

06-14



朝阳市政协第二届统战理论(政协专题)研讨会

优秀论文选集

89

朝阳市政协文史资料学习委员会编

朝阳市政协第二届统战理论（政协专题）研讨会

优秀论文选集

管文华 主编



辽省

一九八九年·朝阳

朝阳市政协第二届统战理论 (政协专题)研讨会论文评定委员会

主任：棋 琴 朝阳市政协副主席
 刘士华 朝阳市政协副主席
 市统战理论研究会副主席

委员：(以姓氏笔划为序)

王世廷 朝阳市政协代秘书长
傅长春 中共朝阳市委统战部理论研究室主任、
 市统战理论研究会秘书长
李笑春 中共朝阳市委讲师团副团长、副教授、
 市统战理论研究会副主席
董济民 中共朝阳市委党校教育长、副教授
管文华 市政协文史资料学习委员会主任

前 言

为纪念党的十一届三中全会召开10周年，为进一步推动政协委员的理论学习，于1988年12月27日至28日，市政协会同市统战理论研究会，联合召开了第二届统战理论（政协专题）研讨会。各县（市）、区政协主管学习工作的副主席、办公室主任；市民盟、民建、民进、九三、工商联、总工会、妇联等党派和团体负责人，以及市直单位论文作者出席了会议。由于市县政协委员、民主党派成员、社会科学理论工作者以及政协机关干部的共同努力，共撰写50篇论文，在会上进行了交流。

这届研讨会，就新时期人民政协如何加强自身建设、强化职能、发挥优势、为经济建设服务、完善共产党领导下多党合作制度等重大问题，从理论和实践两个方面进行了大胆的探索。这届研讨会的特点是：一、论文内容丰富，主题鲜明，体现了党的十一届三中全会精神，特别是党的十三大精神；二、观点新，立意深，有独立见解，富有鲜明的政协特点，对政协工作乃至全市工作具有指导意义；三、市县两级政协、各民主党派、人民团体领导带头撰写论文，所写论文占论文总数70%以上。研讨会上，与会者还就人民政协发展中的有关四个问题进行了专题研讨。大家一致感到，这届研讨会开得好，别开生面，解决了一些带有根本性的认识问题，明确了方向，增强了使命感。大家希望政协今后要多开一些这样的理论研讨会议，从而更好地推动全市政协工作。经过两天

的交流、评选，其中有6篇论文被评为优秀论文一等奖；有11篇论文被评为优秀论文二等奖；有18篇论文被评为优秀论文三等奖。

市政协主席马汉卿、副主席棋琴、哈斯博彦、张宗翔、刘士华，代秘书长王世廷、副秘书长宋百成同志，以及市统战理论研讨会副主席、副教授李笑春，市委党校教育长、副教授董济民，市统战理论研究会秘书长傅长春等参加了研讨会。马汉卿主席和棋琴副主席，还分别在会上讲了话。最后，由刘士华副主席宣布了优秀论文作者名单，并由市政协和市统战理论研究会的领导，向优秀论文作者颁发了论文证书和奖金。

为了广泛宣传人民政协性质、地位、任务和作用，不断扩大其社会影响；为了通过理论研讨的形式，进一步推动政协委员的自学活动；为了逐年积累学术论文成果，以供各位委员研究统战理论时参考，故选编了这本小册子。因受财力所限，又只能选印部分优秀论文，请未入选论文的作者谅解。书中有不当之处，请不吝赐教。

辽宁省朝阳市政协文史资料学习委员会

1989年4月10日

目 录

荣获一等奖的优秀论文 (6篇)

试谈政协的自身建设……………马汉卿 (1)

谈在社会主义初级阶段民主党派的历史方位

和政党功能……………刘士华 (12)

对建设社会主义民主政治的思考……………董济民 (18)

试论向海外开拓文史资料工作的新领域势在必行

……………管文华 (28)

应该强化人民政协的监督职能……………于长江 (38)

重视发挥民主党派在人民政协中的作用……………于洪元 (44)

荣获二等奖的优秀论文 (11篇)

用社会主义初级阶段理论指导政协工作……………张彦 (51)

政协必须为发展生产力服务……………李桂森 (60)

试谈人民政协的机关建设……………陈险峰 (69)

关于政治协商制度之浅见……………傅长春 (74)

试谈政治协商民主监督的经常化……………陈玉民 (81)

关于加强地方政协自身建设的刍议……………安云鹏 (93)

试述新时期人民政协的新发展新任务……………韩维珩 (97)

