

类号

《国际关系和外交政策》参考资料

(苏联、美国、欧洲共同体、日本国、
中东地区、东南亚国家概况)

()

编印单位

材料时间 年 月 日

军事学院图书资料馆

一九 年 月 日

书
号



苏 联 概 况

《国际关系和外交政策》参考资料之一

政治学院科学社会主义教研室

一九八三年二月

苏 联 概 况

一、一 般 情 况

国名：苏维埃社会主义共和国联盟，简称苏联。

面积：二千二百四十万二千二百平方公里。

人口：二亿六千八百八十万（一九八二年一月一日）。全苏有一百多个民族，其中俄罗斯民族占百分之五十二点四。官方语言为俄语。各主要少数民族都有自己的语言和文字。主要宗教为俄罗斯东正教，其次是伊斯兰教、罗马天主教、基督教等。

首都：莫斯科，人口八百一十八万（一九八一年）。

行政区划：苏联是一个联邦制国家，一九二二年十二月三十日成立。目前由十五个加盟共和国联合组成。加盟共和国下设边疆区、州和（民族）自治共和国、自治州、自治区等。

地理位置：苏联地跨欧亚两大洲，位于欧洲东部和亚洲北部。欧洲部分占领土的四分之一，亚洲部分占领土的四分之三。它北临北冰洋，西与西南靠波罗的海和黑海，东濒太平洋。它和十二个国家接壤。国境线长六万公里，其中海岸线四万三千公里，陆地国境线一万七千公里。

二、历 史

公元九世纪（相当于中国唐朝末期），居于欧洲东部地区的斯拉夫各族以基辅为中心结成“基辅罗斯”大公国，建立了俄国历史上的第一个王朝——留里克王朝（八八二年至一五九八年，统治长达七百余年）。但是，基辅罗斯并不是俄罗斯的国家，正如马克思所指出的，基辅罗斯是“波兰、立陶宛、波罗的海国家、土耳其和莫斯科公国本身奠基的先导”。俄国的早期封建国家莫斯科公国仅是寓于其中。

一二三七年，成吉思汗之孙拔都入侵罗斯。十五世纪末，伊凡三世摆脱了鞑靼人的压迫，建立了以莫斯科为中心的统一的、多民族的俄罗斯中央集权国家——莫斯科大公国。一五四七年，伊凡四世（雷帝）将大公称号改称沙皇，并开始向东扩张领土，征服喀山、阿斯特拉罕等地，十六世纪下半叶，越过乌拉尔山脉向西伯利亚扩张。一五九八年，留里克王朝在农奴起义冲击下覆灭。一六一三年，罗曼诺夫王朝建立。（它统治俄国三百零四年）。此后，乌克兰、白俄罗斯、波罗的海沿岸地区、北高加索、外高加索、摩尔达维亚、中亚、西伯利亚、波兰、芬兰等相继并入俄罗斯版图。十七世纪末到十八世纪初，彼得一世奠定了俄罗斯帝国的基础。马克思指出，彼得大帝是“向自己的继承者指示种种侵略方针的帝王”。一七二一年，彼得一世获皇帝称号，宣布俄罗斯为

帝国。

在俄国，由于沙皇和贵族地主的残酷统治，农民起义不断发生。其中最著名的是斯杰潘·拉辛领导的起义（一六六七至一六七一年）和普加乔夫领导的起义（一七七三至一七七五年）。1812年，俄罗斯人民又粉碎了拿破仑的侵略，保卫了祖国，1815年，沙皇同奥普结成“神圣同盟”。一八二五年十二月贵族革命者为推翻沙皇统治在彼得堡发动起义（即“十二月党人”起义）。由于商业资本的发展和农民战争的打击，沙皇政府被迫于一八六一年二月宣布废除农奴制。十九世纪末二十世纪初俄国已跻身于世界列强，成为一个军事封建帝国主义国家。

沙俄对中国的侵略扩张。早在十七世纪中叶，沙俄曾多次入侵我黑龙江流域。当时清政府进行了抵御，双方在一六八九年签订了中俄《尼布楚条约》明确规定中俄两国东段边界以外兴安岭（即斯塔诺夫山脉）至海、格尔必齐河和额尔古纳河为界，从法律上肯定了黑龙江和乌苏里江流域的广大地区都是中国领土。这是中俄双方经平等协商达成协议的，属于平等条约。中国军民的英勇斗争制止了沙俄对黑龙江地区近半个世纪的侵略。

一八四〇年鸦片战争以后，中国逐渐沦为半殖民地。从尼古拉一世起，特别是亚历山大二世（一八五五——一八八一年）统治时期，沙俄勾结西方帝国主义列强大肆侵略中国。一八五六年英法联合发动了第二次鸦片战争。一八五七年初，沙俄公然提出中俄两国东部边界以黑龙江、乌苏里江为界的无理要求，遭清政府拒绝后，它与英、法勾结，鼓动英、法联军北上扩大侵略，同时在我国东北边境集结重兵，加紧在黑龙江中游武装殖民。一八五八年五月，英、法联军进攻天津威胁北京。沙俄趁机以武力威胁，迫使清政府于一八五八年五月二十八日签订了《中俄璦琿条约》，割占我国黑龙江以北、外兴安岭以南六十多万平方公里的领土，并将乌苏里江以东的中国领土划为中俄“共管”。

