

学员论文汇编

Xueyuan lunwen huibian

中共中央党校进修部
进修二班(41)期二支部



知识产权出版社

学员论文汇编

——中共中央党校进修部
进修二班 41 期二支部

知识产权出版社

书 名：中央党校学员论文汇编

编 辑：韩国兴

封面设计：赵 研

校 对：曹世明

技术支持：周京杰

出版单位：知识产权出版社

印刷单位：北京中献拓方电子制印有限公司

收 藏：五城文库

开 本：850×1160 1/32

印 张：11

字 数：219 千字

编 号：AX—0020—XG

2004 年 4 月第一版 2004 年 4 月第一次印刷

中央党校进修二班（41期）二支部学员毕业留念 2003.12



目 录

第一学习小组	1
现阶段我国经济发展面临的挑战（余 斌）	3
加强教育与管理努力建设一支	
高素质的干部队伍（应海浪）	9
努力创建中国特色防治腐败体系（朱旭东）	15
以“三个代表”重要思想为指导充分发挥	
保险功能为陕西全面建设小康服务（王甲军）	25
构建转型期反腐败的制度平台（赵元清）	34
发展经济必须重视高科技产业化和	
科学管理（何仁兴）	44
实践“三个代表”的最佳切入点（崔建平）	50
贯彻“三个代表”重要思想	
搞好海关文化建设（陈淮安）	58
我国安全生产形势与对策研究（张成富）	66
社会主义市场经济体制与国防科技工业（王 昌）	75
科技创新首先要创新科技（肖 杰）	81

第一学习小组

现阶段我国经济发展面临的挑战

国务院发展研究中心宏观部副部长 余斌

改革开放以来，我国经济保持了持续高速增长的良好局面。1979～2002年，国内生产总值年平均增长9.4%，远远高于同期世界经济平均3%左右的增幅。展望未来，十六大报告提出的全面建设小康社会的奋斗目标和十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，为我国经济发展继续保持7%左右的增长率，并将建立完善的社会主义市场经济体制。与此同时，我们也要看到，现阶段我国经济发展和经济体制改革将面临一系列矛盾和困难。有些矛盾和困难是长期积累形成的，有些则是社会转型期难以避免的新矛盾、新问题。充分认识这些矛盾和困难，并采取切实可行的政策措施逐步加以解决，是保持国民经济持续稳定增长的前提。

一、人口与就业压力

人口众多、市场潜力大，劳动力资源丰富、比较优势突出，都是我国经济增长的潜力所在。但是，人口过多、劳动力过剩的总量压力和人口素质低、老龄化等结构性矛盾将十分突出。

2001年，我国人口自然增长率为6.95‰，全年净增人口884万。2002年，人口自然增长率下降到6.45‰，全年净增人口826万。未来20年间，我国人口自然增长率将进一步下降，但由于人口基数大，新增人口数量将达到1.5亿，总人口将超过14亿。新增人口过多和人口总量规模过大将影响人均收入水平的提高和人均国民生产总值达到中等发达国家水平的第三步战略目标的实现，也不利于人居环境的改善和居民生活质量的提高。

在就业方面,除了新增劳动力的就业压力之外,国有企业改革、政府机构改革和经济结构调整所带来的再就业问题,以及大量农村剩余劳动力需要转移等,对就业形成巨大的存量压力。2001年,我国城镇登记失业率为3.6%,2002年为4%,2003年和2004年,政府确定的目标分别为控制在4.5%和4.7%以内,已呈现出明显的上升趋势。21世纪初我国就业形势相当严峻,既不利于社会稳定,也将抑制产业结构升级和技术进步。

我国人口素质较低。2000年大专以上文化程度人口占总人口的比重从1990年的1.4%提高到3.6%,仍然明显低于发达国家和许多发展中国家的水平。近年来,高校扩大招生对提高人口素质、缓解就业压力起到了一定作用,但应届大学毕业生就业难的问题突现,引起社会广泛关注。此外,我国人口素质低还表现在法制观念、契约观念、市场观念、民主观念淡薄,封建意识浓厚,社会道德退化。这种状况在短期内难以根本改善。

