

发展外向型经济 与 金融改革

中国人民银行浙江省分行金融研究所编

发展外向型经济 与 金融改革

中国人民银行浙江省分行金融研究所编

前 言

在沿海地区大力发展外向型经济，这已成为我国经济发展战略的重要组成部分。发展外向型经济，需要创造新的经营环境、需要摸索新的路子、需要建立新的运行机制、需要方方面面的配合、协调与相互支持。对此，金融界有何打算？各界均十分关切。本书集中介绍浙江省金融界近期内新的动向、对策措施和理论方面的探索；向企业提供较新的融资知识和若干商情信息资料，其目的在于沟通银企关系，进一步加快发展我省的外向型经济。

本书由中国人民银行浙江省分行金融研究所组织编写，由柯伯杰同志负责主编，编辑人员有：应宜逊、李雄飞、陶莲娜、周立新、赵艳、罗亚萍、周智立。本书承蒙浙江省外汇管理局、中国银行杭州分行、中国工商银行浙江省分行、中国农业银行浙江省分行和全省各地金融机构的大力支持，在此一并表示感谢。限于编辑水平，本书错误不当之处在所难免，敬请读者惠正。

中国人民银行浙江省分行金融研究所

一九八八年四月

目 录

在发展外向型经济中的若干金融对策设想.....王越 (1)	
金融要支持外向型经济发展.....曹寅邦 (10)	
关于改善外汇管理用好活外汇资金的意见..... (13)	
改革旧思维 落实新战略.....柯伯杰 (17)	
充分运用金融手段 促进外向型经济发展	
——浙江省金融体制改革与发展外向型经济研讨会综述..... (24)	
工商银行在外向型经济战略转变中面临的任务	
.....孙惠良 (37)	
改革中行营运机制适应外向型经济发展.....周炳海 (42)	
中国银行外汇融资业务简介.....王彭寅 (48)	
对我省百家出口创汇企业的意向调查.....李雄飞 (53)	
杭州市发展外向型经济的情况调查.....杭州市工行 (62)	
对四十户外向型工业生产企业的调查.....陈德林 (74)	
宁波市的外向型经济发展与金融工作 宁波市人行 (78)	
宁波金融要为外向型经济发展服务.....郑国宾 (83)	
温州市外向型经济发展情况与金融对策	
.....温州市人行 (89)	
嘉兴市外向型经济发展概况.....曹志元 (95)	
嘉兴市金融系统支持外向型经济发展的意见	
.....嘉兴市人行 (97)	
舟山市的外向型经济情况与中国银行的对策	

.....包于仁 徐杏菊 (100)	
丽水地区的外向型经济及金融对策.....赵景怡 (104)	
山区小县也可以发展外向型经济...周平康 刘凤祥 (109)	
台州地区出口创汇中的高亏问题亟待解决.....王伟 (111)	
乡镇企业发展外向型经济的途径...陈苇坊 单楚珩 (115)	
保险要发展外向型经济服务.....经思敬 (119)	
我国外向型经济中的主导产业选择设想.....应宜逊 (123)	
金融扶持外向型经济发展的几点设想.....潘东军 (133)	
为外向型经济的发展创造良好的金融环境...吴吟秋 (138)	
外汇管理政策问答.....吴承根 (142)	

企业融资方式介绍

我国的几种资金融通方式——信托——股票、债券—— 租赁——票据承兑贴现.....李周 (150)	
---	--

国际市场行情若干分析

国际消费品市场动向——国际市场畅销的十一类商品—— ——丝绸——纺织品、服装——家用电器、鞋类——工艺品—— ——农副产品——食品——中药——玩具——钢铁——市场点 滴——美国——日本——中国商品进入世界市场应注意的问 题.....尹艳萍 (165)	
合营企业应遵循的国际惯例..... (203)	
杭州胜利企业联合公司介绍..... (206)	
杭州电器仪表零件厂介绍..... (208)	
杭州新颖医疗设备厂介绍..... (208)	

