

大庆科学发展纲要

DAQINGKEXUEFAZHANGANGYAO



中共大庆市委政策研究室
二〇〇九年十一月

大庆科学发展纲要





弘扬大庆精神，推动科学发展。

——中共中央总书记、国家主席胡锦涛

大庆的发展必须是超常规的、跳跃式的、大跨步的，要快些再快些、好些再好些，力争走在全省乃至全国前列。

——中共黑龙江省委书记吉炳轩

编者按：去年以来，市委认真贯彻落实科学发展观，按照胡锦涛总书记“弘扬大庆精神，推动科学发展”指示精神，落实省委吉炳轩书记“两个希望三个带动”、“快些再快些、好些再好些”总体要求，坚持创建百年油田、壮大接续产业、建设宜居城市、构建和谐大庆，在推进大庆科学和谐跨越发展的实践中不断探索，总结提出并丰富完善了大庆发展的思路、目标和要求，共五方面 50 条。实践证明，这些发展思路、目标和要求，符合中央和省委要求，符合大庆发展实际，是科学发展观在大庆的具体实践和生动体现。现编辑成册，供全市各级党政组织和广大干部群众学习掌握、宣传贯彻。

关怀指导



2009年6月26日，中共中央总书记、国家主席胡锦涛考察大庆。



2008年7月22日，中共中央政治局常委李长春视察大庆。

关怀指导



2009年9月22日，中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平视察大庆。



2009年8月7日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强视察大庆。

关怀指导



2009年5月31日，省委书记吉炳轩到大庆检查指导工作。



2009年3月26日，省委副书记、省长栗战书到大庆检查指导工作。

探索奋进



2008年5月，市委书记韩学键率市党政考察团第一团赴郑州、苏州、上海、广州等十市区学习考察。



2008年5月，市长夏立华率市党政考察团第二团赴武汉、天津等六市学习考察。

探索奋进



2009年7月21日,市委七届六次全会召开。



2009年9月29日,北国之春梦幻城奠基。

总体思路和目标

1、发展思路。创建百年油田、壮大接续产业、建设宜居城市、构建和谐大庆,全力推进大庆科学和谐跨越发展。

2、奋斗目标。“一二三四五”战略目标:完成一个任务,实现可持续发展。推动两个转型,大力发展接续产业,实现经济转型;瞄准苏州、大连等先进城市,建设黑龙江省副中心城市,实现城市转型。加快三个发展,全力推进大庆科学发展、和谐发展、跨越发展。打牢四个基础,形成适应城市发展需求的产业基础、市政基础、人文基础、体制基础。实现五个跨越,实现由



经济大市向经济强市跨越,由生态大市向宜居城市跨越,由矿区城市向现代都市跨越,由总体小康城市向全面小康城市跨越,由发展不够均衡城市向全面协调可持续发展城市跨越。

3、总体要求。解放思想、与时俱进,居安思危、团结拼搏,勇于超越权威、超越前人、超越自我,不断创新、创业、创优。

4、发展定位。从区域发展上定位,就是瞄准苏州、大连等城市,把大庆建成黑龙江省副中心城市;从城市发展上定位,就是打造“绿色油化之都,天然百湖之城,北国温泉之乡”,建设“生态、自然、现代、宜居”城市;从发展布局上定位,就是形成石油石化支撑、产业园区带动、市区全面提升、四县加快发展的总体战略布局;从文化上定位,就是突出以大庆精神、铁人精神为核心和特色的创业文化,丰富发展现代都市文化,构建现代文明新城。

5、发展路径。推进“三个转变”:注重经济增长由主要依靠投资拉动向依靠投资、消费、出口协调拉动转变;由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变;由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,走出符合大庆实际、



全面协调可持续、以人为本以及人与自然和谐发展的新路。

6、发展基调。推进大庆又好又快、更好更快发展。

7、主要任务。一是创建百年油田；二是壮大接续产业；三是建设生态自然现代宜居城市；四是建设社会主义新农村；五是构建和谐大庆。

8、大庆发展的阶段性特征。大庆正处于“四个时期”，即资源型城市的调整时期、全面建设小康社会的历史时期、不进则退的关键时期、实现跨越发展的机遇时期。

9、确保地区健康发展的“四个要素”。一是发展定位；二是产业、经济、社会结构；三是区域资源配置；四是城市畅通。

10、一个地方繁荣和进步的“四个重要前提”。一是有利于开发建设推动经济

发展的基础条件；二是有利于干事创业的政治环境；三是有利于人民乐业安居的社会秩序；四是适应市场经济发展和时代要求的体制机制。

11、地企“四共”方针。地企关系是大庆最重要的生产关系，地企合作是大庆最重要的生产力。继续坚持“发展共谋、责任共担、城乡共建、稳定共抓”的方针，推动区域经济社会一体发展。

