

迈向新世纪建设新城区

——全区第三次学习研讨活动论文汇编



长春净月潭旅游经济开发区

序

世纪之交正悄悄地向我们走来,中国的改革开放,经历了 20 个春秋,正在一步步地向纵深发展。如何“面对新世纪、谋划新发展、实现新跨越”,把我们的各项事业全面推向 21 世纪,已成为世纪之交的主题。

长春净月潭旅游经济开发区党工委和管委会,在深入学习贯彻党的十五大精神的过程中,为了进一步解放全区广大党员干部的思想,更新观念、转变思维方式、理清工作思路,从全区由准备阶段转向全面开发建设阶段的实际出发,组织全体党员干部开展了“面向新世纪、实现新跨越”大讨论。研讨活动,体现了解放思想、实事求是,一切从实际出发的求实精神;体现了严肃认真,求真务实的科学态度。

整个学习研讨活动主题鲜明,各单位各部门都能从开发建设的大局和各自的工作实际出发,用党的十五大报告统一思想,澄清模糊认识;都能以“三个有利于”做为谋划、指导和衡量我们各项工作的一把尺子,都能结合工作和思想实际,真正站在面向新世纪、实现新跨越的高度,扎扎实实地解放思想、开拓进取、群策群力、谋划未来。

在研讨大会上交流的 26 篇论文,凝聚了全区党员干部的智慧和心血,表达了同心协力,勇于探索和拼搏,高速度、高标准、高质量建设新城区的决心和信心。它不仅从理论和实践的结合上,科学地分析了我区工作中的有利条件和不利因素;同时也从发展的角度,确定了中长期的奋斗目标,提出了保证目标实现的一系列战略构想和分步实施的措施。

我们正在从事着前无古人的事业,机遇与风险同在,希望与挑战共存。谁解放了思想,抓住了机遇,谁就掌握了加速发展的金钥匙,这也正是我们下大功夫反复深入地开展这次研讨活动的初衷之所在。

现在,我们将这 26 篇论文编辑成册,供大家深入探讨。让我们同心协力,振奋精神,鼓足干劲,把我们的改革和开发建设以及各项事业搞好,加速建设山水型新城区的步伐。

一九九八年六月

产业化、规模化、市场化 区域经济发展的必由之路

黄文华

开发区成立两年来,经过全区上下的不懈努力,目前已初步形成了具有区域特色的经济优势和产业优势的雏形。1997 年底,全区社会总产值达到 20 亿元,国内生产总值 67305 万元,财政收入可达 6000 万元,农民人均纯收入 2620 元,分别比开发区成产时 1995 年增长 95.3%、180%、723.4%和 29.8%。产业结构向合理方向发展,三次产业占国民生产总值的比重由 95 年的 25.2:59.9:14.9 调整为 11.7:49.5:38.8,全区现有建设项目 74 个,完成投资 22176 万元;兴建了供电、供水、通信、道路等基础设施,投资环境有所改善,招商引资取得一定成效,两年来共引进项目 84 个,合同利用资金 11.8 亿元。所有这些,都为经济持续稳定发展奠定了良好的基础。

一、我区经济发展现状

从我区目前区域经济发展的条件看,有利因素很多,主要体现在:

从资源条件看,我区土地和旅游资源丰富,八十平方公里人工林和近百平方公里土地是开发区的宝贵资源,尤其是土地资源的比较优势相对于其他开发区十分突出。这不仅是农业进一步发展的基础,也为非农产业的低成本扩张提供了较大的空间。其次是旅游资源基础较好,为发展以旅游业为主的第三产业提供了必备的条件。

从区位优势看,我区在长春新的行政区划中所处的特殊位置,为发展经济提供了许多便利。一是引进科技十分便捷。长春是我省科技文化中心,各类人才荟萃,科技力量雄厚。我区的各类经济实体可以与市区的科研院所建立广泛的各种形式的合作关系,使科技迅速转化为生产力,为经济和社会的发展提供源源不断的动力。二是可以接受市区经济的辐射,极易获取集聚效应。可以通过市场、资金、产品等纽带,使市区的生产及时扩散到我区。三是可以以市区为市场,促进农业产业化发展。

从所有制结构看,我区经济的主体是乡镇企业占 90%,这些企业从诞生之日起就是以市场取向发展起来的,具有灵活的市场机制。在它们身上,受计划经济控制较弱,改革阻力较小,容易适应市场变化的需求。这为进一步深化企业改革,建立现代化企业制度提供了良好的前提条件。

从发展经济的辅助条件看,经过两年的努力,我们已经创造了发展经济的

诸多有利因素。一是编制完成了开发区总体规划及详细规划,确立了发展战略和总体思路;二是基础设施建设全面展开,区内的硬环境得到根本改善;三是经过两年以解放思想,更新观念,加速开发建设为主要内容的干部培训,已经使全区上下的思想统一到以开发建设为中心的轨道上来。

从国际、国内大环境看,党的十五大以后,国际、国内的有利氛围给发展经济带来了新的机遇。一是十五大提出的发展经济的战略赢得了国际社会的普遍认同,极大地增强了外商到中国投资的信心;二是十五大为我国政局的更加稳定、经济的更快发展作出了跨世纪的安排,开创了又一个经济高速发展的新局面;三是国家的有关政策开始向中西部倾斜,而省市政府的有关政策又向开发区倾斜。这一切给我区带来了千载难逢的发展机遇。

