

一切从西藏实际出发

资料集

西藏自治区党委宣传部理论处编

一九八八年八月

目 录

西藏经济社会发展战略研究.....	(1)
西藏教育、科技与人才问题.....	(34)
西藏农牧业.....	(77)
西藏经济建设和经营管理.....	(94)
发展西藏商品经济.....	(128)
西藏物价及改革.....	(125)
西藏金融事业.....	(133)
西藏的旅游业.....	(145)
西藏邮电、交通、卫生和文化.....	(149)
编后.....	(158)

西藏经济社会发展战略研究

怎样全面、正确、深刻地认识西藏社会主义精神文明建设的实际呢？我们认为有两个观点应当引起重视：一是尊重历史，立足现实，面向未来，也就是说要有历史发展的观点。我们要分析的是二十世纪八十年代西藏精神文明建设的现状。它不同于二十世纪五、六十年代，也有别于本世纪末、下世纪初。在对这个历史的横断面进行剖析时，既要看到现状中的某些因素是在历史的长期发展中形成的；又要看到西藏和平解放三十五年来所发生的深刻变化，正反两方面的经验教训，及其对精神文明建设的影响；还要看到全国以至全世界的时代潮流，看到西藏在这个历史发展进程中所处的地位和西藏未来的发展趋势。也就是说，要在过去、现在、未来的社会发展进程中去把握现实的特点。眼光只盯住过去，就可能降低要求，眼光只盯住未来，就可能拔高标准，而降低和拔高都不是实事求是。

二是充分认识和发扬我们的有利条件、优良传统和积极因素，同时正视我们的不利条件、传统和现实中的消极因素，也就是说要有全面分析的观点。既不能盲目肯定一切，也不能盲目的否定一切。过去我们讲实际的时候，往往偏重于讲问题、讲困难。讲几大特殊成了讲几大难题。问题和困难是我们的实际，但不是实际的全部。我们既要看到问题和困难，看到历史遗留下来的沉重的负担，从而明确我区精神文明建设的长期性、艰巨性、渐进性、层次性和过渡性。同时，也要看到我们的优势和长处，提高信心和勇气，振奋民族积极向上，开拓进取，奋发昂扬的精神。

根据这样两个观点来分析，我区精神文明建设面临的实际到

底有哪些呢？要真正做到历史地、全面地分析，难度很大。我们朝着这个方向努力，初步归纳出以下五点认识：

一、物质文明所提供的特殊的物质条件和实践经验。西藏一方面地大物博、资源丰富，另一方面科学技术落后，生产力水平低，自然经济仍占据主要地位，人民生活还不富裕。潜在的优势与现实的状况形成了鲜明的“反差”。解放以来长期实行的供给型经济和可以上溯到更久远历史并延续至今的自然经济，形成了根深蒂固的供给观念和自然经济观念。近年来形成的“以农牧业为基础，以旅游业为中心，发展商品经济”和“两个为主”、“两个长期不变”等特殊方针、政策，为发展西藏的商品经济开辟了一条独特的路子。但是，自然经济占主要地位的局面还没有从根本上改观，旧的经济体制还没有从根本上受到触动。尊重价值规律，发展商品经济，实现良性循环，是我区物质文明建设的长期的、艰巨的任务。以经济建设为中心，我区的精神文明建设在总体上要受物质文明发展水平的制约，但是在某些环节、某些方面可以超前发展，例如教育、科学事业要在国家和兄弟民族的帮助下，适应两个文明建设的需要超前发展；改革、开放也需要观念更新，为自己的前进做好理论、思想、感情、心理上的准备。这样才能为商品经济的持续发展提供强有力的精神动力、智力支持和思想保证。

同时，西藏特殊的自然环境、地理条件，如地域辽阔，交通不便，居住分散，人口密度每平方公里一点六人等等，为我们的精神文明建设提供了一个特殊的舞台。我们的计划、办法、措施，也要符合自然环境的实际。

二、社会发展经历的特殊道路和达到的特殊阶段。三十五年来，在党的领导下，我们实现了西藏的和平解放，完成了祖国大陆的统一；进行了民主改革，推翻了封建农奴制度；建立了民族区域自治的人民民主政权和社会主义的基本经济制度，展开了全

