

建议修正殡葬管理 条例重要参考资料



二〇〇五年七月七日

主题词：民政 殡葬 管理 办法

主送：各市、州、县人民政府，省政府各部门。

抄送：省委各部门，省军区，各人民团体。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。

湖北省人民政府办公厅

2000 年 10 月 24 日印发

共印 1,500 份

建议修正殡葬管理条例重要参考资料

目 录

1. 请把目光投向死者, 重视“生”而不能忽视“死”	1
(1) 广大市民哀叫着死不起 埋不起	2-5
(2) 殡葬业何时不再暴利	6-10
(3) 相同骨灰盒售价悬殊	11-14
(4) 官商勾结的概况	15-17
2. 武汉推行节约用地的目的与富商大户的墓地相差天壤	18-21
3. 三个代表重要思想	22
4. 国家主席胡锦涛先生重要讲话	23-29
5. 人大常委会委员长吴邦国先生重要讲话	30-36
6. 国务院总理温家宝先生重要讲话	37-54
7. 八国集团财长决定免除 18 个穷国总额 400 亿美元债务, 帮助穷国走出困境	55-56
8. 国家副主席曾庆红先生重要讲话	57-59
9. 全国政协主席贾庆林先生重要讲话	60-69
10. 中央纪律检查委员会书记员官正先生重要讲话	70-76
11. 中央政法委书记罗干先生重要讲话	77-81
12. 中国文化	82-101

13. “失礼而求褚野”请看英国现在社会文化	102-103
14. 民主与法制	104-120
15. 政务公开	121-124
16. 反腐倡廉	125-130
17. “它山之石可以攻玉”南非副总统祖马涉嫌腐败被解职	131-133
18. 惩治和预防腐败实施纲要	134-139
19. 专题报道与评论	140-150
20. 台湾省殡仪馆经营概况及壁葬面貌	151-155
21. 殡葬管理有关法令及规章	
(1) 殡葬管理条例	156-158
(2) 湖北省殡葬管理办法	159-168
(3) 武汉市石门峰都市陵园管理处印发的《客户须知》	169-170

请把目光投向死者



长江日报

重视“生”，也不能忽视“死”

王献良（市民政局副局长、市政协委员）：
殡葬事业越来越受到群众关注，也越来越受到党和政府的重视。正如政协委员在提案中所言，生和死，是人生两个最重要的问题，但我们过去往往比较注重“生”的问题，而对与死有关的殡葬问题有所忽视。这个忽视，我个人认为主要是指对如何倡导一种文明、节俭的办丧方式上所有忽视。

广大市民

哀叫着死不起 埋不起





“死不起”绝非个别现象

吴兴斐（青山区司法局副局长、市政协委员）：接到参加座谈会的通知后，我利用各司法所的力量，用半天时间完成了一个简单的调查。据不完全统计，青山区红卫路、青山镇新民村等社区，有 20 户家庭因为贫困至今无钱安葬死者。他们有的将家人骨灰一直存放在火葬场，有的将骨灰送回农村，还有干脆不要亲人的骨灰。可见，“死不起”虽然不能说是普通现象，但也绝不是个别现象。

实际上，国家规定的殡葬费用并不高，但是殡葬单位并没有认真执行这些规定。据我调查的情况，目前殡仪馆的费用还不能说十分贵，“死不起”主要指“埋不起”。殡葬问题关系的不只是“千家万户”，而是“家家户户”。我个人认为，墓地经营不宜向私人开放，政府要将它管起来。公墓用的土地是国家的，因此，国家完全有能力将墓地价格控制住。



提案实录

整顿殡葬业

提案人：市政协委员吴兴斐等 9 人

生与死是人生永恒的主题，通常我们都比较关注“生”的问题，对与“死”有关的殡葬问题，有所忽视。殡葬承载着人们对生命高度尊重和追思。适度的葬礼，也是生者告别逝者、净化灵魂的机会，但目前我市殡葬业发展有一种背离政府主导方向的倾向，市场调节成分越来越多，特别是丧葬费用节节攀升，使一部分困难群众发出了“死不起”、“葬不起”的抱怨声。为此，我们建议：