试论政协在朝阳开发致富中的作用……………陈国学 (109)

论影响政协作用发挥之诸因素……………高尔丰 (115)

完善共产党领导下的多党合作制之我见……………张占兴 (121)

在政协中民主党派成员应进一步加强政党意识

……………董江 (129)

荣获三等奖的优秀论文 (18篇) …… (135)

试谈政协的自身建设

马 汉 卿

人民政协是共产党领导的中国人民爱国统一战线组织。它既是我国政治制度中发扬社会主义民主、实行多党合作和协商制度的重要形式，又是协助党政领导实现重大决策的民主化、科学化，直接参加社会主义两个文明建设的一支重要力量。新时期人民政协工作面十分广泛，政策性很强，人民政协不同于其它统一战线组织，它的特点是：具有党派性、社会性而且和四化建设息息相关，同亿万人民紧紧相联。因此，加强自身建设，增强整体功能，使地方政协组织充满生机和活力是十分重要的。对如何建设好这个自身，至今还没有完全弄明白。因此，做起来往往从想象出发，不实事求是，致使一些地方政协组织一地一样，非常不规范，没有广泛的代表性，如：政协常务委员中有的没有党委组织部、宣传部负责人，有的没有工会、妇联、共青团的负责人。发生这种状况的原因，既有主观认识上的原因，也有客观条件上的限制。但根本的原因是认识问题。

根据新时期人民政协的性质、任务、地位来看，地方政协组织，特点是常务委员中缺这少那的状况，至今有三大毛病：一是工、青、妇群团组织不参加，代表面太窄，难以充分体现人民政协统一战线性质；二是党委的有关部门不参加，共产党这个界别不充分，难以确立工人阶级政党在统一

战线中的领导地位；三是既影响贯彻执行政协工作的基本方针，也不能充分体现政协的主要职能作用。总之，地方政协组织，特别是常务委员会的构成不健全不规范的现象，虽然不是普遍存在的，但却给工作带来了许多不便。这是从目前地方政协自身状况看加强自身建设的重要性。

再从人民政协面临的形势任务看，加强自身建设，增强自身功能，更有十分重要意义。

社会主义初级阶段的根本任务是充分发展生产力。而实现这一光荣任务，是中国共产党和全国各族人民的历史使命，也是人民政协这个爱国统一战线组织的神圣职责。特别是随着改革开放的日益发展，我市和全国一样出现为以社会主义公有制为主体的多种经济成份和多种分配形式同时存在的新格局，这神新的经济形态，必然形成各种各样的利益群体，阶层和集团。它们在根本利益一致的基础上存在着各自的利益和要求。对于人民内部的这种不同利益之间的矛盾，关系，国家的方针历来是明确的。不能用简单生硬的方法，只能用民主协商、社会对话的方法，以求消除误解，缓和矛盾，使它们能够协调共存。人民政协的特点是它的广泛性和代表性。因此，它能超乎于单个的利益群体之上，起到协调各方面、沟通上下起到缓冲矛盾，协调社会关系的作用。在不同的利益群体中间找到共同点，使大家都能意识到自己的历史责任，为共同的长远利益而团结奋斗，为实现四化、振兴中华作出自己的贡献。

要深化改革开放，进行四化建设，一个十分重要的问题，就是不断地巩固发展安定团结的政治局面。十年来的改革开放，使我国的经济从单一的计划经济转向有计划的商品

经济，社会利益呈现出多元化的新格局，在新旧体制交替转换时期，改革的深化将进一步引起利益的调整，重组和变化，由此严重的社会矛盾，因为受利益的支配，也会表现得更加充分。人民政协有一种独特的不可替代的作用，就是上知党务政务，下通民意民情。可以协助党政领导机关宣传贯彻党的方针政策，协调社会矛盾，处理各方面关系，充分调动一切积极因素、化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，共同为推进、改革开放，实现四化作出新的贡献。

要实现四化，振兴中华，统一祖国，人民政协要在共产党领导下高举两面旗帜，发展两个联盟，也就是既要做好大陆范围的工作，又要作好港澳台地区的工作。因此政协工作领域不断拓宽，已经大大超过原来所说的统战对象十个方面。而且工作情况也更加复杂了。不仅两个联盟之间有区别，每个联盟内部的情况也不一样。如第一个联盟内的广大农民，在党的富民政策指引下，出现了为数众多的重点户、专业户、个体工商户、私人经营户和联合体等。有的还雇上几个甚至半以至上百个工人。自有资金上万元几十万乃至上百万元。随着改革的发展，这样的农民还要不断出现。他们已经不是原来意义的农民，而是一批新式的企业家。他们是深化改革发展生产力的带头人，是农业生产实现专业化、商品化、现代化的生力军。这是农村中的新变化，新成绩，也是人民政协工作的新对象、新任务。以拥护祖国统一的爱国主义为政治基础的第二个联盟，由于“一国两制”构想的逐步实施，使这个联盟中的成员，既有广大的劳动者阶层，也有为数不少的非劳动者阶级，情况大不一样。在总体上说应

