

在整合中构筑战略支点

——十堰市参与西部大开发资料汇编



中共十堰市委办公室 编

在整合中构筑战略支点

——十堰市参与西部大开发资料汇编

中共十堰市委办公室 编

目 录

注重做好结合部的文章

充分发挥十堰在西部大开发中的战略支点作用

——在经济日报高层经济论坛上的发言 李宪生(1)

抢抓西部开发机遇 加速十堰经济发展

——在湖北省财税暨西部大开发和加入

WTO 专题研讨班上的发言 李宪生(8)

发挥十堰市在西部大开发中的承东启西作用(载《求是》杂志)

..... 李宪生(17)

整合经济要素 把十堰建成西部开发的战略支点(载《经济日报》)

..... 李宪生(23)

努力做好西部大开发文章 充分发挥十堰的战略支点作用

——在九届全国人大三次会议湖北团的发言 马荣华(25)

十堰——为西部开发作贡献(载《人民日报》海外版)

..... 马荣华(32)

车城十堰发展面临困境(载新华社《国内动态清样》)

..... 新华社记者 陈新洲 金凤(34)

专家建议在整合中构建“中央经济走廊”(载新华社《国内动态清样》)

..... 新华社记者 陈新洲 金凤(36)

湖北旅游业文化品位亟待提高(载新华社《国内动态清样》)

..... 新华社记者 陈新洲 张先国 高友清(39)

十堰市提出率先建立西部开发示范区(载新华社《国内动态清样》)

..... 新华社记者 金凤 李鹏翔(42)

十堰市建议在西部大开发中应充分考虑其战略支点作用

..... 湖北省委办公厅(44)

构建西部开发战略支点

——访十堰市委书记李宪生 湖北日报记者 胡思勇(49)

西部开发中部咋办 十堰要做战略支点

——访九届人大代表、十堰市市长马荣华

..... 中华工商时报记者 王义伟(51)

做好中西部结合部的文章 充分发挥战略支点作用

——访人大代表、十堰市市长马荣华 香港商报记者(53)

选择支点 肩挑两头 经济日报记者 颜志刚 梅绍华(55)

湖北十堰着力构筑“战略支撑点”

..... 经济日报记者 魏劲松 通讯员 王志林(57)

十堰如何西进

..... 湖北日报记者 胡思勇 通讯员 彭远安 柯玉华(59)

是“废都”还是战略支点

——十堰与西部大开发观察之一 湖北日报记者 胡思勇(64)

特区的呼唤

——十堰与西部大开发观察之二

..... 湖北日报记者 胡思勇(69)

十堰能“特”起来吗

——十堰与西部大开发观察之三

..... 湖北日报记者 胡思勇(74)

十堰——构建西部大开发战略支点

..... 长江日报通讯员 王志林 崔克明(78)

中共十堰市委 十堰市人民政府

关于成立十堰市西部开发领导小组的通知 (80)

十堰市西部开发领导小组会议纪要 (82)

市委办公室 市政府办公室

关于动员全市人民积极参与西部大开发的通知 (84)

十堰市关于建立西部开发综合试验区的初步方案 (89)

十堰,让我们重新认识你

——一论着力构建西部开发战略支点 十堰日报评论员(103)

十堰,面临着历史性机遇

——二论着力构建西部开发战略支点 十堰日报评论员(106)

十堰,人人都是投资环境

——三论着力构建西部开发战略支点 十堰日报评论员(108)

十堰,构筑起西部“桥头堡”

——四论着力构建西部开发战略支点 十堰日报评论员(111)

十堰,为大开发擂响战鼓

——五论着力构建西部开发战略支点 十堰日报评论员(113)

壮大自身实力 奠定西进基础

- 访郧县县委书记蒋显福 (115)

着力盘活三大资本

- 访郧西县委书记王华滔 (117)

着力做好“五字”文章

- 访竹山县县长贺兴国 (119)

把握一个“绿”字 建好西进“驿站”

- 访竹溪县县长明平安 (121)

转变观念营造氛围 调整结构找准切点

- 访房县县长张维国 (123)

抢抓西部开发机遇 建好十堰东大门

- 访丹江口市委书记张达华 (125)

突破五大领域 建设“中心磁场”

- 访张湾区区长顾善远 (128)

围绕西部开发 发掘区位优势

- 访茅箭区区长陈家义 (130)

“大开发”中再寻开发 “排头兵”里再作排头

- 访白浪开发区党委书记、管委会主任周志良 (133)

大办旅游 办大旅游

- 访武当山旅游经济特区区长郭天林 (135)