面的社会主义建设。西藏在社会制度的变革上比其他地区深刻得多。我们经历了一条特殊的道路，跃过了“一个半”历史阶段，进入了社会主义。但是，应该看到，由于社会生产力的发展是不能跳过和取消自然的发展阶段的，由于社会意识形态的发展有其相对的独立性和稳定性，由于解放以后工作中长期存在的“左”的指导思想的危害，所以，我们虽然已经进入了社会主义，但仅仅处在它的初级发展阶段，还拖着我们所脱胎出来的封建农奴社会的长长的脐带。经济文化和社会的发展、民主法制的建设，还远远没有达到社会主义制度所要求的和本来可能达到的水平。在这个特殊的阶段和发展水平上，经济、文化、思想等各个领域都呈现出多种成分、多种层次并存的特殊情况。

三、民族构成和宗教信仰的特殊性。西藏基本上是单一民族藏族聚居的地区，同时还有虽然人数不多，但世代居住在西藏的珞巴、门巴等民族和橙人、夏尔巴人等居民。解放以后，由于西藏革命和建设事业的发展，又有一批批内地汉族和其他兄弟民族成份的干部、职工、解放军指战员进藏工作。西藏人民历史上就有爱国主义的光荣传统。十年动乱曾经严重地伤害了民族之间的团结。一九八〇年以来，随着党的民族、宗教、统战政策的落实，“两个离不开”的思想日益深入人心，平等、团结、友爱、互助的社会主义新型民族关系得到了巩固和发展。加强民族团结，始终是西藏各项工作成败的关键，也是西藏精神文明建设的根本任务和根本目标之一。

西藏过去基本上全民信教。现在宗教仍具有广泛的群众基础，渗透和影响社会生活的各个领域，并将长期存在下去。在西藏进行精神文明建设，不能回避、也回避不了宗教问题。全面正确地贯彻执行党的宗教信仰自由政策，按照社会发展规律对宗教活动“积极引导，加强管理”，吸收和运用宗教中那些有益的因素和成份，限制其某些严重的消极作用，使宗教与社会主义相协调、相适应。

这是我区精神文明建设的一个重要而特殊的任务。只有这样，才能使信仰马克思主义的和信仰宗教的、和既不信仰马克思主义也不信仰宗教的全体劳动者和爱国者都紧密地团结起来，为实现建设团结、富裕、文明的新西藏的共同理想而奋斗。

四、独特的民族优秀传统文化，丰富的民族文化遗产。在藏族有文字记载的一千三百多年的历史，有两个引人注目的兴盛时期。第一个高潮是公元七世纪初到八世纪中叶，松赞干布建立的奴隶制的吐蕃王朝；第二个高潮是公元十四世纪中叶，到十六世纪中叶，藏族封建农奴制社会上升、发展的鼎盛时期。这两个高潮都是在社会比较安定，比较开放的条件下兴起的。事实说明，藏族不仅是一个具有悠久历史的古老民族，尤其是一个具有旺盛创造力的勤劳、勇敢、智慧的民族。

藏族的历史发展中，既有光华四射的高潮，也有沉重暗淡的低潮。一部藏族史，可以概括为“两个高潮”、“两个四百年”。第一个四百年是吐蕃王朝崩溃到元朝统一以前“分裂割据，战乱不已”的四百年；第二个四百年是十六世纪中叶以后，封建农奴社会“长期停滞，缓慢发展”的四百年，这种状况一直延续到西藏和平解放前夕。我们可以把同一时期西藏地方史与世界史上的大事做个比较。四百年前，我们与世界其他民族的文明发展水平相比，不说领先，至少是相差无几，各有千秋，有的方面我们甚至是走在前头的。但是，在这四百年里，别人发展迅速，整个资本主义都是在这个时期发展起来并达到发达程度的。而我们却停滞不前。历史告诉我们：正是在这个四百年中，我们落后了。

悠久的、独特的、优秀的民族文化遗产，与现实群众的教育程度低，文盲半文盲占相当大的比例，文化生活贫乏，近现代科学技术落后，人才缺乏的状况之间，又形成了一个鲜明的“反差”。

