

鄭明杉著

發展中國家問題十講

臺灣商務印書館發行



003
D25
528

鄭明杉著

發展中國家問題十講

臺灣商務印書館發行

中華民國六十八年七月初版

發展中國家問題十講 一冊

基本經濟

二元一角

定價新臺幣七十六元正

著者 鄭 明 杉

發行者 臺灣商務印書館股份有限公司

印刷及發行所 臺灣商務印書館股份有限公司

臺北市重慶南路一段三十七號

登記證：局版臺業字第〇八三六號

版權所有
翻印必究

前言

亞洲、非洲、拉丁美洲以及其他區域發展中國家的崛起乃是第二次世界大戰之後，六、七十年代，亞非拉國家的紛紛獨立，發展中國家隊伍的日益壯大，使到佔世界人口四分之三的一百五十餘個發展中國家在國際事務中發揮前所未有的作用，形成了一股不可忽視的力量。

發展中國家所構成的政治、經濟問題正與日俱增，西方國家對發展中國家的研究也顯得不遺餘力，法國巴黎大學更在年前設立了「第三世界研究」學系，積極研討被列為「低度發展」國家的政治、經濟、社會等方面問題。然而西方學術界所採用的研究方法仍處在「探索階段」，有待商榷的論點甚多。

一般西方學者常引用國民生產毛額、國民平均所得來衡量發展中國家的經濟發展、國民的生活水準，可是由於統計基礎的不完善，往往不能準確地反映一國的經濟情況，並且時常低估了發展中國家的生產所得。就單以國民平均所得而言，它基本上是反映了國民在一定時期內所取得的生產活動平均成果，可是在大部份生產自給自足的發展中國家中，許多家庭所需的糧食衣着等貨物往往有一部份是自供自給，不需要自市場購取；而貧、富之間收入的懸殊更說明了國民平均所得的多寡難以反映國民的生活水準，本書就是這種研究方法有待商榷的情況下完稿，粗陋、疏漏與舛誤之處當屬難免。

本書所收集的十篇文章全是偏重於經濟觀點的介紹性文章，「發展中國家問題面面觀」、「發展中國

ywt 02/13

家經濟發展差距剖析」、「發展中國家與國家經援」、「發展中國家與西方投資」等四篇主要論述發展中國家在經濟開發聲中所面臨的一些問題；然而各發展中國家的經濟發展各不相同，文化、歷史等背景也各異，「阿拉伯國家農業、工業發展近況」、「阿拉伯國家對外貿易及資金流動趨向」、「能源危機後的石油輸出國」、「具有潛在力的西非國家經濟共市」、「拉丁美洲國家經濟發展概況」等五篇則以「區域」作個別的評介，多年來，巴西以「創造經濟奇蹟」享譽世界的發展中國家，「巴西的經濟奇蹟及其危機」乙文在於探討巴西的經濟發展及其潛伏着的危機。

一九七八年三月冬末於巴黎

目 錄

前言·····	一
發展中國家問題面面觀·····	一
發展中國家經濟發展差距剖析·····	一九
發展中國家與國際經援·····	三四
發展中國家與西方投資·····	七〇
阿拉伯國家農業與工業發展近況·····	九四
阿拉伯國家對外貿易及資金流動趨向·····	一三三
能源危機後的石油輸出國·····	一六三
具有潛在力的西非國家經濟共市·····	一八七
拉丁美洲國家經濟發展概況·····	二〇四
巴西的經濟奇蹟及其危機·····	二三七

發展中國家問題面面觀

自工業革命以來，世界的經濟情況出現了新形勢，全世界的國家被分爲「已開發」和「低度開發」兩個陣營；前者是西北歐、北美洲、澳洲、新西蘭、日本等所組合而成的溫帶地區富裕工業國，後者則爲貧窮、發展落後的國家，一九七〇年的估計，被列爲「低度發展」的國家約有一百五十三個，其中亞洲佔了二十七個，拉丁美洲佔三十四個，非洲佔五十四個，中東佔十四個，地中海佔十一個，太平洋區域佔十三個；一百五十三個低度開發國家佔了世界的三分之二的土地面積，人口則爲世界的四分之三。

