

資本主義國家的戰時財政

中國人民大學

財政教研室

北京一九五二年



429751

中國人民大學
Народный университет Китая
財政教研室
Кафедра финансов

資本主義國家的戰時財政

(第二次世界大戰資金供應的來源與方法)

Военные финансы капиталистических государств

(Источники и методы финансирования
второй мировой войны)

北京 一九五二年 ★ г. ПЕКИН, 1952 г.

書號：財1—12

資本主義國家的戰時財政

著者：A·M·阿列克謝夫

譯者：中國人民大學
財政教研室

出版者：中國人民大學

印刷者：中國人民大學印刷廠

(本校教材，請勿翻印)

一九五二年九月十五日第一版第一次印刷

2388 (350+38+2000)

目錄

前言	一
緒論	五
第一章 第二次世界大戰的財政消耗	一九
第二章 戰時的國家預算	五三
第三章 戰爭資金供應的物質來源	六九
第四章 戰爭時期課稅負擔的增加	八五
第五章 國家公債是戰時資金供應的主要方法	一〇九
第六章 通貨膨脹性的紙幣發行	一三七
第七章 在戰爭資金供應中國外資源的作用	一五五
第八章 租借法案是美帝國主義的武器	一七五
第九章 軍票的發行是帝國主義國家財政侵略的方法	一八五

第十章	黃金與戰爭·····	一九五
第十一章	戰後軍事支出的增長·····	二〇九

前言

作者在本書中的任務是根據馬克思列寧主義的方法來研究第二次世界大戰期間資本主義各國的財政，並作爲一個統一的整體指出英國和美國，乃至法西斯德國與日本的戰爭撥款關鍵。但是，在本書中決不是將一切有關第二次世界大戰資金供應的問題都等量地或是應有的那樣廣泛地提出來加以研究。在說明許多問題時，只做了一般的闡述，以便對那些引起更大的理論與政治興趣的其他問題加以詳盡的分析。

在資產階級的民主國家與法西斯國家之間所進行的第二次世界大戰，在歷史上是與蘇聯反對希特勒德國的偉大衛國戰爭相一致的。蘇維埃人民及其武裝力量與那差不多動員了歐洲全部資源的法西斯德國，單對單地進行了三年以上的殊死鬥爭。蘇聯經起了艱苦的戰爭考驗，並贏得了勝利。

美英反動集團認爲蘇聯會因爲這消耗性戰爭的結果而削弱，並失去軍事—經濟力量，因而就會依靠美英帝國主義。但是，帝國主義強盜們的這些臆測並未得以實現。由於社會主義制度

極其高度的優越性，蘇聯直至戰爭結束時仍保有其鞏固的經濟能力，它不僅能毫無動搖、危機、不景氣等現象地恢復了戰前生產水平，並且還超過了它。蘇維埃的戰時預算與信貸制度的強固性決定了貨幣流通底相對穩定。

偉大衛國戰爭——是我國歷史上任何時期所發生的一切戰爭中最艱苦最殘酷的一次戰爭，它要求財政上的極度緊張。儘管戰爭的規模是那樣龐大，蘇維埃的財政體系却籌措了大量的資源，這不僅完全確保了對英雄的蘇維埃軍隊的供應，並且在整個國民經濟中也保證了社會主義擴大再生產的必要速度與規模。

爲了達到這樣的目的，除蘇聯國家預算的主要來源——社會主義經濟的積累而外，還利用了稅收乃至公債和其他的類如居民自願捐獻等。在四年半的時間內（由一九四一年七月一日至一九四六年一月一日），經蘇聯國家預算動員來並用來供應武裝部隊經濟、文化及其它需用的資金達一萬一千億盧布以上——兩倍於第一次及第二次斯大林五年計劃時期的數額。蘇維埃的財政制度勝利地克服了戰爭期間的一切困難，鮮明地顯示了它對資本主義各國財政制度的高度優越性。

在蘇聯的戰時經濟期間，蘇維埃國家的財政體系和貨幣流通經過了偉大衛國戰爭的嚴重考驗。蘇聯戰時經濟的不斷增長與鞏固保證了蘇維埃財政體系的穩定性。

資本主義各國戰時財政的情況則完全不同。如所週知，對大財政資本家來說，戰爭完全是一

個有利可圖的事情。壟斷資本家集團厚顏無恥地利用戰爭來加強對工人階級的剝削。結果，戰爭把一個沉重的財政後果留給資本主義各國的勞動羣衆。巨額的國家債務，極高的直接稅與間接稅水平，跡象明顯並且愈加尖銳的通貨膨脹——這就是帝國主義國家財政政策的後果。帝國主義國家中戰後的軍備競賽和軍國主義化的發展，使得國家財政更加混亂。