一、殡葬业属垄断行业，政府要发挥主导作用，加大投入，加大管理；

二、殡葬场所要逐步迁出市区，减少污染。

三、加强对殡葬收费管理，提高收费的透明度，使普通市民不至于因殡葬而负债。

四、出台规范殡葬管理的地方性法规。

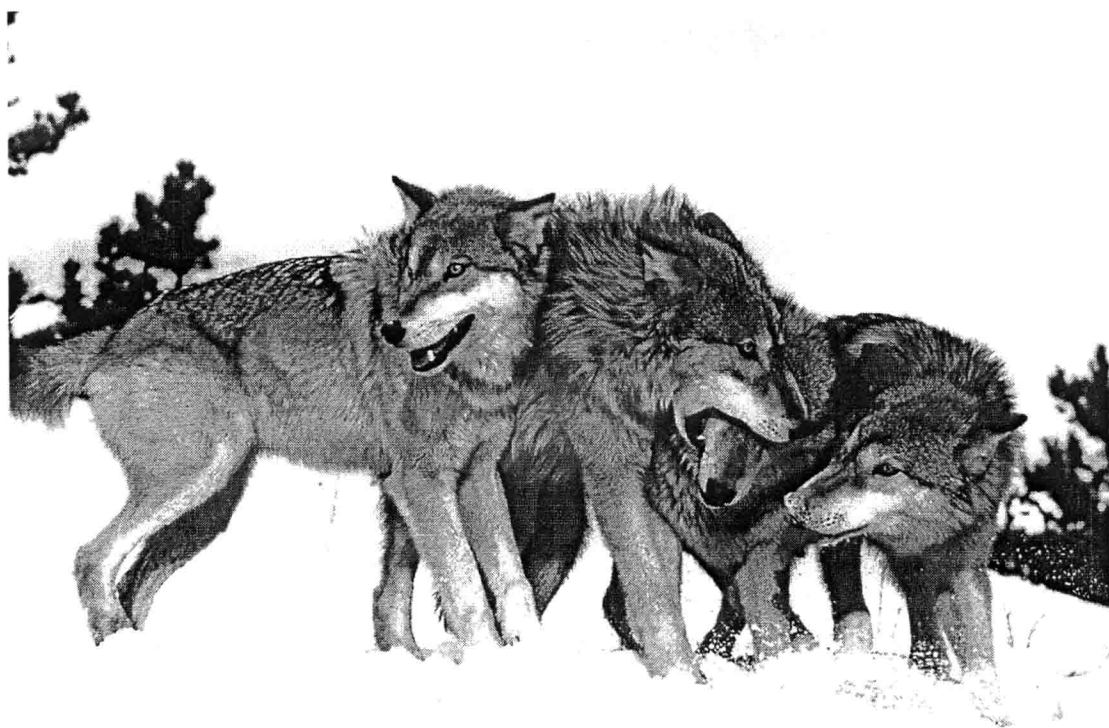
长江日报

最便宜的墓 6000 元？太贵了！

胡昌美（武昌区妇联调研员）：这些年，我市民政部门和各殡葬单位做了大量且富有成效的工作，但是另一方面，社会上有关“死不起”、“葬不起”的呼声也越来越高。我个人也有这方面的体会：最近，我的一个亲戚去世了，到石门峰都市陵园去买墓，咨询过后才发现，最便宜的墓也要 6000 元，如果加上殡仪馆的费用，算下来就是 1 万多元。

针对这种现状，我提几个建议：一是民政部门要加大宣传力度，加强与市民的沟通；二是社会舆论要积极倡导新风尚，倡导一种文明、节俭的办丧方式；三是政府要加强公墓价格管理。政府部门要利用各种手段，包括税收等杠杆，加强公墓价格管理。