虽然我区经济规模在不断壮大,但发展形势不容乐观。从这次调查的情况看,尚存在着一些亟待解决的问题和制约经济发展的不利因素。具体表现在:

第一、经济结构不合理,没有形成支柱产业和规模效益。1997年第一产业就业人数占社会劳动者总数的80%以上,第三产业在国内生产总值中的比重远远低于总体规划的要求。特别是旅游业发展水平低,作为旅游经济开发区,旅游业增加值仅占全区国民总产值的4%,其主导产业地位没有确立;工业尚处在小规模、低水平阶段,企业规模效益差、科技含量低、布局分散;农业总产值中种养业高达87%,尚未走出传统农业的圈子,基地建设缺少龙头项目和龙头企业,尚处于盲目发展阶段,没有统一的规划和组织领导。

第二、经济总量不足,经济基础薄弱,用于开发建设的资金严重不足。虽然我区近两年有较大发展,但从总量上看,远远落后于市内六个城区和两个国家级开发区,在全省16个开发区中仅排中游。缺少对全区经济起辐射和带动作用的龙头企业,产值超亿元的企业,我们一户也没有;利税超百万元的企业,也只有一家净月纸制品厂,没有名牌产品和名牌商标,致使我区没有可以对财政收入起支撑作用的税收大户,财政收入远远满足不了开发建设的需要。所以,资金短缺是我区经济发展的严重制约因素。

第三、基础设施滞后,成为制约经济发展的瓶颈因素。随着经济的发展和国家政策的调整,开发区优惠政策的弱化势在必行,我们的比较优势将越来越小,内引外联的难度也将越来越大。今后我区面临的最大挑战将是来自投资环境的竞争,而受区位的影响,我区基础设施需自成体系,配套难度相当大。经过两年的准备,我们投资了1个亿,现在基础设施只完成大配套的水、电、路和通讯,还缺排水、供暖、燃气和垃圾处理。按照规划,5年内我们要完成4平方公里的七通一平,需要资金8—10个亿。以我们现在的财力,只能筹措到3—4个亿,缺口达4—6个亿。

第四、思想解放程度不够,观念急需改变。一是部分干部思想不够解放,缺

少发展经济的新思路。二是部分企业管理人员缺少市场经济观念和现代企业管理知识,素质有待于提高。三是一些部门负责人和企业领导干部以及部分农民还没有从传统的观念中解放出来,小富即安,重农轻商的观念尚有残余,还保留着不少封建迷信和腐朽落后的习俗。另外,干部队伍文化水平较低,知识结构不合理,全区现有国家干部 698 人,大学本科以上 85 人,大专文化以上 184 人,占干部总数的 38.5%,各类专业技术人员 505 人,中级以上职称 178 人,占专业技术人员总数的 35.3%。这种现状与开发区发展不相适应。

二、区域经济发展对策和操作措施

今后 15 年,中国经济要实现两个根本性转变,即体制由计划经济向市场经济转变,增长方式由粗放经营向集约经营转变。中国国民经济和社会发展将出现三大深刻的变化:一是结构转型(工业化);二是体制转轨(市场化);三是经济开放(国际化)。为顺应经济发展的大趋势,抓住十五大以后这一千载难逢的机遇,在新一轮的经济大潮中,跃上新台阶,在研究发展经济的时候,必须结合区域特点,拿出我们独具特色的,具有可操作性的对策来。经过近两个月的调查,通过认真的分析研究,我认为,我区发展区域经济,必须走产业化、规模化、市场化的路子。这是因为:

第一,农业问题是在三、五年内支撑我区绝大多数人生存的问题,而我区农业相当一部分尚处在“自然经济”“口粮农业”的状态,靠天吃饭,缺乏抵御自然灾害的能力。农业收入受农产品价格波动的影响,没有市场竞争能力。我区经济发展整体上的低水平很大程度上是由于农业发展的低水平造成的。所以,我们必须积极探索加快农业和农村经济发展的新思路。只有实现农业产业化才能彻底解决农户经营规模小与现代农业要求之间的矛盾,解决小生产与大市场的矛盾,实现农业生产的市场化,促进传统农业向现代农业转变,使农业在市场竞争中成为发达的高效益产业。这是一条被经济理论和国内外实践证明了的,无须争议的农业发展的必由之路。

第二,随着社会主义市场经济的确立,我们将不可避免的参与激烈的市场竞争。同时随着国际经济一体化脚步的迫近,进入国际市场,参与国际经济大循环也已经迫在眉睫。要在市场经济的大潮中搏风击浪,在激烈的国际竞争中取胜,就必须有自己的航空母舰。而我区现有企业几乎全部属中小企业、规模小、实力弱,抗风险能力差,稍有不慎,就有全军覆没的危险。所以,我们必须通过各种有效途径扩大企业规模,把一批基础较好,有一定实力的企业通过兼并、联合、收购、合并等等,把经营规模搞大。特别要利用有关政策,鼓励以骨干企业为龙头,以资产为纽带,组建和创办跨地区、跨行业、跨所有制的各种类型的企业集团,提高规模效益,成为带领全区经济挺进市场的航空母舰。

