

明鉴

——广安市党员干部警示教育读本



中共广安市纪律检查委员会
中共广安市委组织部
中共广安市委宣传部
中共广安市委保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室

编

明 鉴

——广安市党员干部警示教育读本

中共广安市纪律检查委员会

中共广安市委组织部

中共广安市委宣传部

中共广安市委保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室

前 言

“以铜为镜,可以正衣冠;以史为镜,可以知兴衰;以人为镜,可以知得失。”为帮助广大党员干部筑牢拒腐防变的思想道德防线,从发生在身边的典型案例中吸取深刻教训,始终保持共产党员的先进性和“人民公仆”的本色,按照市委关于加大警示教育力度的要求,市纪委、市委组织部、市委宣传部、市委“先教办”联合组织编撰了《明鉴——广安市党员干部警示教育读本》。

本书从钱、权、赌等角度选取了近年来我市查处的18个典型案例进行剖析,力求使每个案例都有一条清晰的主线,客观真实地反映出案中人物演变、堕落的过程,并从党员干部教育的角度揭示他们失足的主观和客观原因。一个个活生生的例子,一个个惨痛的教训,发人深省,令人震撼。前车之覆,后车之鉴!

由于编辑时间仓促、编者水平有限等原因,本书难免有缺点和疏漏,敬请读者批评指正。

编者
2005年2月

目 录

接受监督 做出表率 筑牢防线(代序) (1)

阳光下的黑色交易

——广安区公安局禁毒大队原队长梁维东等

充当毒贩保护伞案 (11)

充当“保护伞” 终成阶下囚

——广安经济开发区公安局刑警大队长

原队长徐仁涛自述 (20)

硕鼠

——武胜县人大常委会原副主任雷秀文贪污案

..... (28)

贷款诈骗扳倒五个信用社主任

——武胜县杨建平诈骗贷款案 (33)

亵渎

——武胜县“10·8”司法腐败案 (41)

30 元的代价

——武胜县八一乡“7·10”涉农恶性案件 (48)

一个经理的蜕变

——广安盐业公司原经理刘莹受贿案 (55)

莫道天地可欺 天网疏而不漏

——张卫平、刘水清受贿案剖析 (62)

当权力失去监督之后

——华蓥市莹光装卸队吴才明侵占公款案	(65)
赌博的代价	
——从广安市几起典型案例看赌博的危害	(72)
他把自己赌进了大牢	
——邻水县公安局柏学勇贪污公款案	(78)
赌博和滥用权力害了我	
——广安市财政局综合科原科长段成华自述	(84)
赌博让他走向深渊	
——广安市委统战部原联络科长段振荣案	(92)
赌向深渊	
——邻水县王家镇原党委书记 陈一雄因赌博走向贪污剖析	(96)
子虚乌有	
——广安市司法局龙长健假军人案	(100)
生命的代价	
——华蓥市双河镇丁家坪煤矿“2·17”特大 瓦斯爆炸责任事故案	(103)
让失职者失位	
——广安市岳池县鱼峰乡党政领导失职案浅析	(110)
赔钱受处分 到底为哪般	
——华蓥市畜牧局兽医卫生监督检验所所长 蒋兴全违规执法案	(115)

附：

- (一)胡锦涛同志在中纪委五次全会上的讲话
..... (119)
- (二)吴官正同志在中纪委五次全会上的工作报告
..... (138)
- (三)张学忠同志在省纪委五次全会上的讲话
..... (154)
- (四)李崇禧同志在省纪委五次全会上的工作报告
..... (168)
- (五)王平同志在市纪委三次全会上的讲话
..... (183)

接受监督 做出表率 筑牢防线

(代序)

中共广安市委副书记、广安市纪委书记 罗素华

2004年1月12日,胡锦涛同志在中纪委第三次全会上指出:“每个党员干部都要自觉接受监督,党内不允许有任何不接受监督的特殊党员。加强监督制约,要坚持以领导机关、领导干部特别是各级领导班子主要负责人为重点,紧紧抓住易于滋生腐败的重点环节和重点部位。”作为一个党员、一个领导干部,只有置于党组织和人民群众的监督之中才能正确行使权力,才能权为民所用、情为民所系、利为民所谋,才能得到人民群众的拥戴。各级党员领导干部一定要在监督方面做出表率,筑牢思想道德和党纪国法两道防线。