最初，「低度發展」是用於亞洲、非洲和拉丁美洲等大陸的饑餓、貧窮、落後的社會現象，可是日後却逐漸被運用以區分貧富國之間的經濟、社會的發展差距。以工業先進富裕國的觀點，甫告獨立或尙處在殖民統治的非洲、亞洲以及拉丁美洲國家無疑是低度開發，或尙在發展階段中，五十年代後，西方國家普遍使用「發展中」這個名詞，取代了含有偏見意味的「低度開發」字眼。

談論發展中國家的含意，難免會涉及「第三世界」這個名詞，根據 Alfred Sauvy 的解釋（註一），早在一七八九年法國大革命前夕，法國社會已流行「第三階段」（Tiers-Etat）名詞，以形容貴族、神父之外的另一個新興社會階段，而「第三世界」便是淵源於此，根據一些馬列主義者（如：Pierre Jalée（註二））的分類，第三世界是泛指富裕的資本主義國家、社會主義國家以外、尙處在發展階段的國家；

以此分類法，中國大陸、古巴、東歐國家等皆不應被歸納入第三世界國家，可是中國大陸、古巴、東歐國家却頻頻高喊它們是屬於第三世界國家，然而儘管彼此所持的觀點各異，中國大陸、古巴、東歐國家皆是發展中國家，第三世界也逐漸被視為「發展中國家」的另一個同義名詞（註三）。

能源危機爆發後，世界又告出現另一個新名詞——「第四世界」，那些不生產石油或擁有富饒礦產資源的亞、非、拉發展中國家均被列為「第四世界」。

發展中國家的粗略分界

以社會經濟發展階段來劃分「工業先進國」和「發展中國家」的界線，其最簡單、粗略的歸類方式，就是以其國民平均所得來衡量，世界銀行、國際貨幣基金會等國際性發展援助機構便是引用這種粗略的原則，以國民平均所得是否已達到五百美元來作為「已發展」和「發展中」之間的劃分準繩；但由於世界性通貨膨脹的來勢洶洶以及各國貨幣兌換比率的浮動不定，以一千美元的國民平均所得作為「已發展國家」和「發展中國家」之間的劃分界線似乎是比较合理、更切實際。

然而這種劃分標準却大有商榷的餘地，原因可略分下列三點：

一、以國民生產毛額、人口計算出來的國民平均所得，往往因基礎統計（Basic Statistics）的不完善，而使到許多發展中國家的國民平均所得至今仍只是粗枝大葉，容易產生誤差，故發展中國家之間所存在的一百美元所得差距，便可能具有或可能不具有重要的意義，按照國民平均所得的高低而排列出來的名次並不足以表示其貧窮水準的不同等級（註四）。

二、一個國家的官訂兌匯率，時常由於其政府的任意的訂定，使其國民收入的比較數值與實際情況大有出入。例如：薩伊（Zaire）貨幣的官訂兌匯率為一美元兌換零點八薩幣，可是自由市場却往往以一點八薩幣對換一美元；阿根廷的比蘇與美元的官訂兌匯率為一美元對換四百比蘇，可是自由市場的兌匯率往往為一對四百八十五；斯里蘭卡的盧比與美元的官訂兌匯率為一美元對換十點七盧比，自由市場的兌匯率則為一對十六。

三、國民平均所得並不能代表其所具有的購買力，也不能顯示收入和物價水平之間的關係，以一雙皮鞋為例，在甲國要付出五十個工作小時的代價始可買到，而乙國可能只需以三十個工作小時就可以取得，兩國之間的國民購買力就大不相同

根據羅斯托（Rostow）於六十年代所創訂的發展階段理論，每個國家皆必須經過五個不同階段的發展。第一階段為「孤立、封鎖的傳統社會」，第二階段為「奠定經濟起飛的先決條件」，第三階段為「邁進自力更生的起飛階段」，第四階段為「趨向成熟的時期」，第五階段為「高度大量消費時代」。（註五）

羅斯托把中共、查德、毛里塔尼等國列入第一、第二發展階段；此發展階段中，傳統社會、自給自足方式仍然支配着國家的經濟生活，巴西、墨西哥、阿爾及利亞等國則被列入第三發展階段，蘇聯、日本、法國皆進入第四發展階段，而美國是唯一進入第五階段的國家，故以五個發展階段加以區分，發展中國家則尚處在第一、第二以及第三發展階段。