解放以后，新型的民族教育科学文化事业逐步建立起来，并

初具规模。但是，由于长期以来对教育科学文化建设的忽视，以及企图取代民族文化的错误思想和作法的影响，教育科学文化事业发展缓慢，很不适应经济建设的要求，与先进地区和现代科学技术发展的速度相比，我们的差距不仅没有迅速缩小，有些方面反而拉大了。

党的十二大以后，特别是去年区党委常委扩大会议以后，从自治区党政领导机关开始，对精神文明建设，对教育作为经济和社会发展的战略重点的地位和作用的认识有了很大的提高，但是，对科学等事业的重要性还没有给予应有的重视。由于认识上的差距，自治区重视了不等于各级都重视了。对某一方面重视了不等于对其他方面也重视了。由于思想认识与实际工作的距离，认识提高并不等于工作跟上去了，加上自治区机关正处于机构改革的特殊时期，以及教育、科学、文化事业本身的特点，有的周期长，有的要经过中间环节的转换，有的作用是间接的等等，不能立竿见影，一蹴而就。因此，这些事业的发展还很不适应形势发展的需要，有的甚至仍处于萎缩状态。对这种状况，我们应有紧迫感，甚至危机感。

五、以旅游为中心的发展战略和对外开放的新格局、新要求。西藏自元朝纳入祖国的版图之后，就成为祖国不可分割的一部分。西藏人民的命运就和祖国各族人民的命运紧紧地联系在一起。西藏地处祖国的西南边疆，与几个国家相邻。在历史上，西藏总的说是处于相对封闭的状态，但也不是没有开放的时期，历史上的开放，有两种不同的性质，一种是主动地开放，去吸收，去拿来，这是民族强盛、光明发达的表现。一种是被动地“开放”，大门被打开，封闭状态被打破。近代史上英帝国主义两次入侵西藏，实质上是“鸦片战争”的继续，落后本能地就要封闭，封闭又加剧了落后，而落后就要挨打。帝国主义的侵略，并没有征服西藏人民。作为这种侵略和挑拨的后果，是培植了一股

分离主义的势力，并且至今也没有停止他们的活动。

现在，党中央把对外开放作为一项不可动摇的基本国策确定下来，并对西藏提出了实行“两个开放”，做到“四通八达”的要求。这不仅建立在充分相信自己的基础上，充满了民族的自尊心、自信心和自豪感，而且建立在对历史经验的深刻总结和对未来趋势的科学把握的基础上，反映了我们党对开放的认识达到了一个新的高度。我们实行的开放，是在坚持四项基本原则的前提下，党所领导的自觉的、主动的、全面的开放，是有分析、有选择地吸取国外积极的东西，其性质、规模和程度，是前所未有的。对外开放对精神文明的建设既是有力的推动，也提出了新的要求。

中央和区党委提出西藏经济的发展要以旅游为中心，确定了以旅游为中心的发展战略。这个发展战略从总体上讲是符合西藏实际的，大有希望。这是一种现代的经济发展战略。历史上有过吗？没有。前几年敢想吗？不敢。一方面没有国际的环境；另一方面主观上也没有准备，特别是思想、心理上的准备。发展旅游业是我区对外开放的重要内容。

区党委提出，全区各行各业都要为旅游业的发展服务，做出自己的贡献。这对精神文明建设也是巨大的促进和推动。例如，旅游业的发展，需要良好的社会秩序和社会治安，使游客有安全感；需要良好的职业道德、社会公德和社会风尚，使游客有亲切感。这就对我们的思想道德建设提出了新的要求。又如，发展旅游业需要大力加强和改进对外宣传工作，使人们了解西藏、认识西藏、向往西藏。这就要求我们把开放的眼光不仅投向尼泊尔等友好邻邦，而且要投向潜在巨大客源的发达国家和地区。再如，旅游文化是一种综合性、全方位的现代文化类型。世界上携带信息量最大的是什么？是人。来自世界各地的旅游者，不仅给西藏带来了经济的繁荣，同时也带来了世界的、时代的大量信息。这

