隊一樣的互助團體，三個人當成了四個人，如果是這樣，九千萬人就當成了一萬萬二千萬人。還有兩個人當成三個人的。如果不採取「強迫命令，欲速不達」的方針，而採取「耐心說服，典型示範」的方針，那麼，幾年之內，就可能使大多數或全體農民都組織在農村生產的互助手工業生產的互助團體裡面。這種生產團體，一經成為習慣，不但生產量大增，各種創造都出來了，政治也會提高，文化也會進步，衛生也會講究，流氓也會改造，風俗也會改變。不要很久，生產工具也會改良，到了那時，我們的農村社會，就會建立在新的生產上面了。

4
如果我們的工作人員用心的研究這項工作，用極大精力幫助農村人民展開生產運動，幾年之內，農村就會有豐富的糧食及日用品，不但可以堅持戰爭，不但可以對付荒年，而且可以儲備大批糧食及日用品，以為反攻敵人之用。

不但要組織農民生產，而且要組織部隊機關一齊生產。

由於是農村，由於是放敵人經常摧殘的農村，由於是長期戰爭的農村，部隊機關就必須生產。由於是分散的游擊戰爭，部隊和機關也可能生產。在我們陝甘寧邊區，則更

由於部隊機關的人數和邊區人口比較，所佔比例數太大，如果不自已生產，則勢將餓飯。如果取之於民太多，則人民負擔不起，人民也勢將餓飯。因此，我們決定了大規模的生產運動。據我們邊區說，部隊机关每年需細糧（米）二十六万担（每担三百斤），取之於民的佔十六万担，自己生產的佔十萬担，如果不自已生產，則軍民兩方，勢必有一方餓飯。由於展開了生產運動，現在我們不但有餓飯，而且軍民兩方都吃得很好。

我們邊區的机关，除糧食被服兩項之外，其他用費，大部自給，有些單位則全部自給。另有許多單位，並且自給一部分糧食，一部分被服。

邊區部隊的功勞更大。許多部隊，糧食被服及其他一切，全部自給，即自給百分之一百，不領政府一莫東西。這是最高的標準，這是第一個標準，是從幾年之內逐漸達到的。

前方要作戰，不能採取這個標準。前方可以設立第二、第三兩個標準。第二個標準，是除糧食、被服兩項由政府供給之外，其他如油（每日五錢），鹽（五錢），菜（一斤至一斤半），肉（每月一斤至二斤），柴炭費，辦公費，褥墊費，教育費，保健費，醫療費，旱烟，鞋子，襪子，手套，手巾，牙刷等，一概生產自給，約佔全部用費百分之五十，可在兩年至三年內逐漸做到，現在已有做到了的。這個標準，在巩固區內可以實行。

5
第三個標準，是在邊緣區及游击區內實行的。他們不可能自給百分之五十，但是可能自給百分之十五到二十五。能够这样，也就很好。

總之，除有特殊情形者外，一切部隊、机关，於戰鬥、訓練與工作的間隙，一律參加生產。部隊及机关，除利用戰鬥、訓練及工作的間隙，集體參加生產之外，應組織專門從事生產的人員，到办农场、菜园、牧場，作坊，小工廠，運輸隊，合作社，或與農民夥種糧、菜，任何機關、部隊，都應建立起自己的家務。不願建立家務的二流子習氣，那是可恥的，但須規定按質分等的個人分級制度，使直接從事生產人員能够分得紅利，藉以刺激生產的發展。又須首長負責，自己動手，領導骨幹與廣大群眾相結合，一般号召與具體指導相結合，方能有效其推進生產工作。

有人說：部隊生產，就不能作戰與訓練了，机关生產就不能工作了。這種說法是不對的。近几年，我們這區部隊從事大量的生產，衣食丰足，同時又進行大練兵，又有政治與文化的學習，均比以前有更大的成績，軍隊内部的團結與軍民之間的團結，也比以前更好了。在前方，去年一年進行了大規模生產運動，可是去年一年作戰方面有很大的成績，並且普遍地開始了練兵運動。机关因為生產，生活改善了，使得工作人員更安心，更有工作效率，邊區和前方都是這樣。

