

發展個體私營經濟的理論與實踐  
——遼寧省個體私營經濟研討匯編

遼寧省人民政府經濟研究中心  
遼寧省工商行政管理局

# 发展个体私营经济的 理论与实践

—辽宁省个体私营经济研讨汇编

辽宁省人民政府经济研究中心

辽宁省工商行政管理局

在社会主义初级阶段  
个体经济和私营经济是  
公有制经济有益的必要  
的补充

岳岐峰

一九九二年  
十月十六日

興利除弊 加強管理 引導促進  
我省個體和私營經濟健康發展

辛未年

聞世震題



# 序 言

辽宁省人民政府顾问 王纪元

党的十一届三中全会以来，我党坚持实事求是的思想路线，从我国现阶段生产力发展水平和社会需要的实际出发，坚持以公有制经济为主体，发展个体、私营经济的方针。我省认真贯彻中央这一方针，个体、私营经济有了较大的发展，在促进商品经济、繁荣城乡市场、方便人民生活、扩大劳动就业、增加国家财政收入等方面，都发挥了有益的补充作用。实践已证明，这一方针是完全正确的。但是，发展个体、私营经济是不是一个长期的方针呢？它的发展是不是应该有个“度”呢？个体工商业和私营工商业在政策上是否应该有所区别呢？在积极发展的同时，如何加强监督管理，限制它的消极作用呢？还有一些不同的认识。在实际工作中也存在一些需要解决的问题。为了认真贯彻党的十三届七中全会精神，统一思想认识，结合实际进一步促进个体、私营经济的健康发展，受辽宁省人民政府委托，辽宁省人民政府经济研究中心、辽宁省商品流通研究会、辽宁省计经委、辽宁省体改委、辽宁省工商行政管理局等单位进行了深入的调查，并于今年5月联合举办了“辽宁省个体、私营经济理论与实践研讨会”，邀请了国家主管机关的领导、中央党校和中国社科院等单位的专家、学者和省内有关部门领导以及实际工作者参加了研讨会。在此基础上，编辑出版了《发展个体和私

营经济的理论与实践》一书。

本书以马列主义毛泽东思想和党的有关方针政策为指导，以国情、省情为基础，在理论与实践的结合上，比较全面地阐述了坚持以公有制经济为主体，发展多种经济成分的方针和发展个体、私营经济的必要性和长期性，论证了当前个体、私营经济的发展重点以及依据，并对如何加强对个体、私营经济的引导和管理提出了许多有益的见和建议，对加深理解党和国家制定的有关方针政策和指导具体实际工作，都有较大的参考价值。

坚持以公有制为主体，发展包括个体、私营经济在内的多种经济成分是我党在社会主义初级阶段的一项长期方针，它是与我国当前生产力发展水平相适应的。当然，它的发展必须在公有制为主的前提下，只能是公有制经济的补充，并在发展中加强引导和管理。正如江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话中指出的：“有中国特色社会主义的经济，必须坚持以生产资料社会主义公有制为主体，允许和鼓励其他经济成分的适当发展，既不能脱离生产力的发展水平搞单一的公有制，又不能动摇公有制经济的主体地位，不能搞私有化……”。因此，我们应当根据中央的方针结合各地实际有计划地、积极地促进个体、私营经济在国家政策允许的范围内稳步发展，保持政策的稳定性和连续性，同时要加强引导、监督和管理，加强政治思想工作，以充分发挥他们在国民经济发展中有益作用。

# 目 录

- 辽宁省个体、私营经济理论与实践研讨会综述…………… (1)
- 加强管理、坚持鼓励引导扶持发展个体、私营经济  
——在辽宁省个体、私营经济理论与实践研讨会上  
的讲话……………闻世震 (8)
- 继续发展我省个体经济和私营经济……………王纪元 (19)
- 我国个体工商业、私营企业的历史和现状……………王忠明 (24)
- 个体经济和私营经济的几个理论问题探讨……………高 光 (46)
- 对私营经济的几点看法……………晓 亮 (55)
- 对当前个体、私营经济发展问题的分析  
及对策……………王忠明 (64)
- 发展个体、私营经济是我省经济发展的  
一个重要战略……………孙 静 (72)
- 阜新地区在经济结构调整中要特别重视  
发展个体、私营经济……………戴明勋 (77)
- 坚持公有制为主体, 积极发展个体、私  
营经济……………吕兆福 (87)
- 抓个体、私营经济工作的几点体会……………孙守钦 (99)
- 对发展个体和私营经济的几点思考……………刘明朗 (106)
- 统一认识, 明确方针, 积极发展  
我省个体、私营经济……………王福康、胡光伟、张 宇 (115)
- 坚持多种经济形式并存发展辽宁  
经济……………辽宁省第三产业协会 (122)