该是一个阶级联盟。针对这种情况，要和平解决台湾问题，实现祖国完全统一，就必须团结发动各种爱国力量，影响台湾当局，促进两党和谈，实现祖国统一。统一以后，也还有大陆与台湾、港澳两种不同社会制度、地区之间的利益和矛盾，促进祖国的繁荣和振兴，所有这些，都是新时期人民政协必须肩负起的历史职责。

总之，根据社会主义初级阶段的理论、基本国情和统一战线的发展，决定人民政协的主要任务是：在共产党的领导下，高举社会主义和爱国主义两面旗帜，正确处理和协调各种不同的社会利益和矛盾，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，为促进一国两制方针的实施，实现统一祖国服务；为改革开放、建设社会主义物质文明和精神文明服务；为发展安定团结的政治局面、建设社会主义民主政治服务。要实现这些任务，人民政协没有一个坚强的自身是不行的。那种认为政协组织已经是完美无缺的观点是不正确的，也是十分有害的。

要加强政协自身的组织建设，当前的主要问题是建设什么样的“自身”和如何建设好这个“自身”

关于人民政协自身的组织问题，政协章程中已经作了明确的规定：中国人民政治协商会议全国委员会，由中国共产党、各民主党派、无党派民主人士、人民团体、各少数民族和各界的代表、台湾同胞、港澳同胞和归国侨胞的代表以及特别邀请的人士组成。不但全国政协要这样，地方政协也应当这样。这就是说，按照政协章程的规定，通过上下、内外的反复的民主协商工作，由常务委员会会议民主协商产生出适

当数量的政协委员，再由主席团主持召集政协委员全体会议进行民主协商正式选举产生出的适当数量的常务委员、秘书长、正副主席。这样，人民政协的自身是否就算定成了呢？光有这些是不够的，还要看他们的素质是否充分体现了广泛性和代表性，看他们的参政议政能力和水平，根据政协章程的规定和我国的国情，新时期人民政协的自身应当具备：一是中国共产党领导的核心地位；二是各民主党派、人民团体的主体位置；三是多党合作和协商制度的主要形式；四是在国家政治制度中发扬社会主义的民主渠道；五是较强的民主意识，民主观点和民主作风。这五条要求，不仅在政协委员中应当充分体现，在常务委员中更应当充分的体现（无民主党派的县除外），因为人民政协是囊括一切的、具有广泛性和代表性的爱国统一战线组织。政协的主要职能既不是自上而下的决策指挥，也不是以实求实的行政实施，而是对国家和地方的大政方针进行政治协商，对国家机关工作的进行和法律的实施进行民主监督，从而协助党政领导机关坚持四项基本原则、搞好改革开放、协调好社会矛盾、处理好各种关系，为发展社会生产力、实现祖国统一创造安定团结的政治局面。

如何加强人民政协的自身建设呢？

人民政协的自身，如同一个健康的人体一样，四肢要壮、内脏要全、五官要正、头脑要清。这样，才能充满生机和活力。因此，在政协委员构成上，不仅要来自统战对象的方方面面，而且必须是方方面面的代表人物，达到组织上的广泛性和委员的代表性。在常务委员的构成上，既要考虑参政议政能力，更要考虑到政协的基本性质。为此，要把握好

三个关键性问题：一是常务委员中的中共党员所占的比例必须适当，一般以35%左右为好；二是常务委员中应当有党委组织部、宣传部、统战部以及工会、妇联、共青团和有关部分的负责同志；三是常务委员中要有适当数量的高级专家、学者、高级工程技术人员。为了做到这三条，常务委员的人数不能太多更不能太少，一般来说县级31——45人；市级61——75人为好。因为人民政协的政治协商、民主监督活动，主要是通过政协全体委员会议（一年一次）、常务委员会议（一个季度一次）、主席会议进行的。这三个层次的职权范围不同，发挥的作用也各异，然而常务委员会是人民政协自身组织中的关键部位，起到委员全体会议和主席会议所起不到的作用。因此，加强常务委员会的建设，提高常委的政治素质、政策水平，扩大组织面，具有代表性，是十分重要的。