6
由此可見，处在農村游击戰爭環境中的机关，部隊，如果有了生產自給運動，他們的戰鬥、訓練與工作，就更加有勁，更加活躍了，他們的紀律，他們的内部團結和外部團結，也就更好了。這是我中國長期戰爭的產物，這是我們的光榮。我們學會了這一條，我們就對一切困難都不怕了，我們將一年一年更有生氣，更有精力，愈戰愈強，只有我們去壓倒敵人；決不怕敵人來壓倒我們。

但是，有一點還須引起我們前方同志的注意。我們有些地方鬧鬧不久，還頗富足，但是那裡的工作人員自恃富足，不肯節省，也不肯生產。這樣就很不好，他們在將來一定要吃虧的。任何地方必須十分愛惜人力物力，決不可只顧一時，濫用浪費。任何地方必須從開始工作的那一年起，就計算到將來的很多年，計祇到長期堅持戰爭，計祇到反攻，計祇到敵人走了之後的建設。一面決不濫用浪費，一面努力發展生產。過去有些地方缺少長期打算，既未注意節省人力物力，又未注意發展生產，吃了大虧。得了這個教訓，現在必須引起注意。

關於工業品，陝甘寧邊區定於兩年內，做到花、紗、布、鐵、紙張其他很多用品的完全自給。原來根本沒有，或出產很少的，現在也能自種自造自給，完全不靠外面。所有這些，由公營、私營與合作社經營三方面完成任務。一切產品，不但求數量多，而且求質量好，耐穿耐用。邊區政府、聯防司令部、西北局，對於這些抓得很緊，這是非常之對的。希望前方各地也是這樣做。有許多地方，他們已是這樣做了，希望他們得到成功。

7 我們邊區及整個解放區，還要有兩年至三年工夫才能完全學會全部經濟工作。我們到了糧食與工用品全部或大部自種自造自給，並有節餘的日子，就是我們完全學會在農村中如何做經濟工作的日子。將來從城市趕跑日本人，我們也會做新的經濟工作了，中國靠我們來建設，我們必須努力學習。

論新民主主義經濟

薛暮橋

一、根據地社會經濟的本質上的變化

敵後抗日民主根據地的政治已經是新民主主義的政治，這是誰都容易看得到的。不過敵後抗日民主根據地的經濟是否已經是新民主主義的經濟？假使是新民主主義的經濟，那末他同中國旧的經濟機構有什麼不同的地方，其同民主主義的經濟又有什麼不同的地方？這些問題比較複雜模糊，一時很難明白解答。然而這個問題如不明解決，那末所謂新民主主義經濟建設工作，也就茫然無所適從，很難把握正確方針。

要認識新民主主義經濟，首先要來認識中國旧的經濟機構。中國自從鴉片戰爭（尤其自從甲午戰爭和八國聯軍）以來，國民經濟已經處於半殖民地半封建的狀態。從他的外面關係來講，他是被帝國主義列強所操縱和支配的；帝國主義列強為着它們自己的利益而向中國進行各種經濟掠奪。從他的內部關係來講，資本主義尚極幼稚，而且發展困難，封建勢力支配和剝削下的小農戶和小手工業生產，仍然是最主要的生產方式。這種經濟機構，是半殖民地（現在有些地方已經成為殖民地了）半封建的經濟。

新民主主義經濟與此不同，首先，它是獨立自主的，所謂獨立自主，就是要打破帝國主義的操縱，和對帝國主義的依賴，要為着中國自己的利益，根據中國自己的打算（當然可能對於對方也有利益）去與其他國家建立各種經濟上的聯繫；而非被強迫着犧牲了自已的利益，去滿足帝國主義者的掠奪要求。