蘇聯的戰時財政與資本主義各國的戰時財政之間的原則的區別就在於：蘇維埃制度的優越性，蘇維埃經濟的社會主義性質，原則上不同於資本主義國家的蘇維埃國家職能的內容，以及高尚的和解放性的戰爭目的。

A·M·阿列克謝夫

一九四九年三月四日於莫斯科

緒論

第二次世界大戰的發生，乃是世界的經濟與政治力量在現代壟斷資本主義的基礎上發展所致的不可避免的結果。這個戰爭給人類帶來了無法計算的損失。千百萬的戰死者、負傷者和殘廢者，人類在幾世紀中積累起來的大量物質有價物和文物的遭到殘酷的毀壞——這就是難以貨幣估計的第二次世界大戰的代價。

在一九一四——一九一八年的世界大戰期間，有三十六個國家相互宣了戰。其中協約國方面有十六個國家（不列顛帝國所屬各國在內）在不同階段上參加了戰爭，而以帝制德國為首的同盟國方面則有四個國家。其餘國家僅是名義上參了戰。而參加第二次世界大戰的國家數，則增加到六十一國（其中英國的自治領算作單個的國家）。

第一次世界大戰年代中，戰場基本上僅限於歐洲各國的領土。在歐洲範圍以外只有較小的軍事力量在活動。第二次世界大戰期間，戰事則發生在歐洲、亞洲、非洲、以及太平洋戰場上。領土上發生過戰爭的國家，由十四國增至四十國。此外，還有許多國家領土遭到了空襲。

如果第一次世界大戰的雙方在一定程度上被積極捲入戰爭的人約爲全世界人口的半數，那麼第二次世界大戰時則佔百分之九五以上。（註一）

被動員參加現行軍役的人數，亦相對地由六千六百二十萬人增至一億一千萬人。

第一次世界大戰期間，陣亡和因傷病致死的人數約爲一千萬，同時死者幾乎都是陸海軍軍人。和平居民犧牲者爲數較少。

第二次世界大戰的情況則完全不同，其間犧牲者的數目，包括千百萬被德寇殺戮以及死於飛機轟炸和掃射的居民，約達五千萬人。根據另外的材料，人的損失則更要大。（註二）

由於第二次世界大戰較第一次的規模廣泛，所以戰爭的物質和財政上的消耗亦大大地增加了。

第一次世界大戰的物質消耗，即已大大地超過了參戰各國預算的軍事支出。根據約略的估計，預算的軍事支出約佔戰爭中物質消耗總額的百分之五〇。

第二次世界大戰期間軍事技術上猛烈增長的破壞力，軍隊數目空前的增加，參戰各國的全部經濟之轉入軍事軌道——這一切都帶來了巨大的消耗和損失，因之，亦應包括在戰爭總消耗額之內。

當然，只有經過許多年以後才會完整地計算出戰爭消耗總額中的各項細目，才會在某種程度上爲第二次世界大戰編造出一本完整的經濟帳目，而現在則僅能援引這方面的估計的材料。

根據約略估計的材料，參戰各國的軍事支出以及因戰爭而遭受的財產損失，達一萬三千八百四十億金圓。（註三）在這一筆龐大的直接戰爭消耗額中並沒有包括着中國的戰爭消耗，因為在中國甚至連它的近似數字也不可能估計出來。此外，戰爭帶給蘇聯的巨大物質損失，在計算這一數目時也估計得並不完全。

第二次世界大戰的直接軍事費用超過美國國家財富四·五倍，超過英國一一·五倍。為侵略者所奴役的國家，除直接損失外，還由於為適應佔領者的意圖而將本國經濟加以改造以致遭受了大量的間接損失。

另一方面，在美國、加拿大及其他許多國家的領土上却不會有過戰事，因此戰爭並沒有給這些國家帶來損失，或者僅帶來了很少的損失。對它們來說，戰爭消耗的絕大部分不過是預算中的軍事支出；同時，正像後面要講到的那樣，這些國家還在戰爭中發了橫財。

