

1102

鄧縣文史資料

調查考察參政议政專輯

(第七輯)

沙海濱



鄞县文史资料

(第七辑)

调查考察 参政议政专辑

·内部资料 注意保存·

政协鄞县委员会文史资料委员会 编
鄞县政协办公室

一九九五年十二月

2501/46
政协鄞县第十一届委员会
文史资料委员会

主 任 丁侠波(兼)
副 主 任 金儒宗
委 员 金绍元 李立中 林亚珍(女)
柴蕴华(女)

政协鄞县委员会办公室

主 任 林在华
副 主 任 周岳明 朱祖祥

责任编辑 金儒宗
编 辑 鲁 刚
篆 刻 张梦水

目 录

序	范文浩(1)
关于农田水利设施亟待解决的几个问题和建议	政协鄞县委员会(3)
从实际出发全面发展农村经济 ——瞻岐乡发展多种经营的调查和对全县发展多种 经营的几点意见	县政协调查组(9)
淡水鱼供应为何减少? ——白岳乡渔业合作社的调查	望春区政协 委员联络组 望春渔政分站(18)
县政协围绕加强工业企业管理专题召开研讨会	县政协办公室(20)
我县初中教育存在的一些问题	县政协教育工作组(23)
关于稳定商品贝母价格的建议	樟水区政协委员联络组(25)
关于蚕桑生产情况的调查报告	县政协农业委员会 县林业局(27)
关于进一步办好村级小学的几点意见和 建议	望春区政协委员联络组(30)
关于我县在发展外向型 经济中的几个问题和 建议	政协鄞县委员会(34)
必须把文化工作的重点放到农村去	县政协办公室(40)
关于办好职业技术教育的几点建议	县政协办公室(45)
试析青少年违法犯罪的客观原因	县政协青年工作组(49)
关于加速发展农村多种经营的几点意见和建议	

.....	县政协调查组(55)
科技人才“断层”现象亟	
待引起重视	县政协工业科技委员会 县科学技术协会(61)
皎口水库及上游山林资源的考察报告	县政协农业委员会(65)
关于粮食产销问题的调查报告	县政协调查组(69)
关于加强我县文物保护工作和抢救百梁古	
桥的调查报告	县政协文化工作组(77)
关于加强乡镇企业科技队伍建设的几点建议	
.....	县政协调查组(82)
经济薄弱村发展村级经济的几个问题	县政协办公室(88)
我县发展“一优两高”农业的一项战略选择	
——关于科技兴农的调查报告	
.....	县政协调查组(94)
城镇国有、集体所有制企业试行股份合作制	
情况的调查报告	县政协社会法制委员会(102)
关于我县工业开发区情况的调查报告.....	县政协经济委员会(107)
关于加快我县个体、私营经济发展问题的调查	
报告.....	县政协调查组(111)
关于我县技术改造引进项目的情况调查	
.....	县政协科技委员会(121)
关于视察我县计划生育工作的情况反映	县政协视察组(125)
提高出生人口素质亟需引起政府的重视	
.....	县政协医卫委员会(130)
关于我县“三资”企业情况的调查	县政协经济委员会(135)
关于初中毕业生体育考试的情况报告	
.....	县政协教文体委员会(139)
关于考察栢斜小学“山村小神算子”的思考	
与建议	县政协科技委员会(142)

全社会都来关心青少年的健康成长	
——关于在校学生违法犯罪问题的调查报告	县政协社会法制委员会(145)
新的增长点 更待精心培育好	
——民主监督县委《关于鼓励和支持个体、私营经济发展的若干意见》的贯彻落实情况	政协鄞县委员会(148)
目前台资企业的情况、问题与建议	县政协“三胞”联络委员会(155)
加强青少年教育 培养跨世纪人才	
——关于中小学生情况的调查报告	县政协集士港联络组(159)
当前《教师法》落实的情况和存在的问题	县政协教育体育委员会(162)
关于乡镇企业转换经营机制工作的调查报告	鄞县政协调查组(164)
我县精神病人的状况和建议	县政协医卫委员会(176)
加强我县宗教工作的建议	
——关于温岭市基督教工作的考察报告	县政协宗教委员会(179)
农村女劳动力向非农产业转移后出现的新情况和新问题	县政协社会法制委员会 县妇女联合会 县劳动局(181)
初中毕业生体质状况的跟踪调查报告	县政协教育体育委员会(183)
社会文化市场存在的问题和对策	县政协文化委员会(185)
当前企业民主管理状况和建议	县政协社会法制委员会(187)