对西藏社会的进步和发展有着不可低估的影响。我区精神文明战线的各个事业单位，有责任立足本职，建设在时间、空间和内容上多层次的，具有浓郁民族特色的旅游文化，使游客一次看不完，看了还想来，维护西藏旅游的信誉，保持西藏旅游特有的魅力。在这些方面，我们要做的开拓性、建设性的工作很多。毫不夸张地说，西藏旅游文化还是一个尚待开发的巨大宝库。

摘自朱晓明《对西藏精神文明建设实际的再认识》

目前，全区农作物总播种面积315万亩，其中粮食作物播种面积278万亩，占总播的88.25%；油菜籽播种面积15万亩，占总播的4.76%；其他作物播种面积22万亩，占总播的6.99%。粮食品种结构：青稞182万亩，占粮食作物播种面积的65.47%；冬、春小麦58万亩，占粮食作物播种面积的20.86%；豆类37万亩，占粮食作物播种面积的13.31%；水稻1万亩，占粮食作物播种面积的0.36%。不难看出，农作物布局和粮食品种结构都还存在着不合理的因素，在一定程度上影响了我区经济的发展。

我区现有粮油加工厂三十多个，年生产能力两亿斤。由于农作物布局和粮食品种结构不合理，小麦、油菜籽种植较少，原料严重不足，加工厂的生产仅占设备能力的百分之三十左右，处于半停产状态。

我认为，农作物播种面积应稳定在315万亩，不能减少。农作物总体布局可考虑为粮食作物273万亩，占总播的86.66%；油菜籽25万亩，占总播的7.94%；其他作物17万亩，占总播的5.4%；粮食作物273万亩，具体品种我们设想青稞175万亩，占64.1%，小麦稳定在60万亩，占21.98%；豆类保持在37万亩左右，占13.55%；水稻1万亩，占0.37%。这样调整以后，可以解决区内

粮油生产由于布局不合理带来的一些问题，部分产品达到生产和消费的综合平衡，有利于农业生产的良性循环，促进我区经济全面协调地发展。

摘自王依连《进一步调整我区农作物布局和品种结构》

在去年年底召开的区直机关机构改革会议上，自治区党委、自治区人民政府明确提出，西藏经济工作要“以农牧业为基础，旅游业为中心，教育、能源、交通为重点”。这是对西藏经济发展战略的一个重要概括和表述。

如何认识和实践这一发展战略？在研讨中，同志们提出了一些独到的见解，也提出了一些需要进一步探讨的问题。

问题可以归纳为两个：一是怎么认识基础、中心和重点之间的关系？二是从领导角度，怎么抓工作？具体地说，首先就碰到了个钱怎么花的问题。这两个问题实际上是联系在一起的。前者是认识问题，后者是工作问题。认识不明确、不一致，工作就盲目、就被动，甚至几方面互相扯皮，你说你重要，我说我重要，大家争着上，谁也上不去，在这个重大问题上认识深化了，一致了，工作就更自觉、更主动，把有限的资金花得更科学、更合理、更有效，使基础、中心、重点之间互相配合、互相促进，整个局面就活了。要理顺经济工作中各方面的关系，首先要正确认识和处理基础、中心、重点之间的关系。从总体布局上把这个“理”（道理）理顺。

“以农牧业为基础”，这是一个常识，也是一个真理。这不仅因为它是大头，全区百分之八十以上的人口是农牧民，而且因为目前我区农牧业劳动生产率很低。我们的农畜产品离初步满足我区人民的生活需要和国民经济各部门发展的需要，还有一定的