其次，它是自由發展的。在消極方面，它不但要消弱封建勢力，打破封建束縛；而且要反對少數大資本家的操縱和壟斷。在積極方面，它要扶助自由資產階級和小生產者（農民和小生產者）使它們能自由發展，這種新民主主義經濟並未超越資本主義範圍（它並不廢除私有財產制度，並不禁止資本家對工資勞動者的剝削，並不反對自由資本主義經濟的發展）；但也不同於歐美各國的民主主義經濟。

現在我們來看敵後抗日根據地的經濟情形，由於我們抗目的和獨立自主的經濟政策，由於敵對我們的經濟封鎖，我們其帝國主義各國間的經濟聯繫是大大地破壞了。當然，我們今天還沒完全造成經濟上的自給自足，我們還沒有完全消滅對於敵佔城市的某種程度上的依賴（敵佔城市同樣需要我們）。但我們已經有了獨立自主的經濟政策。完全靠着自己的利益而去建立對外經濟聯繫（因此敵人類對我們進行經濟封鎖）。而且跟着我們經濟建設的成功，我們對敵佔城市的經濟上的依賴也一天天減少了。

有些同志把經濟上的獨立自主解釋為閉關主義，以為也有對外聯繫便非獨立自主，這種想法是不正確的。蘇聯社會主義經濟建設完成以後，尚不反對去與帝國主義各國建立經濟聯繫。我們在抗戰勝利以後，這種對外經濟聯繫還將大大發展，但這並不是說我們將要恢復半殖民地地位。因為那時我們將有獨立自主的政府，和獨立自主的經濟政策，而且帝國主義列強在中國的經濟勢力，已在抗戰中間大大剝弱，不能輕易恢復原有地位。

其次，由於土地政策的徹底執行，封建勢力是大大地剝弱了；自由資本主義，特別

是自由小生产者的经济是漸々的發展了。有些地方已經打破了，或動搖了封建統治階級經濟上的勢力；有些地方由於土地政策尚未徹底執行，封建統治階級經濟上的優勢尚未徹底打破，但由於新民主主義政權的建立，和群眾的開始組織起來，已經具備了徹底執行土地政策，和變更經濟關係的基本條件，所以封建統治階級經濟上的優勢就未打破，也已開始動搖了。

有些同志以為一定妥國營企業，或者大規模的資本主義企圖，才能稱是新民主主義的經濟，他們不知道自由小生产者的經濟，也可成為新民主主義的經濟，在生产落後的中國，这种自由小生产者的經濟，必然是會成為新民主主義經濟之一主要形式。这种小生产者（农民和手工业者）只在封建統治下有什么區別呢？區別是在他們解除了地主豪紳，以及官僚軍閥的封建束縛（当然也解除了帝國主義的束縛），減除了各种封建性的負擔，且在民主政府扶助之下，能够自由發展起來。

現在我們談談抗日民主根據地的經濟，已與敵佔區國民黨和大後方的經濟大不相同，在敵佔區，無說民族資產階級或小生产者，都在日本帝國主義高壓之下，壓得氣都喘不過來，再加上日寇所利用的大小奸細（這是封建陣營中最污穢的渣滓）的摧殘，使一切的生产事业均已陷入無法維持的困境。而日本的軍閥財閥，則用「統治」，「配給」并最野蛮的剝削方法，來榨取中國人民的膏血，所以這裡已不是殖民地經濟，更加下降而為殖民地的經濟。

在國民黨大後方，大地主大資產階級仍在政治上佔支配地位，他們對外仍無決心採

取「自力更生」的政策，仍然全國依賴英美帝國主義，即與日本帝國主義也未完全斷絕聯繫。對內則更千方百計維持封建勢力，抑壓工人農民，官僚貪污敲詐，商人屯積居奇，地主高利貸者仍對農民加緊剝削，因此民族工鬥既感發展困難，只能轉而經營投機事計；小生產者更苦負擔繁重，大有朝不保暮之勢，所以這裡的經濟尚未發生質上的變化，仍然只能說是半殖民地半封建的經濟。