关于推进粮田适度规模经营的若干问题和 建议	县政协农业委员会(190)
着眼鄞县经济未来 抓好技术永恒事业 ——关于我县工业企业技术改造问题的调查 报告	县政协调查组(201)
关于我县女工保健状况的跟踪调查	县政协医卫委员会(208)
关于集士港镇经济建设情况的视察报告	县政协经济委员会(210)
关于加强扶贫工作力度的几点建议	县政协经济委员会(213)
关于加快鄞县中心区开发的建议	政协鄞县委员会(215)
关于我县外商投资软环境情况的调查	鄞县政协调查组(219)
关于对村级集体资产管理情况的调查与建议	鄞县政协调查组(228)
应重视解决部分股份合作制企业存在的问题	县政协横溪联络组(236)
横溪镇山区村迁移后面临的突出问题和建议	县政协横溪联络组(238)
帮助贫困村脱贫的一种新途径 ——邱二村合并四港村、徐村的调查报告	县政协邱隘联络组(241)
对我县农村社会养老保险工作的几点 建议	县政协社会法制委员会(244)
当前企业技术改造的问题、思路和建议	县政协经济委员会(247)
后 记	编者(250)

序

周恩来同志生前在谈到政协工作时曾说过：作了调查研究，我们的座谈会、报告会就有生动的事例来讨论，就能产生一些提案、意见和建议。根据周总理的指示，我县历届政协经常组织委员进行调查和考察。调查考察之后，掌握了许多情况，产生了不少有分析、有建议的提案和报告，起到了很好的参政议政作用。

1986年7月，县政协机关党组向县委提出了《关于充分发挥政协政治协商、民主监督作用的报告》，报告中特别提出要组织专题考察调查活动。1987年5月县政协九届一次会议和翌年的九届二次会议都作出决定，要围绕全县中心工作，有计划地组织委员开展专题调查研究。县政协的报告和决定，得到了县委县府的重视。1989年2月，县委发出《关于进一步发挥人民政协政治协商、民主监督职能作用的通知》，通知指出：“调查考察是政协委员实行民主监督的重要形式之一，各级党组织、政府有关部门和单位应给予支持，热情接待，积极配合，提供方便。”同时，县委要求县政协加强自身建设，切实履行政协基本职能，主动做好政治协商、民主监督。

根据县委的通知，县政协进一步加强了对调查研究工作的领导，并作出了许多具体指导。每年年初专门召开各委组负责人参加的调研会议，研究专题调查题目，制订调查计划；年终作总结评比，表彰优秀委组。每个委组每年至少作了两次调查，县政协对调查报告进行审议和论证，以县政协建议案、提案形式送交县委、县府和有关部门。

近十年来，县政协各委组和委员围绕全县中心工作和群众普遍关心的热点、难点，广泛深入地进行调查研究，足迹遍及全县各乡村、企业，写出了为数众多的专题调查报告，这些调查报告材料翔实，分

析精辟,具有建设性、可行性等各方面价值。为我县的经济建设和精神文明建设建言献策,为县委县府决策时作参考作出了很大贡献。报告建议绝大部分被党政部门采纳,发挥了重大的社会作用。县政协在调研过程中也加强了自身建设,提高了委员参政议政水平,同时进一步加强了与党政部门和广大群众的接触和联系,扩大了政协在群众中的影响,从而促进了统一战线组织的巩固。