殡葬业何时不再暴利



2005年4月5日

一年一度清明至。近年来，殡葬业的“暴利”问题引起社会关注。4月4日，记者就殡葬管理制度改革等问题，采访了民政部社会福利和社会事务司司长张明亮——

殡葬业 何时不再“暴利”？

本报记者 刘维涛

殡葬业有暴利，但也只是集中在大城市。在小城市和农村，不仅不能赚钱，还亏损。

殡葬业近几年来颇受指责，被一些媒体评为十大暴利行业。张明亮对此做了一点更正：殡葬服务业有暴利，但也只是集中在大城市。他拿殡仪馆作例子说，在小城市和农村，火化费和骨灰寄存费都是国家统一定价，不仅不能赚钱，还亏损。卖服务产品的钱补完亏损，也所剩无几了，根本谈不上暴利。

大城市的殡葬服务为何存在暴利？张明亮也表达了自己的困惑：“现在50%以上公墓经营已经放开，一百多家殡仪馆也采取了个人办以及个人和民政部门合办的方式，但殡葬服务高价问题为什么还比较严重？”

他认为殡葬业之所以存在“暴利”，并不能仅仅用“民政部门垄断”来解释，还有许多客观原因，如由于行业的特殊性，不太可能形成成熟的竞争体系；殡葬高消费的风气严重也是重要原因，“深圳殡仪馆的骨灰盒有不同定价，但便宜的基本卖不出去。”

各地的殡葬管理处就设在殡仪馆内，占人家的编制，拿人家的工资，怎能进行有效监管。

“经营权和管理权分离是殡葬改革的关键！张明亮说。他介绍，我国目前的殡葬管理和殡葬服务界限很不明确，管理机构和服务机构实际上是“两块牌子、一套人马”。说到底，还是个体制不畅。行政设置不独立，就谈不上公正执法，没有执法机关，市场就可能混乱；而要独立，经费和编制是问题的症结。”张明亮解释。

“就相当于运动员同时是裁判员，现在各地的殡葬管理处就设在殡仪馆内，占人家的编制，拿人家的工资，如何能进行有效的监管？”张明亮并不讳言这一点，他进一步表示，要推进改革就要牺牲部门利益，民政部门要跳出这个利益圈，更多地考虑国家利益，更多地承担监管的职能。

修订《殡葬管理条例》已被国务院法制办列入2005年立法计划

据张明亮透露，国务院法制办已将修订《殡葬管理条例》列入2005年立法计划。新《条例》将在四个方面继续深化殡葬改革：

在骨灰处理方式上，新《条例》将提倡多样化。按照节约土地程度，骨灰处理可分为三个层次：第一层是公墓，新《条例》将规定具体标准，有规划地集中埋葬，并引导其向绿化、美化、生态化发展；然后是骨灰塔、墙、廊，这在城市中已经有一定普通性了，要继续加以推进；最先进的是要搞花葬、海葬、树葬等，不仅节约土地还能保护环境，但由于传统观念和社会心理的原因，推行起来也最困难，《条例》将明确提倡此种方式。

确立殡葬服务机构的行政许可制度。与以往的民政部门内部审批制度不同，新的许可制度将面向社会，公布统一的许可条件，包括环保标准、资金证明等。“这就改变了以前民政部门自己审批自己的局面，也是给社会资金的注入开放了门户。民间力量办公墓、殡仪馆，乃至斥资经营现有的设施都将合法。”张明亮解释道。

加强殡葬设施的规划，将其列入城市基本建设规划和土地规划，根据人口密度和布局作出规划，并对设施的规模和位置作出具体规定。

对行政、企业以及社会人群都将提出一些具体的要求。“比如，要完善火化审核鉴定制度，签字后出了问题，相关人员就要承担相应责任，这就加强了对事业单位人员的监管；要对公墓中墓穴的占地面积和使用年限作出新规定，并提出建立保证金制度，这是对企业办公墓的监管措施；同时，新《条例》也将就规范殡葬行为对老百姓提出具体要求。”

内部定价缺监督 最高限价成空文

墓地价格虚高暴露监管漏洞

本报讯(记者刘骞)石门峰都市陵园绿色树葬墓卖到12888元天价的消息经本报独家披露后,引起社会强烈反响。昨日,市民政局社会福利和社会事务处处长陈昌毅接受采访时再爆“冷门”:“这个价格未经我们审批。”

近几年,我市墓地价格节节攀升。目前,在各大陵园已很难买到价格5000元以下的地穴墓。市政协委员江中敏说,天价树葬是一件极具研究价值的标本,它将某些公墓单位“借倡导文明新风之名,行借机敛财之实”的问题暴露无遗。