《中俄璦琿条约》签订后不久，沙俄就非法闯入我国乌苏里江东岸武装屯垦，先后以武力占领我国的伯力（苏名哈巴罗夫斯克）、海参崴（苏名符拉迪沃斯托克）等城，为侵占该地区进行了一系列罪恶活动。一八六〇年十一月十四日，沙俄利用英、法联军攻占北京的时机，借口“调停有功”，并以“兵端不难屡兴”相威胁，迫使清政府签订了《中俄北京条约》，割占我国乌苏里江以东四十万平方公里的领土。沙俄还在条约中规定了中俄西段边界的走向，为沙俄掠夺我国西北领土埋下了伏笔。

《中俄北京条约》签订后，沙俄更加快了侵略我西北地区的步伐。一八六四年十月七日在沙俄大兵压境的情况下，清政府被迫签订了《中俄勘分西北界约记》，沙俄割占我国巴尔喀什湖东、南四十四万平方公里的领土连《中俄北京条约》规定为界湖的伊塞克湖也划为沙俄的内湖。一八七一年，沙俄侵占我国伊犁地区，盘据十年之后，于一八八一年二月二十四日同清政府签订《中俄伊犁条约》，沙俄仅将伊犁城及南境特克斯交还我国。它通过这个条约和以后的几个勘界的议定书，又侵占去七万多平方公里的中国领土。

沙俄在短短的半个世纪中通过一系列不平等条约，先后侵占我国东北、西北一百五十多万平方公里领土。此外，一九一四年末代沙皇尼古拉二世又派兵侵占我唐努乌梁海地区十七万多平方公里的领土，并染指我东北地区；一八九六年攫取修筑中东铁路的特

权；一八九八年强租我旅大地区；甚至于一九〇〇年强占我黑龙江左岸的江东六十四屯，并出兵东北，妄图把我东北变成“黄色俄罗斯”，遭到中国人民的顽强抵抗，被迫于一九〇二年签订了《交收东三省条约》，撤出东北。

马克思、恩格斯和列宁对沙皇俄国侵略中国的罪行，曾经给以无情的揭露和抨击。一八五八年马克思评论《中俄璦琿条约》时说：“由于进行了第二次鸦片战争，帮助俄国获得了魁北克海峡和贝加尔湖之间最富庶的地域，俄国过去是极想把这个地域弄到手的，从沙皇阿列克塞·米哈依洛维奇到尼古拉，一直都企图占有这个地域。”恩格斯对此曾写道：俄国“从中国夺去了一块大小等于法、德两国面积的领土和一条同多瑙河一样长的河流。”列宁更尖锐地指出：“欧洲各国政府（最先恐怕是俄国政府）已经开始瓜分中国了。不过他们在开始时不是公开瓜分的，而是象贼那样偷偷摸摸进行的。”“沙皇俄国政府在中国的政策是一种犯罪的政策。”

一八九八年无产阶级的政党——俄国社会民主工党（苏联共产党的前身）成立。在她的领导下，广大俄国工农群众经过一九〇五年第一次俄国革命和一九一七年二月推翻罗曼诺夫王朝的资产阶级民主革命，于一九一七年十一月七日（俄历十月廿五日）胜利地完成了伟大的十月社会主义革命，推翻了沙皇的专制统治，建立了世界上第一个社会主义国家——工农兵代表苏维埃。

十月革命胜利后，列宁领导的苏维埃政府于一九一九年、一九二〇年和一九二三年三次发表对华宣言，一再宣布：“以前俄国历届政府同中国订立的一切条约全部无效，放弃以前夺取中国的一切领土和中国境内的一切俄国租界，将沙皇政府和俄国资产阶级残暴地从中国夺取的一切，都无偿地永久地归还中国”。根据这些宣言的基本原则，中苏两国通过谈判，在一九二四年五月三十一日签订了《中苏解决悬案大纲协定》，规定：“将中国政府与前俄帝国政府订立之一切公约、条约、协定、议定书及合同等项概行废止。另本平等，相互公平之原则，依照一九一九与一九二〇年苏联政府各宣言之精神，重订条约、协定等项”。“协定”第七条特别明确规定，将在双方商定的会议上，“将彼此疆界重新划定，在疆界划定以前，允仍维持现有疆界”。

但是，由于当时的历史条件，中国人民处于无权的地位，两国的疆界没有重新划定，没有签订平等新约，列宁的这项无产阶级政策未能实现。

一九二四年一月，无产阶级的革命导师列宁逝世，斯大林担负起党的领导职务。一九二六年开始为实现国家工业化而奋斗。一九二八年实行第一个五年计划，一九二九年开始农业集体化运动。一九三四年斯大林在联共“十七大”上宣布苏联“已由农业国变成工业国”，“由一个具有小规模个体农业的国家变成了大规模机械化集体农业的国家”。一九三六年的宪法中写道：“苏联已进入新的发展时期，即完成社会主义社会的建设和逐渐过渡到共产主义社会的时期。”一九四一年德国法西斯的进攻中断了国家的建设。苏联人民经过四年的浴血奋战，取得了卫国战争的伟大胜利。