今年是县政协成立 40 周年,在庆祝和纪念县政协迈入“不惑之年”的喜庆日子里,政协文史委、县政协办公室选出部份专题调查报告,编纂成《调查考察·参政议政专辑》一书,书中的调查报告、建议和意见,有的是对县内某项事业坦诚的进言,有的是对社会上弊病诚恳的批评,有的是大声的呼吁,有的是谆谆的忠谏,看到这些文章,我仿佛看到了我们政协委员与党荣辱与共的忠肝义胆!“偏听则暗,兼听则明”,这是古人总结出来的真理,诤友的价值是无法用金钱来衡量的,我们党政部门需要政协帮助,才能搞好四化建设大业。本人来鄞县数年,本届政协忝任政协主席之职,看到这本专辑出版,心中尤为高兴,故乐于为之作序。

中共鄞县县委书记 范文浩
鄞县政协主席

一九九六年元月

关于农田水利设施亟待解决的几个问题和建议

政协鄞县委员会

今年九月,县政协组织农林工作组的部分委员,对农田水利设施情况进行了深入的调查考察。总的印象是:由于各级党委和政府部门的重视,全县水利建设取得了可喜的成绩。三十余年间,全县为农田水利建设共投资 9000 多万元,投放劳动力 7000 万工,完成大小水利工程 4102 处,平均每年投资 281 万元,投劳 219 万工,使全县水利情况发生了深刻的变化。在抗旱能力上,农田平均抗旱能力曾达到 57 天,平原地区达到 70 天以上。在防汛排洪方面,抗洪涝能力从解放初期相当于 3—5 年一遇标准(三日雨量 200 毫米以下)曾提高到 10 年一遇标准以上(相当于三日雨量 270 毫米),初步形成了上蓄、中导、下排的水利排灌体系,我县的水旱灾害明显减少。

考察中,也发现近十年来,一些领导对水利工作重视不够,投入减少,水利工程普遍老化,病险工程不断发生,抗旱排涝能力日趋减弱等一些亟待解决的问题,归纳起来有以下四个方面:

(一)河道淤积,设障严重

一是河道淤泥增厚。根据考察,河道淤泥平均厚度达 40 厘米左右,仅此一项,就减少河道蓄水量 1500 万立方米,占内河总蓄水量的 24%(全县河道总面积为 36.81 平方公里)。二是江河设障严重,危及行洪排涝。宁波甬江段共有设障点 12 个,侵占水面 7300 平方米,平均缩小江道断面 34.58 米。奉化江右岸共有设障点 8 个,侵占江面 2300 平方米,缩小江道 5—19.3 米。鄞江段有 8 个单位设障,侵

占江道 18000 平方米,缩小江道 10—40 米。鄞江小溪两岸,当地群众填河建房,使河道宽度只剩下 3—5 米,而与河争地的情况仍在发展。又如姜山区的东江至清河桥一段河道,全长只有 1500 米,而沿途设置的捕鱼跃进斗就有 24 道,平均 60 米一道。现在,随意填河建房、与河争地、往河道倾倒垃圾、筑渔箔等现象随处可见。另外,河道种植水生植物等现象也相当普遍。这些都造成严重水阻,削弱了排洪涝能力。

(二)水利工程普遍老化

一是水利工程维修投工不足。我县水利工程大多建于五、六十年代,已运行了二、三十年,许多工程超龄服役,不仅效益降低,还增加了险情,因此,急需进行维修保养。如果按养护工日为建设工日的 4% 计算,每年需投入 280 万工,实际这几年平均每年投劳只有 150 万工左右,远远跟不上维修需要,致使部分水利设施老化失修。二是许多水利工程带病运行,有的病情不轻。据水利部门在今年汛前对 139 座水库检查,发现水库坝体漏水、白蚁危害、溢洪道有毛病、启闭机不灵、坝身单薄、坝体凌乱等大小问题的有 76 座,占 55%。有些一库数病。据对 62 处矸闸考察,发现矸闸漏水,板体有毛病,启闭机动力不足等问题的有 39 处,占 63%。江海塘也存在不少问题。有的因吸沙盗石,发生堤身滑坡开裂,有的因风浪侵蚀,造成堤坡坍塌等。如奉化江吸沙毁堤屡禁不绝的问题,已使奉化江两岸的许多江堤开裂、滑坡、倒塌。三是危险工程不断发生。去年,发现病险水库 15 处,危险江塘 4 处。今年“七·三〇”洪水和七号台风以后,又出现危险江塘 300 米,危险小山塘 9 处等。