12、金融危机应对措施。深入挖掘“十个一块”的增长潜力，即原油稳产保住一块、加大投资拉动一块、刺激消费增长一块、地方工业弥补一块、房地产业带活一块、民营经济壮大一块、发展农业稳定一块、新兴产业提升一块、建设园区培育一块、财政税收挖潜一块。实施“十保”的工作措施，即保原油稳产、保投资强度、保重点企业、保项目建设、保消费规模、保人民生活、保和谐稳定、保政策落实、保财税收入、保推进力度。

经济建设方面

13、整体部署。全党抓发展、中心抓经济、重点抓项目。

14、产业定位。在确保石油经济稳定

发展的同时,坚持以园区为载体,以高新技术为动力,以项目、企业、品牌为抓手,大力发展接续产业,突出抓好石油化工、现代农业、装备制造、新材料和新能源、高端服务业五大产业。

15、产业布局。优化整合“四个产业聚集区”:以高新区为主体,以发展高新技术产业为重点的东部产业聚集区;以经开区为依托,以发展装备制造业为重点的西部产业聚集区;以林源工业区为骨干,以发展石化产品深加工为重点的南部产业聚集区;以萨尔图机场、北国之春梦幻城为牵动,以发展现代服务业为重点的北部产业聚集区。

16、加快“三区”建设。加快高新区、经开区和林源工业区开发建设。高新区要重点发展高新技术产业,突出产业和项目开发,成为大庆高新技术产业龙头和黑龙江





省高新技术产业集中开发区的骨干,建成国家创新型科技园区,建成大庆科技创新的平台、产业聚集的高地、改革开放的特区、和谐发展的典范和现代化的新城区。经开区要集中发展装备制造、新型建材等产业,形成大庆西部装备制造产业的主体板块,建成国家级经济技术开发区。林源工业区要重点发展石化产品精深加工,打造大庆南部石化产业和轻工业的支柱园区。



17、“三百”行动计划。推进百个重大项目、壮大百家骨干企业、打造百个知名品牌。

18、项目基本内涵。把项目作为推动发展、扩大财源、促进就业、维护和谐之源,重点抓好工业、农业、第三产业、基础设施、城乡建设、社会事业等六大类项目。

19、新农村建设基本思路。做到“五个把握”,实现“三增一稳”,即把握农村经济结构调整的主攻方向,把握县域经济发展的关键环节,把握农村构建和谐社会的基本要求,把握农村各项惠民政策的落实,把握推进农村工作的尺度,实现农民增收、粮食增产、牧业增效、农村社会稳定。

20、科技创新的总体要求。坚持“自主创新,重点跨越,支撑发展,引领未来”的



指导方针，以建设创新型城市为目标，以技术创新和发展高科技产业为中心，紧紧围绕推动经济持续健康快速增长，加强自主开发，加快引进、消化、吸收国内外先进技术，加快传统产业高级化和高新技术产业化，全力推进科技成果向现实生产力转化，为大庆经济结构调整和产业优化升级提供强大动力。

21、现代服务业发展重点。重点发展商贸、物流、旅游、服务外包、文化创意、金融保险、电子商务、中介服务等八大产业。

22、城市建设理念。坚持“生态、自然、现代、宜居”的城市建设理念，坚持以人为本，加速城乡开发建设步伐，营造“自由、有序、活泼”的市民生存空间，塑造“绿色油化之都，天然百湖之城，北国温泉之乡”城市品牌。

23、城市规划建设管理的基本原则。坚持适宜人居、规划统一、集约建设、和谐发展、生态环保“五项原则”。

24、城市建设的根本要求。坚持科学、系统、前瞻、务实，坚持基础设施优先、社会功能优先、改善环境优先，坚持高起点规划、高标准设计、高水平建设、高效益经营、高效能管理，不断拓展城市空间、完善城市功能、丰富城市内涵、提高城市品位，