差距。农牧业是我们的基础，但是目前还是一个不稳固的、脆弱的基础。我们绝不能放松农牧区的工作和农牧业生产。在这一点上，大家的认识基本上是一致的，没有什么分歧。问题在于，怎么去抓这个基础？靠国家长期的、大量的、无偿的投资行不行？过去，我们长期实行供给制的办法，并把它扩展到农牧区去。千家万户撒胡椒面。最典型的是靠国家拿钱去“买一个机械化”。这方面的教训的确够深刻的了。胡椒面撒不起，也撒不得。免征免购加上国家的救济，缓和了农牧业内部的矛盾，也掩盖或冲淡了我区农牧业后劲不足的矛盾。说得尖锐一点，是掩盖或冲淡了这样一个危机：为什么我区粮食产量十年来一直在十亿斤上下徘徊？为什么牲畜存栏数十年前与现在基本相同？为什么连续七年的免征免购并没有象人民所期望的那样导致商品经济的迅猛发展？低水平重复、徘徊，难以冲破简单再生产的圈子，这难道不是一种危机吗？后劲不足，根源何在？主要有三大问题，一是商品经济观念淡薄；二是生产条件落后；三是科技水平低下。归纳起来是两方面：素质和物质的投入过低。突破简单再生产，突破口就在这里。农牧业要发展，需要投资，但钱要花在刀刃上，再不能到处撒胡椒面，事倍公办，甚至徒劳无功。“刀刃”就是提高人的素质，改善生产条件，推广适用技术。这些都需要扎扎实实地工作，锲而不舍地努力。政策放宽，政策不变，无疑是重要的、有效的，但是政策好并不等于这些方面的问题就能一下子迎刃而解。政策好，为我们创造了一种好的环境和现实的可能性，而要实现这种可能，还要靠我们一代又一代人的不懈的努力。讲投入，也不能眼睛只盯着国家。还应看到免征免购本身就是一种投入。问题是我们没有这个观念。由于怕政策变的思想顾虑还严重存在，经营者的短期行为造成免下来的部分，基本上都进入了消费领域，很少用于生产。看来，免征免购后，需要教育和引导群众把一定的资金和劳动投入到改变生产条件和运用科学技术上。

不提倡勤俭节约、艰苦奋斗，不搞点积累，吃光用光，休养生息就失去了积极意义。讲改变生产条件，也不要一说就要上大工程，总想毕其功于一役。还是要量力而行，考虑各方面的承受能力。近期内国家对农牧业的投资不可能大幅度增长，客观上没有多少增长的余地。但是，我们把有限的资金重点用在智力开发、技术推广、基地建设和市场形成上，还是大有可为的。这样做可能取得较好的效果，有利于尽快实现我区农牧业生产的突破。

“旅游业为中心”，是我区经济发展战略中一个新的因素，也是人们争论最多的一个问题。怎么理解这个中心？我认为应注意以下几点：第一、这个中心是就全局而言的，不是不讲条件地让任何一个地县区乡都以旅游业为中心。就全局来讲，从发展趋势上看，这么提是正确的、符合实际的，也是积极的、有远见的。但不能硬套，例如：非开放地区，目前就不可能做到这点。我们以往的一个教训就是一提以什么为主，就容易搞绝对化、一刀切。我们既应该明确旅游业从整体上说是中心，又应该提倡各地县区乡因地制宜，扬长避短，合理地确定各自的重点或带头产业。第二、中心的作用，体现在它能带动和辐射其他产业、行业 and 部门。它带动的面越广，辐射的面越大，中心的作用也就越明显，越能够为人们所承认。中心不是孤立存在的（孤立就无所谓中心），也不可能独立发展。事实上，旅游业的发展离不开社会，旅游业的发展又作用于社会。它不仅涉及交通、邮电、商业、服务业、民族手工业等一大批物质文明建设的产业和行业，而且涉及文化、文物、藏学研究、社会秩序和社会风气等精神文明建设领域。第三、中心不是人为的，不是舍弃了其他事业的发展来“众星捧月”而是在这个中心的带动下，使相关行业同步、协调地发展。同时，不能绝对地去理解和要求这个中心，好象既然是中心，就得把一切都带动起来，有一方面暂时带不到，就否定中心存在的价值及其作用。从提出“旅游业为中心”，到实现这个

设想，短时间内不行，需要一个客观的发展过程，需要做许多艰苦、细致的工作，不可能今天提出一个中心，明天就长成一棵“摇钱树”。急于求成、急功近利、急躁冒进是我区经济工作中的重要教训之一。在发展旅游业时，也要记取这个教训。我们既要充分认识以旅游业为中心对于打破某种僵化观念和模式的积极作用，充分认识以旅游业为中心的客观依据和旅游业多方面的社会功能，又不要把它绝对化。客观地、科学地、适当地、阐明旅游业的地位和作用，有利于统一人们的认识，有利于协调旅游业与其他行业的关系，也有利于旅游业自身的发展。在投资政策和投资方向上，旅游业所需的资金，主要是靠自身的积累和贷款。前几年，国家已经拿出了数目可观的资金兴建了一些旅游设施。今后，不可能奢望国家给予更多的投入。相反，国家还要逐步从旅游业的发展中得到建设所需的外汇和资金，否则就失去了发展旅游业的经济意义。