80年代以来我国60岁以上的老年人口平均每年以2%的速度增长。在1990~2000年间,老年人口占总人口的比重从8.4%提高到11.5%,已跨越10%这一老龄化社会的标界线。人口年龄结构在20年中从成年型过渡到老年型,在世界上是罕见的。老龄化社会的提前到来,将给社会保障增加新的压力,也将削弱社会经济发展的动力与活力。

二、资源与环境压力

长期以来,中华民族以地大物博、历史悠久为骄傲。但是,相对于近13亿人口来说,我国自然资源承载能力相当脆弱,人均耕地和淡水资源不足,石油资源短缺,环境污染日益严重等,对经济持续发展构成威胁。

我国人均自然资源拥有量极其紧缺,综合比较只相当于世界平均水平的1/3,自然资源承载能力相当脆弱。我国用仅占世界

7%的耕地和淡水养活了占世界 22%的人口。国土面积广阔，但可利用的土地资源十分有限。西部 12 个省、市、区占国土总面积约 70%，相当部分为沙漠、戈壁、高原和山地，受自然环境和经济发展水平的限制，人口仅占 28.5%。其中，新疆、西藏、青海和内蒙四省区，国土面积达 470 万平方公里，占 49%，而人口总量仅占 4%。雨、热条件相对较好的东部地区，人口稠密，随着铁路、公路建设和城镇化的推进，以及居住条件的改善和生活质量的提高，人均耕地面积进一步减少。2003 年，我国粮食播种面积下降到 14.9 亿亩，为建国以来的最低水平；粮食产量下降到 8600 亿斤左右，与粮食需求量之间形成 1000 亿斤左右的缺口，“谁来养活中国人”的问题再度成为热门话题。

水资源短缺而且在时间和空间上分布不均的矛盾十分突出。淮河以北地区普遍缺水，地下水位持续下降，对人民生活和生产发展构成严重威胁。淮河以南地区水资源相对丰富，但降雨量集中，台风、暴雨频繁。

能源资源总量较为丰富，但石油资源不足，以煤为主的能源供给和消费结构易于造成环境污染和利用效率低下。随着经济发展和轿车进入家庭的步伐加快，石油供需缺口将进一步加大。2002 年，我国进口原油、成品油分别达到 6941 万吨和 2034 万吨，而且其中一半左右来自动荡不安的中东地区，4/5 左右要经过马六甲海峡，严重影响国家经济安全。

同时，我国也是世界上环境污染最严重的国家之一，生态恶化势头尚未遏止，某些方面还在加剧。世界上存在的各种环境问题在我国都有所体现，如空气污染、水污染、水土流失、沙漠化等。目前城市大气中悬浮微粒的年、月平均值普遍超过世界卫生组织的标准，大部分河流、湖泊、近海都受到不同程度的污染，对人民生活和经济可持续发展都构成了严峻的挑战。据世界银行

估计，我国每年环境污染所造成的损失大约相当于国民生产总值的 5—10%。

三、技术落后和国际竞争压力

全球范围内科技突飞猛进，产业结构加速调整，加入经济全球化进程将使我国面临着发达国家在经济、科技总体上占优势的巨大压力。

我国人均经济总量仍处于世界中下水平，居世界排位后列。根据世界银行《2000/2001 年世界发展报告》，1999 年，按汇率计算，我国人均国民生产总值（GNP）780 美元，在世界 206 个经济体中列第 140 位，相当于当年世界平均水平（4890 美元）的 16%；按购买力平价计算，我国人均 GNP 为 3291 美元，居世界第 128 位。