(三)抗旱防涝能力日趋脆弱

现在,全县平均抗旱能力已从十年前的 57 天下降到 40 天左右,平原地区的抗旱能力也从十年前的 70 天以上下降到 50 天左右,分别都减少了近 20 天。而独立的大嵩水系抗旱能力只有 30 天左右。如 1985 年,干旱了 28 天,全县受旱面积 2 万亩,宁波市 60 多家用水

大户断水。1986年双夏只晴7天,河水已经落滩。今年干旱时间不长,全县旱情已十分明显。到7月9日,已有1.5万亩旱地作物缺水。7月25日,全县又有2.5万亩作物受旱,一些水库只留住一些生活用水和太平水。在抗洪涝能力方面,十年前是十年一遇标准(相当于三日雨量270毫米),而现在已退化到不足十年一遇标准。如去年12号台风时,三日雨量为250毫米,平原稻田受淹最长时间为四天五夜,姜山等一些地区一般都受淹在三天以上,使农业造成很大损失。再如今年七号台风时,当甬江下游的杨木矸水位排放到1.59米时,上游地区的云龙等地水位还在4米左右。奉化江下游由于设障等,使江面水位高于内河水位,沿江矸闸只能作为挡住江水进内河,失去了矸闸排洪涝的作用。

(四)用水量迅速增加,水资源日益紧张

首先是生活用水和城市工业用水大量增加。我县地处宁波市周围,城市市民生活用水和工业用水主要是鄞县的水源,用水量已从70年代初的600万方增加到1987年的1.6亿方,年递增率在20%以上。我县60年代后新增皎口水库(7000万方)、三溪浦水库(2450万方)、横溪水库(2500万方)三个骨干工程,共增蓄水量约1.2亿方,还远远跟不上1987年一年的城市生活和工业用水量。一些中央、省、市属工业企业的用水大户,不仅用水量大,而且重复利用率低,新建的一些工厂也需要大量用水,致使用水量仍在继续增大。其次是农业用水也增加较快。主要原因是现在农事集中,用水管理不善,节约用水较差,沟渠渗漏严重等。据考察分析,现在沟渠有效系数一般只有0.4—0.6,有的甚至只有0.3,2—3方库水只能当一方用。另外,还由于奉化江水污染日趋严重等原因,减少了内河的纳淡量。如姜山铜盆浦一段,就有十多家工厂向奉化江排泄工业污水,使沿江20多孔矸闸不能蓄淡,加剧了水资源紧张的矛盾。

农田水利设施存在的这些问题,虽然原因很多,经过深入调查和细致分析后,我们认为主要原因有三个。

第一,从领导角度分析,主要是对农田水利建设重视不够,摆不上位置,反映在思想上,一些领导干部有松劲麻痹思想,认为我县连续 18 年无大旱,24 年无大涝,农田水利问题已经解决。如有的领导干部说:当工业和农田水利工作发生矛盾时,我当然要支持发展工业。有的乡(镇)领导,自己不肯出钱兴修水利,对上级部门下拨的农田水利建设经费还要截留一部分作为他用。反映在工作上,往往只停留在一般性号召多,缺乏具体的实际性措施。如传统上,一般在每年的秋冬季节是大抓农田水利建设的大好时间,可是从 1984 年以来,各级领导部门都没有在农田水利建设上召开过各种规模较大的会议,专门商量、研究和部署农田水利建设工作。特别是 1980 年以后,新的大型骨干水利工程基本停顿了,对现有的一些水利工程也只停留在零敲碎打、修修补补上,基本上是吃现有水利设施的老本。