最後我們應指出，目前敵後抗日民主根據地的經濟，還不是新民主主義的完成的形態，因為首先，這種新民主主義的經濟正是局部的，地方性的，由於敵後抗日民主根據地的零碎，分散，更由於他們都是較落後的鄉村，他們不可能完全離開了工城市，而完成新民主主義的經濟建設（當然，為着堅持敵後抗戰而行動初步的，一定限度內的經濟建設，是不但必要，而且完全可能的）不可能單獨成為一個完整的國民經濟體系，所以新民主主義經濟建設的徹底完成，還有待於抗戰的勝利，和新民主主義共和國的實現。

其次，這種新民主主義經濟還是戰時性質的，是在敵後游擊戰爭環境，按照着堅持敵後抗戰的需要，而被建立起來的，它受着敵後各種困難條件的限制，因此在發展方向上，不能不是地方性的自給自足，在經營方式上，不能不是高度的分散經營，這種發展方向和經營方式，均與和平時期的經濟建設不同，必然會阻礙生產力的高度發展（僅可能有一定限度內的發展），使我們的生產建設，不得不暫時停留在狹小的圈子內和落後的水準上。如果過分誇大我們目前的成就，以為我們已經建設成功了完全的，高度發展

12 的新民主主义经济，那自然也是不正确的想法。

二、新民主主义经济与旧民主主义经济

新民主主义的经济不但不同于半殖民地半封建的经济，而且也不同於欧美各国的资本主义经济或旧资本主义经济，造成这种不同的最主要的原因，就是我们的革命已经不是旧民主主义的革命，而是新民主主义的革命；我们所要建立的國家已经不是资产阶级專政的國家，而是各阶级联合的（三三制的）新民主主义的國家，在这國家中間工人农民已在政权中佔重要地位，他們可能利用他們所已得的政治权力，來保護他們自己的利益。

这种新民主主义经济与旧民主主义或旧资本主义的经济不同的地方：

第一，是不讓少数大資本家操縱國民生計；就是中山先生所主張的「節制資本」，在資本主义先進各國，資本主义發展結果，必然是从自由競爭發展而為少数大資本家的独佔，他們掌握着一些大銀行，大工廠，以至交通運輸机关，利用他來操縱國民生計，他們对内剝削全國人民对外掠奪殖民地 and 附屬國的人民，用几千万，几万万人民的血汗，來滿足大資本家少数人的貪慾。

我們反对这种不合理的現象，反对少数大資本家操縱國民生計，我們主張，一切有独佔性质的企叶，（例如鐵路、航運、電氣、煤氣，電話電報，以及某些重要矿产）和規模巨大，足以操縱國民生計的企叶（例如大銀行和某些大工廠）應归國家經營。我們一方面要扶助私人資本，容許資本主义經濟自由發展，另一方面又要防止他們操縱壟斷。

我們需要發展私人經濟，同時又需發展國家經濟，且使前者逐漸佔有更重要的地位。這是新民主主義經濟的一個極重要的特點。

第二，保護工人農利益，扶助小生產者任其自由發展。在資本主義先進各國，大資本家常。剝削了工人和農民的利益，來保證自己的迅速發展，他們為使自己賺錢更多，必須殘酷的剝削工人（減少工資，增加工作時間，提高勞動強度）農民（抑低農產價格）。所以資本主義發展的结果，必然就是工人的更加貧困，必然就是農民和小生產者的紛紛破產，在這樣的國家中，一般小生產者很少上升可能，他們的共同命運，是向無產階級墮落，或在大資本家的支配剝削之下苟延殘喘。