我国工业尤其是制造业的装备和技术水平与国际先进水平存在较大差距。在科技投入上，研究与开发支出占国内生产总值的比重远远低于发达国家和新兴工业化国家；每万名劳动力中从事研究与开发的工程技术人员不足美国、日本等发达国家的 1/10。在国际分工和竞争中，我国主要以出口低技术水平的劳动密集型产品为主，科技含量和附加值低，贸易结构和贸易条件不利。通过进口和利用外资引进技术方面，偏重于成套设备的引进，对引进技术的消化、吸收、推广、应用不够，许多尖端技术和重大核心技术的自主开发能力不强，尚未摆脱重复引进和反复引进的循环。1999 年我国 1000 家大型工业企业的总体竞争力在国际上仅排第 38 位，与前 10 位的发达国家差距很大。

2005 年我国将全面履行加入世界贸易组织的承诺，通过关税税率、贸易壁垒、进入限制等传统的保护国内产业、企业和市场的做法将难以为继。面临经济全球化和知识经济的挑战，促进科技进步和提高我国产业的整体竞争能力迫在眉睫。

四、财政、金融风险压力

目前我国财政赤字占国内生产总值的比重处于世界公认的安全线以内。但是，一方面，中央财政收入占 GDP 的比重偏低；另一方面，近年来促进经济增长、缓解就业和社会稳定压力要求国债规模持续增加，平抑经济周期性波动的短期财政政策出现长期化趋势，财政的债务依存度不断提高。更为严重的是，弥补社会保障欠账和粮食企业亏损挂帐、金融机构大量不良资产的处置、地方政府和国有企业的隐性内外债务等，使我国综合负债率已达到相当高的水平，财政风险压力明显增大。

由于现代金融体系不健全，我国防范金融危机从根本上还是依靠不开放国际收支中的资本账户，而不是依靠完善的金融组织体系和监管体系。到 2001 年 9 月，四家国有商业银行的不良贷款约 1.8 万亿元，占全部贷款的 26.5%，其中实际已形成的损失占 7%。加入 WTO 以后，我国脆弱的金融体系将受到较大冲击。

五、城乡之间、区域之间发展不平衡

到 2002 年底，我国总人口 12.8 亿，其中乡村人口 7.8 亿，占 60.9%。没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。长期以来，由于城镇化进程明显滞后于工业化，政策措施对农业、农村和农民问题重视不够、支持不力等，导致城乡差距持续扩大。从城乡居民收入增长看，在 1997—2002 年间，农村居民人均纯收入年平均增长 3.97%，同期城镇居民人均可支配收入年平均增长 7.8%，二者相差 3.84 个百分点；从城乡居民收入的绝对水平看，1990 年，城乡居民收入之比为 1:2.2，1995 年为 1:2.7，2002 年上升到 1:3.1，2003 年进一步上升到 1:3.2；从城乡居民的购买力看，目前 2/3 的农村人口购买了 1/3 的工业品，1/3 的城镇居民购买了 2/3 的工业品，城乡居民的购

买力之比为 1:6。城乡发展不平衡,不仅制约了消费结构、产业结构升级和现代化进程,也对社会经济的长期稳定发展构成威胁。

从近年来东、中、西部地区经济发展状况看,我国经济重心进一步向东部倾斜,珠江三角洲、长江三角洲和环渤海经济带占我国经济总量的比重不断提高,东、中、西部地区经济发展差距呈现出持续扩大的趋势。从东、中、西部地区居民人均国内生产总值看,1990 年,中、西部地区人均国内生产总值与东部的差额分别为 898 元和 1079 元,1995 年这一差额上升到 3539 元和 4203 元,2000 年进一步上升到 5352 元和 6647 元,比 1990 年分别扩大了 4.96 倍和 5.16 倍。从城乡居民收入看,2000 年,中部地区与东部地区城镇居民家庭人均可支配收入差距比 1990 年扩大了 5.39 倍,农村居民家庭人均纯收入扩大了 3.58 倍;西部地区与东部地区 2000 年城镇居民家庭人均可支配收入差距比 1990 年扩大了 6.07 倍,农村居民家庭人均纯收入扩大了 3.94 倍。地区发展不平衡,关系经济发展、民族团结、社会稳定,也关系到全面建设小康社会目标的实现。