论我国社会主义制度下的私营经济·····	王明馥 ( 128 )
我国社会主义阶段发展个体和私营经济 的理论思考·····	方秉铸 ( 137 )
关于我国现阶段个体、私营经济发展的 几个认识问题·····	边长泰 ( 145 )
关键在于解决认识问题 ——怎样使我省的私营经济有较大发展···	林宏桥 ( 153 )
必须理顺国合商业同其他社会商业之间 的关系·····	于兴元 ( 161 )
提高认识, 正确管理, 为个体、私营经济发展 创造宽松环境·····	马凤宝、王述文 ( 169 )
关于发展我省个体、私营经济的对策研究···	课题组 ( 175 )
对发展个体、私营经济的几点再认识·····	李良运 ( 183 )
兴利除弊, 加强管理, 促进和引导个体、私营经济 健康发展·····	卜 海 ( 193 )
对私营企业管理问题的探讨·····	乔丹林、兰士勇 ( 201 )
关于发展个体商业的几个认识问题·····	吴 倬 ( 209 )
辽宁省个体、私营经济“八五” 发展设想·····	李良运、李铁成 ( 214 )
我省个体工商户、私营企业纳税现状、问题 及对策·····	课题组 ( 220 )
加强管理, 搞好引导, 促进个体私营经济 健康发展·····	刘胜喜 ( 228 )
摆正位置、坚持引导, 促进个体、私营经济 稳定发展·····	刘 和 ( 234 )
关于个体、私营经济现存问题及其对策	



- 的探讨·····富恩礼、宁安庭 ( 241 )
- 限制还是鼓励
- 再论个体、私营经济“短与长”···屈彦文 ( 247 )
- 加强管理、促进个体、私营经济发展, 为振兴
- 阜新经济做贡献·····刘 忠 ( 258 )
- 对丹东市清理假集体企业的调查·····课题组 ( 265 )
- 个体工商户、私营企业收入
- 情况及对策·····李良运、李铁成 ( 274 )
- 沈阳市私营科研所的现状及其引导和管理
- 的对策·····徐喜珍、王江波 ( 284 )

# 辽宁省个体、私营 经济理论与实践研讨会综述

辽宁省个体、私营经济理论与实践研讨会于1991年5月3日至6日在沈阳举行。这次会议是由省政府领导委托省政府经济研究中心、省商品流通研究会、省体改委、省计经委、省工商行政管理局联合召开的。省内外专家、学者、实际工作部门的60多名代表参加了会议。国家工商行政管理局、中共中央党校、中国社会科学院等部门的专家、学者应邀到会做了重要的学术报告。

省政府领导岳岐峰、闻世震、王纪元到会做了重要讲话。省个体劳动者协会名誉会长、原省人大常委会副主任刘曾浩同志出席了会议。

会议期间，各方代表围绕着如何正确认识以公有制为主体发展多种经济成分的方针和发展个体、私营经济的必要性与长期性，如何正确认识当前个体、私营经济的发展程度以及今后发展是否需要有一个限度，我省发展个体、私营经济的特殊意义及如何确定今后发展的方针和重点，如何加强个体、私营经济的引导和管理等问题，进行了充分研讨，并在许多问题上，在提高了理论认识的基础上取得共识。

一、与会同志一致认为，个体、私营经济的恢复和发展

对社会主义公有制经济发挥了必要有益的补充作用。其主要表现是：1. 个体、私营经济的恢复与发展，对改变单一的公有制经济，建立以公有制经济为主体多种经济成分并存的所有制结构，特别是在商品流通方面初步形成了多种经济成分、多种经营方式、多渠道少环节的流通体制发挥了重要作用。大家回顾了我省“一五”后期按照传统的理论观点进行社会主义改造，“文革时期”在左的思想影响下“割资本主义尾巴”，到党的十一届三中全会前个体工商业已所剩无几的历史，指出单一公有制经济超越了现阶段生产力的发展水平，限制了社会主义优越性的发挥。一致认为，改革、开放适应客观经济规律的要求，调整所有制结构，恢复和发展个体、私营经济，对促进生产发展，繁荣市场，保障供应发挥了积极的作用。到1990年末，全省个体工商业发展到55.7万户，从业人员84.1万人；私营企业0.9万户，从业人员13.1万人。个体、私营经济在全省工业总产值中占6.8%，商业网点占社会商业网点总数的87%，商品零售额占社会商品零售总额的20.8%，有效地缓解了人民生活中的“诸难”。2. 为近百万人提供了就业机会。其中包括一些“两劳”释放人员，使他们有工作、有收入，对稳定社会起到很大的作用。3. 既增加了财政收入又为农村集镇建设积累了资金。11年来累计向国家纳税31亿元，同时所经营的肉、菜等商品节省大量财政补贴。1990年仅猪肉一项即节省财政补贴4.5亿元。11年来通过“以集养集”、“个人集资”等办法新建农村集市近1,900处，集市商品成交额增加近50倍，达到106亿元。通过集市建设，为农村集镇建设积累了资金，发展了一大批新兴集镇。4. 促进了第三产业的发展，有利于整个经济