“能源、交通、教育为重点”，这是全国共同的战略重点，在西藏尤为迫切。对这三个战略重点的重要性，人们的认识是一致的。问题是它在我区整个投资结构中应占什么位置。我认为，这几个战略重点才是国家真正应该花钱的地方，应该花大钱的地方。战略重点所当然地应该是投资的重点。当然，战略重点的投资也必须讲效益、讲节约，不能重点建设重点浪费。能源、交通、教育之所以应重点投资，是因为：第一、它们事关全局，事关后劲，事关未来。第二、发展能源、交通、教育，也要国家、集体、个人一起上，但那些对全局有举足轻重意义的重点项目，一般来说投资大、用期长、技术（知识）要求高，涉及面广，不是一家一户所能承担得了的，必须主要靠国家规划 and 建设。第三、能源、交通、教育搞好了，就奠定了整个经济和社会发展的势态和基础。战略重点抓出成效，发展旅游，三吸引外资，

发展商品等等，就更加顺利了。

摘自西原草《我对西藏经济发展战略的理解》

在西藏的社会发展处于什么阶段这个问题上，主要有两种观点：有的同志认为西藏还处在社会主义的准备阶段；多数同志认为西藏已处于社会主义的初级阶段。

要回答这个问题，就必须认清两个基本的历史事实：

第一、西藏已经进入了社会主义阶段。因为我们有党的领导，有马克思主义的指引，我们巩固了民族团结和祖国大陆的统一，建立了民族区域自治的人民民主政权和社会主义的基本经济制度。这些在今天西藏的社会生活中已经占据和发挥着领导、指导和主导的地位和作用，构成我们坚持四项基本原则的现实基础。它们决定并说明了西藏社会的性质不再属于社会主义的准备阶段，即民主革命阶段了，而是已经进入了社会主义阶段。这是我们与全国其它地方的共同性。

在西藏是什么时候进入社会主义的问题上，曾经有过争论，提出过三种观点：一、以一九六一年平叛改革的胜利为标志；二、以一九六五年自治区成立为标志；三、以一九七五年社会主义改造基本完成为标志。第一种观点显然不能同意。它要把社会主义阶段的任务提前到民主革命阶段去完成，是一种“左”的思想的表现。因此，中央曾明确指出：“从今年（指一九六一年）算起，五年以内不搞社会主义改造，不搞合作社（连试点也不搞），更不搞人民公社，集中力量把民主革命搞彻底。”第三种观点也是不妥当的。这不仅因为我区的社会主义改造是在十年动乱中进行的，带有严重的“左”的危害。而且，这种观点本身，也是一种照搬照套的表现。它只反映了一般规律，而没有反映和揭示出西

藏在社会制度变革上的特殊规律、主客观条件及其深远意义。我认为第二种观点是正确的。去年，党中央、国务院庆祝自治区成立二十周年的贺电，实际上已经对这个问题作了结论。贺电说“一九六五年西藏自治区的成立”便标志着西藏各族人民，在全国各民族平等团结、友爱合作的大家庭中，走上了共同建设社会主义的金光大道。”

第二、我们还仅仅处在社会主义的初级阶段。有的同志提出：《决议》说全国还处在社会主义的初级阶段，我们说西藏也处在这个阶段，那么，我们与全国其他地方相比，发展程度和水平是否一样？我认为，西藏在社会制度的变革上比其他地区深刻得多，并且经历了一条特殊的道路。在特定的条件下，社会制度的变革可以飞跃和跨过一定的历史阶段，进入社会主义。但是，我们应该清醒地认识到，由于社会生产力的发展是不能跳过和取消自然发展阶段的；由于社会意识形态有其相对的独立性；由于十年动乱中“左”的思想的危害，所以，我们虽然已经进入了社会主义，但仅仅处在它的初级发展阶段，还拖着我们所由脱胎出来的封建农奴社会的长长脐带。