第二,从对农田水利建设投入上来看,这些年在相对减少。如在资金投入上,以县一级财政对农田水利建设的投入为例,从 1978 年至 1982 年 5 年中,平均每年投入 131 万元。1983 年至 1987 年 5 年中,平均每年投入只有 100 万元,减少 30% 以上。考虑到物价因素,再支付一部分工程队的劳务工资,实际投入只及过去的一半,甚至更少一些。至于乡(镇)自筹资金对农田水利建设的投入,落实起来困难就更多,他们不肯在水利建设上多化钱,往往要依赖国家补助来兴修水利,有些乡(镇)的自筹资金实际上是虚数。其他投入也存在着减少的趋势。如劳力投入只有以前平均数的 70% 左右。物资投入存在着不是指标迟到,就是有指标而无货提等问题。一些物资部门为谋取超额利润,把计划内物资高价出售,指标内物资往往无货可提,一些工程因此窝工,直接影响了工程进度。

第三,把开展群众性兴修水利工作错误地理解为是“左”的影响。依靠广大群众兴修农村水利是我国的一项传统做法。过去,依靠群众先后修建了不少水利工程,还建起了一些关系国计民生的大型骨干水利工程,为农业旱涝保收和促进工业的发展发挥了重要作用。

可是近十年来,由于没有从思想上很好澄清“左”的影响与三中全会实事求是思想路线的界限,把开展群众性兴修水利这一行之有效的传统做法错误地理解为是“左”的影响,是“农业学大寨那一套”,“背离党的十一届三中全会路线”等等,因此,群众性兴修水利的热潮不见了,大型的骨干水利工程搞不起来了,现有的水利工程普遍老化了,如果现在要修建一项水利工程,非要靠国家投资,雇请民工才能修得起来。又如十年前,我县农民一年四季捻河泥,河底极少淤积。现在,农民不要黄的(人粪),不种绿的(草子),不捻黑的(河泥),只等白的(化肥)。再如农村劳动积累工制度也很不平衡,一些地方流于形式,没有实绩。

鉴于农田水利设施存在的这些问题,我们在九月下旬召开的县政协九届八次常委会上,请县政府领导共同听取了我们的调查报告,研究了一些对策,现再提出以下四点建议。

(一)建议上级在领导干部中经常进行“水利是农业的命脉”,“是国民经济的命脉”的思想教育,提高对农田水利建设重要性的认识,真正从思想上端正态度,摆正位置。最近,中央领导同志在谈到水利工作重要性时指出:防汛抗旱对稳定和发展农业生产,保护国家和人民生命财产安全、社会安定至关重要,一定要认真抓好。又说:水利是农业的命脉。经济越发展,水利工作越重要。现在国家决定压缩基建项目,但兴修水利设施与兴建楼堂馆所是不一样的,水利工程是国家和人民生命财产安全之所系,在这上面投点资、花点钱是必要的。联系我县的实际情况,也充分体现了中央领导同志讲话的深刻内涵。如1987年城市生活和工业用水为1.6亿方,农业用水也只有近2亿方。必须指出的是,随着工业生产的迅速发展,我县的农田在逐年减少,农业用水也在逐年减少。而工业的迅猛发展,工矿企业对水的需求量将大幅度增加,水利建设对工农业生产的发展,特别是对工业生产发展的制约将越来越大。各级领导必须充分认识这一点,真正从思想上、行动上重视水利建设,支持水利建设,把水利建设摆

上自己的重要议事日程。

(二)建议广泛开展一次《中华人民共和国水法》的宣传教育,使《水法》和国家其他法律一样,做到家喻户晓,人人守法。同时,要严格执法。现在,国家《水法》虽已颁布,但在实际执行中,存在着执法部门职责不明确的问题,建议人大重新明确执法部门和执法职责,成立相应的执法机构,配强执法力量,切实做到有法必依,违法必究。

(三)建议增加对农田水利建设的投入,提高农田水利设施的抗旱防涝能力。

(1)抓好现有水利设施的维修、保养和配套工程建设,充分发挥这些水利工程在抗旱排涝中的作用。建议在今冬明春,首先抓好江道和河道的清障工作,采取切实可行的措施,坚决清除有碍泄洪排涝的各种设障,并防止重新设障。二是做好淤积河床的疏浚工作,建议以专业队伍挖泥和组织群众挖泥相结合的办法做好河道的疏浚工作。三是抓紧做好病险水库的加固工作。对抗旱排涝急需的配套工程,要落实资金、物资等,限期完成。在经费问题上,建议采取地方集资和国家拨款相结合的办法来解决。四是建议搞一些以水养水的工作试点,摸索以水养水的新经验,并逐步推广。