1994年颁布的《武汉市殡葬服务管理办法》规定:定型墓由市场价局定价;殡葬单位开展的自愿选择服务项目的收费标准由陵园申报,由市民政局审批,报市物价局备案。

市场价局收费处处长祝向奎解释说,定型墓概念是1992年出现的,它特指占地面积0.5平方米或0.8平方米,售价231元或334元的标准地穴墓,这种墓因物价上涨,公墓经营模式改革等原因早已不复存在,因此公墓价格的审批权实际上掌握在市民政局手中。市物价局的这一说法,记者随后从市民政局得到证实。

一位不愿透露姓名的公务员说,按照这种审批程序,公墓定价实际上就是在民政系统内部完成,缺乏社会监督;而

民政部门 and 公墓单位之间存在着千丝万缕的经济联系,由此,公墓价格节节攀升也就不足为怪了。

目前,社会上价格高达十几万元或几十万元的天价墓屡见不鲜。然而,记者调查发现,市政府办公厅1996年颁布的《关于加强社会公用墓地管理的通知》明确规定:公墓最高价格不得超过2万元。政府的最高限价为什么不执行?陈昌毅说,民政部门理解这只是一个指导价,而对于那些有特殊要求和消费能力的丧户,应该允许公墓经营单位和丧户自愿协商定价。

祝向奎认为,虽然国务院出台了《殡葬管理条例》,湖北省和武汉市也颁布了相应的管理实施办法,但是它们都没有就收费标准作出具体规定,而且对殡葬服务收费的性质、收费管理权限的规定也不够明确。

祝向奎说,近处墓地投资经营出现了多元化趋势,但作为特殊行业,它仍然属于政府定价范畴,各公墓单位应该提供一定数量的“低价”墓和“平价”墓,满足低收入家庭和普通职工家庭的需求。当务之急,是要控制墓地价格上升过快的势头,解决“死不起”、“埋不起”的问题。他认为,综合考虑武汉市的职工收入水平和物价水平,公墓价格不宜超过1万元。 **“天价树葬”追踪**

江城低价墓地何处寻

扁担山最低 5880 元；石门峰最低 6888 元

本报讯 清明节临近，“葬不起”的呼声再度高涨，那么，武汉城区墓地到底是个什么价？

青山区低保户张先生近日向记者报料说，因母亲已经到了癌症晚期，他开始为母亲的后事做准备。连日来，他走访了我市多家陵园，却没有一家能够提供他可接受的 3000 元以下价格的墓地。

据市民政部门介绍，我市各公墓单位都建设有一定数量的中低档墓，价格一般在 600 元-2000 元之间，目的是供贫困丧户选择。这位负责人还提供了一组数据：2003 年，全市经营性公墓安葬骨灰 28057 具，营业额 8745.7 万元，当年平均安葬费仅 3117 元。

武汉墓地到底贵不贵？老百姓“葬不起”的呼声到底有多少真实成分？近日，记者走访了市内几家陵园，对墓地价格进行了一番调查。

石门峰都市陵园网站上公布的资料显示，这里各种档次和价格的墓地应有尽有。一般普通型墓从 3888 元，依次还有 4888 元，5888 元，6888 元等 8 种价格档次。然而当 3 月 30 日上午记者扮成买墓者前往咨询时却被告：最便宜的一般普通墓卖 6888 元。“你们对外宣传时不是说有 3888

元的吗？”接待人员的答复是：“6888 元以下的墓还在规划当中。”

我国法律明文规定严禁炒卖墓地。石门峰都市陵园网站在自我介绍时，还有一段“奇文”：“普通的收费，现代化、智能化、人性化管理，宏伟的规划建设，已由陵园变为公园。第一、二期园区全部售罄，第三期工程正在建设中，具有无限升值空间。”陵园公开宣传墓地可以升值，不禁让人怀疑它葫芦里卖的是什么药。