上述矛盾和困难已经引起了党中央、国务院的高度重视。十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,提出了统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的新的发展观和改革观,标志着我国经济体制改革和经济发展进入新阶段。随着“三个代表”重要思想和十六届三中全会精神的贯彻落实,这些矛盾和困难将逐步得到化解和消除。

加强教育与管理努力建设一支 高素质的干部队伍

浙江省老干部局副局长 应海浪

党的十六大做出了全面建设小康社会的重要战略部署。实现这一战略目标，关键在于党的坚强领导。党的领导主要是通过党的干部队伍发挥作用来实现的。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。党的干部是党组织的骨干，是党的路线方针政策的主要贯彻执行者，是实现党的领导的决定性力量。党的干部队伍建设是党的建设的核心。努力建设一支高素质的干部队伍，是实现“三个代表”要求的客观需要，也是加强和改进党的建设的重要战略任务。

我们党历来重视干部队伍建设。在建党建国以来的长期革命和建设事业中，形成了一支久经考验的忠诚的干部队伍。在他们身上，体现了党的优良传统和作风，赢得了人民群众的尊敬和信赖。党的十一届三中全会以来，我们党按照“德才兼备”标准和干部队伍的“四化”方针，进行了干部制度改革，实现了新老干部的合作与交替，干部队伍在革命化、年轻化、知识化、专业化方面迈出了重要一步。特别是近年来，经过以整风精神开展“三讲”教育和深入学习贯彻“三个代表”重要思想，各级党政部门的干部队伍素质总体上有了明显的提高，为改革开放和现代化建设提供了坚强的组织保证。

但是，随着改革开放的深化和形势的发展，我们党的执政条件和社会环境发生了深刻的变化，干部队伍建设也面临着许多新情况新问题。突出表现在一些党员干部综合素质不高，自律意识

缺乏，言行举止和所作所为离党员干部的要求相去甚远。有的党员干部政治上理想动摇，信念淡化，对贯彻执行党的路线方针政策认识不自觉，行动不坚定；有的党员干部思想上贪图安逸，不思进取，不善于学习，不善于接受新生事物，落后于时代的发展，失去了党员干部应有的品格；有的党员干部缺乏艰苦工作环境的磨练，缺乏严格的党内生活的锻炼，待遇上高要求，工作上低标准，工作水平和能力提高不快；还有的党员干部“官”气十足，严重脱离群众，热衷于搞形式主义那一套，把人民赋予的公共权力作为谋取私利的工具，吃拿卡要，对群众的实际困难漠不关心，搞不正之风，甚至腐败堕落，自毁前程。干部队伍的这种状况，不仅影响了党政机关工作效能的发挥，还严重损坏了党在人民群众中的形象和威信，对干部队伍建设造成了严重的负面影响。因此，在新的历史条件下，努力建设一支高素质的干部队伍，对于加强党的建设，全面建设小康社会宏伟目标的顺利实现，具有十分重要的现实意义。

建设高素质的干部队伍，必须以“三个代表”重要思想为指导，加强教育与管理。教育是基础，管理是保证。干部队伍建设的目的是要通过教育与管理，提高干部队伍的自身素质，规范干部队伍的执政行为。行为受思想支配。没有较高的素质和觉悟，难以形成正确的思想，行动上就难以做到自律和自觉。行为还需要用制度来加以规范。缺乏有效的管理，权力运行就会边界不清，就会失控，好人也会变坏，出问题也就在所难免。加强干部队伍建设，关键要在增强干部的自律意识和自觉性上下功夫，要在加强管理上下功夫，为建设高素质的干部队伍，打好思想基础，提供制度保障。当前，加强干部队伍的 education 与管理，重点应当把握好以下几个方面：