另一方面，丁柏根（Tinbergen）則以國民平均所得、國民生產毛額中的工業產值百分比以及十五歲以上的國民文盲率作為工業國和發展中國家的分界線；如此一來，地中海沿岸的西班牙、葡萄牙、東歐的

波蘭、羅馬尼亞，拉丁美洲的委內瑞拉、墨西哥等國的國民平均所得雖遠超過了一千美元，可是這些國家還是具有發展中國家的「未發展特徵」，不能擠身入工業國，比較上，丁柏根的歸納法比羅斯托的發展階段理論，或單以國民平均所得的粗略分類法當然又來得切實周全。

工業發展尚處萌芽階段

大部份發展中國家以農立國，農業人口佔了很大的比率，工業發展普遍落後，農業、漁業、林業、礦業等初級產品以外的產業，如工商、製造、勞務等所佔的比率甚低微，或者根本不存在，故發展中國家的大部份人口則依靠初級產品的生產爲生，農業人口往往佔了全國人口的百分之五十以上。

一些經濟學家認爲，經濟發展落後的國家，多是從事初級產品生產的國家，而初級產品價格的升降對這些經濟發展落後的國家直接起着很大的影響作用；換言之，以初級產品爲經濟命脈的發展中國家的國民收入很容易受到國際貿易的局勢所擺佈；故要提高國民收入，平衡經濟成長，就必須加速推動工業發展，工業發展是穩定國家經濟，增加國民收入的一個主要途徑。

一般上，能源的消費量以及鋼鐵的生產往往被視爲工業發展的衡量指南，能源消費量鋼鐵生產量愈高即表示工業發展愈發達，一九六八年，世界能源消費相等量爲六十億一千五百萬噸，其中工業先進國的消費量達三十七億四千萬噸，約等於世界總消費量的百分之六十二，而社會主義國家以外的發展中國家的消費量只有五億五千五百萬噸，只佔世界總消費量的百分之九，若以每人平均消費量計算，發展中國家的消費量也遠遠低過工業國，發展中國家的每人平均能源消費量只及工業國的十七分之一。

世界能源消費統計表

	消費量(百萬噸相等量)		每人平均消費量(公斤)	
	一九六〇年	一九六八年	一九六〇年	一九六八年
世界	4235	6015	1405	1735
社會主義國家	1350	1720	1315	1555
工業先進國	2550	3740	4200 (估計)	5600 (估計)
中 美 洲	75	120	870	1035
其他拉丁美洲國家	60	100	510	655
中 東	40	55	280	575
遠 東	105	180	125 (估計)	185 (估計)
非 洲	60	100	280	295
發展中國家	335	555	235	330

資料來源：一九六九年聯合統計年鑑；cf. Pierre Jalée, op. cit. p. 45.

工業國與發展中國家的鋼鐵生產量也差距甚大。一九六八年，世界的鋼鐵生產量為五億二千八百萬噸，其中工業國的產量達三億四千四百萬噸，佔世界總產量的百分之六十五，社會主義國家的產量為一億六千一百萬噸，所佔的百分比為百分之三十，而發展中國家的產量只佔總產量的百分之四點五。

由下述統計表可知，非社會主義的發展中國家的一九六八年鋼鐵量只有二千四百萬噸，比英國的二千六百萬噸還少，一九七四年，阿富汗和孟加拉的每名國民鋼鐵平均年消費量各為一公斤，象牙海岸為二十五公斤，加彭為一百六十九公斤，法國則為四百六十公斤，日本為六百九十一公斤，而西德為六百七十九公斤，美國為六百八十公斤左右。

世界鋼鐵生產量 (單位：百萬噸)

	一九六〇年	一九六八年
世界	345	529
蘇聯	65	107
中共(估計)	18	15
波蘭	7	11
捷克	7	11
——社會主義國家	106	161
美國	90	119
日本	22	67
西德	34	41
英國	25	26
法國	17	20
——工業先進國	228	344
印度	3	6
南非	2	4
巴西	2	4
墨西哥	2	3
——發展中國家	11	24

資料來源：一九六九年聯合國統計年鑑； cf. Pierre Jalée, op. cit. p. 47.