为了加强人民政协的自身建设，目前应当提高政协委员的素质，注意以下五点：

1、提倡智囊型，减少平庸型。人民政协的主要任务是为党的中心任务服务，充分发挥政治协商民主监督作用。而协商监督主要是对有关国家和地方的大政方针以及群众生活中的重大问题。这既是一项严肃的政治任务，又是一项政策性很强的工作。如果政协委员特别是常务委员不了解群众的意愿，没有较高的政策水平和参政议政的能力，其意见和建议对党政领导机关的决策没有参考价值，那么这样的政协自身就没有什么实际意义了。为此，对于政协委员的选择一定要注意议政素质，尽量增加专家、学者的比例，这要作为政协自身建设的一项重点内容。只有这样，政协组织才能在协商

监督、以至咨询服务、开展海外联谊等方面发挥应有的作用，表现出特有的政治功能和社会功能。

2、放宽视野，引进新人。既然人民政协面临新的形势新的任务，政协的组织建设就不能在现有的统战圈子里打转转。新时期爱国统一战线的发展壮大，为人民政协的自身建设提供了更加广阔的选择天地。因此，我们要克服非老者无代表性的偏见和非老朋友不安排的旧框框，要注意涉足新的领域，积极稳妥地引进一批新的代表人物。目前，我市城乡经济体制改革和对外开放日益发展，出现了一些私营经济、

“三资”企业以及著名的企业家，我们应当从中物色引进新的人士充实政协组织，以使人民政协组织更加充满生机和活力。这是一项重要的工作，必须予以高度重视。

3、减少职务交叉，扩大安排面。目前全国有各级政协组织2531个，为了从宏观上突出人民政协组织的广泛性、代表性、党派性的特点，在全国乃至省、市、县四级政协的人物安排中，都尽量减少纵横交叉，以使更多的民主党派成员、社会各界知名人士有机会安排到政协组织中来。这样做不仅有利于广开渠道拓宽参政议政的渠道，而且也有利于扩大联系面，更有利于广交朋友。

4、积极引导，自我教育。实践证明，在加强组织建设的同时加强思想作风建设是十分必要的，而且这是一项既复杂又统一的政治任务。

因此，不能片面强调自我教育而忽视积极引导，也不能只积极引导而忽视自我教育，两者必须统一起来才能收到应有的效果。说它复杂，主要因为我们的政协委员中，既有共产党员，又有民主党派成员；既有人民团体负责人，又有无党

派民主人士，既有年龄上的老中青，又有各个少数民族；既有信奉马列主义的，又有不信奉马列主义的等等。说它统一，是因为我们的政协委员，都是统一为着实现四化、振兴中华、统一祖国这个大目标总任务服务的，并且要齐心协力共同奋斗。因此，在进行思想作风建设时，一定要本着实事求是的原则，区分不同的情况，提出不同的内容，运用不同的方法，积极引导，自我教育。具体方法大体有四种：一是由学习委员会运用适当方式，督促政协委员在本工作岗位参加集体学习；二是由政协订阅报刊资料发给政协委员进行自学；三是利用政协召开的有关会议共同进行学习；四是发现典型总结经验，用典型引路推动大家学习。不论运用哪种方式学习，其目的是为了提^一高参政议政能力和提高自己的工作能力。总的要求是因人制宜，不强求划一。这样做，才能使每个政协委员都能学到与自己所需要的业务知识，又能改进思想作风，提高参政议政能力，都从各自不同的角度，施展各自的才智，为社会主义的物质文明和精神文明建设做出新的贡献。

5、继续加强民主建设。我们国家是共产党领导的人民民主专政的社会主义国家，这一性质决定了政协自身建设的核心是社会主义民主建设。民主建设的内容包括多方面，既要提高委员的民主意识，又要不断健全和完善行之有效的民主形式，既要努力提高民主程度和扩大民主范围，又要健全和完善民主制度。使新时期的人民政协的政治协商民主监督走上经常化、制度化和规范化。