在發展外向型經濟中的 若干金融對策設想

省人民銀行副行長 高級經濟師 王 越

一、近几年我省發展外向型經濟的狀況

78年來，我省出口創匯增長幅度一直比較大，到去年已達13.7億美元，每年遞增幅度在43%以上，超過了工農業生產總值的增長幅度。這同我們省里重視抓外貿出口有關係。另一方面，本來浙江的出口商品絕大多數都是通過上海口岸出口的，這二年來建立了自營口岸，浙江口岸這個牌子亮出去了，而且生意不錯。去年自營出口額的比重已占全省出口商品收購的90%左右。然而，把注重點放在自營出口還是利用上海的优势，主要通過上海口岸出口，對這個問題有爭論。記得紫陽同志到嘉興時也談到過，要我們利用上海口岸。但我省有些同志有不同的看法，他們認為老是依賴於其他口岸也有被動的一面，所以主張要把浙江口岸搞好，我們辛辛苦苦建立起來的浙江口岸不能丟。總起來講，能夠自營出口的則自營出口，若上海出口更有利，我們還是從綜合效益考慮，通過上海出口。不僅如此，今後我們還要考慮利用廈門口岸。廈門有些政策比上海還要優惠，哪里優惠就到哪里去。現在海南正在開發，今後如果那里的政策比廈門還要優惠，我們不妨與海南建立關係。總之，要按照商品經濟的規律來辦事。前二年，我們主要重視了出口創匯問題。紫陽同志在視察東南

沿海长江三角洲、珠江三角洲后，提出了发展外向型经济的战略方针。这一方针的意义远远超出了以前我们所抓的出口创汇，它是整个经济发展的一种模式，它的内涵不仅仅是出口创汇，当然出口创汇是其中的一项重点工作或主要部分。不搞外向型经济，浙江的经济要再象前几年那样比较快地发展，就十分困难。浙江是一个以加工工业为主的省份，我们的原材料和市场主要在省外。特别是浙江的乡镇企业，工业产值现在已经占到全省工业总产值的50%，成为半壁江山。前几年我们的乡镇企业之所以能够得到比较快的发展，主要有二个原因：一是利用了地区经济发展上的时间差，起步早，发展快；二是由于大中型国营企业没搞活，经营机制不如乡镇企业灵活，但是以后这二方面的情况发生了较大的变化。首先，现在各地普遍重视乡镇企业，都在加速发展，尤其是安徽、江西等省，这二年发展更快，内地有些省份发展也较快。各地乡镇企业都发展起来了，必然影响到我们原材料的供给和产品销售，市场竞争也更激烈了。所以，我们的时间差优势正在慢慢丧失，其次，国营大中型企业的经营机制问题，中央已在着力解决，而且基本上找到了出路，就是搞承包经营责任制，其推进的速度相当快。据了解，我省的国营工业企业有70%去年底前已经实行了承包，余下的30%今年也基本上要实行。搞活大中型企业的政策、措施下去以后，企业的活力增强了，乡镇企业的优势相对就丧失了，乡镇企业如果继续要得到比较好的发展，也只能搞外向型。

外向型经济对浙江来说，由于前几年对出口创汇比较重视，因此还是上得比较快的。我们已经建立起一支在数量上，质量上都比较可以的队伍，在国际交往的实践中慢慢地

增长了才干，我们浙江人还是能够打得出去的，生意也越做越大、越做越活。不仅是出口创汇，引进外资也形成了一定的规模，到去年底止，利用外资协议金额共3.88亿美元，实际利用2.98亿美元；“三资”企业全省已有154家；已投产77家，87年收汇1879万美元；“三来一补”有了一定发展，通过这种形式，出口商品6500多万美元；特别是国际旅游，我省也有优势，去年旅游收汇4291万美元；国际承包工程劳务输出也有了很大的发展，大约在二十个国家和地区承包了三十几项工程，金额5700多万美元。总之，应该说，我省在发展外向型经济，增进同国际经济、金融界的往来等方面已经进行了不少有益的工作。但是，浙江发展外向型经济的优势还没有充分的发挥，潜力还较大，如地理位置上的优势，港口的优势，某些资源，如非金属矿产的优势。同时我省华侨和港澳同胞较多，浙江籍的在外人数大约有20多万人，而且其中有不少是科技界和实业界的著名人士。再加上浙江历来是经济相对比较发达的地区，劳动力素质相对比较高，有不少能工巧匠，或懂经营善管理的能人。过去有一句话叫“无宁不成市，无绍不成衙”，成市懂经营，成衙能管理。这些优势在进一步发展外向型经济中都可能得到较好地发挥。所以我省发展外向型经济的潜力很大。