一九五三年三月斯大林逝世。担任苏共中央书记的马林科夫被任命为部长会议主席，几天之后，苏共中央全会根据他本人的“请求”，解除他中央书记的职务。同年九月赫鲁晓夫担任苏共中央第一书记，一九五八年三月，又兼任部长会议主席。一九六四年十月苏共中央全会宣布赫鲁晓夫“因健康原因”退休，勃列日涅夫接任第一书记（一

一九六六年苏共“二十三大”改为总书记）。

战后苏联完成了七个五年计划。一九八一年开始实行第十一个五年计划。经过三十多年的和平建设，经济、军事实力有了巨大的增长，成为世界上两个超级大国之一。

一九八二年十一月勃列日涅夫突然逝世，安德罗波夫上任。

三、政 治

勃列日涅夫在苏共“二十三大”上声称，坚定不移地执行苏共“二十大”、“二十二大”的路线方针。一九六六年以来，勃主持召开了四次党代表大会，对内改革经济管理体制，恢复了赫鲁晓夫时期被撤销的一些部委、机构，加强了中央控制，积极扩充军事实力，注意改善人民生活；对外大力开展领导人互访和谈判外交，展开对西方的“缓和”攻势，苏共“二十四大”、“二十五大”、“二十六大”连续提出“和平纲领”和“和平倡议”，同时，加紧侵略扩张。

〔国家机构〕苏联是由十五个加盟共和国联合组成的联盟国家，有全联盟的国家权力机关和国家执行机关，有全联盟的法律、国民经济、军队和国籍。

苏联各级国家权力机关为：苏联最高苏维埃，加盟共和国最高苏维埃，自治共和国最高苏维埃，边疆区、州、自治州、自治区、市、区、市辖区、镇和村人民代表苏维埃。苏联最高苏维埃由联盟院和民族院组成。两院代表每届任期五年，每年举行两次例会。苏联最高苏维埃的常设机构是苏联最高苏维埃主席团，它要向最高苏维埃报告其全部工作。

苏联各级国家执行机关为：苏联部长会议，加盟共和国部长会议，自治共和国部长会议，边疆区、州、自治州、市、区、市直辖区、镇、村人民代表苏维埃执行委员会。苏联部长会议由苏联最高苏维埃联盟院和民族院联席会议来组织，向苏联最高苏维埃负责。苏联部长会议的成员除各部部长和一些委员会的主席外，还包括各加盟共和国部长会议主席。

〔苏联共产党〕苏联共产党原为列宁缔造的无产阶级政党。它的前身是俄国社会民主工党，成立于一八九八年三月。在一九〇三年七月召开的第二次代表大会上通过了第一个党纲和党章，号召俄国工人阶级和一切劳动者为推翻沙皇统治和资产阶级制度、为建立无产阶级专政而斗争。在这次代表大会上，拥护列宁的人因选举时获得多数票而称为“布尔什维克”（多数派），反对列宁的人因获少数票而被称为“孟什维克”（少数派）。一九一二年第六次党代表会议把孟什维克清除出党。一九一七年，列宁和布尔什维克党胜利地领导了十月革命，建立了第一个无产阶级专政国家。一九一八年“七大”决定改名为俄国共产党（布尔什维克）。一九一九年“八大”通过了新党纲（第二个党纲），决定通过无产阶级专政建设社会主义。一九二五年“十四大”决定改名为苏联共产党（布尔什维克），简称联共（布）。一九五二年“十九大”决定改名为苏联共产党。现行党纲是一九六一年十月“二十二大”通过的。一九八一年“二十六大”决定修改现行党纲。一九八一年二月苏共党员总数为一千七百四十八万名。

在苏共历史上有过一系列严重的斗争。1927年“十五大”上，托洛斯基等75人因

“反对列宁主义”，“反对无产阶级专政制度”和组织机会主义的反对派别而被清除出党。1929年在11月中央全会上，布哈林等人因“宣传右派投降主义观点”，“反对农业集体化”和“反对大力发展重工业”而被开除出政治局，并于1938年被处死。

在1956年2月召开的苏共“二十大”上，赫鲁晓夫作了“反对个人迷信”的秘密报告，苏共“二十二大”时又将斯大林的遗体迁出列宁墓，此举对苏联及国际共运造成严重影响。在1957年6月召开的中央全会上，又以“反对消除个人迷信的后果”，“搞反党集团”的名义将莫洛托夫、马林科夫、卡冈诺维奇等人开除出政治局，撤消了他们在中央的领导职务。

〔团体〕苏联工会：成立于1905至1907年俄国革命期间。全苏工会中央理事会是苏联工会的最高领导机关。工会是苏联最大的群众性组织。1982年3月拥有会员1.3亿。

全苏列宁共产主义青年团：创立于1918年10月29日。1982年1月有团员4,170万人。

苏联妇女委员会：成立于1941年。前身为苏联妇女反法西斯委员会。当时的任务是组织妇女参加保卫祖国、反对法西斯的斗争。1956年改为现名。

四、经 济

苏联是仅次于美国的世界第二经济大国。六十年代以来经济有较大发展。但是，由于长期片面优先发展重工业，军费开支庞大，资金不足，劳动力缺乏，资源开发条件日趋困难等原因，近几年来经济增长速度显著下降。国民生产总值的年平均增长率由六十年代的7%下降到5.3%。