第三,社会主义市场经济要求产品、生产要素、产权和资源配置市场化。在

加速市场化进程中,其主要目标是形成与建立市场,使市场从无到有,规模从小到大,我区当前的首要任务就是建立比较完善的市场体系。市场经济的实践已经证明,市场发育程度直接影响经济发展速度、规模和水平。凡是经济较发达地区,同时也是市场体系发育比较完善的地区,市场建设已经成为促进改革开放和经济发展的重要条件。建一个市场,带活一方经济的事例俯拾皆是。我们只有借鉴发达地区的先进经验,挖掘现有产品优势,从培育产品市场入手,逐步建立健全既相对独立又与社会大市场相衔接的市场体系,才能加速推进我区区域经济的市场化进程。

根据以上分析,结合我区特点,区域经济实现“三化”的基本思路应该是:

以十五大精神为指针,以总体规划为依据,大力发展以旅游业为龙头的主导产业,驱动房地产业、建筑业、商业、娱乐业、交通运输业、加工业、观光农业等相关产业的迅猛发展,实现三、二、一产业协调发展。紧紧抓住龙头项目,积极引进国内外大商社、大财团进区投资大项目、兴办大企业;实施战略性改组,以资本为纽带,形成具有较强竞争力的跨所有制、跨行业和跨地区经营的大企业集团。积极推进农业龙型经济发展,加快基地建设,形成专业化生产、规模化经营、社会化服务、企业化管理的格局。要把集体经济和个体经济的发展放在突出位置,使其成为经济发展的重要增长点,进一步搞好国有企事业单位的改革,发挥其应有作用。壮大我区综合经济实力,实现市委、市政府提出的开发区短期内形成规模的奋斗目标。

第一,发挥资源优势,加速旅游产品开发,确立旅游业的主导产业地位。

确立大旅游思想,把旅游业作为区域经济的主导产业来抓,使其成为国民经济中最具活力的新的经济增长点。总体规划明确了把发展以旅游业为龙头的第三产业作为发展区域经济的主导产业的思想。因此,我们必须尽快解决好旅游业的“定位”问题,以充分发挥旅游的带动和拉动作用。一是充分利用好净月潭的旅游资源,发展旅游业,以提高净月潭的知名度,吸引人流、物资流、资金流、信息流向净月潭流动。二是通过大力发展旅游业,带动与旅游密切相关的交通、通讯、建筑、轻工、餐饮服务及产品加工等多种行业的发展,产生可观的连带效益。三是实施大旅游战略,让全社会都来办旅游。每一个项目都要体现能为旅游服务,都要建成新的观光景点,把旅游价值渗透到各行各业中去。

适应旅游业发展的新形势,大力开发特色鲜明、竞争力强的旅游产品,促进我区旅游形象的升华。进行旅游资源的系统开发、深度开发、配套开发,逐渐推出一批特色旅游拳头产品。对已经开发和立项的产品,特别是潭南滑雪场的“三道”(雪道、滑道、索道)和潭北青少年科普基地的“六园”(虎园、鹿园、百鸟园、植物园、科技园和娱乐园)要抓紧建设。露天游泳馆、高尔夫球场、跑马场、森林浴场等一批综合项目也要加紧筹建。近期,我们还将推出“净月潭冰雪

节”，积极争取成为“国家级科普教育基地”。同时积极调整旅游产品结构，形成主体产品与配套产品相补充、人文景观与自然景观相辉映、集观赏、娱乐、休闲、学习为一体的多元化旅游产品系列。在短期内，把我区建设成为具有国内一流水平的综合性、多功能、高品位的生态旅游、冰雪旅游、渡假旅游、观光旅游胜地。

第二、结合区域特点，实施“重点工程”，带动经济膨胀发展。

以重点企业为依托，以资产重组为纽带，组建和创办企业集团，形成名牌和规模优势，以规模争市场，以名牌创效益。根据“抓大放小”的原则，我们要重点抓几个大的规模企业，为区域经济的发展树立旗帜，成为区域经济向市场化、国际化转化的龙头企业，并担负起开拓市场、引导生产、提供信息和搞好服务的作用。我区现在已经具备了组建4个企业集团的基础条件，即以长春净月潭旅游发展股份有限公司为核心的旅游开发集团、以一汽四环零部件有限责任公司为核心的汽车零部件产销集团、以长春净月纸制品为核心的纸业集团、以北方绿化中心和二林场为核心的林业发展集团，并且也已经取得了全区上下的共识。下一步我们要进一步挖掘现有企业的潜力，把资产优化重组和集团化战略结合起来，推进资产存量向企业集团集聚。要充分发挥乡镇企业的作用，有条件的村，要积极依托资源优势，在市场需要的前提下，扩大现有村镇企业的规模，组建企业集团。另外，我区现有直属国有企业六户，驻区国有企业和科研院所30余家，这些单位存量资产多、科技含量高，技术力量雄厚，如绿化中心有8000多公顷林地，二林场也有600多公顷，这是一大笔巨额资本，也是经济发展不可忽视的力量。要通过各种形式促进这些企业实行资产重组和机制转换，使其潜力和优势得以充分发挥。同时，以这些企业为基础，搞好内引外联，实现资本扩张，力争用3—5年的时间再发展10个左右较大规模的企业和企业集团。