用兵练兵强兵 发挥主力军作用

- 访十堰军分区司令员杜建华、政委傅桂初 (136)

为西部开发营造公正司法环境

- 访市中级人民法院院长张万锋 (138)

清“盲肠”建交通大网络 除“梗阻”架经济快车道

- 访市交通局局长梁吉祥 (140)

打破条框激活一班人 敞开大门引进一批人

- 访市人事局局长黄俊 (143)

十堰欲作支点 国税如何作为

- 访市国税局局长陈煜 (145)

构筑个体私营经济发展“高速公路”

- 访市工商局局长曾庆满 (148)

教育,提供人才和智力支撑

- 访市教委主任王福海 (150)

西部大开发,文化怎么办

- 访市文化局局长李发平 (152)

抢抓西部大开发良机 把十堰建设得更美好

- 马龙书(154)

- 充分发挥职能作用 积极参与西部开发 罗 勤(162)

- 构建以十堰为支点的现代化立体交通枢纽 梁吉祥(165)

企业:到西部去开拓市场

- “走西口”系列报道之一 (171)

东风:鸣响西进汽笛

- “走西口”系列报道之二 (175)

十堰:构建中央山地最大信息中心

——“走西口”系列报道之三 (177)

乡镇:思路在调整 基调是绿色

——“走西口”系列报道之四 (181)

东轮:足迹留在沙漠雪域

——“走西口”系列报道之五 (186)

鑫银:清醒作伴好西进

——“走西口”系列报道之六 (189)

注重做好结合部的文章 充分发挥十堰在西部大开发中的战略支点作用

——在 2000 年经济日报高层经济论坛的发言

中共十堰市委书记 李宪生

(2000 年 2 月 27 日)

西部大开发,是一项规模宏大的系统工程。西部地区幅员辽阔,区域差异较大,发展极不平衡,因此,必须坚持有所为有所不为,抓住牵动全局的若干重点,作为西部开发的“抓手”和“载体”。抓住重点就抓住了整个西部开发的全局。我们认为,西部开发的重点应该体现在两个方面:一是重点行业、重点领域;二是重点地区。借鉴美国等国家开发西部和我国东部沿海开放开发的成功经验,以增长焦点带动区域开发,迅速培植一批类似芝加哥、堪萨斯、旧金山和上海、深圳、大连这样的中心城市,形成大小不同、功能各异、为不同层次区域服务的增长焦点,以刺激和拉动整个西部地区的经济发展。当前尤其要重视作好中西部结合部的文章。站在国际经济大循环和建立社会主义市场经济体制这样的国际国内大背景下来考虑西部战略问题,实施西部大开发,实质上是为了抢抓机遇,迎接挑战,形成全国统一大市场,实现国内经济一体化。这一过程也是我国东西部经济优势互补、相互融合、共同发展的过程。为此,必须迅速打破影响东西融合的天然地理屏障,消除行政区划分割,在我国中西部结合部建立一个强有力的战略支点,作为加快东西部经济互动的枢

梁和纽带。通过这一战略支点,整合经济要素,构建通畅、便捷的“中央经济走廊”,使之成为东西融合的“快车道”。

一、十堰市是西部大开发战略支点的理想选择

西部开发战略支点的确立,取决于该区域的比较优势、竞争实力、关联效应和辐射带动作用,必须综合考虑政治、经济、社会、文化乃至军事等因素。有鉴于此,我们认为地处我国中央腹地的湖北省十堰市是理想的选择点之一。

1、特殊的地理位置。十堰位于湖北省西北部,汉江中上游,地处秦巴山区腹地。以十堰为中心的鄂豫陕渝毗邻地区,秦岭屏障其北,大巴山逶迤于南,由此构成的中国中央山地,是真正意义上的中国中西部结合部。这一地区包括陕西安康、商洛、汉中,重庆万州,四川达川,河南南阳,湖北十堰、神农架林区等八地市区,面积约20万平方公里,人口2000多万;该地区18个国家级贫困县市集中连片,是国家“八七”扶贫攻坚的重点。十堰位于武汉、重庆、西安三大经济区的结合部,它在接受三大经济区辐射的同时,集聚整合放大三大经济区的经济信号,形成新的辐射源,对周边地区具有明显的辐射带动作用,是实现三大区域经济融合的最佳着力点。由此构建的由武汉经十堰通往西南、西北的“Y”型“中央经济走廊”,在东西部经济融合中,其距离最短,辐射范围最广,对贫困地区带动力最强。