十多年来，苏联对经济管理体制进行了几次大的改革。一九五九年九月第一次改革，在坚持统一计划的原则下，减少了中央下达的计划指标，给予企业一些自主权，采用经济手段管理经济。一九七三年三月决定减少部门管理层次，向二、三级管理体制过渡，以实行经济核算的工业联合公司代替行政性的管理总局。一九七九年七月苏共中央和部长会议作出《关于改进计划工作和加强经济机制对提高生产效率和工作的作用》的决议，主要内容是：建立以五年计划为基础的长短计划相结合的计划体制，逐步实行净产值指标，完善经济手段。

苏共“二十六次”提出，八十年代要完成“二十四大”提出的由粗放经济向集约化的转变。第十一个五年计划调整了工业两大部类的比例关系，决定以“超越”速度发展消费品生产。国民生产总值增长情况如下（单位：亿卢布）

	1965	1970	1975	1980
总产值	4,202	6,435	8,626	10,723
国民收入（用于消费和积累）增长情况如下（单位：亿卢布）				

	1965	1970	1975	1980
国民收入	1,905	2,855	3,630	4,508

（资料来源：《1980年苏联国民经济年鉴》，下同）

〔资源〕自然资源丰富，自给程度高。煤、石油、天然气、铁、铜、铅土、镍、铅、锌、汞、钾盐、硫磺、黄金等矿藏储量居世界前列，现已开采的有100多种。森林、水力资源也

很丰富。煤炭储量97,600亿吨（1978年），石油储量973,000万吨（1978年）天然气储量34万亿立方米。森林覆盖面积七亿六千九百八十万公顷，占全国面积百分之三十四点四，森林蓄材量八百一十八亿立方米。耕地面积二亿二千四百九十万公顷，其中平原地区二亿二千零六十万公顷。

〔工业〕工业基础庞大，部门比较齐全。石油、煤、铁、钢、化肥、拖拉机、电冰箱等重要产品产量占世界首位。但是，重、轻工业之间的比例严重失调，军火工业已达世界先进水平，而民用工业却比较落后，产品质量与品种不能满足社会需求。

一九八〇年全苏共有44,172个企业，总产值占世界工业产值总和的百分之二十。生产组织向大型化发展，现有4,083个生产联合企业，由17,896个企业组成，其产值占工业总产值的百分之四十八点二。工业产值增长情况如下（单位：亿卢布）：

	1965	1970	1975	1980
产 值	2,294	3,743	5,112	6,150

〔农业〕农业是国民经济中的薄弱部门。近十多年对农业比较重视，拨出大量资金和技术装备加强农业，取得了一定的发展。但是，农田水利建设较差，抗御灾害、特别是旱灾的能力低，粮食产量极不稳定。一九七九——一九八一年粮食作物已连续三年欠收。七十年代以来从国外进口大量谷物，主要用作饲料。

畜牧业的主要问题是，饲料严重短缺，饲养技术落后，成本高而产品率低。奶类产品基本上可自给，肉类产品不论数量还是质量都不敷需求。

一九八〇年全苏种植面积为21,730万公顷，其中粮食播种面积为12,660万公顷，一九八〇年农业生产人员2,700万人，平均一个农业劳动者供养九人。

农业年平均产值（单位：亿卢布）

	1966—70	1971—75	1976—80	1980
	1,004	1,137	1,236	1,210

谷物总产量（单位：万吨）

	1965	1970	1975	1976
产 量	12,110	18,680	14,000	22,376
	1977	1978	1979	1980
产 量	19,573	23,793	17,918	18,920

据西方估计，苏联一九八一年粮食产量在1.5—1.6亿吨左右。

主要经济作物产量（单位：万吨）

	1965	1970	1975	1980
籽 棉	566	689	786	996
甜 菜	7,227	7,894	6,631	7,960
向 日 葵	545	614	499	465
亚 麻	48	46	49	30

肉、奶、蛋的产量

	1965	1970	1975	1980
--	------	------	------	------

肉类(万吨)	1,000	1,230	1,500	1,510
(屠宰重量)				
奶类(万吨)	7,260	8,300	9,080	9,070
蛋类(亿个)	291	407	574	677

〔对外贸易〕以经互会国家为主要贸易对象，但其贸易额在苏对外贸易总额中所占的比重有所下降，一九七一年至一九八〇年由百分之五十六点二下降到百分之四十八点六。七十年代以来，同西方国家的经济往来发展较快，其贸易额比重由百分之二十一点五上升到百分之三十三点六。同第三世界国家的贸易额约占其外贸总额的百分之十二至百分之十四。出口以原料、燃料、重工业产品为主，进口以机械设备、消费品为主。石油、天然气是换取外汇的重要物资。

〔财政〕国家预算如下(单位：亿卢布)：

	1977	1978	1979	1980
收 入	2,478	2,658	2,815	3,027
支 出	2,428	2,602	2,764	2,946

一九七五年累计国内公债312亿卢布，近几年每年新发公债6亿至7亿卢布。西方估计，七十年代苏联共借外债400亿美元，一九八〇年底积欠外债160亿美元。黄金产量每年约300吨，仅次于南非，居世界第二位。一九七九年有黄金储备1,337吨。