我们还要看到，社会主义的初级阶段本身就是一个相当长的历史时期，它的发展过程中又有若干不同的层次。我们虽然与全国其它地区同处于这个初级阶段，但是，在经济、文化和社会发展的程度上与先进地区相比，差距还很大。因此，西藏在这个初级阶段的建设任务更重，要走的路更长。

摘自西原草《西藏的社会发展处于什么阶段》

西藏经济发展中，如何完成“两个转变”，即从封闭式经济向开放式经济转变，从供给型经济向经营型经济转变？

一、坚持把改革放在首位。解决西藏封闭式、供给型经济问题，没有改革，西藏经济就没有出路。

二、坚持在开放的前提下，采取必要的扶持和保护政策。

三、改革财政和投资管理办法，制定使用国家财政补贴的法规。

四、加强和改善宏观控制。

五、实现社会需求总量基本平衡。

六、微观基础再构造，形成企业的高效结构。

七、搞活用人之道。

八、加强能源建设、能源建设方针，贯彻以水电为主，多能互补。

九、量力而行，依据财力、物力、技术力量等实际，安排好生产和生活，并要留有余地。

十、扎实工作、创造条件，打好基础。

摘自孙居考《对实现西藏经济两个转变的一些看法》

我区的横向经济联系起步是比较晚的，但它一开始就受到了政府的重视。一方面，自治区人民政府的主要领导同志多次走出去议联合、求发展；另一方面，自治区人民政府制订了最优惠的对外开放政策以吸引区外、国外的资金和技术。1986年，多吉才让代主席率经济考察团和贸易展览洽谈团到香港，举办了对外经济贸易展览洽谈会，签订了经济合作项目意向书22项。今年4月，自治区人民政府代表团到成都参加了“川、滇、甘、青、藏”毗邻地区经济协作成立大会，签订了经济协作项目意向书6项；5月，多吉才让主席率政府代表团到成都出席了“川、滇、黔、桂、藏、渝”五省区六方经济协调会第四次会议，签订了经济协作项

目意向书17项；6月，江措副主席在北京主持召开了西藏经济信息发布会。

1985年，在香港公布的对外国投资者的优惠政策，不论是税收、土地使用费，或是银行贷款利息等方面的优惠都比我国经济特区和沿海开放城市的优惠条件优惠得多。今年，在成都和北京向兄弟省、市、自治区公布的优惠条件，即《西藏自治区人民政府关于贯彻〈国务院关于进一步推动横向经济若干问题的规定〉的实施办法》，无疑是全国对外开放改革中最优惠的。但是，眼光狭隘是阻碍横向经济发展的一大障碍。我们一些同志缺乏谋求经济长远发展的眼光，缺乏“互利互惠”的思想，没有看到加强社会产品这个大局。在横向经济联系的洽谈中，往往只顾自己本单位的利益，斤斤计较，总担心“肥水流进外人田”。其结果是，接触洽谈的多，落实的少。据12个厅、局的不完全统计，去年上半年，我们接待了18个国家和地区、17个省、市自治区的近100个企事业单位的代表，进行了200多次洽谈，真正落实的项目寥寥无几。

在今后的横向经济联系中，还应当把握好以下两个方面。

1、要坚持从西藏实际出发，讲求实际的经济效益。

从西藏的实际出发，就是任何横向经济的项目，必须是能源、原材料有保证，技术工艺适合本区特点，产品有市场销路，经反复论证有经济效益的。若是合资经营项目，还要考虑到在西藏建厂生产，用什么向人家补偿？用产品补偿，要考虑西藏产品因受工资、物价影响，本来成本高，再加上昂贵的运费，人家分得的补偿产品运到内地销售，有无竞争能力？在内地建厂生产，我们分得的补偿产品运到西藏销售，市场容量怎样？不能脱离西藏地广人稀，只有200万人口的实际。

2、目前应着重引进人才、技术和管理知识，提高现有企业的经济效益。