一、学《条例》,明规矩,自觉增强监督意识,提高拒腐防变能力

近年来,为适应党风廉政建设和反腐败斗争形势和任务的需要,中央、省、市相继出台了不少规定。去年底,中央出台了《中国共产党党内监督条例(试行)》、《中国共产党纪律处分条例》两部党内法规。这些规定和法规,内容涵盖各个方面,非常重要,大家要安排时间认真学习,深刻领会,特别要学习、宣传、贯彻好两个《条例》。

一是要提高认识,增强学习贯彻《条例》的责任感和紧

迫感。两个《条例》的颁布实施,是我党建设史上具有里程碑性质的大事,标志着从制度上进入了新阶段。在政治上,两个《条例》对于贯彻落实党的路线方针政策起着硬性的保证作用;在组织上,两个《条例》对于贯彻党的民主集中制原则和维护党的团结统一起着制度上的保证作用;在作风上,两个《条例》对维护党的优良作风和抵制腐败问题起着重要的保证作用。中央指出,贯彻落实好两个《条例》,对于坚持党要管党、从严治党方针,对于坚持党的性质和宗旨,对于发展党内民主、加强党内监督、维护党的团结统一,进一步提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,具有十分重要的意义。各级领导干部一定要从政治的高度,全面准确地把握《条例》的精神实质,真正弄明白“哪些能为,哪些不能为,应该怎么办”,做到党纪政纪条规了然于胸,烂熟于心。

二是要认真开展学习《条例》活动。各级党委要周密部署,精心组织,真正做到认识、措施和工作三到位,确保《条例》得到落实。各级领导干部在学习中要做好表率,起好带头作用。要讲究学习方法,坚持集中自学与分散学习相结合的方式,通过专题讲座、党校培训、组织讨论、举行知识竞赛等多种方式进行学习。真正把《条例》学精、学透,并作为具体行动指南。

三是要学以致用,在学习中解决具体问题。要依据《条例》精神,认真分析本地区、本部门、本单位在党内监督方面存在的薄弱环节,采取有效措施加以解决。认真开展

监督检查,及时纠正违反《条例》的行为。领导班子、领导干部在抓好本单位贯彻实施的同时,要切实增强接受监督的意识,主动接受党组织和党员的监督,接受纪检监察机关的监督,接受社会各界的监督,不断增强监督意识、纪律意识和廉洁从政意识。

二、讲政治,强党性,严守党的纪律

党的纪律是贯彻执行党的路线、方针、政策的重要保证,是维护党的优良传统作风、保持党的队伍纯洁性和坚强战斗力的有力武器。严格遵守党的纪律,是讲政治、强党性的重要体现。

一是要严格遵守党的民主集中制。民主集中制是党的根本组织制度和领导制度,各级党组织、广大党员特别是领导干部必须严格遵守。《中国共产党党内监督条例(试行)》就是民主集中制的系统化和具体化。因此,各级党员领导干部要把模范遵守和严格执行《条例》作为贯彻民主集中制的重要切入点,做到遵守纪律不动摇,执行纪律不走样。特别是要模范遵守和严格执行《条例》规定的“十大制度”,即集体领导和分工负责制度、重要情况通报和报告制度、述职述廉制度、民主生活会制度、信访处理制度、巡视制度、谈话和诫勉制度、舆论监督制度、询问和质询制度、罢免或撤换要求及处理制度。

二是要严格遵守中纪委第三次全会提出的“四大纪律八项要求”。“四大纪律”,即:遵守党的政治纪律、组织纪律、经济工作纪律和群众工作纪律。“八项要求”,即:(1)

