

三江平原开发参考资料

西伯利亚与远东的 经 济 发 展

《西伯利亚与远东》增刊

西伯利亚与远东的经济发展

〔苏〕B. II. 莫任主编

出版说明

随着苏联当局加速西伯利亚与远东地区的开发，有关西伯利亚与远东经济问题的出版物也日益增多。苏联思想出版社一九八〇年出版的《西伯利亚与远东的经济发展》一书是其中较为重要的一本。该书由苏联俄罗斯联邦国家计划委员会中央经济科学研究所所长、苏联经济学博士B·П·莫任主编，参加编写的都是苏联知名的经济学家和西伯利亚问题专家。

本书概括了俄罗斯联邦国家计委中央经济科学研究所对西伯利亚与远东生产力发展和布局问题多年研究的成果，从不同的角度深入地探讨了与该地区经济发展有关的一系列问题。此外，对研究该地区经济问题的方法论也提出了一些可供参考的见解。

本书资料丰富，理论性也较强，对我们了解和掌握这一地区开发的动向有一定的参考价值。苏联东部地区的自然条件与我省相似，因此，本书对我省的经济开发和三江平原的综合治理也有一定的借鉴意义。现译出，供我国经济工作者、从事苏联经济问题研究的同志及有关部门参考。

本书系供内部参考用的，引用时请核对原文，并在注明出处时用原著版本。

参加本书翻译工作的有（按担负的章节顺序排列）乔光汉——引言及第一章，程远江——第二章，曹庆连——第三章，牛燕平——第四章，赵海燕——第五章，林柏春——第六章，孙娜——第七章，徐兆杰——第八章及结束语。

本书由曹庆连、程远江、乔光汉同志校对，曹庆连总校，并由徐漫同志审阅。

一九八二年四月

目 录

引 言	(1)
第一章 西伯利亚与远东的经济潜力和经济结构	(4)
1 经济潜力的本质和结构	(4)
2 完善东部地区经济结构的理论基础	(12)
3 地区经济结构的考察和规划	(25)
4 地区经济发展的专业化和综合性问题	(28)
5 完善西伯利亚与远东经济结构的基本 方针	(37)
第二章 西伯利亚与远东地区再生产的性质和 特 点	(48)
1 西伯利亚与远东再生产的特点	(48)
2 西伯利亚与远东净产品的发展进程与结构 是地区经济潜力的标志	(58)
3 西伯利亚与远东生产力发展水平互相接近 的趋势	(76)
第三章 西伯利亚与远东食品综合体的潜力	(89)
1 西伯利亚与远东食品综合体概述	(89)
2 对西伯利亚与远东食品综合体潜力 的评价	(96)
3 土地资源是增加食品综合体潜力的因素	(105)
4 肉类和奶类生产综合体的发展	(113)

5	满足对水果和蔬菜产品需要的问题……………	(124)
第四章	西伯利亚与远东的社会发展和提高居民生活水平的问	
	题……………	(130)
1	生活水平及其决定因素……………	(130)
2	生活水平的区域差别对西伯利亚与远东的人口和劳动力资源形成的影响……………	(140)
3	改善社会发展和提高居民生活水平的区域计划……………	(149)
第五章	西伯利亚和远东生产力布局问题……………	(159)
1	西伯利亚和远东的自然财富是发展生产力的天然基础……………	(159)
2	西伯利亚与远东生产力的发展……………	(164)
3	改善西伯利亚与远东区域性经济组织的一些问题……………	(169)
4	保证西伯利亚与远东生产力发展的条件……………	(174)
第六章	西伯利亚与远东的科学技术实力……………	(183)
1	科学技术实力的概论……………	(183)
2	科学实力的干部构成……………	(192)
3	西伯利亚和远东发展的科学技术问题……………	(197)
4	加速发展苏联东部地区科学的一些问题……………	(201)
第七章	西伯利亚与远东经济发展的国民经济效率……………	(208)
1	国民经济效率中区域性因素的意义……………	(208)
2	提高西伯利亚与远东经济发展效率的问题……………	(215)
3	地区性技术政策形成的基本原因……………	(230)

第八章	西伯利亚和远东发展的国际方面的	
	问题	(240)
1	社会主义一体化的程度.....	(240)
2	西伯利亚的贸易和运输的潜力.....	(248)
结 束 语		(259)

