

2310

樂山文史資料

第十七輯

中國人民政治協商會議
樂山市委員會學習宣傳文史委員會

編

乐山文史资料

第十七辑

一九九八年十二月

本书编委会

主 任 文贤方

副主任 石化金

谢联新

编 委 王文中

周绍全

徐文华

汪学良

李培基

EC38/01

目 录

县级乐山市为开始农村改革召开四次解

- 放思想会议的记实 吴体泉(1)
- 犍为县联产承包制的由来与发展 牟大荣 林中林(7)
- 80年代初我在犍为民主公社落实

- “包产到户”的经过 罗昌佑(16)
- 黄土村办工业的兴办与发展记 周殿鳌(22)
- 从小火纸之乡到现代化造纸大县

- 沐川县林竹纸产业化发展始末 张志文(39)
- 德胜公司的崛起 宋德安(48)
- 乐山林业改革的回顾 廖昌华(52)
- 农业技术服务体系在夹江的建立与发展 晋光远(59)
- 生态农业在夹江的推进 邓志高(69)
- “中改工程”实施情况及成效概述 黄修涵(73)

四川省第一个诞生的乐山市中区全福乡

- 农村合作基金会 吴体泉(81)
- 峨眉山市农村小康建设纪实 罗启良 张伯勇(86)
- 致富奔小康的彝家女 吴映雪(90)
- 夹江蔬菜基地建设史话 李庆元 宿光红(95)
- 绿化“四荒”造福后代 赵兴贵 戴荣生(100)
- 绿色支柱正茁壮纸业崛起谱新篇 涂明泉(105)
- 海上“淘金”致富家乡

- 沐川县海外劳务输出记实 左富焰(109)
- 茗香飘万里

- 记犍为的花茶发展 林忠荣 余光圻 吴德华(112)

县级乐山市为开始农村改革 召开四次解放思想会议的记实

吴 体 泉

粉碎“四人帮”后，尽管农村形势一天比一天好，但是由于人们受“左”的束缚影响，不少同志思想还很不解放，还处在僵化或半僵化的状态，不少干部群众怕这怕那，顾虑重重，想富不敢富，害怕富了走偏路，害怕富了打成“暴发户”，害怕富了要“背书”，想富找不到“门路”……等等。一句话思想没有解放。党的十一届三中全会后，县级乐山市为落实党的十一届三中全会决定的工作重点转移，解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看的精神，推进农村的改革和发展。市委作了大量工作，需要记述的事很多，但我认为在1979年至1982年期间，市委召开的五级干部会、冒尖户、冒尖队代表会、技术专长人才代表会、专业户、重点户代表会等四次会议是别开生面，解放思想的重要会议，对统一思想认识，使之顺利地、健康地建立了以家庭联产承包为主的双层经营体制，直至以后的调整产业结构和乡镇企业大发展，而才可能有今天农村的大好形势。当时我在市委政策研究科担任副科长，亲身经历了四次会议，现将有关情况记述于后。

五 级 干 部 会

1979年2月6日至16日，共计10天，市委召开了有6300人参加的市、区、社、大队、生产队五级干部会。会议学习党的十一届

三中全会公报，贯彻落实《中央加快农业发展若干问题的决定》（草案）、《农村人民公社工作条例》（试行条例）、《中央关于地主、富农分子摘帽问题和地富子女成份问题的决定》三个文件。这次五级干部会规模之大、人数之多为空前的，是一次解放思想，落实政策的会，是一次总结经验教训、集中力量把农业搞上去，推进农村改革起步的动员会，它为贯彻落实党的十一届三中全会路线、方针、政策打下了扎实的基础。市委书记刘超主持会议，副书记王尚先在会上作了农村工作的专门报告，要求把工作重点转移到以经济建设为中心上来，摒弃“以阶级斗争为纲”，集中精力把农业搞上去，切实解放思想，按经济规律办事；坚持实事求是，反对“一刀切”和“长官意志”；尊重生产队所有权和自主权；加强经营管理，建立健全生产责任制，克服平均主义，贯彻按劳分配，抓好收益分配；认真落实干部政策，保护和调动基层干部的积极性，保护农民物质利益和政治上的民主权利。