要同党中央保持高度一致,不阳奉阴违、自行其是;(2)要遵守民主集中制,不独断专行、软弱放任;(3)要依法行使权力,不滥用职权、玩忽职守;(4)要廉洁奉公,不接受任何影响公正执行公务的利益;(5)要管好配偶、子女和身边工作人员,不允许他们利用本人的影响谋取私利;(6)要公道正派用人,不任人唯亲、营私舞弊;(7)要艰苦奋斗,不奢侈浪费、贪图享受;(8)要务实为民,不弄虚作假、与民争利。今年是极为重要、极为特殊的一年,各级领导班子要严格遵守政治纪律,注重安定团结,维护工作大局。要严格遵守组织纪律,认真贯彻“四个服从”,坚决执行市委、市政府的决策决定,自觉维护市委的权威,确保政令畅通,令行禁止。要严格遵守经济工作纪律,严格按财经纪律、制度办事,严格按廉洁从政各项规定办事,坚决在不违规插手市场经济活动,不收送“红包”礼金,不跑官要官,不违规配车、购车、用车,不吃拿卡要等方面带好头,起好表率作用。要严格遵守群众工作纪律,牢固树立“三个代表”和“为民、清廉、务实”思想,按照市第二次党代会提出的“一心为人民,全力谋发展”的要求,认真坚持和执行为民办实事、信访接待、联系基层群众等制度,把更多的时间和精力用在帮助基层和群众解决实际问题上,把更多的财力和物力用在提高人民生活水平上,努力实现、维护和发展好群众的根本利益。中纪委规定得非常具体、很有针对性的“八项要求”,各级领导干部更要熟记于心,严格遵守。

三是要严格遵守市委、市政府和本部门本单位制定的

规章制度。对市委、市政府出台的勤政廉洁八条规定、警戒制度、履职尽责追究制度、重大事项报告制度等各种工作制度和纪律，必须自觉维护，模范遵守，不允许打折扣，不允许搞“上有政策、下有对策”，坚决纠正行政权力部门化、部门权力个人化、个人权力利益化的不良现象。

三、讲正气，做表率，永葆公仆本色

党的各级领导干部是人民群众的公仆，一举一动备受群众瞩目，作风好坏直接影响党风、政风和民风。因此，各级领导干部必须讲正气，做表率，树好公仆形象。

一是要坚持求真务实，做亲民爱民助民的表率。要大兴求真务实之风，大力弘扬求真务实精神，坚决反对脱离群众的形式主义和官僚主义。求真务实是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神，是我们党的思想路线的核心内容，是我们党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格。求真，就是探求真理、真知和规律。务实，就是察实情，重实干，务实效。求真务实，对我们各级领导干部来讲，就是要敢于面对现实，面对矛盾，解决实际问题，扎扎实实埋头苦干，真心实意为民谋利，排忧解难，多做稳人心、得人心、暖人心、感人心的工作，以实际成效取信于民。前不久，胡锦涛总书记和温家宝总理在广安视察也反复提到和强调这个问题，要求我们各级领导干部做亲民、爱民、为民的好干部。要树立科学的发展观和政绩观，坚决反对形式主义和官僚主义。面对损害群众利益的不正之风，要坚持原则，敢抓敢管，敢于批评、抵制和纠正，敢刹

歪风邪气,不能当“老好人”,不能做“和事老”。

二是要严格自律,做模范遵纪守法的表率。当前,我国正处在腐败易发、多发、高发期,腐蚀与反腐蚀的斗争异常尖锐、复杂、激烈,这对广大党员干部特别是领导干部是一场严峻的考验。去年,我市各级纪检监察机关立案 252 件,结案 254 件,给予党纪政纪处分 348 人,其中县(处)级领导干部有 3 人,乡(科)级干部 68 人。就这些案件来看,领导干部廉洁自律方面存在的问题主要表现在:有的领导干部不认真贯彻民主集中制原则,“三重一大”问题不集体讨论决定,而是个人或少数人专断;有的领导干部铺张浪费,大肆挥霍公款;有的领导干部插手工程招投标或在招投标中搞暗箱操作;有的领导干部贪赃枉法,大肆收受贿赂;有的领导干部为了小团体的利益损害大局利益;有的领导干部利用职权为亲友、好友谋取私利。有的领导干部甚至思想空虚,生活糜烂,放纵自己,参与赌博、嫖娼,接受色情服务,在社会上造成了恶劣的影响。对这些问题必须标本兼治,综合治理。首先是要抓好廉洁自律,自律就是要严格约束自己。作为领导干部,由于职务、岗位、工作的关系,我们在某些时候、某些情况下,不可避免地要独自处理一些事情,作出一些决定,在这种没有外界影响,没有其他人直接监督的时候,尤其要注意排除“私心杂念”的干扰,防止以权谋私行为的发生,以高尚的思想道德情操、廉洁奉公的表率作用,树立起领导干部的廉洁形象。省委书记张学忠在省纪委三次全会上讲,在党风廉政建设方面,