第二次世界大戰格外地加強了資本主義各國在經濟和政治發展上的不平衡。戰爭招致了資本主義總危機底進一步加深和尖銳化。戰爭的最重要收穫：乃是蘇聯的實力大大地增長，同時它的國際威望和影響亦大為提高；歐洲中部和東南部的許多國家脫離了帝國主義體系，在與蘇聯的合作下奠定了走上社會主義發展道路的基礎。

戰爭破壞了國際間的經濟關係，招致了資本主義在其幾世紀以來整個歷史上所未曾有過的資產階級各國國民經濟中巨大的不平衡；這更加破壞了固定資產磨損的恢復過程，並且使貨幣

信用體系與財政體系陷於混亂。通貨膨脹——自古以來一切不同程度的大規模戰爭的伴侶——使得資本主義社會中階級分化的過程，以及由大壟斷資本家的利益出發對財產及國民收入加以再分配的過程，都極度地加劇起來。

戰爭使中小資產階級遭致解體，使工人階級遭到空前的貧困；但戰爭却使財政資本大發橫財。對後者來說，戰爭永遠是他們特有的事業和完全有利的投資。在戰爭這一『死亡的事業』——按照美國經濟學者斯却爾·吉茲的說法——中間，貪利的壟斷者取得了神話式的利潤。

第一次世界大戰期間，B·И·列寧曾在『五月一日與戰爭』一文中寫道：『戰爭是『可怕』的東西嗎？是的。然而它更是可怕地謀取利潤的東西。』〔註四〕

爲了說明第二次世界大戰的財政結果，列寧的話仍然保有其本身的意義；此時，帝國主義各國的政府爲了體現壟斷資本家的專政，便千方百計地幫助他們取得大量的超額利潤。

即便根據顯已縮減的美國貿易部官方材料，在第二次世界大戰的六年間（自一九四〇至一九四五年）美國壟斷者所得的全部純利達五百二十億美元，即較第一次世界大戰期間多一百四十億美元。『這是用人類的鮮血、被毀的城市、千百萬個號泣着死去扶養者的孤兒寡母換來的利潤。』〔註五〕這些話同樣地也適用於英國、德國、日本、法國以及其他參戰的資本主義國家的壟斷者們。

除了加緊剝削無產階級以外，壟斷資本在第二次世界大戰中獲致巨富的主要來源之一乃是

軍事預算，即戰時的國家預算。在戰時條件下，資產階級國家通過對勞動大眾加強稅收剝削、發行內債、濫發紙幣等方法，把半數以上的國民收入集中在自己手中。這些資源亦是壟斷資本擷取利潤的來源。

*

*

*

產業資本主義時代，其特徵是戰爭的工場手工業時期——特別是整個十九世紀，其間的戰爭約耗費了百分之八至一三以內的國民收入——當時財政學中關於「戰爭的資金供應」的概念，僅限於如何動員貨幣資財以進行戰事的問題。

至帝國主義及資本主義總危機時代，這一概念的範圍則大大地擴展了。這一時代——特別是從二十世紀初開始——特有的戰爭的機器工業時期，就要求利用參戰諸國的一切經濟資源，並將它們的國民經濟轉入軍事軌道，要求具有以複雜的和昂貴的軍事技術裝備起來的大量軍隊。

第一次，尤其是第二次世界大戰的經驗告訴我們，現在的戰爭消耗着百分之五〇——六〇的國民收入。在這樣的條件下，以往關於「戰爭的資金供應」這一概念的內容，顯然已不够充分亦不全面。現代戰爭的龐大規模與長期性使得進行戰爭的各資本主義國家的整個財政體系極度緊張起來，不僅要求動員大量的貨幣資金，並且還要求把它用來滿足前綫上的多種多樣的需要。同時，國民收入底再分配亦要靠加緊對勞動者大眾的剝削，以便使掠奪成性的壟斷資本家

更進一步地富有起來。

在壟斷資本主義以前的戰爭中，軍隊供應的來源基本上是在發生戰事的區域中所動員的物質資源。國民經濟並沒有整個地被拖入戰爭，同時也沒有必要進行普遍的軍事經濟動員。武器及彈藥方面的需要比較不大，靠戰前的儲備和軍需企業當時的生產品是完全可以滿足的。

如果國家握有足够的貨幣資金，它就可能置備進行戰爭時所必需的物質資源。動員來的儲備和為數不多的專門軍需工廠，基本上可以保證以武器和彈藥來供給軍隊；這樣，我們就可以明白第一次世界大戰以前全世界的，尤其是帝制德國的經濟學者們所極度關懷的『財政的戰爭準備』問題。