人民生活。一九八〇年苏联国民收入的百分之七五点三用于消费。职工月平均工资168.5卢布(1965年96.5卢布)，最低工资70卢布，计划在1981—85年内提高到80卢布。集体农庄庄员自1966年起实行有保障的劳动报酬制(当时平均每月57.6卢布)，1980年月报酬118卢布。纳税额(主要是所得税)占工人家庭收入的百分之八点七，占庄员家庭收入的百分之一点四。从1967年起实行五日工作周。职工每年可享受带薪休假，假期因工种而异，最短不少于15天。对职工和农庄庄员都实行养老制度，退休年龄一般男60岁，女55岁。

苏联的肉、奶产品增长缓慢，供应紧张，轻工、日用品花色品种不全，质量低，不能满足需求。

五、军 事

苏联在继续保持其常规兵力优势的同时，大力发展战略核武器和战术核武器，在核武器方面已取得同美国的均势。1981年2月在苏共“二十六大”上，勃列日涅夫强调“不允许”形成美国对苏联的“军事优势”，吉洪诺夫也声称，苏联“将始终不渝地重视加强国防”，使苏军“拥有它所必须的一切”。苏联还特别重视在第三世界攫取海空军基地。

〔国防体制〕苏联的国防体制是在国防会议和国防部下设总参谋部、总政治部、总后勤部、总监察部、总军械部、总干部部、总财务部、建筑和营房部、战略火箭军总司令部、陆军总司令部、国土防空军总司令部、空军总司令部、海军总司令部、全国民防司令部及各军区司令部。

〔兵力和装备〕据伦敦国际战略研究所估计，1980年苏联总兵力为366.8万人（不包括50万非战斗部队）。其中：战略火箭军38.5万人，拥有洲际弹道导弹1,398枚。陆军182.5万人，173个师，拥有坦克五万辆。海军4个舰队，43.3万人，拥有主要水面作战舰只289艘，攻击潜艇和巡航导弹潜艇257艘。空军47.5万人，拥有作战飞机5,000架。国土防空军55万人，拥有飞机2,700—2,800架。另有边防军和内卫部队共46万人。

〔军费〕1980年国防预算为171亿卢布（折合265亿美元，占预算支出的百分之六）。据外电估计为1,443.7亿美元）。

六、对外关系

苏联对外推行霸权主义政策。早在五十年代中期，赫鲁晓夫即以军事实力为后盾，大搞核讹诈，同美帝国主义争夺世界霸权。勃列日涅夫上台后，全面扩军备战，加速发展战略核武器和远洋海军，在全球范围内同美帝展开了更加激烈的争夺。欧洲是苏联全球战略的重点，在苏联对外政策中占有“特殊地位”，只有控制了欧洲，才能称霸世界。苏联在“缓和”的烟幕下，大力加强针对欧洲的军事部署，苏联军事力量的四分之三摆在欧洲。苏联对东欧加紧控制，一九六八年苏联军队入侵捷克斯洛伐克以后，以“有限主权论”、“国际专政论”等手段推行霸权主义政策，践踏东欧一些国家的主权。苏联争夺欧洲，首先是控制东欧。目前，苏联在国外驻军达七十余万，除阿富汗、蒙古外，约六十万驻在东欧国家。苏联加紧对地中海、中东、南亚和太平洋等地区进行扩张。苏联力图打开通向暖洋的陆上通道，威胁西方石油资源交通线。苏联取得越南岬港、金兰湾等军港的使用权，使其太平洋舰队向南推进四千公里。苏联武装侵占阿富汗以后，其霸权主义面目更加暴露。公开声称，在新的历史条件下，“苏军对内职能消失了，但它的对外职能扩大了，并增添了新的内容，它的国际主义责任提高了”。

〔同我国的关系〕1949年10月3日中苏建立外交关系。1950年2月14日签订了“中苏友好同盟互助条约”，为期30年。50年代初期，中苏关系是好的，苏联对中国第一个五年计划的经济建设曾提供援助。赫鲁晓夫上台，特别是1956年苏共“二十大”后，两国关系发生重大变化，苏联领导对中国奉行霸权主义政策，力图控制中国，对中国施加政治的、军事的和经济的各种压力，把中苏之间的意识形态分歧扩展到国家关系，直至发展到边境武装冲突，遂使国家关系逐步恶化。1958年苏联向中国提出企图从军事上控制中国的无理要求，遭到中国政府坚决拒绝。1959年6月，苏联政府单方面撕毁了1957年10月两国签订的关于国防新技术的决定，拒绝向中国提供原子弹样品和生产原子弹的技术资料。1960年7月，正当中国在经济上遇到暂时困难时，苏联政府片面决定在一个月內撤走全部在华工作的苏联专家1,390名，撕毁了343个专家合同和合同补充书，废除了257个科学技术合作项目。这种背信弃义的行动，破坏了中国国民经济的原定计划，给中国的社会主义建设事业造成了巨大损失。1960年7月，苏联方面在中国新疆的博孜艾格爾山口附近地区挑起第一次边界事件。1962年4—5月间，苏联当局在新疆地区策动暴乱，进行颠覆活动，胁迫6万多中国边民去苏联。1963年7月14日，苏共中央发表给苏联各级党组织和全体共产党员的公开信，对中国共产党进行全面攻击。1964年2—