二、金融体制改革如何适应我省外向型经济发展

虽然，我们前个阶段已经做了不少工作，但这同当前经济要进一步开放、实现外向型经济的发展战略的要求相比，各方面还很不适应。从金融体制改革的角度来讲，有几个方面的不适应：

首先，是思想上的不适应。经济要开放，首先思想要解

放。我们的思想还不够解放，观念陈旧落后，这个矛盾比较突出，存在决定意识，我们的思想长期以来受封建经济、产品经济的束缚，对国际市场、国际金融的情况可以说很不了解，而且至少在前一个时期我们还没有想到积极主动地去掌握它，也没有感到有什么紧迫性，似乎不了解国际金融、国际市场也照样可以过得去。当然，这不完全是主观上的因素，也有客观上的原因。发展外向型经济，增加出口创汇，必然要增加一些人来人往。物资的交流，资金的交流，首先要有人的交流，从这个意义上说，没有人的交流，就没有物资的交流，资金的交流。思想不解放，同我们与国际上的接触太少有关，现在比以前开放，但程度还是很低的。银行里不少研究外向型经济的同志，恐怕接触外国人是很少的，可是研究论文都发表了，这确是个问题。不能说研究结果不正确，但至少是感性认识缺乏，使得研究有局限性。我得到现在为止，许多同志的商品观念、市场观念、竞争意识还是很淡的。这方面观念淡薄除上面说的思想不开放、对外接触有限外，还有一条，就是受到一些地方和部门利益的干扰。我们的市场不象市场，我们有些地方和部门总想着把什么东西都抓在自己手里，这个叫什么观念？由于这种畸形的思维方式，模糊了一些辨别是非的客观标准，在他们看来没有什么客观标准的，部门利益、地方利益高于一切。不能够对事物，特别是新生事物作出公正的评价，有时甚至于一叶障目，不见泰山，搞简单的否定。在发展过程当中，应该以生产力作为标准，有利于发展生产力的就是要支持，不利于生产力发展，阻碍生产力发展的要革除。但这个标准往往在实际生活当中很难行得通，地方之间、部门之间的扯皮很厉

害。对此，大家体会很深，办个事情相当困难，统一思想的工作比其他工作更难做。这可能是我们一些老的管理体制、官僚或衙门作风和旧的宏观管理方法之所以很难改变的一个主观原因吧。改革必然要涉及到一些权力和利益的调整，如果以他们的标准来衡量事物，那就很难办了。即使已经出台的改革措施，原来是好事，改革方案设想很好，但实际执行过程中由于上面这些东西的干扰，把它扭曲变态了，结果效果并不理想。

搞市场经济要有风险观念、竞争观念，但往往在实践过程中反其道而行之，有时是保护垄断、抑制竞争，都是想抓在自己手里，特别是金融界，经济界也是这样。应当保护竞争，防止垄断。日本银行有条原则，就是要保护竞争，防止垄断。在日本，银行要申请合并是非常困难的，控制很严。总之，有些思想上的障碍，恐怕是比较主要的，没有思想上的解放，各方面就不可能按照现在的开放、改革的要求去搞。