结构的调整，特别在农村出现了大批个体或私营企业从事工业生产、商品贩运、客货运输等行业的经营活动，大大改变了农村单一农业的经济结构。

二、与会绝大多数同志认为，从建设具有中国特色的社会主义的大局看，全国个体、私营经济还需要进一步发展。个体、私营经济的存在与发展是个长期方针，不是权宜之计。这一点，对我们辽宁来说更重要、更迫切。一是从我省的所有制调整上看远远没有到位，而且落后于先进的兄弟省市，还需要进一步调整。工业生产方面公有制比重过大（辽宁占90.33%，上海为88.49%，海南为83.69%，广东为80.25%）；商品流通方面，单看消费品流通占79.2%，但生产资料流通个体、私营经济所占份额很小，从流通领域的全面来看公有制经济所占比重仍然过大。这种经济结构仍然不符合现阶段社会生产力发展水平的要求，是不利于搞活辽宁经济的，也是影响繁荣辽宁经济的重要原因之一。二是从产业结构上看，辽宁的产业结构极不合理，突出的矛盾是第二产业比重过大，一、三产业很不适应；从工业内部看，重工业比重过大，“重倾斜”已成为困扰辽宁经济的主要因素。要调整辽宁产业结构单靠国家投资不行，必须国家、集体、个体一齐上。三是辽宁资金缺口很大，财政赤字严重，社会就业压力很大，发展个体、私营经济无需国家投资，就可以在较短的时期内把社会游资、剩余劳动力、闲散的科技力量等潜在生产力要素组合起来，增加新的财税来源并基本上可以缓解全省劳动就业的压力。

三、关于我省个体、私营经济的发展方针，与会同志有诸多不同提法。第一种提法是适当发展。其理由是，党和国

家早已明确，在社会主义条件下，个体、私营经济只能处于公有制经济有益的、必要的补充地位，在国家规定和允许的范围内开展经营活动。第二种提法是要大力发展。理由是：我省公有制经济比重大，个体、私营经济怎么发展也不会影响公有制经济的主体地位；我省调整产业结构的任务很重，如能放宽政策，群策群力，利用个体、私营经济的发展去促进产业结构的调整，问题并不难解决；我们对国外私营经济都提大胆引进外资，大力发展三资企业，为什么对本国土生土长的个体、私营经济不能提大力发展的方针呢？！第三种提法是积极发展。第四种提法是把个体、私营经济分开，分别提出不同的发展方针。个体经济既是私有者又是劳动者，可以大力提倡发展；对私营经济的提法要慎重，以提适当发展为好。

四、关于我省个体、私营经济发展的重点，与会同志从不同角度提出了许多很好的意见和建议：①城乡都要发展，重点在农村。农村贫困地区是重中之重，如我省的阜新、朝阳地区的经济振兴不可能只依靠国家投资建设什么大项目，而主要是走发展乡镇企业之路，其中包括发展个体、私营经济。城市发展个体、私营经济目的在于促进产业结构调整。②工业生产与流通领域都要发展，重点在工业。因为，工业生产方面公有制经济比重过大，占产值总数的90.3%，非公有制经济比重过小，仅占产值总数的9.7%。调整所有制结构的任务相当繁重。③从产业和行业的发展重点看，应分别工业、生产资料流通、生活资料流通提出不同要求。工业生产方面重点发展轻工、纺织、手工业生产；大力发展高科技产品、出口创汇产品，发展产品的深加工、精加工；大力引进