8月，中国政府倡议在北京举行的中苏边界谈判因苏方的原因而未获结果。

赫鲁晓夫下台后1964年11月，周恩来总理率中国党政代表团访苏，参加十月革命节庆祝活动，并同苏联领导人进行会谈。由于苏联领导坚持既定的反华方针，中国方面旨在消除分析、维护两国人民友谊所作的努力，没有取得预期的结果。1965年2月苏联部长会议主席柯西金出国访问途经北京时，毛泽东主席、周恩来总理在同他的谈话中表示，尽管中苏之间的原则争论要继续下去，但国家关系应该改善。

自1964年10月勃列日涅夫执政后，苏联方面不断增加部署在中苏边境的兵力和军事装备，对中国进行武力威胁。1966年1月，苏联同蒙古人民共和国签订矛头针对中国的具有军事同盟性质的《苏蒙友好合作互助条约》，随即大量派兵进驻蒙古。1966年3月中苏两党关系中断。1969年3月和8月，苏军分别在中国黑龙江省珍宝岛和新疆维吾尔自治区铁列克提地区挑起边境武装冲突，制造流血事件。1969年9月周恩来总理同苏联部长会议主席柯西金在北京机场举行会晤，双方就两国边界问题及两国关系中的其他问题达成一系列谅解。两国总理一致同意，中苏之间的原则争论不应该妨碍两国国家关系的正常化；中苏两国不应该为边界问题而打仗；中苏边界谈判应该在不受任何威胁的情况下举行；双方为此应该首先签订一个关于维持边界现状、防止武装冲突、双方武装力量在边界争议地区脱离接触的临时措施协议，进而谈判解决边界问题。双方就临时措施的基本内容达成了协议，并同意在北京举行边界谈判。同年10月，中苏边界谈判（副部长级）在北京开始举行。至1978年4—6月，谈判共进行了15轮。由于苏方拒绝履行两国总理达成的谅解，否认中苏边界存在争议地区，谈判未达成协议。1978年10月，苏联与越南签订带有军事同盟性质的《苏越友好合作条约》，支持并唆使越南更为猖狂地侵犯中国边境，进行武装挑衅。

1973年4月3日，中国人大常委会通过决议，决定《中苏友好同盟互助条约》于1980年4月11日期满后不予延长。同日，中方将这一决定通知苏方，并建议双方就解决两国间悬而未决的问题，改善两国关系举行谈判。

1979年9月25日至11月30日，中苏国家关系谈判（第一轮）在莫斯科举行。中国代表团提出了《关于改善中苏两国关系的建议》。这一文件从两国关系的现实状况出发，针对两国关系正常化的障碍，提出了双方应该遵守的各项关系准则，以及保证这些准则得以实施的具体措施。如要求苏方消除军事威胁，减少在中苏边境的驻军，从蒙古人民共和国境内撤军，停止支持越南反华侵柬，认真进行边界谈判等等。苏联代表团提出了《苏中两国关于相互关系原则的宣言》（草案），只是空谈原则，回避中苏关系的现实，不涉及妨碍两国关系正常化的关键问题，更未提出解决这些问题的具体措施。

由于双方立场存在原则分歧，第一轮谈判未能达成协议。双方商定第二轮谈判将在北京举行。1979年底苏军入侵阿富汗，中国外交部新闻司发言人于1980年1月10日宣布：苏联入侵阿富汗，威胁世界和平，也威胁中国的安全，并为中苏两国关系正常化制造了新的障碍。在当前情况下，进行中苏谈判显然是不适宜的。此外，在1979年举行的国家关系谈判中，双方达成协议，今后国家关系谈判和边界谈判将轮流在两国首都举行。

多年来，苏联利用各种宣传工具不断地对我国内外政策进行歪曲和攻击。

目前，中苏双方互派有大使，有贸易、铁路、民航、邮电、国境河流航行等方面的

业务联系。

〔同美国的关系〕赫鲁晓夫时期：一九五九年九月，赫鲁晓夫访问美国，同美国总统艾森豪威尔在戴维营举行会谈。会谈后，苏大肆鼓吹“戴维营精神”，宣扬苏美两国“在许多方面”“决定着整个国际局势”。一九六一年六月，赫鲁晓夫与当时的美国总统肯尼迪在维也纳举行会谈，又抛出了所谓“维也纳精神”，鼓吹苏美合作。

在赫鲁晓夫时期，苏美签订的重要协定和协议有：苏美第一个文化交流协定（一九五八年）；关于苏美在“空间探索”的三个方面进行合作的协议（一九六二年）；两国在“和平利用原子能方面进行合作”的文件（一九六三年）；在两国政府首脑间建立“热线”的协议（一九六三年）和“苏美领事条约”等。