会后，全市农村认真贯彻会议精神，农民欢欣鼓舞，拍手称快，反映中央决定真是“上顺天意，下得民心”。随即市委派出三个工作组分赴沙湾、金粟、双江三个公社试点，制定山区、丘陵、平坝不同类型的全面发展农村经济的规划，以指导全市工作。并根据省委（1979）100号文件精神，制定了全市搞活农村经济政策的9条措施，其主要的内容是：（1）切实保护和尊重生产队的所有权、自主权；（2）搞好农业发展的全面规划；（3）因地制宜地逐步调整作物布局；（4）严格生产责任制；（5）解决穷队、富队悬殊；（6）积极发展社队企业；（7）调整和稳定生产队规模；（8）调整自留地，鼓励社员经营好自留地和家庭副业，对边远鸡爪地实行包户经营；（9）各行各业支援生产队发展经济。

冒尖户、冒尖队代表会

会议于1980年1月26日至27日在五通桥第一招待所举行，

出席会议代表 96 人，代表着全市 98 个冒尖队、541 户冒尖户。冒尖队的标准：粮经并举，生产好，分配高，人平分粮 700 斤，现金收入 150 元，劳动日值 1 元以上，队内有一定的公共积累，并积极完成国家各项征购任务。冒尖户标准：积极参加集体生产劳动，搞好家庭副业，人平收入 300 元，粮食 800 斤以上。会议由市委书记刘超主持，副书记王尚先致幕词，有 17 个代表在大会上发言，交流致富经验，市委向到会代表发了勤劳致富的奖状。会议结束时，刘超同志作了总结讲话，他在强调进一步肃清林彪、“四人帮”的“穷革命”、“富变修”的极左路线的基础上，号召和鼓励农民大胆冒尖、勤劳致富，让一部份人先富起来，并宣布了五条放宽搞活的规定：

(1) 允许社员在自留地上、屋前屋后自由种植，可以栽竹种果，发展多种经营；

(2) 取消禁养、限养家禽家畜的“土政策”，社员可以养牛，开放耕牛市场；

(3) 凡不适合经营的集体果树、水面、边远瘦地，鸡爪地可以包到户经营；

(4) 开放集市贸易，允许社、队经商，鼓励社员从事编织、缝纫等非农产业，允许“五匠”、个体手工业串乡经营；

(5) 社员粮食等农副产品分配标准、办法可由生产队自己决定，产品买卖自由。

会后向全市发了《倡议书》。

技术专长人才代表会

出席会议代表 118 人，特邀代表 2 人，列席代表 26 人，共计 146 人，会议于 1981 年 11 月 16 日至 19 日，共计 4 天在五通桥区招待所举行，市长薛万才致开幕词，乐山地区行署专员张绍先到会祝贺致词。市委书记刘超作了重要讲话。会议中对全市 204 人授予各种技术职称，包括工程师、农艺师 26 人，助理工程师、助理农技

师 140 人,技术员 38 人。大会交流了经验,并向全市发出了《倡议书》。

这次会议是在总结农村冒尖队、冒尖户致富经验的基础上召开的,一条很重要的经验则是涌现了一批有经济头脑、有技术专长的人才,对经济发展起了关键的作用。在 120 名出席会议的代表中,有三分之二是农业的各类人才,有三分之一属医药、教育、文化、工业、交通、管理等科技人才。实际上这次会议是一次落实知识分子政策的会,是一次开发人才、培养人才、合理使用人才的会。总的目的是把全市各条战线、各行各业的科技工作者、技术、专业人才都动员起来,调动其积极性,充分发挥他们的技术专长和聪明才智,为四化建设作贡献。

刘超同志在报告中强调,在全党工作转移,在四化建设中要“一靠政策,二靠科学”,重视科技,重视人才,落实各项政策,宣布了从五个方面加强的措施:

- (1)普查科技队伍;
- (2)政治上关心科技人员进步;
- (3)生活上关心科技人员疾苦;
- (4)事业上要积极支持;
- (5)建立健全组织机构。

专业户、重点户代表会

会议于 1982 年 12 月 17 日至 19 日在乐山城区召开,市长薛万才致开幕词。出席会议代表 229 人,代表着全市 1.64 万户专业户、重点户,列席会议的区、社干部,市属有关部门代表 102 人,共计 331 人,会议上有 20 个代表作大会发言,交流了经验。市委向代表颁发了勤劳致富光荣证,并向全市发了《倡议书》。

这次会议是继“双冒”、“人才”代表会议之后,在全面完成以家庭承包为主责任制基础上,又一次解放思想,进一步深化农村改

革,鼓励勤劳致富的重要会议。会上市委书记刘超作了重要讲话。他在强调贯彻十二大精神,进一步解放思想,放宽政策,破除“左”的思想束缚,调动千家万户积极性,开创农村新局面的基础上,对扶持和鼓励“两户”发展,宣布了 10 条政策:

- (1)农村种、养业专业户不搞工商登记;
- (2)从事种养业的专业户不征税;
- (3)允许请一、二个帮手,带三至五个徒弟;
- (4)一业为主,兼营他业,不过早搞专业单独经营某一个项目;
- (5)允许办小桑园、小茶园等;
- (6)经营范围,既允许经营“老五业”,又可发展“新五业”,允许农民买汽车;
- (7)允许农村能工巧匠、技术人才开发技术服务,私人可以办学;
- (8)亏损的集体企业可以包产到户,联户经营;
- (9)合作商业可以包给个人经营,也可离店承包经营;
- (10)私人财产和个人收入应受国家法律保护。

以上各条精神,在广泛征求意见的基础上,市委还以正式文件下发了一个支持、发展、保护专业户的 17 条规定。经过 1983 年、1984 年两年的工作,农村专业户、重点户有了大的发展,到 1984 年底,全市专业户发展到 3 万户,占总农户的 19%。两年的发展,农村专业户的数量增多,经营范围扩大,专业化程度不断提高,经营收入明显增加,出现了一批新的经济联合体,出现了一批专业大户、专业村,有力地促进了农村经济的全面发展。

上述四次会议的召开,对解放思想,全面发展农村经济,起到了相当大的作用,有力地推动了党的十一届三中全会方针、政策、路线的深入贯彻落实,完成了农村第一步改革。全市在八十年代初期突出地有成效地抓好了以下七件事:

一是建立健全生产责任制。1979 年普遍推行分组作业的联产

计酬责任制,占总队数的 93.4%。1980 年出现了 42 个队包产到户,191 个队部份包产到户,二者占总队数的 5.9%。1981 年包产到户队 462 个,部份包产到户队 1020 人,二者占总队数的 35%。1982 年“双包”生产队 4110 个,占总队数 95%。

二是根据中共中央、国务院《关于保护森林,发展林业若干问题的决定》,建立了林业责任制,全市 3178 个队有山林 272329 亩,明确了林权,并分别给管理山,自留山发了林权证。

三是调整双季稻,主攻中稻。双季稻种植面积由 1976 年 10.46 万亩,到 1979 年缩小为 5.7 万亩,1983 年全部不种双季稻,中稻面积扩大到 24.3 万亩,增加了 10 万亩。

四是调整棉花面积。针对全市不适宜种植棉花的自然条件,调整棉花种植面积。到 1982 年全市不种棉花。

五是调整大队核算,划小生产队。1979 年大队核算单位 36 个,到 1983 年全部改为生产队核算,生产队由 3779 个,调整为 4244 个,增加 465 个。

六是调整大山区生产方针。沙湾、福祿两个区有 185 个生产队海拔在 800 米以上,过去单一粮食生产,毁林开荒,根据中央、国务院《决定》精神,退耕还林,按山区特点发展林业和多种经营,市上拨给山区补助粮 129.7 万斤,先后退耕还林 2.3 万亩,发展各种经济林 4.1 万亩,经济作物 6 千亩。

七是调整城郊区生产方针。1982 年在青衣公社试点的基础上,逐步建立了城郊、青衣、通江、牟子、全福、凌云、九峰、车子等八个公社副食品基地。

犍为县联产承包制的由来与发展

牟大荣 林中林

犍为县农村同全国各地一样经济快速发展,农民生活显著改善,一个重要原因是实行了家庭联产承包责任制。我们当时身为从事农村工作的干部,不仅听到看到了第一步改革的情景,而且从一开始就参与伟大变革的实践活动。岁月流逝,一晃已过去近20年。这里,我们将在这场变革中所见所闻特别是所经历的事情,整理出来,以供大家参考。

突 破

犍为县农村实行联产承包责任制,始于党的十一届三中全会前后,是思想逐步解放的产物,是对农村合作化管理体制的突破。

1976年粉碎“四人帮”后,经过拨乱反正,我们毅然摒弃了出工不出力的“大概式”评工记分办法,全力倡导过去实行的“定额管理”制度,按照劳动的数量和质量评记工分。在当时,这一弃一导,对调动社员的劳动积极性,恢复和发展农业生产,确实起了一定的作用。1978年9月省委县委书记会议传达邓小平同志“农业的路子要宽一步。不要老框框,老概念。只要所有制不变,怕什么”讲话后,我们思想有些活动,议论起三年困难时期,以大队为核算单位实行的“一包二定、余粮余钱归生产队”,以后少数生产队搞“包产到户”的情景,但囿于“左”的束缚,不敢讲、不敢提、不提作。直到10月底,省委办公厅关于广汉县金鱼公社“分组作业、定产定工、超产奖励”