一九六〇年至一九七五年的十五年間，工業先進國的工業產值由四千二百億美元增至八千一百億美元，所佔的世界工業總產值百分比為百分之七十五點二、百分之六十四點四；而東歐社會主義國家的工業產值則由八百八十億美元增至三千一百七十億美元，或增加了百分之三百六十，所佔的百分比也從百分

之十五點八提高至百分之二十五點三，反觀東歐社會主義國家以外的發展中國家的工業產值，只從五百億美元微增至一千三百億美元，所佔的百分比由百分之九稍微提高至百分之十點三，平均每年只增長區區的百分之〇點一；以此增長率計算，至二〇〇〇年時發展中國家的工業產值所佔的百分比也只有百分之十二點八左右。（註六）

面對糧食短缺危機威脅

發展中國家雖然以農立國，可是大部份國家的糧食生產却不能自供自足，糧食短缺危機一直威脅着許多發展中國家。

一九七七年十月間，前聯合國世界糧食計劃主任馬茨基博士指出：「到一九八八年可能有七億五千萬人面臨挨餓，最近的農業豐收，對於四十三個鬧饑荒的發展中國家內的五億名營養不良的人民的的基本溫飽問題，並沒有起了多大的作用。」

發展中國家為糧荒所困為時已久。早在一九四六年六月十日，聯合國糧食機構在七十個國家（其人口約佔世界總人口的百分之九十）進行調查後，所發表的「世界糧食調查」報告書已顯示，若以穀物、糖、脂肪、肉類、豆類、水菓、糧菜、蔬菜、魚肉蛋、水奶、酒類等九種食物換算為等量的卡路里，則：

一、佔世界人口半數以上的區域，依其糧食供應以卡路里為計算標準，平均每日每人在二二五〇卡路里以下。

二、有些區域其人口不及世界人口三分之一，糧食供應平均每日每人達二七五〇卡路里以上。

三、其餘區域約佔世界人口六分之一，其所奪得的卡洛里熱量介於二二五〇與二七五〇之間。

四、世界約有半數的人口，仍在營業不良的環境下生存。

米德斯 (D. Meadows) 等在其一九七三年出版的「成長的極限」(The Limits to Growth) 一書中也指出：「在工業不發達的國家計有百分之五十至六十的人民爲營養不良，此數目約佔全世界人口的三分之二。」與工業先進國比較之下，發展中國家的農業生產增長率顯然甚爲緩慢，在一九六三年至一九七二年期間，工業國的農業生產增長率爲百分之二點八，而發展中國家只有百分之二點一。

過去幾年，發展中國家的農業生產量雖有所改善，可是糧荒問題仍威脅着許多貧困國家，據統計數字顯示，發展中國家的一九七四年農產量比一九五二/五六年間的產量雖高出百分之七點三，可是發展中國家的人口由一九五一年的十億八千萬增至一九七三年的十八億，人口的大幅度增長「吞食」了農業的增產，如果與人口對比的話，從六十年代中期至一九七三年，非洲的糧食生產還要減少百分之十三，中東減少將近百分之六，拉丁美洲則倒退了百分之三左右。

近年來，氣候的乾燥、嚴寒使得農作物受到重大的破壞或生產受阻，許多農作物生產區，由於氣候的極度乾燥、潮濕，造成農作物的歉收外，發展中國家的農耕技術的落後也使得農產增長率無法追得上人口的增長。

化肥的施用以及農耕技術的現代化是刺激農產量提高的三大要素，可是發展中國家仍然未能充份運用現代農耕技術，以機械力代替牲口力。一九七四年，國際糧食機構所發表的統計數字就顯示：在世界的一千六百八十九萬架拖拉機中，非洲、亞洲和拉丁美洲等發展中國家只佔其中的一百九十三萬架，約佔總數

發展中國家的部份農產品收成量

(單位：每公頃／百公斤)

		非 洲	南 美 洲	亞 洲	世界平均量
燕 麥		5.5	12	10.9	15.4
小 麥		10	12	13	15.5
玉 蜀 黍		14	17	19	28
小 米		6.4	10	6.7	6.5
大 麥		8	11	14	16.9
稻 米		17	18	24	24.4
裸 麥		2.5	8.9	12.5	16
棉 籽		7.3	8.8	9	11.3
甜 薯		59	108	94	91.7
馬 鈴 薯		79	84	105	133.7

資料來源：一九七五年國際糧食機構報告書；cf. 1978 Quid, op.cit. p. 1396.