30 日下午，记者来到我市另一家大型公墓单位——扁担山公墓。这家陵园的接待大厅外一侧，有各种公墓模型供前来订购者挑选，价格共分 6 个档次，最便宜的分别为 5880 元，8280 元，其他的都在 1 万元以上。一位前来购墓者看后无限感叹：“看来我们这些穷人，死后真是难觅葬身之地！”

据调查，江城九大陵园中，墓地起价最便宜的要数蔡甸玉笋山人文生态园，它最低的一档墓地卖 3880 元，此外，石门峰、扁担山等陵园都有价格从几百元到千余元的壁葬、廊葬，但是一些丧户认为，它些安葬方式骨灰没有入土，心理上难以接受，所有很少选择它。

江城低价墓地何处寻

扁担山最低 5880 元；石门峰最低 6888 元

本报讯 清明节临近，“葬不起”的呼声再度高涨，那么，武汉城区墓地到底是个什么价？

青山区低保户张先生近日向记者报料说，因母亲已经到了癌症晚期，他开始为母亲的后事做准备。连日来，他走访了我市多家陵园，却没有一家能够提供他可接受的 3000 元以下价格的墓地。

据市民政部门介绍，我市各公墓单位都建设有一定数量的中低档墓，价格一般在 600 元-2000 元之间，目的是供贫困丧户选择。这位负责人还提供了一组数据：2003 年，全市经营性公墓安葬骨灰 28057 具，营业额 8745.7 万元，当年平均安葬费仅 3117 元。

武汉墓地到底贵不贵？老百姓“葬不起”的呼声到底有多少真实成分？近日，记者走访了市内几家陵园，对墓地价格进行了一番调查。

石门峰都市陵园网站上公布的资料显示，这里各种档次和价格的墓地应有尽有。一般普通型墓从 3888 元，依次还有 4888 元，5888 元，6888 元等 8 种价格档次。然而当 3 月 30 日上午记者扮成买墓者前往咨询时却被告：最便宜的一般普通墓卖 6888 元。“你们对外宣传时不是说有 3888

元的吗？”接待人员的答复是：“6888 元以下的墓还在规划当中。”

我国法律明文规定严禁炒卖墓地。石门峰都市陵园网站在自我介绍时，还有一段“奇文”：“普通的收费，现代化、智能化、人性化管理，宏伟的规划建设，已由陵园变为公园。第一、二期园区全部售罄，第三期工程正在建设中，具有无限升值空间。”陵园公开宣传墓地可以升值，不禁让人怀疑它葫芦里卖的是什么药。

30 日下午，记者来到我市另一家大型公墓单位——扁担山公墓。这家陵园的接待大厅外一侧，有各种公墓模型供前来订购者挑选，价格共分 6 个档次，最便宜的分别为 5880 元，8280 元，其他的都在 1 万元以上。一位前来购墓者看后无限感叹：“看来我们这些穷人，死后真是难觅葬身之地！”

据调查，江城九大陵园中，墓地起价最便宜的要数蔡甸玉笋山人文生态园，它最低的一档墓地卖 3880 元，此外，石门峰、扁担山等陵园都有价格从几百元到千余元的壁葬、廊葬，但是一些丧户认为，它些安葬方式骨灰没有入土，心理上难以接受，所有很少选择它。

相同骨灰盒售价悬殊



江城低价墓地何处寻

扁担山最低 5880 元；石门峰最低 6888 元

本报讯 清明节临近，“葬不起”的呼声再度高涨，那么，武汉城区墓地到底是个什么价？

青山区低保户张先生近日向记者报料说，因母亲已经到了癌症晚期，他开始为母亲的后事做准备。连日来，他走访了我市多家陵园，却没有一家能够提供他可接受的 3000 元以下价格的墓地。

据市民政局部门介绍，我市各公墓单位都建设有一定数量的中低档墓，价格一般在 600 元-2000 元之间，目的是供贫困丧户选择。这位负责人还提供了一组数据：2003 年，全市经营性公墓安葬骨灰 28057 具，营业额 8745.7 万元，当年平均安葬费仅 3117 元。