外资，兴办“三资”企业；大力发展乡镇工业。生产资料流通方面绝大部分应由公有制经济去经营，特别是生产资料的批发业务更应如此。但小企业，乡镇企业、城乡居民所需的通用性的生产资料的零售业务应当放开由个体、私营经济去经营。生活资料流通方面（包括商、饮、服、修），个体、私营经济的发展已具有相当规模，今后的发展应视各地区、各行业的不同情况，需要什么补充什么，一般说，服务业、饮食业、修理业、修善业、运输业等在数量上应有大的发展，各种小商品的零售业还应进一步发展，有些行业（理发、自行车修理等）甚至可以完全由个体工商业者去干。在农村，要突出重点，大力发展海城西柳式的大集和各种专业市场，通过大集促进和带动该地区的整个经济发展。

五、关于个体、私营经济是否发展够了，要不要有个限度？第一种意见认为，目前没有必要为个体、私营经济发展制订一个限“度”。其依据是，从我省个体、私营经济的发展现状看，其注册资金只相当于全省的1.63%，从业人员只占全省社会劳动力的5.1%。由此可见，个体、私营经济在我省国民经济中的比重是很小的，不能得出已经发展多了的结论；还认为，个体、私营经济不是先进生产力的代表，也不可能在社会上构成强大的占有主体地位的经济成分，相反，为了自身的生存，它必须与占有主体地位的公有制经济发生联系，并受其影响和制约。所以，目前对个体、私营经济也就没必要确定一定的发展限度。第二种意见认为，应该有一个“度”。因为任何事物都有一个度，都是质和量的统一体，都有一个限度和幅度的问题，质与量之间是

相互制约的。依据这一原则，主体应占70%的比重，才是主体地位。

六、关于加强对个体、私营经济的管理问题。与会同志一致认为在肯定个体、私营经济的积极作用的同时，对其盲目性和破坏性也决不能忽视。要切实加强管理，以促进其健康发展。与会同志一致指出：个体、私营经济经营者中的大多数人是守法经营、诚实劳动的，但也确有一部分个体和私营业者利用我们在生产和流通方面某些政策空隙和管理上的薄弱环节，进行投机倒把、违法经营，甚至掺杂使假、哄抬物价、偷税漏税，牟取不义之财，挥霍浪费，吃喝嫖赌，毒化社会风气，影响很坏，严重丑化了个体、私营业者的形象，影响个体、私营经济的健康发展。为解决上述问题，必须从加强监督管理，加强教育入手：①加强个体、私营经济队伍的精神文明建设。不断提高广大业者的政治素质、文化素质、职业道德素质和法律常识水平，是解决目前存在的诸多问题的根本措施。除继续发挥个体劳动者协会、私营企业者协会的积极作用外，应进一步建立健全个体工商业者和私营企业职工队伍中的共产党、共青团、妇联、工会的基层组织建设，充分发挥其模范带头作用和保证监督作用。②各个管理部门按其职能，分工协作，紧密配合，增加管理人员，形成齐抓共管的合力。从当前看应着重解决三个问题：一是，强化税收手段，严格执行税法，按章征税，并强制个体工商大户、私营企业建帐，实行查帐征税，通过征收累进税调节其过高收入；二是加强营业、登记管理工作，力争减少或取缔无证经营；三是认真清理假冒集体企业的个体户和

私营企业，要严格划清经济性质，重新核准登记发证，以利管理并防止偷漏国税。

(胡光伟、杜玉璋)



# 加强管理 坚持鼓励 引导扶持发展个体、私营经济

——闻世震副省长在辽宁省个体私营经济理论与实践研讨会上的讲话

十一届三中全会以来，在党的改革、开放方针指引下，辽宁的经济和社会有了很大的发展和变化。但是，随着治理整顿的深入发展，我省的经济也面临一些新的困难，出现一些新问题。从所有制层次来看，国营、集体、个体经济这三部分各自都存在一些亟待解决的问题。

从国营经济这一块来看，特别是工业企业来看，当前主要存在三个问题。一是企业缺乏自主权，特别是大中型国营企业，还不能实行自主经营。十一届三中全会以来，党中央提出城市经济体制改革，以搞活企业，特别是以搞活大中型企业为中心环节，对企业的经营机制进行改革，同时要建立、培育市场体系，进一步改善宏观调控，给企业成为一个独立的商品生产者和经营者创造良好的外部条件。但是近两年来，我们在深化改革上又遇到了一些新的问题，就是企业作为独立的商品生产者的地位有所削弱。对大中型企业经营机制改革的一个重要目的，就是解决对国有资产责任问题，使国营企业不再成为政府机关的附属物。但是这两年来，各方面对企业的制约、掣肘越来越多，直至党中央提出要解决