领导干部一定要以身作则,作好表率,带头遵守中央关于廉洁自律的各项规定,主动接受人民的监督。市委书记谭力在全市党风廉政建设工作会上就廉洁自律做出“向我看齐”的承诺,主动接受全市人民的监督。前不久,省委常委、市委主要领导向全省和全市人民作出廉政承诺,给我们树立了榜样。我们必须严格要求自己,耐得住寂寞,守得住清贫,抗得住诱惑,管得住自己。每个新提拔的领导干部都要向党组织和管理服务对象作出廉政承诺,公开接受监督,这要形成制度,长期坚持。

三是要强化他律,做自觉接受组织和群众监督的表率。腐败产生的重要原因是权力失去监督制约。抓党风廉政建设和反腐败工作,关键在于对权力进行有效约束。因此,在促进领导干部廉洁自律的同时,要注意抓好他律,严格制度和纪律,特别是按照民主集中制原则,严格执行“三重一大”集体讨论决定制度,防止个人或少数人专断。在一个领导班子内部、成员之间,既要团结一致,互相支持,互相帮助,又要互相警策,互相监督。那种你好我好大家好,无原则的一团和气的班子,并不是真正团结的好班子。好的干部如果没有经常性的监督,也可能变坏。加强监督,实际上是对干部的一种关心和爱护。干部主动接受监督,实质上是一种自我保护。

各级领导干部,要增强党性观念,自觉接受组织的监督。党员领导干部接受组织的监督,主要体现在接受上级党委的监督、同级党委的监督和同级纪委的监督,以及本

部门、本单位党组织的监督。党员领导干部接受组织监督的方式是多种多样的,如向上级党委请示报告工作,接受上级的考察了解,如实汇报情况;个人向党委(党组)汇报思想工作情况、遵守党规党纪和廉洁自律的情况等等。要正确对待群众和社会的监督。群众和社会对我们领导干部的监督,既有日常工作中经常性的监督,而更多的则表现为对我们存在的问题,或我们应当承担责任的问题,向上级党委、政府或纪检监察机关反映或进行举报。我们应正确对待群众的监督,有则改之,无则加勉。

为了加强党内监督,特别是加强对“一把手”的监督,市委已责成纪委拟定了《市级行政事业单位大额度资金使用报告制度》。该制度规定:市级行政事业单位使用专项资金金额在5万元至10万元的,必须报市委、市政府分管领导审批,10万元以上的,在报市委、市政府分管领导审签后,报市委书记、市长同意;建设工程项目金额在30万元至100万元的报市委、市政府分管领导审批,100万元以上的由市委、市政府分管领导审签并报市委书记、市长同意;办公设备及办公用品采购金额一次性在5万元以上的,会议费、接待费一次性开支在1万元以上的,报市委或市政府分管领导审批或同意。这个制度很快就会印发各单位,大家作为单位负责人,一定要带头执行。这几年,因缺乏监督,领导干部违反经济纪律的案件数量较多。从我们广安市来看,2000年至2004年间发生经济违纪案637件,占违纪案总数1506件的42.3%。因缺乏监督、个人说了算而