一九六三年七月二十五日，苏同美、英达成了签订《部分禁止核试验条约》的协议，并于八月五日正式在莫斯科签字。

勃列日涅夫时期：勃列日涅夫上台后，苏美的勾结和争夺又有新的发展。

一九六六年，勃列日涅夫在苏共“二十三大”的总结报告中说：“我们会不止一次地宣布愿意发展我们同美国的关系，而且现在仍然抱着这样的态度。但是，这要求美国停止侵略政策”。

一九六七年六月，柯西金同美国总统约翰逊在美国的葛拉斯堡罗就中东、越南、核会谈和苏美关系问题举行会谈。一九六九年十一月，苏美限制战略武器谈判开始。一九七一年，双方还签订关于减少爆发核战争危险的措施的协议和关于改进两国直接通讯联系的措施协议。

七十年代以来，勃列日涅夫先后同美国总统尼克松、福特、卡特举行了最高级会晤。苏美举行了两轮限制战略武器谈判。从1969年11月至1979年6月签署了《关于限制反弹道导弹条约》、《苏美关于限制战略武器谈判原则和指导方针的联合声明》、《相互关系原则》、《防止核战争协定》和《贸易协定》等60多个条约、协定、公约联合公报和声明，涉及两国的政治、经济、科技各个领域。苏对美贸易额从1970年的16,100万卢布增加到1979年28亿卢布，增长17.4倍。1980年两国贸易额降到15.03亿卢布。

七十年代后半期签订的两国贸易协定和第二个限制战略武器条约至今未获批准，双方科学技术和文化交流日益减少，两国之间在各方面的接触和联系受到限制。

1980年1月4日，美国总统卡特宣布，为制裁苏联入侵阿富汗，美决定召回驻苏大使、推迟辩论核条约，禁止向苏出售先进技术和协定外的谷物。2月22日勃列日涅夫对选民讲话中指责卡特执行一条破坏缓和与加剧紧张局势的路线。同时苏仍积极谋求同美国“对话”。

里根就任总统后，苏美关系更加紧张。1981年2月23日，勃列日涅夫在苏共“二十六大”的总结报告中声称，苏对美执行原则性和建议性的方针，对里根政府的强硬政策予以猛烈抨击，警告美不得谋求对苏军事优势；同时表示同美会晤和谈判。1981年8月，苏在欧洲加紧部署了250枚SS—20导弹。并就里根决定生产子弹发表声明，声称苏联要采取必要的反击措施。

另一方面，苏美两霸在全球的激烈争夺中都表示要作出妥协。8月17日，勃列日涅夫强调苏并不寻求同美国对抗，并不侵犯美合法利益，建议同美谈判，就苏美之间现存

的所有重大问题寻求彼此可以接受的解决办法。9月22日，美国务院宣布，里根致函勃列日涅夫，对苏“全面加强军事力量，通过直接或间接使用武力在地区性冲突中追求单方面好处”表示关切，同时宣称，美“准备考虑苏的正当利益，如苏也愿意考虑美的利益的话”。

1983年2月，安德罗波夫抨击里根关于苏美首脑会晤签订销毁中程导弹协定的建议，称里根建议是重复“零点方案”，苏不能接受。里根提出按美国的条件举行苏美首脑会晤的建议，不是严肃的态度。

〔同西欧国家的关系〕1971年苏共“二十四大”以后，苏联在欧洲大力加强军事力量的同时，不断发动“和平攻势”，以期离间西欧国家之间，特别是西欧国家同美国之间的关系。

近十年来，苏极力追求在欧洲的军事优势，苏美之间的军备竞赛十分激烈。苏陆军师的一半，空军作战飞机的百分之六十是针对欧洲的。从1977年开始，苏在欧洲部署SS—20中程导弹。苏现在已部署的250枚SS—20导弹中的大部分针对西欧。针对苏军事力量的增长，北约部长理事会于1979年12月通过从1983年开始在欧洲部署美国潘兴Ⅱ式中程导弹和巡航导弹的决定。里根政府于1981年8月决定生产中子弹。对此，苏发动了强大的宣传攻势，并开展一系列外交活动进行破坏，苏《真理报》说，北约的决定“使欧洲陷入死胡同”，而对美国的中子弹苏将回报以“同样威力的武器”。

六十年代，苏联利用戴高乐主义，强调发展苏法“特殊关系”，抓住法国，以此为突破口，推动苏联同其它西欧国家关系的发展。

七十年代中期以前，苏法关系在苏联的欧洲政策中占有突出的地位，双方政治、经济和文化等方面的交往有较大发展。勃列日涅夫于1971年10月访法，签署了苏法合作原则。近些年来苏法仍维持较密切关系。

七十年代初，苏联利用西德勃兰特的“新东方政策”改善苏同西德的关系，使苏西欧关系进入了一个新阶段。1970年8月勃列日涅夫出访西德，签署了苏西德条约，确认了战后边界。1971年9月3日，苏、美、英、法共同签订了关于西柏林问题的决定。1981年11月勃列日涅夫抱病访问了西德，除双方关系外，双方着重就欧洲核武器问题举行了会谈，并以“各持己见”而结束。

自1971年9月，英国揭露苏联驻英机构人员从事间谍活动并驱逐105名苏联人员后，两国关系较前冷淡。1979年撒切尔夫人执政以来，苏报刊不时对撒的内外政策进行指责。