2、重要的交通枢纽。十堰在华中与西南、西北的交通联系中具有十分重要的战略地位,历史上曾有“南船北马、川陕咽喉、四省通衢”之称。襄渝铁路是华中经十堰进入西南的交通大动脉,即将竣工的西安经安康至十堰的铁路,是华中连接西北的最便捷通道,将使武汉至西安的运输距离缩短近一半。公路交通目前已有209、316国道穿越十堰全境,是沟通华中与西南、西北公路网络的交汇点。目前,武汉经十堰至西安的高速公路已提

上议事日程,其中武汉至十堰段已于去年动工;十堰至重庆的高等级公路建设也正在积极酝酿之中。从更大范围看,十堰又是首都和华北地区通往大西南的必经之地,是华南、华东进入西北的主干道。汉江穿越十堰全境,东南经荆襄直抵武汉,西北可直达陕西汉中,是连接华中与西北地区的一条黄金水道。在华中连接西北、西南的“Y”型交通网络中,十堰正处于三条线路的交汇点,是连接东西、南北的重要交通枢纽。

3、独特的资源优势。十堰境内有道教圣地武当山、神农架原始森林等一大批人文资源和山水自然风光;全市地形落差大,水能资源十分丰富,理论蕴藏量约 500 万千瓦;丹江口水库水源丰富,水质优良,被确定为我国实施“南水北调”中线工程的取水处;汉江最大的支流堵河流域的开发潜力与著名的清江流域不相上下,在发电、蓄洪、调峰等方面具有独特的作用;十堰林特资源丰富,品类众多,特色鲜明,是激素类药物原料黄姜和极具发展前景的绿色保健食品魔芋等的主产区。

4、良好的产业基础。六、七十年代,国家出于政治、经济、国防等多方面考虑,选址十堰建设第二汽车制造厂等一批“三线”工程,历经 30 多年的发展,已拥有东风汽车公司和以丹江口水利枢纽工程为核心的汉江集团等全国百强企业及一大批实力较强的中央、省属企业,汽车、水电、冶金、化工、医药等主导产业初具规模,产业优势十分突出。其中汽车及零部件生产企业近 200 家,汽车工业总资产达 445 亿元,从业人员近 17 万,具备以东风卡车为主的各类汽车生产能力 25 万辆,是全国三大汽车工业基地之一,具有较强的产业辐射能力。

5、雄厚的科教实力。十堰是当年“三线”建设崛起的一座现代化汽车城,在长期建设中积淀了较强的科技、人才优势。全市现有大中专学校 57 所,其中大专院校 6 所;有三级甲等医院 4

所,每千人拥有病床 8.5 张;拥有各类专业技术人员 6.3 万人,市区每万人拥有科技人员 491 人,远高于全国城市每万人拥有 288 人的平均水平;地膜水稻、试管婴儿、基因“搭桥”等一批高科技项目在国内乃至国际都处于领先水平;科技进步在经济增长中的贡献率为 45%。

6、完善的城市功能。十堰是秦巴山区腹地唯一的中等城市,经过三十多年的积累,已经具有较强的产业辐射、市场流通、信息传递、资金融通等功能,对鄂豫陕渝毗邻地区具有较强的辐射带动作用。截止 1999 年底,全市第三产业从业人员 52 万,金融机构贷款余额 182 亿,存款余额 169 亿,社会消费品零售总额 65.7 亿,每万人拥有商业网点 136 个,是秦巴山区最大的资金融通和商品集散中心。十堰的光传输出口东接武汉、西连西安,全市光缆纤芯长度达 3.3 万公里,长途交换机 8000 线,电话交换机 33 万门,已经形成由骨干传输网、数据通信网、多媒体网等组成的信息基础平台。同时,十堰还是我国内陆山区唯一的国家级园林城市。

综上所述,十堰市既有东部的产业优势,又有西部的资源优势,在西部大开发中具有“承东启西、一肩挑两头”的重要地位。如果从西部大开发的战略高度出发,把十堰确定为西部开发战略支点,在国家的宏观调控下,打通秦岭、巴山形成的天然屏障,消除省市区划所形成的行政分割,将鄂豫陕渝毗邻地区的交通、市场、产业、资源等经济要素,借助十堰这个战略支点加以重新整合,优化配置,就可以起到“四两拨千斤”的作用,使华中与西南、西北三大经济区融为一体,形成以十堰为核心的中西部经济技术“金三角”区,进而加速东西经济互动,促进全国统一大市场的形成,实现国内经济大循环;加速激活东风汽车公司等国有大型企业的资产存量,巩固“三线”建设成果,维护国家的经济和政