一、开展经常性的教育活动，使广大干部在思想上牢固树立正确的从政观和公仆意识，增强工作责任感和自觉性

在干部队伍中开展经常性的教育活动，是我们党的优良传统。从延安整风运动到“三讲”教育和“三个代表”重要思想等学习活动，对于提高干部队伍的思想理论水平和综合素质，对于提高党员干部的党性观念，都起到了积极的推动作用，对于绝大多数党员干部来说，成效是显著的。实践证明，开展经常性的学习教育活动，是加强干部队伍建设的有效方法，必须长期坚持下去。做好这项工作，一要继续加强干部队伍的学习培训，不断开阔眼界，增长学识，提高思想境界和理论素养，增强为党和人民工作的本领，这也有利于干部陶冶情操，提高道德修养。二要开展多种形式的教育活动，包括理想信念教育、思想政治教育、纪律作风教育、党的优良传统教育，以及道德法制教育、科学文化教育等各方面的教育。通过全面的经常性的教育活动，真正打牢思想政治基础，筑严思想政治防线。三要加强党性修养，增强党性观念，树立正确的世界观、人生观、价值观，特别要树立正确的权力观。权力是把双刃剑。为人民掌好权、用好权，就是服务于民，造福于民；为一己私利滥用权力，就会损害公共利益，最终本人也将被权力所腐蚀。树立正确的权力观，就必须坚持立党为公，执政为民，正确对待和使用权力，自觉地把国家利益、民族利益、人民利益、集体利益放在第一位。这是党员干部应该具有的党性修养。

二、加快制度和体制创新，构建既有利于发挥干部作用，又能使公共权力规范有序运作的管理机制

在党政部门，每个岗位都拥有大大小小不等的公共权力。

这些权力是人民赋予的，又是用来为人民服务的。由于服务

对象、服务内容不同，不同的公共权力其价值、作用和公众关注度也不尽相同。多数权力意味着是一种责任与付出。在公众眼里，掌权者仅仅是公仆而已，除了按岗位职能为公众和服务对象提供服务(还要求是优质服务)外，没有更多的外延功能，权利的边界和范围比较清晰。而少数公共权力如财权、物权、干部人事权以及执法权、项目审批、决定权等，则比较特殊，尤其是在新旧体制转轨，相关权力运作机制不健全的情况下，这些权利的弹性和外延功能很大，除了为公众提供服务外，当有人另有所谋、掌权者又私欲膨胀时，权力也可以用来换取回报和好处，因而这些权力具有扩张性和腐蚀性。从近年来发生的一系列典型案例看，党政干部出问题尤其是出大问题，往往出在这些权位上。因此，尽快从制度和体制上改变和堵塞这些关键权力运作上的弊端和漏洞，对于规范公共权力运作，加强干部队伍的管理，都是至关重要的。一要建立健全各种有效的权力运行制度。对于项目审批、工程招投标、干部人事任免事项等，有制度的必须严格按照规定程序和制度办事。制度不健全或存在缺陷和漏洞的，要尽快加以健全完善。真正做到用正确的思想来武装干部，用健全的制度来规范干部的权力运作行为。二要约束权力的运行尺度，防止由个人或少数人随意决定重大事项。将决策权与决策形成过程有机结合起来，扩大群众的参与度，集思广益，共同把关，保证权利运行的公正性。三要提高权力运行的公开性和透明度，避免暗箱操作。近年来不少地方实行财务公开、政务公开制度，在项目审批、决定上采取向社会公开招投标，在选人用人上采取面向社会公开选拔干部等做法，既保证了权力运行的质量，也提高了权力运行的可信度，受到了干部群众的普遍欢迎和肯定。实践表明，权力运行的公开性和透明度越高，权力运行过程一般都比较规范有序，决策的成功率比较高，出问题的概率较小。