搞好“两高一优”农业综合开发，大力发展市场型和外向型农业，重点抓好基地建设，并在此基础上，实现农工商一体化，产供销一条龙的产业格局。我们搞基地建设，一个很重要的途径，就是发挥龙头企业的带动作用。两年来我们引进了几个比较大的农业项目，一个是福寿德公司的烧鸡生产加工项目，现在已经开工建设；一个是台商独资的蔬菜花卉无土栽培项目，已经签定了合同；一个是澳商独资的葡萄生产加工酿酒项目，现正在洽谈中。另外，由省市政府投资的华春种牛扩繁基地也正在建设中。我们完全可以以这些项目为龙头，采用公司加农户的方式，建设肉食鸡、蔬菜、葡萄和黄牛生产基地。我区的苗木生产原来就有基础，两个乡镇又扩大了栽种面积，使全区苗木面积接近3000亩，年产苗木可达300万株。只要认真加以规范，建立苗木花卉生产基地是完全可以实现的。

培育若干产品市场,促进物流、人流、资金流、信息流的传递,并逐步发展成为高层次、规范化、辐射强的大市场。如果我们的基地建设能够搞上去,凭借我区优越的区位和交通条件,建立几个大的产品市场是可能的。

第三,精心组织,做好招商引资工作,加大对外开放的力度,发展开放型经济。

未来五年,我区将步入全面开发建设阶段,这一阶段一个重要目标是把我区建成长春市对外开放的窗口之一。客观上要求我们必须大力发展外向型经济,以实现我区全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。目前我区注册的三资企业九家,资产总额为570万元人民币,九七年全区外贸出口交货值2600万元人民币,进口总值550万元人民币。外贸进出口规模较小,合资合作渠道较少。所以今后我们的招商引资工作要以高起点、高标准、高效益、高附加值项目为重点,在引进大项目上下功夫,力争短期内有大的突破。到2002年要引进10个以上产值超亿元、5亿元乃至超10亿元以上的大项目。

1、拓宽引资渠道,增强招商引资的科学性。今后的招商引资工作要结合我区经济发展的实际,总结两年来的经验和教训,认真分析改革开放以来国内及省市招商引资工作的基本态势,选准方向,搞好定位,进一步扩大引资范围。一是要利用十五大以后的宽松环境,抓住国际资本看好中国经济快速增长和巨大的市场潜力,纷纷来华投资的契机,大力引进外资。重点围绕基础建设,旅游资源开发,农业综合开发和高新技术项目,加强与国际大公司、大财团的联合与合作,要把引进外资的目标瞄准美国、德国、澳大利亚等欧美国家,日本、韩国、新加坡等东南亚国家和港澳台地区;二是要利用国家产业政策调整的机遇,抓住“南资北移”的契机,积极引进内资。要建立与沿海地区和经济富裕省份的联系,并按行业、分部门,以乡、镇、处(室)为单位,实行对口招商。尤其是鼓励发达地区的优势企业通过兼并、收购、资产托管、股份合作,委托经营等方式改造我区现有企业。三是正确把握目前有利的金融形势,抓住银行利率下调的契机,推出一批投资少、见效快、高附加值的项目,最大限度地吸引民间资本。我国银行储蓄高达4亿元,民间游资约1.5亿元,由于利率下调,大有减少储蓄增加投资趋势。

2、实行全员招商,开展多形式、多层次、多渠道、全方位的招商引资活动。制定全员招商引资工作方案,将任务指标层层分解,落实到乡镇、部门和每个干部,建立各种奖励机制,在全区营造一种人人关心招商引资、事事服务招商引资、时时谋划招商引资的氛围。要定期开展招商引资活动,创造条件到沿海、港澳和海外招商。要充分利用现代化的通讯和传媒手段进行招商。要充分调动社会力量,借助侨联、侨办、台联、台办、外事、驻外机构和一些社会团体的力量进行招商。

3、改善投资环境,增强对外部资金的吸引力。扩大对外开放,密切与国内外的交往与合作,必须花大力气积极改善投资环境和完善配套政策。一是要加快我区的形象建设,到2002年完成0.75平方公里人口区和核心景区的主要景点建设,创造出—个干净、整洁、美丽的工作和居地环境。二是加快基础设施建设,短期内实现区域的水、电、交通、通讯、燃气、排污、供暖等大的配套。到2002年,按照招商引资的要求,完成净月分团3平方公里全面配套。三是加快软环境建设,要从思想观念、体制政策、干部素质、办事效率、工作作风、服务态度等方面入手,采取—系列得力措施,下真功夫强化和优化投资软环境。制定出科学合理的一站式审批、—条龙服务细则,保证投资者不跑冤枉路、不花冤枉钱、不讲抱怨话,真正把投资者当作上帝。

4、狠抓引资项目的落实和后续管理工作。招商机构要加强项目的后续储备工作,要变条目储备为项目建议书储备。要抓紧项目的可行性研究和立项审批工作。对签定合同的项目,不论大小,都要配备专门人员进行跟踪管理、跟踪服务,以提高项目的成功率。

第四、立足区情,发展集体经济和个体经济,培植新的经济增长点。

首先从我区现有经济成份分析,国有成份比重较小,区直国有企业六户,年产值6149万元,占全区社会总产值不足1%。乡镇企业现已发展到2223家,资产总额18407万元,年产值为181235万元,占全区社会总产值的90.6%;个体私营企业2569户,注册资金5253万元,产值58830万元,占全区社会总产值1.3%。其次,从旅游业及三产业的特点看,绝大多数的项目具有规模小、投资少、见效快的特点,比较适合集体经济和个体经济经营。另外,党的十五大也提出了集体所有制经济是公有制经济的重要组成部分,要支持、鼓励和帮助城乡多种形式集体经济的发展。非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导、使之健康发展。所以,我们要把发展区域经济的重点放在集体经济和个体经济上。把集体经济和个体经济作为我区经济的两个轮子。双轮驱动,以促进区域经济的—高速发展。到2000年,全区乡镇企业总产值要达到65.4亿元,国内生产总值要实现21.5亿元。个体私营企业要达到3659家,注册资本6亿元,总产值达到54.8亿元;2002年,全区乡镇企业总产值要力争达到100亿元,国内生产总值32.9亿元。个体私营企业要达到4000家,注册资本7.5亿元,总产值达到65亿元。