我們反對這種不合理的現象，我們主張改善工人生活（一定限度內的增加工資，減少工作時間），主張扶助農民（使貧農上升為中農，中農上升為富農）和小生產者，使他們都能够在我們的獎励之下自由發展。我們虽仍容許資本主義剝削，但不容許這種剝削超過一定限度，我們虽仍容許資本主義經濟發展，但不容許它們排擠和壓迫小生產者；而且還要扶助小生產者，使他們能更迅速的發展，享受丰衣足食的幸福生活，這是新民主主義經濟的又一重要特點。

第三，是組織小生產者，使這些散慢的個體經濟，通過合作社的道路而逐漸地集體化。在資本主義先進各國，小生產者由於自己的散漫性，落後性而永不可能向上發展，他們過去是在封建地主的壓榨下，忍飢耐寒地生活着，現在又在大資本家的壓榨下，同樣过着忍飢耐寒的生活，不克服小生產者的散漫性，落後性，他們的生產力就不能提高，

就不能够与大资本家競争，这样他们是永远没有出头日。

我們克服小生产者的散漫性，落后性的唯一有效办法，就是用合作社的方式把他们组织起来，使他们的生产逐渐的集体化。这种建立在个体经济基础上（私有财产基础上）的集体劳动，使他們能够得到分工合作的利益，而使生产力大大提高，更進一步，他們还可能集体生产合作工廠，合作农場，的基础上來採用進步生产技术，甚至採用机器生产；这样生产力就可能更迅速的提高起来，这样他們就不怕大资本家競争，就能独立自主发展起来。这是新民主主义经济的又一重要特点。

在一般资本主义国家中，本来也存在看资本家大生产和小商品生产两种不同的生产方式，就生产力的發展階段來講，資本家大生产（典型的资本主义经济）不但遠超过封建经济，且比小商品经济也更为进步，因为只有这样大规模的生产，才能达到劳动的集体化，和生产的机械化，劳动的集体化和生产的机械化，不但是提高生产力的最有有效的办法，而且也是将来建設社会主义经济所必須的物质基础。

14 小商品生产原来是散漫的，落后的，但在把他們用合作社的方式组织起来以后，它們的生产便同样可能集体化，甚至机械化，而且由於他們自己参加劳动，他們是為自己生产（这与资本主义工厂生产大不相同），因而他們生产的积极性便格外高，这样他們生产力的提高，可能超过一般资本主义生产。更進一步，由於合作社经济的群众性（不像一般股份公司是由少数大资本家操纵），及資金与劳动力的互相結合（不像一般资本主义经济中的资本家与工资劳动者相对立）保証他們将来能够更順利的改造而為社会主义

经济。

国家经济和合作社经济，是新民主主义经济的最典型的生产方式，当然，在新民主主义经济中，资本家的私营经济和组织的的小生产者的经济仍将广泛存在，且可能在整个国民经济中，佔有極重要的地位。但国家经济及合作社经济将在民主政府的扶助下，获得更迅速的發展，不过这时候的国家经济和合作社经济，仍未超越资本主义範圍，它們仍然是建立在私有财产制度（国家经济中间可以容許私人资本参加，合作社由私人投资，资金仍与劳力一样分紅）基础上的，只有在廢除了私有财产制度以後，这些国家经济和合作社经济才能真正转变而為社会主义经济。

三、新民主主义经济的各种具体形式

在我们把新民主主义经济和敌後抗日民主根据地的经济性质描绘了一个輪廓以後，我們还想進一步来更具体的分析根据地的现存着的各种经济形式，这些经济形式大别起来，約有下列数种：

第一，公营经济，或称国家经济，在这中间又可分为二類：

1. 自給性质的公营经济，如供給軍隊需要的軍工廠，被服廠等，目前由于鄉村落后的生产方式，無法滿足軍隊和政府工作人員大量的物质需要，所以这种公营企业相当發展，这种公营企业一般仍是採取雇佣劳动（僱工同時是馬抗战服务，所以这与普通雇佣劳动已有多少不同），它与后一种公营企业並無本质上的区别，但有一部份職員和僱工是从軍隊調来，他們並不領取薪金而是領取少数津貼，这与僱佣劳动显然不同。