的简报下发后，我们感到如获至宝，逐字逐句逐条推敲，认为这一办法很好，但仍不放心，不敢贸然行动。小春播种前夕，我们参加了县里组织的区、社干部到大邑等县参观学习，深感我县比温江，不仅科学种田差距大，而且在管理上也掉了队。于是，小春播种结束后，县里专门派了一辆小车，共组织了5人（其中准备试点的大队支书1人），由牟大荣同志带队，前往温江地区取经。先后参观了广汉等6个县及所属社、队共13个单位，重点学习以产计工方面的管理经验。通过访问，全面了解了金鱼公社推行定产定工的由来、作法及其取得的初效，以及所到各县推广金鱼公社经验的动态、打算和安排，对我们启发大、鼓舞大。加之，参观学习期间，又听到广播传来党的十一届三中全会胜利召开的公报，更坚定了我们推行“分组作业、定产定工”的信心和决心。30日返回县里后，我们连夜加班赶写出了参观学习考察材料——《以产计工，势在必行》，不仅反映了广汉县金鱼公社等单位试行“分组作业、定产定工”的动态、作法和初效，而且提出了我县借鉴、推广的打算、安排建议意见。县委十分赞同，并于1979年1月2日，以县委常委（1979）2号文件正式批发全县，号召各区、公社由点到面，积极推行。

紧接着，我们按照县委同意的安排部署，以赴温江考察的同志为主，组织县、区、社有关同志共10多人，前往龙马公社九大队（今清溪镇沉犀村）进行试点。其间，地委在眉山召开农业书记会议，传达中央《关于加快发展农业若干问题的决定（草案）》和新“六十条”，组织参观，介绍分组作业、定产定工的经验。信息传来，对我们更是莫大鼓舞和激励。试点，从1月7日开始，至17日告一段落，历时十一天。整个工作，分为三步进行。第一步，学习文件，提高认识。主要开了两个会议（大队、生产队干部会和社员大会），学习党和十一届三中全会公报、元旦社论和党中央有关精神。通过学习讨论，主要弄清三个问题：为啥要搞“以产计工”；“以产计工”有哪些好处；怎样搞“以产计工”。第二步，发动群众，解决好各种具体问

题。一般进程是：民主选举作业组长和记分员；制定农、副业生产计划，决定包产指标；审查修订劳动定额，换算每万斤粮食应得工分；搭配好耕地、劳力、耕牛和粪坑；划分好作业组。第三步，签订合同，“三定”到户。签订合同，即作业组向生产队签订承包合同。“三定”到户，即社员投工、投肥和收益分配计划通知到户，做到“一年早知道”。在试点中，除做好以上工作外，我们自始至终坚持了“三统”，注意搞好“三定”。“三统”：即生产队统一制定农副业生产、农田基建计划和主要技术措施；统一调配使用和安排劳动力、耕牛（大型农具）、种子、肥料；统一收支和分配，坚持和维护了“三级所有，队为基础”的原则。“三定”：即定产量、定工分、定奖赔。定产量，即定承包产量。鉴于小麦早已种了下去，不便定包，故只定包了大春生产一季。一般在总结上年经验教训的基础上，挖潜力，找窍门，订出增产计划，再定包产指标。例如，第九生产队，这年多种小麦5亩，可增产1500斤；上年种28亩双季稻，早晚两季亩产仅800斤，而中稻亩产达1000斤，决定本年少种双季稻18亩，相应扩大中稻面积，可增产稻谷3600斤。仅此两项即可增产粮食5100斤。经大家研究，包产在上年基础上增加1500斤。因为包产指标不仅有把握实现，而且有产可超，故作业组和社员皆大欢喜。定工分，即定出农作物单位产量应记的劳动工分。这是以产计工的法码。具体做法是，先审查修订劳动定额，然后按各种作物种、管、收的全过程，依照定额，计算出每亩需要的工分，再除以每亩定包产量，求得单位产量需要的工分。因各生产队自然条件不同，故有不同的标准。但一般在一个生产队内标准基本相同。如水稻，每百斤一般是40至50分，高的有76分，低的仅35分。为了解决不可预计的用工，一般又给作业组承包工分总数增加10—20%的机动工分。平时，作业组按统一劳动定额给社员评记工分，收获后作业组按生产队应付的工分对照全组实评总分，按增加或减少的比例，调整社员实评工分参加生产队统一分配。定奖赔，即定额高于或低于承包指标的