治安安全;加强长江中上游、汉江流域的生态环境保护,保证南水北调工程的顺利实施,形成我国中央腹地保护水土资源、调节南北气候、改善生态环境、促进惠南济北的生态环境“调节器”;整合旅游资源,构建以十堰为主要连接点的国内黄金旅游圈;发挥现有城市功能,加强东西经济协作,实现优势互补,整体带动我国中央山地 18 个集中连片的国家级贫困县市的脱贫致富,最终实现战略支点的集散效应。

二、发挥十堰在西部开发中战略支点作用的初步构想

构建西部开发战略支点,必须在观念上强调创新,在方法上注重整合。当前,实施西部大开发的主要障碍在于自然屏障、信息屏蔽、行政分割和资源分散。要解决这些突出问题,既要依靠市场调节,更需要强化国家的宏观调控,利用政府调控和市场调节两种手段,打破地理屏障,消除行政分割,在整合中构建以十堰为支点,东连武汉,西接西安、重庆的“Y”型“中央经济走廊”,形成增长焦点,以促进东西部经济的交流与融合。

第一,交通先行。在国家的总体规划、宏观调控下,重新整合、优化配置鄂豫陕渝毗邻地区的交通资源,打通中部通往西南、西北的交通屏障,形成以十堰为支点,以铁路、高等级公路、航空港、信息港为主体,连接武汉、西安、重庆三大经济中心的现代化立体交通枢纽。将武汉——十堰——西安和武汉——十堰——重庆的高等级公路建设纳入全国公路规划体系中,资金上优先安排,采取国家投资、政府贷款、以工代赈、发行债券、建立基金等多种形式,加大投入,超前实施,加速推进。铺设襄渝铁路复线,提高运行等级,增强运输能力,优化运力布局;延伸汉丹铁路至西安,尽快形成又一条华中通往西北的铁路大动脉,发挥其潜在的运输能力和经济效益;充分利用周边闲置的航空资源,在整合重组中建成“武当山”机场,使其成为我国中央山地的空

运主体;将十堰信息平台改造升级为宽带高速信息网,使之成为我国中央山地最大的信息中心。

第二,市场培育。健全、发育的市场体系是构建“中央经济走廊”,发挥十堰在西部大开发中重要战略支点作用的有效载体。通过在十堰地区建设一批具有地方特色和较强辐射能力的专业性大市场,扩充其吞吐吸纳功能,加速东部地区的日用消费品与西部地区的林特矿产等资源的相互流通,提高商品转换率。积极创造条件,将十堰建设成我国中央腹地的“中央大市场”,国家在市场准入、税收等方面采取与保税区同等优惠的政策,实现中心“开花”,辐射整个中央山地,为西部大开发营造良好的市场环境。

第三,资源重组。在东部沿海地区寻求互补性较强的经济协作伙伴,将东部地区的技术人才、资金设备优势与西部地区的资源优势进行对接,以市场为导向,以资源为基础,以资本为纽带,从基地建设到产品研制开发,直至生产销售,形成产业链接,实现利益共享,努力探索一条加强东西经济协作的有效途径。盘活汽车产业存量,迅速启动实施国有大中型企业的“债转股”方案,对东风公司等“三线”基地在体制转轨时期剥离社会职能所需费用,由中央财政转移支付;推进经济结构调整,运用现代高科技改造传统产业,促进升级换代;充分利用东风公司等“三线”重点企业积淀的人力资源,着力发展高新技术产业群,使之成为推动西部地区经济增长的新“亮点”。

第四,旅游拉动。优先扶持、深度开发具有极高品味和经济价值的武当山旅游资源,以武当山为主要连接点整合武当山、神农架、大小三峡、西安古城等旅游资源,构筑连接我国西南、西北、中原的“黄金旅游圈”。通过大力改善武当山旅游环境,加强基础设施建设,形成武当山——神农架——大小三峡、武当山

——郧县青龙山恐龙化石群遗址——西安、武当山——古隆中——张家界、武当山——成都杜甫草堂——峨眉山等多条旅游热线,塑造世界品牌,以旅游经济拉动区域经济的迅速增长。

第五,生态保护。将十堰地区列为“国家生态建设与环境保护试点示范区”,在国家的总体调控和重点扶持下,加大投入,科学规划,按步骤、分阶段重点实施。充分利用世界银行贷款等国内外融资渠道,搞好长江防护林建设、丹江口水库水资源保护;在中央有关部门大力支持下,集中三五年时间,着力作好水土文章,加快封山育林、荒山绿化、退耕还林和山水林田路综合治理,发展生态农业,从根本上改善十堰及整个中央山地的生态环境。