制订扶植政策,强化服务,创造良好的发展环境。要尽快出台促进经济发展的政策性文件,统一规范优惠措施,把集体经济和个体私营经济发展纳入区域经济发展规划,切实保护集体、个体经济的合法权益。要把它们作为全区经济发展的战略重点,集中力量抓好。同时要强化政府和管理部门的服务功能,尽可能地为企业排忧解难,当好参谋和助手。要在全区营造—个有利于经济健

康发展的社会环境。

大力发展集体经济,不断增加实力和发展后劲,使其成为区域经济的支柱。为实现经济跨越式发展,近期内我们要把发展集体经济作为主攻方向。首先是以村为单位,结合经济强村建设,大力发展村域经济,抓具有地方特色的群体规模。我区现有 16 个行政村,资源条件、地理位置和经济基础各有不同,各村要根据自己的特点,宜工则工、宜农则农、宜商则商。通过大力发展一村一品、一村一业的特色经济,形成村屯内同类产品的规模生产。两个乡镇也要按照自己的特色,发展优势产业,兴办自己的工业小区,组建自己的企业集团。净月镇可在小合台工业小区的基础上,在逯瓦房和黎明村再搞两个工业小区。要立足现有乡镇企业的基础和地缘优势,在三、五年内恢复全市第四的排名,再创辉煌。农林乡位于长春市净月分团和开发区中心区,靠近区工业小区和风景区,基础设施相对配套,人员比较集中,要抓住这些优势,尽快把经济搞上去。要尽快制定经济强村建设规划,要有具体的量化指标,可操作性要强。其次是结合“235”工程发展乡镇企业。乡镇企业不仅是集体经济的主力,而且也是我区区域经济的支柱,要集中力量抓好。那些规模较大,基础较好、效益较高的企业要上规模上水平,争取在三五年内发展一批在全市全省乃至全国有影响的企业,要形成优势拳头产品。为此,我们企业的经营管理人员一定要破除小农经济观念,树立干大事、创大业的思想。要敢于把自己的企业的产品打出去,敢于面向国际大舞台,参与国际市场竞争。对于规模较小、效益不好的企业要采取联合、兼并、租赁、转让、拍卖等方式,使其尽可能发挥效益。

积极扶植个体私营经济,使其成为区域经济的重要增长点。只要是有利于个体私营经济发展的行业、产品全部放开,放手让他们经营。以“三个有利于”为标准,以市场为导向,以引进大户为龙头,放宽政策,加大措施,强化服务,全方位、广领域、多渠道地推进个体私营经济上规模、上档次、上水平。鼓励有一定实力 私营企业逐步走向集约化经营,实现资本积累和生产集中。两个乡镇要围绕农业产业化和城市化进程,从一家一户的庭院经济起步,大力发展养猪、养鸡、养牛、养羊、养鹿等养殖业及苗木、蔬菜、果树等种植业。利用农业资源优势。以农副产品、林特产品转化增值为重点大力发展加工型、科技型、外向型、服务型的私营企业。要加快市场载体建设,在统筹规划的基础上,明、后两年抓紧建设我区的蔬菜、花卉、苗木、中药材和旅游纪念品等一批市场,培育一、二条商业街,为个体私营经济拓宽发展空间。

三、区域经济实现“三化”,我们当前必须要做的几项工作

第一、强化发展意识,坚持以经济工作为中心。

任何经济的发展都要经过一个持续的时间过程才可能成功。要实现总体规划描绘的目标,不是三五年能够实现的,它是一个长期的系统工程,不经过

韧性努力,达不到预定的目标。这就要求我们不断强化发展意识,始终坚持“发展才是硬道理”,坚持以经济工作为中心不动摇。不管任何风浪掀起始终抓住发展这一主题,要在思想根子上牢牢地系上强烈的发展意识。不管经济社会出现什么新情况、新趋向,以经济工作为中心不能动摇,其他各项工作,都必须服从和服务于经济工作。在这里,我可以这样说,如果再过三五年,我们的经济还搞不上去,净月潭的面貌还没有大的改变,那么,我们的其他工作做得再好,也只能等于零。

第二、谋划发展新思路,抓好解放思想,更新观念的落实

思路决定出路。要实现经济持续高速发展,必须不断研究和理清发展的新思路,而这种新思路产生的源泉只能是观念的不断更新。开发区成立两年来,我们一刻也没有放松抓思想解放,更新观念。但从目前的实际情况看,有许多干部缺少工作思路,碰到困难和问题束手无策。依我看就是思想解放还只是喊在嘴上,没有落实到实际工作中去。所以,今后我们的“学讲议”活动必须抓好落实,从开辟发展的新思路入手,把解放思想更新观念同实事求是结合起来,放胆放手,敢于和乐于把那些具有超前性的思维、谋略、观点和方法吸纳到实际工作中去,以便我们能够创造性的开展工作。