的百分之十一，其中非洲大陸的土地面積佔世界陸地面積的百分之二十，可是所擁有的拖拉機只佔世界總數的百分之二點二；亞洲的土地面積佔世界陸地面積的百分之二十九，所擁有的拖拉機只佔世界總數的百分之四點七；拉丁美洲的土地面積佔世界陸地面積的百分之十三點八，所擁有的拖拉機也只有百分之四點五（註七）。

農耕技術的落後，土地的未被充份利用，導致發展中國家的農業生產萎靡不振。以每公頃的生產量計算，非洲的燕麥平均收成量只有五點五公斤，比歐洲的二十六公斤少了百分之八十，比世界的十五點四公斤平均量也少了三分之一左右。

人口增長已達驚人地步

一個粗略的估計，現今的四十億世界人

口中，三十億人口是居住在被列爲「發展中」的國家內，而發展中國家的糧食短缺與人口的爆炸有着密切的關係；越貧窮的國家，人口的增長率越高，更糟的是人口增加最快的區域又往往是缺糧最嚴重的區域。

早在一七八九年，馬爾薩斯發表了「人口論」，指出人口的增長是依照數學級數上升。一八五〇年，亞、非、拉的人口合計約八億三千七百萬，約佔世界人口的百分之七十一，五十年後的一九〇〇年，非洲的人口由一億增至一億二千萬，拉丁美洲由二千六百萬增至八千一百萬，亞洲則由六億五千六百萬增至八億五千七百萬，人口增加了二億二千一百萬。

一九七五年，亞、非、拉發展中國家的人口總數已突破了二十九億八千萬，比一九〇〇年的十億五千萬又告銳增了九億三千萬，平均每年增加了一千二百四十萬人口，人口的增長已達到驚人的地步。

聯合國的一項估計，一九六五年至一九七五年間，世界人口平均增長率爲百分之一點九，工業國的人

一八五〇年至二〇〇〇年發展中國家的人口統計表

(單位：百萬)

年 度	非洲	%	拉丁美洲	%	亞 洲	%	世界人口總計
1850 年	100	9	26	2	656	60	1091
1900 年	120	8	81	5	857	55	1550
1950 年	198	8	168	6	1376	55	2494
1960 年	273	9	216	7.2	1706	57	2998
1970 年	352	9.7	283	7.9	2027	58	3609
1975 年	401	10.1	324	8.2	2256	56.9	3967
1980 年	449	10	383	9	2532	58	4330
1990 年	587	11	470	9	3036	58.5	5188
2000 年	768	12.5	568	9	3560	58	6130

資料來源：1978 Quid, op. cit. p. 1226.

口增長率低過此平均率，其中歐洲維持着百分之〇點六的增長率，美國和蘇聯的增長率各爲百分之一，日本爲百分之一點二；可是發展中國家的人口增長率却大幅度地提高，非洲的人口每年以百分之二點七平均率增長，亞洲的人口增長率爲百分之二點一，拉丁美洲則爲百分之二左右。

以目前的增長率計算，至二〇〇〇年非洲的人口將達七億六千八百萬，拉丁美洲爲五億六千八百萬，亞洲則爲三十五億六千萬。二〇七五年時，墨西哥的人口將突破二億一千萬，巴西的人口將爲三億五千萬，埃及的人口將爲一億五千七百萬，衣索匹亞的人口將爲二億五千萬，中國大陸的人口將爲十二億九千七百萬，印度的人口將達十七億九千八百萬，印度人口之多將高踞世界之首（註八）。

顯然地，人口的快速增加，勢必使到發展中國家的有限量資源將逐漸被消耗殆盡，並且更使經濟、社會、就業、教育、交通、醫藥、居住等問題複雜化；發展中國家目前尙不能及時解決所面對的問題，而人口的大幅度提高無疑將使原本已惡劣的局勢進一步加以惡化。

國民文盲率仍然未下降

發展中國家不但經濟發展落後，其國民文盲的比率也比工業國高出了許多，聯合國文教機構的一項調查顯示：一九五〇年，全球的百分之四十四成人和百分之五十二兒童是不能書寫和閱讀任何文字；一九七六年，在爲數八億文盲中，女性佔了百分之六十；在一百九十八個國家或殖民地中，九十個國家的國民文盲率高過百分之五十，十七個國家的國民文盲率介於百分之八十至八十五，四十四個國家的國民文盲率超過百分之八十五。