第六,体制创新。围绕建立社会主义市场经济体制的目标,打破行政区划,在十堰建立西部开发“综合试验区”,实行更特殊的政策,先行一步,实现超常发展,使之尽快成为我国中央山地的生产、流通、贸易、金融、科技信息中心,进而在西部大开发中发挥试验示范和辐射带动作用。一是在开发模式上,按照政府政策主导与市场调节有机结合的原则,通过政策引导吸引业主开发,寻求投资主体多元化。二是在产业导向上,充分发挥西部地区的资源优势,有效利用“三线”基地的工业存量,通过适度扩大增量,利用现有的人力资本和资源优势,优先发展光机电一体化、生物工程、旅游、水电及生态农业等具有比较优势的特色产业。三是在政策体系上,鉴于西部地区的特殊情况,建议国家出台更为特殊的政策,如实行差别税率政策,使“试验区”的所得税、增值税等税率足以调节投资流向;对来自东部沿海和其他地区的投资采取与外资同等的优惠政策;中央银行对西部“试验区”实行特殊的货币政策及再贷款、再贴现和利率倾斜政策,允许外资银行在西部“试验区”开设金融机构,开展包括人民币业务在内的金融业务。

抢抓西部开发机遇 加速十堰经济发展

——在省财税暨西部大开发和加入 WTO 专题研讨班上的发言

中共十堰市委书记 李宪生

(2000 年 4 月 9 日)

在世纪之交的重要历史时期,我国政治经济生活中出现了两件举世瞩目的大事:一是中央决定实施西部大开发战略,二是中国即将加入 WTO。这两件大事将从根本上决定 21 世纪中国经济的发展总体趋势。省委、省政府不失时机地举办财税工作暨湖北应对西部大开发和加入 WTO 的专题研讨班,共商 21 世纪湖北经济社会发展大计,体现了省委、省政府高度的政治敏锐性和高屋建瓴的战略眼光。下面我就十堰市对西部大开发机遇的认识作一简要汇报。

一、西部大开发给十堰带来千载难逢的发展机遇

十堰是一座在“三线”建设中崛起的新兴工业城市。八十年代中叶至九十年代初,在东风汽车公司等一批中央、省属企业的带动下,十堰经济迅猛发展,一跃成为全国城市五十强,实现了十堰经济的第一次腾飞。九十年代中期以来,伴随着国内汽车市场的结构性疲软,以生产中型卡车为主的十堰汽车工业受到强烈冲击,生产能力过剩,资产大量闲置,经济增长乏力;农业自然灾害频发,扶贫攻坚任重道远;受“两通”的瓶颈制约,资源优势难以转换为经济优势,提升城市功能举步维艰;部分企业外迁,大量人才和资金外流。面对严峻的形势,一部分人悲观失望,信心不足,有人则发出十堰会不会成为“西部废都”的感叹!

处于困境中的十堰如何凝聚人心,振奋精神,重开局面,再铸辉煌,去迎接新世纪的曙光?这成为摆在市委、市政府面前的首要而紧迫的课题。

历史的机遇再一次降临十堰。国家实施西部大开发战略,这对十堰来说犹如“久旱的禾苗遇到甘雨”,给我们带来了千载难逢的发展机遇。我们意识到,只有积极参与西部大开发,把十堰的发展纳入到整个西部大开发的大背景、大格局下加以重新审视、定位,才能为十堰赢得新的发展空间,重振十堰经济;只有高举西部大开发的旗帜,才能有助于驱散积压在人们心头的阴云,为陷于困境中的十堰注入一副强劲的兴奋剂,改变人们萎靡不振的精神状态,使人们看到希望,增强信心。

通过对西部大开发战略和十堰市情的深入研究,我们认识到在西部大开发中,十堰以其特殊的地理位置、独特的资源优势、良好的产业基础、雄厚的科教实力和相对完善的城市功能,完全能够发挥重要的战略支点作用。

1、十堰具有特殊的地理位置。十堰位于我国中西部的结合部,在西部大开发中具有“承东启西、一肩挑两头”的重要地位和作用。从西部大开发的战略高度重新为其定位,打破秦岭、巴山形成的天然地理屏障,消除行政区划分割,以十堰为战略支点,整合经济要素,构建“经济走廊”,就能够起到“四两拨千斤”的作用,使华中与西南、西北三大经济区融为一体,形成以十堰为核心的中西部经济技术“金三角”区。

2、十堰是重要的交通枢纽。在华中连接西北、西南的“Y”型交通网络中,十堰正处于三条线路的交汇点,是连接东西南北的重要交通枢纽。借助西部大开发之力,加速以交通为主的基础设施建设,将使十堰经济发展的“瓶颈”制约得到有效缓解,投资环境得到逐步改善。