奖励与惩罚。超包或低包部分，除按以产计工标准，多计或少计工分外，一般都定了奖赔办法，坚持多奖少赔。超包，由队奖给作业组超过部分的20~30%；短包，由作业组赔偿低于包产部份的5~10%给生产队。奖赔，有的以实物兑现，有的折算成现金给付。承包试点结果，全大队9个生产队，队队搞起了“以产计工”责任制，共划19个作业组，落实承包粮食总产134万斤，比上年增加2.2%；总收入21.5万元，增加4.8%；完成国家任务和集体提留后，人平分粮524斤，收入74.20元，比上年分别增加18%和8.7%。包定一搞，面貌一新，全大队迅即掀起了大春多耕高潮。

为了把试点经验在全县迅速推开，县委于1月20日召开了为期三天有县、区、公社、大队干部400多人参加的四级干部会议，传达中央发展农业的两个文件，介绍龙马公社九大队的试点经验，并将《在龙马公社九大队试行“以产计工”的动员提纲》和《龙马公社九大队实行“以产计工”试点的情况报告》，印发与会同志，供学习、宣传、推广。特别是省委县委书记会议传达党的十一届三中全会精神贯彻后，一个推行分组作业、联产计酬的生产责任制高潮，很快就在全县兴起。据3月上旬统计，全县推广“包产到组、联产计酬”的队达1005个，占生产队总数35.3%。遗憾的是，3月15日《人民日报》编者按刮了一股冷风，加之严重干旱袭击，致使部份生产队分了组又合拢来，回头吃“大锅饭”。联产计酬，搞与不搞，大不一样。先行试点的龙马公社九大队，坚持搞下来的有4个队，中途吹了的有5个队。年终决算统计，全大队粮食增产61808斤，增4.7%；收入增加15906元，增7.8%。4个坚持联产计酬的生产队共增产粮食51172斤，占全大队增产总数的83%，收入增加11322元，占全大队增收总数的75%；队平增产粮食达12793斤、增加收入2581元。5个回头吃“大锅饭”的队，队平仅增产粮食1527斤，增收917元。相应地社员分配收入也不一样。点上情况如此，面上情况也大体相仿。全县坚持实行包产到组的生产队899个，占总数的

31.5%，增产粮食 208.5 万公斤，队平 2500 公斤；而未包产的 2004 个队，减产 202.5 万公斤，队平 1000 公斤，增减相抵增产 6 万公斤。由此可以看出，包产到组，功不可没。

选 择

首战告捷，干部、社员精神大为振奋。搞了的队，坚持下来，并加以改进完善，吃了“回头草”的队，重新振作精神，奋起直追；没有搞的队也纷纷仿效起来。跨入 1980 年，“分组作业，以产计工”责任制有了迅猛发展，全县实行的生产队有 2093 个，占总队数的 71.7%。尽管这种责任制形式较过去“统一派工，定额评分”是一大突破，解决了吃“大锅饭”的问题，但仍存在吃“二锅饭”的现象，广大干部、社员迫切希望加以改进完善。县委因势利导，在中央（1980）75 号文件精神指引下，派出 3 个工作组，深入社队，调查研究，对各种不同形式的责任制进行总结，共形成专业承包、包产到组、包干到户、定额计酬等 8 篇材料，并汇集《责任制调查选编》，印发到生产队。为了更好地贯彻中央 75 号文件，借鉴推广典型经验，县委于 1980 年 12 月上旬召开了全体区、社同志参加共 500 多人的三级干部会议，武装思想，掌握政策，学习方法，对推广、改进、完善责任制作出明确部署。会后，县上又派出科局级干部 20 人，分赴 20 个大公社帮助贯彻县三干会精神。遗憾的是，在这次三干会上，县委分管领导讲了搞“包产到户”要具备 5 方面条件，并明确宣布要经县委批准。对此，下面反映十分强烈。社员的说法是：“上面放、下面望，中间有根抵门杠”；“你们说对处处好，你们说不对处处坏”，基层干部则认为：“上面原则大，下边具体化”；“县官好说，下官难办”；“到上面挨批评，到下面受埋怨”。尽管后来县委在口头和正式文件中，正视了这个问题，作了自我批评，“说一些不恰当的话，太绝对的话，过分的话”，表示“责任在县委，失误概由县委承担”，但于当时，确实产生了不好的影响。