第三、加强对外宣传,提高开发区的知名度

我们搞开发建设,发展区域经济,不仅需要花大力气改善投资环境和完善配套政策。同时还需要切实加强对外宣传,树立开发区的良好形象,提高知名度,以赢得广泛的理解、信任、支持、参与。从某种意义上讲,知名度也是一种资源、一笔财富。开发区成立以来,我们在这方面,做了不少工作,通过新闻媒介、通过各种形式的展览会、展销会和招商会,提高了开发区的知名度,建立了一些固定的友好关系,但是,我们做的还不够,还须进一步加强。有一种现象不知大家注意到没有,我们开发区的一些情况外界了解的比较多,而内部却相对很少。这就要求我们在加强对外宣传的同时,对内也要宣传。要大力发展广播电视事业,使开发区上至领导干部,下至普通百姓都能及时准确的了解开发区改革创业的蓝图、目的、意义、任务、动态,以形成共识、产生合力,促进开发区事业的发展。

第四、实施科教兴区战略,为开发建设提供智力支持

任何地区的开发,由落后走向先进,都离不开教育,离不开人才的培养。我们搞开发区建设,发展区域经济,更要重视教育和人才的培养。要加强基础教育,开办教师进修学校,提高师资队伍质量。要积极发展多类型、多层次、多学科的职业技术教育,为发展区域经济输送大量培养有素的劳动大军。要充分利用开发区党校,抓好干部队伍的培训,要使 我区的干部培训工作正规化、经常化、制度化。通过各种形式的培训,使我们开发区的各级领导干部成为具有经

济头脑、市场意识和领导能力的帅才,使我们企业的经营管理人员成为懂经营、会管理、善拼闯的将才。要努力创造条件,挖掘我区现有的科技潜力,鼓励驻区科研单位为发展经济服务,为开发区献计献策。

(作者系开发区党工委书记、管委会主任)

适应新形势需要， 强化党员和领导班子建设， 加速旅游经济开发区的发展

陈宏

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“党的领导和党的建设，历来是同党的历史任务，同党为实现这些任务而确立的理论和路线联系在一起的。”我们目前正处在改革开放，大力发展社会主义市场经济，高举邓小平理论伟大旗帜，把各项事业全面推向二十一世纪的关键时期，这就为我们提出了许多新的课题。如何改进和加强党的基层组织建设，特别是结合我们旅游经济开发区发展建设的特点，如何用改革的精神研究新问题，改进工作方法，工作作风和活动方式，认真做好对党员队伍和领导班子的教育、监督和管理，增强适应改革开放，发展社会主义市场经济的能力，增强解决自身矛盾，科学决策的能力，真正成为团结和带领群众完成本单位、本部门各项任务的坚强的战斗堡垒。

一、从旅游经济开发区的特点出发，研究强化党员队伍和领导班子建设所面临的形势和任务

开发区是我国实行改革开放政策的产物，是我们党和国家在探索管理机制进一步搞活，管理体制进一步理顺，更好地适应和推进社会主义市场经济发展的有效尝试。长春市委、市政府从深化改革、繁荣经济、加速现代化建设的需要出发，高瞻远瞩，批准成立了长春净月潭旅游经济开发区。管理功能的转变，使得这个区域从历史上步入了城市化管理，全面开发建设，快速发展的新纪元。

这种历史性的转变，带来了这样几个明显的特点。一是实现了区域化管理。由统一的党务和行政管理机构，对近二百平方公里区域内的政治、经济、文化、社会事业发展等实行统一领导、统一规划、统一建设、统一管理。二是实现了区位功能的转变。由长期的城乡结合地带变为长春市城区的重要组成部分。三是面临着管理职能的转变，由传统的行政管理模式，转入积极探索使其成为深化改革的试验区，对外开放的窗口和全市经济发展的新增长点。四是需要对产业结构进行重新规划以发展旅游经济为龙头，带动相关产业发展的经济结构。

党的十五大报告指出：“高举邓小平理论伟大旗帜，实现这次大会确定的

任务,把我们的事业全面推向二十一世纪,关键在于坚持、加强和改善党的领导,进一步把党建设好。”高举邓小平理论伟大旗帜,党是举旗人。如何建设好党,特别是加强党的基层组织建设和对各级领导班子建设,是我们事业成败的关键。江泽民同志报告突出了关键在党,关键在人的认识,强调从严治党,这对今后改善和加强党的领导具有重要的指导意义。

从宏观上讲,如何把我们的党建设好,如何使我们的党成为领导各项事业的坚强的核心,大家在这段时间,结合学习贯彻十五大文件精神,势必都有了一些认识和理解。结合我们开发区发展建设实际,我感到我们的党员队伍建设,领导班子建设,正面临着十分繁重的任务

前面提及的四种转变,是一种社会发展进步的必然。近两年来,经过大家的工作,旅游经济开发区发展建设的蓝图,总体规划已经出台,中长期发展目标也已经确定。那么靠什么去一步步地实践这些宏伟的目标呢。一是需要有强有力的组织保证,需要有一批觉悟起来的,具有真才实学,勤勤恳恳,无私奉献的人去为之奋斗。二是需要有全新的思维定式和全新的思想,勇创一流,敢为人先的拼搏精神。三是需要有科学的态度,严谨的作风,一丝不苟,踏踏实实地去做好每一件事。四是需要有广博的胸襟,豁达的情怀。团结一心,齐心协力去迎接每一项挑战。五是需要坚持艰苦奋斗的优良传统,自觉抵制奢糜之风,使每个党员干部都能做到自重、自省、自警、自励、自律。这些都是我们加速建设不断发展的重要保障,是摆在我们各级党组织和党员干部面前的重要职责和首要任务。