(2)建议新建一些大型的骨干水利工程,从根本上缓解水资源日趋紧张的矛盾。如建设我市的周公宅水库(据测算,可增加蓄水量1.5亿方)和溪霞水库(可增加蓄水量2000多万方)等,可增加蓄水量1.7亿方以上。

(四)建议继续发扬依靠群众兴修农村水利的好传统,要从思想上划清“左”的影响与党的十一届三中全会实事求是的思想路线的界限,放手发动群众来兴修水利,并逐步做到常年化、制度化。

一九八八年十一月三十日

从实际出发全面发展农村经济

——瞻岐乡发展多种经营的调查和对全县 发展多种经营的几点意见

县政协调查组

为了全面了解我县农村经济发展情况,正确处理粮食生产、多种经营和乡镇企业三者的关系,积极参政议政,推动我县全面发展农村经济,经县政协九届三次会议讨论,决定对我县农村多种经营情况作专题调查。四月下旬,县政协领导同县农经委、林业局、水产局、多种经营办公室、农业区划办公室负责同志进行座谈,然后,由副主席陆国忠、正县级巡视员董鹤鸣同志带领县政协农林工作组部分委员、大嵩区政协委员联络组和县级有关部门负责同志,到瞻岐乡作专题调查。在听取乡政府负责同志汇报的基础上,分组到不同类型的村同干部群众座谈,到现场考察,并听取了大嵩区负责同志关于全区情况的汇报,历时5天。现将调查的情况和我们的意见,分述如下。

一、稳步发展的瞻岐乡

瞻岐乡背山面海,有农户 5356 户,15764 人,粮田 9800 亩,棉地 1100 亩,山林 2.36 万亩,海涂 3500 亩。农村改革十年来,这个乡遵照“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针,充分利用当地山海资源和劳力、技术优势,把多种经营作为发展农村经济的重要工作来抓,取得了明显的效果,使全乡面貌得到了较大改观。

(一)多种经营已成了全乡农村经济的重要支柱。1988 年全乡工农业总产值 4416 万元,其中工业产值 2854 万元(包括晒盐 130 万元),多种经营 1147 万元,粮棉 415 万元。按这一产业结构分析,工业、多种经营、粮棉三者的比例为 6.5 : 2.5 : 1。再看农民经济来源的构成,1988 年全乡农民净收入 1398 万元,其中多种经营 844 万元,粮棉 270 万元,工业 284 万元。按这一收入构成分析,多种经营、粮棉、工业三者的比例为 6 : 2 : 2。多种经营产值占工农业总产值的 3 成,多种经营净收入占农民净收入的 6 成,充分说明多种经营在全乡经济中居有重要地位。

(二)多种经营是村级集体经济的重要来源。农村实行各种形式的承包责任制后,集体经济有所削弱,但瞻岐乡多数村对过去集体投资投工较多、家庭分散经营容易破坏或纠纷的山林和多年生经济作物,仍实行集体经营或集体承包,使各村有了稳定的经济来源。我们对三个不同类型村的调查,都证明了这一点。以营林为主的岐西村,1988 年村级经济收入 24.7 万元,其中工业企业 8 万元(含个人办厂上缴 1 万元),多种经营 16.7 万元(含盐业 2 万元),多种经营收入占村级经济收入三分之二还多。地处平原的岐洋村,1988 年各业上缴 4.4 万元,其中工业 1.5 万元,余为多种经营,也占三分之二。沿海的合一村,1988 年各业上缴 32 万元,其中工业和粮棉各上缴 4.5 万元,各占 14%,多种经营上缴 23 万元,占 72%。全乡 1988 年集体提留 288 万元,集体固定资产 1388 万元,没有多种经营可靠的资金来源,村级各项事业就无法兴办。

(三)多种经营解决了剩余劳力出路,并使部分农民勤劳致富。全乡有男女正半劳动力 9700 人,其中务工劳力 2612 人,占 27%,其