第二，要有区域性的金融政策，以适应区域性经济发展战略的需要。我们的金融政策不能搞“一刀切”，因为我们的经济发展是有区域性的。中央对各地的经济发展也有不同要求，沿海地区也有好几个层次，有对外开放城市，有沿海经济开发区，有经济特区，还有比特区更特区的海南。国家对这些地方实行不同政策，那么金融政策如何去适应这个经济发展战略呢？我认为必须有一个区域性的金融政策。这个区域性的金融政策到底是什么，尚待研究，但金融政策总不能全国“一刀切”，必须与当地的经济 development 情况相适应，否则就会跟不上。现在我们的金融政策基本上是全国一个模

式，所谓稍有点特殊就是搞了27个试点城市。但是，究竟27个试点城市同全国其他城市相比有哪些特殊政策呢？我认为没有什么实质性的区别。这里就涉及到金融体制的改革，我认为应该抓住沿海地区发展外向型经济这么一个特殊需要，对沿海地区要首先建立一个新的金融管理体制，因为经济发展跑到前头，金融要作相应的配套改革，搞得好的话，能推进全国金融体制改革，促进新旧金融体制的先期转化。

金融体制要适应外向型经济，主要是五个方面：

一是宏观控制与管理。要适应区域性经济发展战略的要求，就应该“切块”。现在上海是“切块”的，深圳是“切块”的，广东也“切块”了，福建可以照广东的搞。看来东南沿海发展外向型经济的地方，实行“切块”更能适应区域经济发展战略的需要，这个“切块”是个管理体制问题，需要强化当地人民银行宏观调控的一些职能。人民银行谁来干都行，干部可以交流，但这个制度要建立。

二是要大力发展资金市场，或叫金融市场。根据今年，甚至以后几年情况来看，不能寄希望于上面给我们一大块资金。要发展外向型经济，需要增加一点投入，现在的产品不完全适宜出口，要搞点技术改造，还要建立一些外贸基地等等。但是，资金紧缺的矛盾，恐怕今后几年还是难以解决的，所以，还是要大力开拓发展资金市场，不能增加绝对量，而要增加相对的量，要充分利用时间差、空间差、行际差，在货币乘数上做文章，加速流通，加速周转速度。我们现在货币乘数的理论数据同实践数据差了一大截，这有各方面的制约，要把这些制约因素转化一下，加速周转。这个就包括开拓资金市场，相对地增加一些资金的供给。我们要立

足于两个市场，国内市场和国际市场，要研究国际市场，并且使国内的融资方式、管理制度逐步地规范化。所谓规范化，就是要逐步采用一些国际惯用的做法。这样有一个好处，就是能使国内市场与国际市场对接，有利于我们干部熟悉国际市场。

资金市场重点要解决三个问题。一个要比较普遍地搞融资，至少是大中城市要搞融资公司；再一个是有条件的试办证券公司，还有一个为了适应市场融资，要建立资信评估机构，这也是国际通用做法。在融资问题上要开放，真正跨地区、跨系统，不能有门户之见，融资公司要能适应更大范围融资的需要，融资公司作为独立的金融机构，不附属于哪家银行。证券公司年内有条件的可以试试。柜台业务已经开始了，去年搞了七个，公司还没搞，我们都是信托投资机构或专业银行内部设置一个专门的柜台。当然，这也为建立证券公司积累了经验，有好处，是第一步。还有资信评估机构，股票、债券的发行，要对公司进行资信评估，要建立有权威的、相对超脱的资信评估机构，当然也可以有一些其他设想。

三是专业银行企业化问题。归根到底还要调动人的积极性，有了积极性，什么办法都能想出来，我们并不比人家笨，调动起积极性来，我们各项工作肯定能做得更好一点。专业银行企业化问题，讲了多年了，现在看来，我们仅仅是在内部经营机制上做文章，当然这方面的文章要做，大有潜力可挖，如建立行长责任制，经济责任制、岗位责任制、储蓄所承包责任制等。这里一个关键问题，恐怕是要进一步理顺银行同财政、中央同地方的关系，这个关系理顺了，企业