二、从我们开发建设所面临的任务,看目前我区党员队伍建设和班子建设存在的主要问题

两年来,我们从全区发展建设的实际出发,紧紧围绕经济建设这个中心,切实加强党员队伍和领导班子建设,总体上讲发挥了一定的作用,也有一些好的经验和作法。特别是今年结合对乡镇党委集中教育整顿,机关党员干部集中教育整顿,国有企业领导班子集中教育整顿,使党员干部的思想政治素质有明显的提高。可是,从全区发展建设的迫切要求出发,我们的党员队伍和领导班子建设,仍然存在着一些不容忽视的问题。

就我们各级领导班子建设而言。一是存在着思想政治素质不高的问题。“讲学习、讲政治、讲正气”,并没有在全体党员领导干部中深入人心,变为自觉行动。一些班子只干不学,以干代学的倾向比较严重,不注重理论学习,不研究新情况新问题,办事靠经验想当然,理论水平和政策水平都比较低,造成心理不稳定,政治上不成熟,一遇到问题就推来推去,丧失信心,束手无策。二是思想解放的程度不够。开发区既不同于老城区,亦不同于纯政府行政管理部门,还不同于企业集团。我们一些班子成员不研究这种特殊性,习惯照本宣科,按

条文办事,工作只求过得去,不求过得硬。虽然经过全区干部“学理论,讲政治,解放思想,更新观念,加速开发建设”大讨论和集中教育整顿,这个问题已引起了大家的重视和有了一定的认识,但是从总体上讲,我们的各级领导干部在思想解放和观念更新的程度上,距离开发区大跨度、超常规、跳跃式的发展,仍然存在着很大的差距。三是专业管理水平不高,科学决策能力不强。在班子的结构上讲,存在着行政管理型干部多,农村农业型干部多,而我区发展建设所急需的旅游管理、城市化管理、建设管理、经济管理、证券管理、外经外贸、资本运营等方面干部匮乏的问题。加之我们的一些领导干部深入调查研究和潜心钻研专业技术不够,就很难做到科学、及时、准确的决策,久议不决,难于拍板,往往延误我们发展建设的大好时机。四是宏观指导力度不够,难于形成合力。我们有些班子成员,不把主要精力放在深入调查研究,积极主动,创造性地做好工作上,而是在琢磨利益上的谁多谁少,职位上的谁高谁低,权力上的谁大谁小,工作不支持不配合不研究。搞小团体主义,感情代替政策,闹无原则纠纷,结果因小失大。

就基层党建而言。一是党建工作开展的还不平衡,少数村党支部班子还比较薄弱,战斗力和凝聚力不强,在加强自身建设,带领农民群众共同富裕奔小康方面存在一定差距。这其中也包括机关和企业党支部,有相当一部分党建载体不明确,党员的责任,任务不够清楚。面对城乡结合部,党员活动比较分散;部门人员少,业务量相对较大的实际问题,在如何加强对党员的教育监督和管理,更好地发挥党支部和党员在开发区两个文明建设中的战斗堡垒作用和先锋模范作用方面,缺乏行之有效的方法和措施。二是党员队伍严重老化。这个问题在乡镇反映比较突出。据调查统计,全区农民党员平均年龄已接近50岁,55岁以上的占了近30%,35岁以下的只占13.8%,并且在现有党员中,文化素质,科技素质,思想解放和观念更新程度都有一些差距,很难适应发展社会主义市场经济和建设山水型新城区的需要。三是一些地方党的积极分子严重不足。有的村党支部只培养少量几个党的积极分子,最少的村只有一名党的积极分子。也有的单位、部门和村,即使党员积极分子多一些,但定期培养教育工作抓得不够,长此以往,我们这支队伍就会出现后继无人,青黄不接的局面。四是有的单位或部门,党建的基础工作还比较薄弱。党内生活没有原始记录或残缺不全,党内制约监督和对党员教育管理的制度不健全。党内活动质量不高,不能坚持经常,或者是方法陈旧、简单。有的支部只局限在收收党费,常年也不过组织生活,影响了调动党员积极性和发挥先锋模范作用。

究其原因,是由于我们一些党政班子中的领导同志,忽视了抓党员队伍建设和班子的自身建设,抓钱抓物而放弃了抓人的素质提高这个根本。在有些单位和部门也存在着愿望上想抓,实际工作中又摆不上应有位置的问题,结果造

成一手软一手硬的矛盾越来越突出,凡此种种问题,都有待于我们在今后的工作中引起重视,逐步加以解决。

三、从解决实际问题入手,对进一步加强党建工作和班子建设的几点思考

党的基层组织建设和各级领导班子建设,是党的全部工作的基础。如何结合实际,发挥政治优势,把我们的各项工作和事业,卓有成效地全面推向二十一世纪,是十五大提出的重要命题,也是需要我们去积极思考,不断探索解决的重要问题。