走上违纪违法的领导干部也不在少数。2000年以来,全市共立案查处“一把手”183人,占受处分人员总数1767人的10.3%,查处党员“一把手”129人,占受处分党员总数1557人的8.2%。受撤职以上处分36人,已移送司法机关和已受到刑事处罚的14人。被立案查处的169名“一把手”,从其工作单位类别看:党群机关16人,政府机关60人,公安检察审判机关5人,事业单位30人,国有、集体企业19人;从其工作单位级别看,乡(科)级单位“一把手”86人,其中乡镇“一把手”45人,县级部门“一把手”40人,县(处)级单位“一把手”15人,企事业单位“一把手”35人。从违纪违法性质看,贪污贿赂29人,失职44人,违反财经纪律36人,违反组织人事纪律4人,通奸、包养情妇、嫖娼9人,其他类18人。从查处时间分布看,2000年查处“一把手”34人,2001年查处“一把手”37人,2002年查处“一把手”48人,2003年查处“一把手”36人,2004年查处“一把手”29人。我们一定要从中认真吸取深刻教训。今后,凡是涉及“三重一大”问题的,各单位都必须坚持集体讨论决定制度,防止领导干部个人或少数人专断,给单位造成重大损失。这也是对我们领导干部的一条重要的保护措施。

四是要恪尽职守,做认真履行党风廉政责任制的表率。按照“班长抓班子,班子带队伍,队伍促发展”的要求,各级各部门特别是主要负责人首先要管好班子,带好队伍,在人的问题上不能出问题。要坚持集体领导、分工负

责的原则,按照“‘一把手’负总责,班子成员各负其责”的要求,切实抓好党风廉政建设和反腐败工作。各部门的党政“一把手”是本地区、本部门党风廉政建设和反腐败工作的第一责任人,要对本部门的党风廉政建设和反腐败工作负总责。班子成员要各负其责,对职责范围内的党风廉政建设和反腐败工作负直接领导责任。各部门各单位的副职对本部门、本单位的正职负责,正职要对分管的市级领导负责,分管市级领导对市委、市政府“一把手”负责。要形成一级抓一级,一级监督一级,一级对一级负责的工作格局。其次,要坚持“两手抓,两手都要硬”方针,协调推进党风廉政建设和业务工作,做到“两促进、双丰收”。要按照中央确定的反腐败指导思想、基本原则、领导体制和工作机制,自觉克服“一手硬、一手软”现象,自觉把经济业务工作与党风廉政建设同安排部署,同检查督促,同考核奖惩,真正做到“两手抓,两手硬”。把党风廉政建设和反腐败工作安排部署好,自觉抓好责任对象的教育管理,开展廉政谈话,重视并注意研究、分析新形势下腐败问题在本地区、本部门、本行业表现出的特点和规律,采取相应对策,防止腐败现象滋生蔓延。认真抓好党风廉政建设责任制的落实,主动完成好党风廉政建设各方面的具体工作任务。

阳光下的黑色交易

——广安区公安分局禁毒大队原队长梁维东等

充当毒贩保护伞案

阳光下的阴影

公元1999年

四川广安市广安区

人们正沉浸在创业之初第一个五年计划全面完成，取得累累硕果的欢乐气氛里；沉浸在把“国贫县”的称谓永远存入“广安志”的喜悦之中。

老人们诉说着改革开放的政策好，小伙儿们唱着《爱拼才会赢》的曲子，描绘着广安的新蓝图，工业、农业、商业正在利用着区位优势、资源优势、市场优势，广纳贤才，请进来，走出去，参与市场的竞争，创造着广安奇迹……

阳光照耀着广安，阳光抚慰着广安。

哲学原理告诉我们，有阳光就有阴影。

张某，时年19岁，吸毒史1年余，父母为使其戒毒，将其关在家里，张某趁父母上班之机，将家中电视低价出售，携钱出逃；

陈某，时年16岁，吸毒史近1年，因无钱买毒品，偷其舅舅家用电器变卖，后被警方抓获；

李某、王某，因吸毒无资金，铤而走险，大白天在街上抢劫某单位女出纳员，两月后被公安机关抓获，判处有期徒刑。