武汉墓地到底贵不贵？老百姓“葬不起”的呼声到底有多少真实成分？近日，记者走访了市内几家陵园，对墓地价格进行了一番调查。

石门峰都市陵园网站上公布的资料显示，这里各种档次和价格的墓地应有尽有。一般普通型墓从 3888 元，依次还有 4888 元，5888 元，6888 元等 8 种价格档次。然而当 3 月 30 日上午记者扮成买墓者前往咨询时却被告：最便宜的一般普通墓卖 6888 元。“你们对外宣传时不是说有 3888

元的吗？”接待人员的答复是：“6888 元以下的墓还在规划当中。”

我国法律明文规定严禁炒卖墓地。石门峰都市陵园网站在自我介绍时，还有一段“奇文”：“普通的收费，现代化、智能化、人性化管理，宏伟的规划建设，已由陵园变为公园。第一、二期园区全部售罄，第三期工程正在建设中，具有无限升值空间。”陵园公开宣传墓地可以升值，不禁让人怀疑它葫芦里卖的是什么药。

30 日下午，记者来到我市另一家大型公墓单位——扁担山公墓。这家陵园的接待大厅外一侧，有各种公墓模型供前来订购者挑选，价格共分 6 个档次，最便宜的分别为 5880 元，8280 元，其他的都在 1 万元以上。一位前来购墓者看后无限感叹：“看来我们这些穷人，死后真是难觅葬身之地！”

据调查，江城九大陵园中，墓地起价最便宜的要数蔡甸玉笋山人文生态园，它最低的一档墓地卖 3880 元，此外，石门峰、扁担山等陵园都有价格从几百元到千余元的壁葬、廊葬，但是一些丧户认为，它些安葬方式骨灰没有入土，心理上难以接受，所有很少选择它。

江城低价墓地何处寻

扁担山最低 5880 元；石门峰最低 6888 元

本报讯 清明节临近，“葬不起”的呼声再度高涨，那么，武汉城区墓地到底是个什么价？

青山区低保户张先生近日向记者报料说，因母亲已经到了癌症晚期，他开始为母亲的后事做准备。连日来，他走访了我市多家陵园，却没有一家能够提供他可接受的 3000 元以下价格的墓地。

据市民政局部门介绍，我市各公墓单位都建设有一定数量的中低档墓，价格一般在 600 元-2000 元之间，目的是供贫困丧户选择。这位负责人还提供了一组数据：2003 年，全市经营性公墓安葬骨灰 28057 具，营业额 8745.7 万元，当年平均安葬费仅 3117 元。

武汉墓地到底贵不贵？老百姓“葬不起”的呼声到底有多少真实成分？近日，记者走访了市内几家陵园，对墓地价格进行了一番调查。

石门峰都市陵园网站上公布的资料显示，这里各种档次和价格的墓地应有尽有。一般普通型墓从 3888 元，依次还有 4888 元，5888 元，6888 元等 8 种价格档次。然而当 3 月 30 日上午记者扮成买墓者前往咨询时却被告：最便宜的一般普通墓卖 6888 元。“你们对外宣传时不是说有 3888

元的吗？”接待人员的答复是：“6888 元以下的墓还在规划当中。”

我国法律明文规定严禁炒卖墓地。石门峰都市陵园网站在自我介绍时，还有一段“奇文”：“普通的收费，现代化、智能化、人性化管理，宏伟的规划建设，已由陵园变为公园。第一、二期园区全部售罄，第三期工程正在建设中，具有无限升值空间。”陵园公开宣传墓地可以升值，不禁让人怀疑它葫芦里卖的是什么药。

30 日下午，记者来到我市另一家大型公墓单位——扁担山公墓。这家陵园的接待大厅外一侧，有各种公墓模型供前来订购者挑选，价格共分 6 个档次，最便宜的分别为 5880 元，8280 元，其他的都在 1 万元以上。一位前来购墓者看后无限感叹：“看来我们这些穷人，死后真是难觅葬身之地！”

据调查，江城九大陵园中，墓地起价最便宜的要数蔡甸玉笋山人文生态园，它最低的一档墓地卖 3880 元，此外，石门峰、扁担山等陵园都有价格从几百元到千余元的壁葬、廊葬，但是一些丧户认为，它些安葬方式骨灰没有入土，心理上难以接受，所有很少选择它。