化就会取得实质性的进展，否则就很难。

另外，强化内部经营机制，增强企业活力。银行同机关一样总是不行的，银行应该是个企业，按照企业来管理。各银行有不同的效益，为什么工、农、中、建行都要一样呢？应当允许各行有自己的劳动工资制度。现在的劳动人事制度在发展外向型经济中是难以为继的，非冲破不可、非改革不可。今天来讨论我们的金融工作，没有劳动人事部门的参与是不行的。要实行效益工资制，或者跟物价挂钩，总要有个办法，不能象现在这么弄法。今后企业中的工资与企业的效益肯定是要挂钩的，干得好的，工资就可以高。今后金融机构相互竞争可能更激烈，包括人员的流动，必须要建立这样一种机制。这方面，我们一定要迈出步子去。

四是要强化银行的信息系统。要充分发挥金融信息对发展经济，特别是发展外向型经济的导向作用，要强化银行信息系统，对国内经济金融信息和国际经济金融信息都要加以注意，既要搞国内的经济金融信息，又要搞国际的经济金融信息。银行干部要加强对经济活动的参与意识，要参与经济活动，包括对外方的谈判，参加一些外经活动，要主动地参与。应该说，在信息方面银行有一定的优势。我们可以同外资银行包括一些代表处、办事处建立一些关系，扩大信息源，而且要逐步应用一些先进的科技手段来改进我们的信息载体。现在我们银行虽然同国外相比比较落后，但银行在电子化方面发展得还是比较快的，人民银行系统、工商银行系统及其它几个系统对这个问题都挺重视，什么三机一室、四机一室，地市分行基本上都有了，正在向县里推。今年我们准备把第一批成立的人民银行县（市）支行都配齐传真、电

传、复印、微机。信息的开发、传递要加强，尤其是外汇管理部门和中国银行在国际金融信息方面要多化点精力。省安全厅有一个简报对我启发很大。省安全厅向省委领导写了一份简报，讲的就是国际经济信息，我想，安全厅也在搞国际经济信息，我们的金融部门为什么不及时向省委省府反馈一些国际经济金融信息？安全厅当然有安全厅的渠道，我们为什么不搞，按理说我们的条件比他们好，信息来源更广。

五是要培养人才，这是最关键的问题。许多方方面面的事都要人去干，而且这些人还要有一定素质，能适应工作的需要。目前搞外向型经济方面的人才还比较缺乏，各级领导要注意培养。培养人才应当多渠道，可以走出去，也可以请进来。我们打算争取外资银行来我省设立办事处。我们不仅希望引进资金，也希望引进管理经验、技术。走出去，以香港比较适宜，当然其它地方也不排斥。如有机会，就想办法分期分批多派些人出去，还可以选送懂经济金融理论知识，懂外语的大学生，到有关的学校去再学习。这方面可以分层次进行，国内一些首先开放的地方，如深圳，金融上的一些做法基本上同国际上差不多，可以派一些人到深圳银行里去。总而言之，要广泛地接触、实践，这里包括了要尽快把几家专业银行的外汇存贷业务、国际结算业务搞起来。只有到实践中去学习，才能学会“游泳”。情况在不断变化，国际金融教材也可能会滞后，恐怕还是要实践。最后，搞金融研究的，要加强对国际金融的研究，要为发展我国国际金融业务，要为领导上实行同外向型经济相适应的金融政策提供咨询。（根据在浙江省金融体制改革与发展外向型经济研讨会上的讲话整理）

金融要支持外向型经济发展

黄 邦

发展外向型经济是沿海地区经济发展的重要战略。为支持我省外向型经济发展，笔者认为各金融机构要解放思想，转变观念，开拓业务，改进服务：

第一、要优先供应信贷资金。银行和非银行金融机构要把支持外向型企业发展放在优先地位。对企业发展外向型经济，对换汇成本低、创汇高、效益好的出口创汇企业或产品所需信贷资金，要积极支持：一是流动资金和技术改造贷款优先安排（有条件的银行在贷款指标中切出一块，专门用于支持外向型企业）；二是对利用外资国内配套所需人民币资金和生产经营中国内购买原材料所需资金，在贷款上优先考虑；三是对投资较大的贷款项目，由主贷款行牵头，组织银团贷款支持；四是企业自有流动资金不足30%、已建立补充制度的，银行发放贷款不加利息。