一九一四——一九一八年的世界大戰給戰爭的資金供應、以及準備和進行戰爭的其他方面帶來了很大的變化。這一次戰爭的物質消耗和以往比較起來，有了若干增加。僅靠軍需企業的生產和平時積累起來的武器彈藥儲備，則完全不足以滿足前綫的需要。參戰各國參謀部錯誤地確定了軍事技術上的需要上，這是公認的事實。戰爭要求平時經濟轉向戰時經濟，要求創設專門的軍事經濟機構。

如所週知，第二次世界大戰在許多方面與第一次世界大戰不同，這特別表現在戰爭時間的較長期性和為數更多的人參加了戰爭等方面。單只增加了這兩項戰爭消耗，就使得軍事支出的水平劇烈提高起來。此外，在計算第二次世界大戰的代價時還應當估計到現代軍隊中異常發展

着的技術裝備，以及特別是在希特勒匪徒長年佔領的區域內戰爭的破壞性後果底急劇加強。這些區域在從侵略者手中解放出來以後，隨即進行了大規模的恢復工作（建設橋樑、道路、鐵路綫等），這首先是爲順利地推動前進部隊創造條件。

最後，戰爭還要求一筆巨額的開支用來使工業企業、文化機關和居民從受到佔領威脅的各個區中撤退出來，以及用來組織防空、保衛海上交通、在非交戰國家中建築港口與交通綫以便運輸軍需物資等。

所以，規模極大的戰爭在資本主義各交戰國面前所提出的就不僅是如何動員貨幣資金來進行戰爭的問題，而同時還牽連着如何擴大武器、彈藥和裝備底生產的問題；因爲出產軍需品的工業企業的生產能力，已經不足以滿足前線的各種需要了。

斯大林同志曾說過：

「現代的戰爭乃是摩托的戰爭。」（註六）如果在一九一四年時平均每

一士兵只配合〇·三——〇·四馬力的機動力，至一九一八年時爲一·五——二馬力時，那

末在第二次世界大戰開始時每一士兵已經配合到十馬力乃至十馬力以上。（註七）第二次世界大

戰期間，摩托在戰場上已經得到廣泛的使用，它已成爲現代戰爭技術中一個最重要的組成部分。軍隊底高度摩托化，坦克與飛機底廣泛使用，噴氣式飛機和武器以及航空母艦和雷達底出現——這一切都使軍事經濟發生了革命，要求大大地增加軍隊在物質技術裝備上的支出。在第一次世界大戰期間，軍事技術方面的支出與供養軍人的經費之間的比例還不到一比一，但在

第二次世界大戰中間則已超過了三比一。因資本主義經濟被改造成軍事體制，乃急劇地加強了財政的槓桿作用，藉助於它才實現了由平時經濟轉向戰時經濟的過渡。

前壟斷資本主義時代的戰爭，在財政體系面前僅提出了這樣一個問題：即從何處以及如何取得資金以彌補軍事支出？而帝國主義及資本主義總危機時代的戰爭在財政體系面前則又提出另外一個問題：即如何支用國庫動員來的大量貨幣資金，如何從平時經濟轉入戰時經濟，同時還要靠犧牲千百萬納稅者的利益來保證壟斷資本家從完成軍事定貨上得到巨額利潤。

彌補戰爭消耗的三個物質來源——國民收入、國家財富及國外資源（即得自國外的資源）

——中，具有最大意義的是國民收入，即當年所創造的價值總額。第二次世界大戰的經驗告訴我們，進行現代的戰爭基本上要靠現行的生產，至於和平時期積累起來的儲備和國外吸收來的資源等，雖然在滿足軍事需要上也起着重要的作用，但是和國內的現行生產比較起來並不算大。

藉以利用各種來源來彌補軍事支出的方法，在國內是稅收、公債及貨幣發行。至於所謂得自國外的戰爭資金供應，其種類多至不可勝數：如使用外國貸款和國外公債，以黃金在國外購買商品，在國外發行特種紙幣，在佔領地徵收貢物，以及戰利品外匯等。

如所週知，財政乃是第二位的經濟範疇，它的情況決定於總的國家經濟情況。同時，財政却不是單純地反映出經濟情況，對經濟來說，它還起着完全積極性的影響。第一次及第二次世界大戰的經驗告訴我們，戰爭的資金供應——即國家徵收貨幣資財以補償軍事支出以及這些資