1975年8月，勃列日涅夫出席在赫尔辛基召开的欧洲安全与合作会议，并签署了会议最后文件。

1977年2月，苏联同西班牙恢复外交关系。

这一时期，苏同西欧的贸易经济关系有较大发展。苏同西欧各国几乎都设有双边贸易、经济合作政府间委员会或混合委员会，同一些国家还签订了长期贸易协定。苏同西欧国家1980年贸易额近254亿卢布，占苏外贸总额(941亿)的百分之二十六点九八，比1975年(116.6亿)增加百分之一百一十七点八三。苏同一些西方国家正在酝酿修建一条从苏西伯利亚煤气田到西欧的输气管道，全长5,000公里，西方各国总投资估计为100

—120亿美元。苏联已正式答应向西德、法国提供天然气。

〔同日本的关系〕苏拒不归还日本固有领土北方四岛（齿舞群岛、色丹岛、国后岛、择捉岛），这是苏日关系中的重要问题。1973年10月日本前首相田中访苏，苏方承认日苏之间存在“未解决的问题”，后又矢口否认，并指责日本“对苏有领土要求”。1975年苏要求同日签订“睦邻合作”条约，遭日本拒绝。1978年2月苏单方面公布“睦邻合作”条约草案对日施加压力。近一年多来，苏又在北方四岛扩建军事设施，增派驻军，严重威胁日本安全，两国关系冷淡。1980年8月勃列日涅夫表示愿同日本发展经济合作关系，1981年2月勃在苏共“二十六大”上又表示愿“同日本保持牢固的、真正睦邻关系”。

苏日有经济合作关系，主要是联合开发苏联远东和西伯利亚。苏日贸易额比较高，1976—1980年贸易总额120亿卢布，比前五年增加一倍。1979年贸易额26亿卢布，1980年27亿卢布。

〔同亚、非、拉丁美洲国家的关系〕目前苏联同90个亚、非、拉国家建立了外交关系，同近70个国家签订了政府间的文化、经济和技术合作协定，同97个国家进行贸易，贸易额由1960年的78,500万卢布增加到1980年的120亿卢布，增长了15倍多。

苏在帮助发展中国家民族经济和加强防御能力的名义下，向亚、非国家提供经济和军事援助，其中以军援为主，经济为辅。而这种援助是依据苏联称霸世界的全球战略需要进行分配的。据美国国际交流署报道，1970—1979年，苏提供的经援共计95.71亿美元，其中大部分给了越南和古巴，给其他国家总计仅有20亿美元。而且都以购买苏设备和使用苏技术人员为条件。苏向发展中国家大量销售军火，据报道，迄今苏向亚、非、拉国家出售的武器总额达490亿美元。仅1979年苏销售的武器价值就达84亿美元。苏在倾销武器的同时，向亚、非、拉国家派驻的军事人员近4万人，攫取了海空军基地和在不同程度上可以使用的机场、港口近五十处。据西方通讯社报道，1979年驻越南的苏技术人员和军事顾问已增加到5,000至8,000人，军援额也由1978年的5,000万美元增加到1979年的10亿美元。苏向古巴提供的军援总额迄今已达50亿美元，苏派古巴的军事人员约15,000人，其中战斗部队约3,000人。

几年来，苏对第三世界的扩张从进行代理人战争发展到直接出兵进行武装侵略。1975年以来，苏先后指使古巴出动大批正规部队参与安哥拉内战和埃（塞俄比亚）索（马里）欧加登战争；支持越南入侵柬埔寨；1979年苏则直接出兵占领阿富汗。

对中东、波斯湾地区，苏主张召开“和平解决”中东问题和“保证波斯湾安全”的国际会议，主张中东地区“门户开放”、“利益均沾”，对波斯湾石油表现出“特殊的关心”。

近十年来，苏先后同10多个亚非国家——埃及（1971年）、印度（1971年）、伊拉克（1972年）、索马里（1974年）、安哥拉（1976年）、莫桑比克（1977年）、越南、埃塞俄比亚、阿富汗（1978年）、南也门（1979年）、叙利亚（1980年）、刚果（1981年）签订了“友好合作条约”。条约一般都含有“对和平造成威胁或破坏国际和平局势，缔约双方将立即进行相互接触，协调自己的立场，以消除所产生的威胁或恢复和平”等内容。1978年越南入侵柬埔寨和1979年苏入侵阿富汗就是在苏同越南、阿富汗签

订条约后发生的。

埃及由于反对苏联的控制和干涉，于1976年3月废除了埃苏条约。1979年索马里和埃塞俄比亚发生欧加登战争时，苏支持埃塞俄比亚并向埃提供大批军援而断绝对索马里的武器零配件供应，索马里于同年11月宣布废除索苏条约。

苏联同亚、非、拉国家领导人之间的互访活动也在积极进行。

近年来，苏联利用拉美反美的民族解放运动，正进一步扩大它在中、南美洲的影响，巩固在加勒比的基地，削弱美国的优势地位。

类 号	科 社
代 号	(83) 3
全书共计	13面

美 国 概 况

《 国际关系和外交政策 》

参考资料之二

政治学院科学社会主义教研室

一九八三年二月