为要解决吃“二锅饭”的问题，又想避免包产到户遍地开花，一段时间县里对责任制的队进行定类型，举棋不定。1981年春，省委下发了11号文件，把推行责任制划分为“三种地区，三种形式”。对照省委文件精神，县委认为我县应属第二类地区，主要责任制形式，既不是专业承包，也不是包产到户，而是责任到劳。决策是否符合实际，还要实践进行检验。于是县委主要领导和分管领导，亲自带领有关人员，深入责任制搞得好的社队解剖，发现一部份生产队名为“包产到组”，实为“责任到劳”，具体做法，形式多样，有的搞“水统旱包”；有的土按人包，田按劳包；有的队组征购、提留，社员户种口粮。无论那种具体做法，效果均比吃“二锅饭”明显。例如九井公社六大队五队，地处深丘，有18户、84人、32个劳动力，耕种田113亩、土8.3亩（实际丈量面积大于此数），是一个多年吃粮、用钱靠借贷，雇请劳力搞生产的贫困落后队。1980年实行“三统六定”的联产到劳责任制，即在集体统一经营、统一核算、统一分配的前提下，实行定人员、定地段、定产量、定工分、定投资、定奖赔的生产责任制。具体做法是：旱地作物，按人承包，实行“三定”（定量、工分、投资），全奖全赔，田头作物，按劳承包，以产计工，只奖不赔。试行一年，效果十分明显，发生五大变化：农活由做不完变为不够做，庄稼由无人管变为大家管，思想由保守变为先进，开支由浪费变为节约，粮食由吃不饱变为基本够吃。全年增产粮食13766斤，人均165.8斤，收入增加1781元，人平21.2元，一举摘掉落后帽子。有鉴于此，县委决心在全县大力推行“责任到劳”这种形式，并将调查总结的典型材料，从中筛选出10份，于3月17日以县委（1981）11号文件批发全县借鉴、推广。紧接着，县委从县级各部门抽调干部组成18个工作组，由部局领导带队，分赴18个重点公社狠抓省委、县委文件的贯彻落实。各区、社也派出1198名干部，到51个大队、650个生产队帮助建立完善“责任到劳”为主的生产责任制。与此同时，我们接受上级委托，组织一些从事农村经

营管理工作的同志，借鉴外地经验，结合我县实际，撰写了《键为县责任到劳、联产计酬的试行办法》，经县委审查后，由县委办公室印发各区、公社、大队讨论、试行。功夫不负有心人。经过近3个月的扎实工作，到6月份统计，全县2926个生产队中，实行责任到劳、联产计酬的由586个上升到2086个，，占总队数71.1%；搞专业承包的由7个上升到37个，占1.3%；坚持包产到组的由1745个下降为369个，占12.6%；保持定额计酬的由583个下降为353个，占12%；搞包产（干）到户的有81个，占2.8%。这一年，尽管天公不作美，但由于责任制的落实，特别“责任到劳”形式的落实，较好地解决了吃“二锅饭”的问题，从而实现了粮食丰收。全县粮食总产达到22245吨，在上年增产2.86%的基础上，又增产1.57%，创造历史最高水平。对此，农民高兴，领导满意，我们也感到欣慰。

定 型

由于农业尚不发达，土地依然是农民赖以生存的“命根子”。仅管我们大力提倡“责任到劳”、“专业承包”，对“包产（干）到户”持不宣扬、不鼓励的态度，但广大农村仍然自然地、暗地搞起了“双包”责任制。调查典型表明，这种家庭联产承包责任制，不仅彻底解决了吃“大锅饭”的弊端，而且也解决了吃“二锅饭”的问题；对子承包地的生产，真正体现了“联产在心，种管细心，收获精心，全家操心”，对促进生产的效果确是十分明显。例如铁炉公社新农大队四队，是个山高坡陡，自然条件差的穷队，1979年前实行生产队统一调工、定额记分，只见工分年年涨，不见粮食岁岁增，长期徘徊在4—6万斤之间，连续8年吃返销粮、退库粮。社员形容是“拉大坡船，使劲不使劲都一样”。1980年搞起联产计酬责任制，表面上分为两个组作业、承包，暗地是由作业组把田土分摊到户，实质上搞的是包产到户。这一年，全队共产粮食86400斤，增37%，亩人平