搞好政协自身的民主建设，不仅是我国社会主义民主建设的重要组成部分，也是我国社会主义民主政治建设的重要

任务。地方政协委员是分布在各个单位，各条战线和城乡各方面的代表人物，他们的民主权利能否充分行使，从最广泛的范围决定了整个国家的民主程度。同时，从层次上看，人民政协是高层次的爱国统一战线组织，处在我国社会主义民主政治建设的重要部位，赵紫阳总书记在中共十三大报告中明确指出：“现阶段社会主义民主政治的建设，必须着眼于实效，着眼于调动基层和群众的积极性，”基层民主生活的制度化，是保证工人阶级和广大群众当家做主，调动各方面积极性，维护全社会安定团结的基础”。因此，搞好地方政协自身民主建设，是一项十分必要和非常迫切的政治任务。

搞好政协自身民主建设的基本内容，当前应当包括委员，特别是领导干部的民主意识，民主观念和民主作风，而中心则是地方政协的选举制度和例会制度的建设。只有政协的全体会议，常务委员会，主席会议，都真正健全和完善了，委员们的民主权利才能有可靠的组织保证，人民政协的政治协商民主监督职能才能得到充分的发挥。

搞好政协自身建设，当前需要研究的问题：第一要统一思想，明确认识地方政协自身民主建设的必要性和迫切性，树立起搞好民主建设的观念和方法；第二要积极完善地方政协的换届选举制度和各项例会制度。真正体现和充分发扬统一战线的优良传统和作风；第三要加强学习，提高地方政协的整体素质，增强政治协商民主监督的能力；第四要切实抓好政协机关建设，办事机构的设置。干部的配备都必须适应新形势新任务的需要。总之加强地方政协自身民主建设是一项十分重要的课题，我们应当认真研究积极探索。只有搞好政协自身建设，才能在推进我国社会主义民主政治建设中做

出新的贡献。

鉴于人民政协组织的实际情况，搞好政协自身组织建设，主要通过以下三种途径

1、把好人民政协换届关，引进一批年富力强、有专长、有参政议政能力的新人。《中国人政治协商会议章程》规定，市级以上政协每届任期五年、县级政协每届任期三年。人民政协的换届工作，是加强自身组织建设的一条主要途径。每届期满后，政协组织都要根据实际，在对各个委员代表性、议政能力、发挥作用等情况综合分析的基础上，进行适当的调整，引进一批年富力强、有专长有参政议政能力的新人。

2、建立健全各种组织。人民政协是一个较为松散的政治联盟，绝大多数委员除了参加几次定期的例会外，更多的时间都在自己的岗位上工作。如何组织和联系他们，围绕经济建设、文教、卫生等项事业的发展，开展一些出力献智活动，这是政协组织建设中无法回避的课题。根据多年的探索，在政协常务委员会下分设几个专门委员会，分头组织联系、指导各方面委员发挥作用，按照不同界别组建工作组，分门别类开展工作，是加强政协自身组织建设，增强组织活力的又一条途径。

3、强化各种例会职能。人民政协的政治协商、民主监督工作，原则上都是通过例会实现的。因此，人民政协组织建设不可忽视的第三条途径是，强化各种例会职能。目前人民政协的例会形式主要有全委会议、常委会议、主席会议、专门委员会议四种。人民政协的协商监督主要是通过这四种形式完成的。协商监督要抓大事，但不能贪大求全，要做就要

提出有见地、有份量的意见、建议和批评。所以，增强这四种例会的参政作用，是强化整个政协组织职能的重点所在。根据工作实践，建立健全常务委员会的例会制度。诸如《常务委员会工作规则》、《专门委员会组织通则》等。根据地方政协委员的实际情况，委组并存是比较合适的。因为地方政协平时大量的工作大部分都是各个工作组来做的，各工作组的委员们精力充沛、有条件、有能力、并愿意参加政治协商民主监督活动，发挥自己才智的咨询服务、智力扶贫、科技开发与社会有利的事业。这样就得相应地保存政协工作组这种形式，以加强对委员的组织联系、指导等工作。不管是委还是组，既然作为一种组织，就要加强自身的组织建设。要着重选拔一些责任心较强、政治素质较高、热爱政协工作的政协常委或委员，担任专门委员会主任或副主任或工作组组长、副组长。

人民政协自身组织建设，是一项极其复杂、政策性很强的工作。有志于政协组织兴旺、发达的同志，要以社会主义初级阶段理论为指导，从人民政协的性质、任务、作用出发，加强从理论和实践两个方面的研究探讨，使政协的自身组织日臻完善，更好地为以经济建设为中心的三大任务服务。

注：本文作者为辽宁省政协委员、朝阳市政协主席。在市政协第二届统战理论（政协专题）研讨会上，本文荣获优秀论文一等奖。