第一,要正确把握干部四化方针和德才兼备的原则,全面加强各级领导班子建设。首先是要抓好各级领导班子的思想作风建设,通过不断深化对邓小平理论学习,进一步解放思想,更新观念,引导他们坚持用“三个有利于”的标准,按实现“两个转变”的要求去分析,处理问题,要一切服从服务于经济建设和深化改革这个中心,克服分散主义,部门和地方保护主义,保证政令畅通;要振奋精神,转变作风,弘扬改革创新,争创一流业绩的精神。要把政治标准和实际工作业绩当成衡量、任用干部的首要条件,真正树立起无功就是过,无为也是一种“腐败”的观念,鼓励和鞭策各级领导干部识大局、顾整体、讲团结、多奉献。其次是要抓好各级领导班子的组织建设。“正确的政治路线决定之后,干部就是决定的因素。”发展的方向与目标一旦确定,关键是贯彻落实,这就离不开人,离不开各级领导干部。所以,我们要通过完善对行政领导干部的聘任制,造成能者上,平者让,庸者下的激励机制,通过不断地培养教育和多渠道选拔,改善专业干部队伍结构,适应开发建设的需要。按照江泽民同志所提出的那样:“选拔干部,必须全面贯彻德才兼备原则,坚持任人唯贤,反对任人唯亲,防止和纠正用人上的不正之风”,注意培养和选拔大批能跨世纪担当重任的优秀年轻干部,不断促使我们的各级领导班子充满旺盛的活力。

第二,要不断研究探索党建工作的新途径、新方法。发展社会主义市场经济;深化政治体制和经济体制改革,为我们各项事业的蓬勃发展带来了新的机遇。同时,也给基层党建工作带来了新的课题。仍然沿续过去单一的,高度集中的党内活动方式是难以奏效的,必须从实际出发,不断探索,不断实践。一是乡镇党委和村党支部,要巩固集中教育整顿成果,继续以“创六好,建强乡”活动和“创五好,建三村”活动为目标,把抓好农村基层组织建设作为农村工作的重中之重,常抓不懈,切实发挥乡镇党委和村支部书记第一责任人的作用。二是机关和企事业单位党组织要继续开展好“塑建”活动和“四个有”达标活动。三是要坚持“三会一课”制度,加强对党员的基本理论,基本路线和基本知识教育,提高党员的政治觉悟,增强党性观念和组织纪律观念。四是采取集中与分散相结合的方法,及时传达和落实上级的部署和精神。五是要加强对流动党员的管理,听取思想汇报,有针对性地进行教育,避免出现“死角”。通过采取上述

办法,解决好党员活动分散的地方,实现组织活动经常化、制度化的问题。

第三,要选准载体,将不断地带领群众发展经济,加速两个文明建设,作为基层党组织的中心任务。乡镇村在坚持不断完善家庭联产承包责任制的同时,进一步解放思想,引导党员在思想观念上尽快实现三个转移。即从单纯的经济向城市经济转移;从传统经济向市场经济和旅游经济转移;从内向型经济向内外型经济结合转移,不断壮大乡村集体经济。要不断摸索,确定能够发挥本地优势,具有自身特色的主导产业,要加强企业管理,从家庭作坊型逐渐向现代企业模式过渡。为促进农业产业化进程搞好服务,提供更大范围内的市场、信息和发展空间。要加强对乡村干部和农村党员科技知识和管理能力培训,提高带领农民致富的本领和管理水平。要继续开展党员扶持贫困户活动,引导农民尽快走上共同富裕的道路。党支部和党员在确定发挥作用的载体时,不应强求一律,要因地因人因时因事而宜,根据党员的实际情况和能力而定,使每个党员都能尽自己的最大努力,从不同侧面和不同的岗位上发挥先锋模范作用。

第四,要进一步加强党的基层组织建设,充分发挥战斗堡垒作用。要以政治坚定,方向明确;思想解放,勇于开拓;公道正派,廉洁勤政;团结协调,形成合力等四条标准建设好党委和支部班子,并对其坚持做到“三个不放松”。就是抓政治理论学习和科技文化知识学习不放松。再忙也要抓学习,也要改造世界观,只有理论素质提高了,才能政治上不糊涂,工作中有点子,决策时少失误。学习方法可坚持定期集中学习、个人自学和组织参加各类培训班相结合。其二是抓思想作风建设不放松。要坚持民主生活会制度,定期评议党员干部制度,教育党员干部清正廉洁,干净、干事,做群众公仆。继续坚持并不断完善党员干部包贫困户的联系点制度,责任到人,措施得当,考核及时。多为群众办好事、实事。其三是抓党内制度建设不放松。通过完善健全制度,强化对各级党员领导干部的激励、监督和制约机制,制度要精、要实、要管用,上岗前有培训制度,在岗时有任期目标责任制度,离任时有审计制度等等。

第五,加强对党员的教育管理,发挥他们在全区两个文明建设中的先锋模范作用。党要管党是小平同志一贯思想,也是党的建设的一条重要原则。在社会主义市场经济条件上,要继续有计划有步骤地在全体党员和领导干部中开展好“双学”、“三讲”活动。通过有效的活动,重点解决好四个问题:(1)把共产主义远大理想同党在社会主义初级阶段的目标结合起来,提高贯彻党的路线方针政策的自觉性。(2)坚持党的宗旨,自觉保持先锋战士的本色,做技术业务尖子,管理的行家里手,岗位上的排头兵。(3)增强党性观念,履行党章规定的权利义务,为建设新城区自觉奉献,建功立业。(4)爱党、爱祖国、爱社会主义、爱集体,树立正确的世界观和人生观。要实现党内生活经常化、正规化、制度化,党支部要定期向党员布置任务,提要求、压担子,使每个党员都有事可做,