第二、要开拓新的贷款业务和信用服务。

1、联营企业贷款。为发展出口产品和扩大、稳定出口商品货源而建立的多种形式横向经济联合体，对其联营投资所需资金，除企业按规定自筹一定比例外，银行可在固定资产贷款计划内跨地区发放贷款。

2、结汇贷款、外贸企业押汇贷款、透支贷款。对实行代理制的出口企业和部分信誉优等的出口企业分别办理结汇

贷款、押汇贷款、透支贷款。

3、外汇周转金贷款，对“三来一补”、“大进大出”所需外汇周转资金，发放外汇周转金贷款。

4、购汇人民币贷款和信用证与担保挂钩贷款。工业进口紧缺原材料可以申请购汇人民币贷款；申请开立进口信用证，有关银行给予信用鉴证与担保，免收或免收开证保证金，企业经营“三来一补”业务，可凭国外来证申请开立对开进口信用证，付汇时倘因其帐户存款不足而发生由银行垫付，所垫款项本息日后从其出口收汇中扣还。

5、中外合资、合作经营企业中方投资贷款。中外合资、合作经营企业中方所需投资，企业应以原有厂房、设备等进行合资，如资金仍有不足，各专业银行和其他非银行金融机构在固定资产贷款指标范围内对中方发放贷款，并由中方用利润分成税前还贷，不足的由原中方企业基金抵补。

第三、银行对外向型企业的存、贷、结算业务实行交叉，并把国际清算业务及早下放到各市。各银行在坚持一业为主，业务适当交叉的原则下，对外向型企业实行业务交叉：一是工商、农业、建设银行可开办外汇存贷款业务，办理外贸企业人民币存、贷款业务，中国银行可办理出口创汇企业人民币存、贷款业务；二是外向型企业可根据业务需要在两家专业银行开立结算户，便于办理国内外结算；三是中国银行积极创造条件，及早把国际清算业务下放到各分行。

第四、要优先审批外向型企业发行长期、短期债券。外向型企业固定资产投资资金不足，通过发行长期债券向社会集资时，人民银行在国家下达发行债券额度内优先给予审批；流动资金不足，需向社会发行短期债券，也尽快给予审批。

第五、发展涉外保险业务，开拓涉外新险种。全省各市地保险公司全面开办涉外保险业务，并开拓涉外新险种，办理外贸出口商品基地等（对虾、家禽等养殖业）保险，解决出口企业后顾之忧。

第六、银行各项贷款利率和金融机构各种费率实行优惠。对出口创汇企业各项贷款利率实行优惠（一般按基准利率不上浮），信用拆入资金支持出口创汇企业，实行保本经营。代理发行或兑付各项债券、办理鉴证或开立信用证等各种手续费实行优惠，保险公司办理各种保险费率也实行优惠。

第七、要优先配售生产用金银。对生产出口创汇产品所需的工业用金银原料及其制品，人民银行在计划内优先安排供应。

第八、要协助企业“两清”挖潜，搞活资金。各金融机构要协助企业挖掘潜力，开展“两清”，加速资金周转，落实省府浙政（1987）42号文件，对“两清”搞活的资金留给企业（或地方）使用。

第九、积极筹集组织出口创汇企业所需信贷资金。各银行要大力组织存款并通过横向资金融通，筹集更多的资金，以适应外向型经济发展的需要。各市、地、县按规定提存的出口风险基金，一律存储在中国银行，以充实其信贷资金来源，用以支持外向型企业。

第十、要搞好信息咨询服务。各金融机构要积极利用现有信息网络，进行经济、金融研究，提供产品产业信息，提供国际市场、金融、外汇信息，为企业服务。要加强“外向型”人才培养，提高干部素质。

一九八八年五月