1980年2月22日，苏共中央总书记、苏联最高苏维埃主席团主席Н·И·勃列日涅夫在两个十年交替之际对过去的十年进行了评价，他指出，在这一时期里“我们已开始把我们的整个经济转向集约化发展，提高效率和质量，着重于经济活动的最终结果。在八十年代，我们一定要继续完成这项最重要的、构成党的经济战略核心的工作。”^①

西伯利亚与远东对实现这一战略具有发挥重要作用的能力。在苏维埃政权的年代里，该地区已由俄国落后的边陲变成了在全苏区域性劳动分工中起重要作用的工业发达地区。目前，该地区在全苏发电量、煤炭、石油和天然气的开采量，黑色金属轧材的生产，纸浆、纸张、纸板和其他产品的产量中占有相当大的比重。

尽管同全苏指标相比东部地区经济增长的速度很快，但西伯利亚与远东的开发和把自然资源纳入国民经济周转的规模，目前还不能满足国家的需要。

今后苏联经济发展任务要求对再生产的区域比例做出重要的改变。不仅必须加速发展东部地区的经济，而且还必须组建具有一整套部门的部门结构，这些部门应能最合理地利用自然资源、高效率地把原料加工成成品，并减少运输流量。

提高东部地区的经济潜力，使其经济结构合理化，加强该地区的交通建设以及大力改善居民的生活条件，这应当成为学者、经济学家、计划机关在制定国家远景规划，科研组

织和设计院在审议具体生产项目的建设以及选择其配置地时特别注意的问题。这一长期的战略方针在我国国家计划东西两部分之间基本区域比例的规划中得到了应有的体现，它也体现在形成国民经济效率增长的长期设想之中，这一设想考虑了西伯利亚与远东地区基建投资的经济回收在一定时期较慢，以及随着这一地区的开发和生产性基础设施的发展又会使效益迅速增长的情况。这样的战略方针还应当体现在最大限度地节省使用资金和取得社会效果的特殊技术政策之中，并在考虑到东部地区特点（机械耗损快，燃料、动力、材料消耗大，需增加的用于保温和照明费用水平很高等等）的定额基础的建立中得到反映。

1979年通过了苏共中央和苏联部长会议《关于改善计划工作和加强经济机制对提高生产效率和工作质量的作用》的决议。决议中规定要制订一些地区以及区域性生产综合体的发展规划。责成苏联国家计委会同各加盟共和国部长会议和苏联各有关部及主管部门共同研究上述规划，程序及其制订的期限。^②这些规划直接涉及西伯利亚与远东这些地区的发展。

对西伯利亚与远东经济的研究正在许多科研所和科研组中进行，其中包括俄罗斯联邦国家计委所属的中央经济科研所。

苏联东部地区生产力发展的一些重大经济问题在科学院院士А·Г·阿甘别格扬、Н·Н·涅克拉索夫、А·Н·希洛；苏联科学院通讯院士Т·И·扎斯拉夫斯卡娅；科学博士Д·Р·鲍戈拉德、А·Д·涅斯捷连科、Б·П·奥尔洛夫、В·А·舍列斯特、В·Г·乌多文科等人的著作中得

到了应有的阐明。

本书概括了俄罗斯联邦国家计委中央经济科研所研究多年的西伯利亚与远东生产力发展和布局以及具体经济的方法论问题方面的成果。

本书把注意力集中于对西伯利亚与远东经济潜力的本质、结构和作用、该地区再生产的性质和特点的研究；集中于对经济结构的研究。同时特别把组建食品综合体、社会发展和提高居民生活水平作为研究的重点，并对改善西伯利亚与远东生产力的布局以及提高其国民经济效率问题进行了综合性的研究。

参加本书编写的人有：引言、第一章第一节——В. П. 莫任；第2——5节——В. К. 萨维利耶夫；第二章——М. В. 巴赫拉赫；第三章——А. Д. 纳斯坚科；第四章——Г. В. 米里涅尔；第五章——А. И. 格拉迪舍夫；第六章——杜任科夫；第七章В. П. 洛基诺夫；第八章——В. А. 亚历山大罗夫；结束语——А. И. 格拉迪舍夫。

①《真理报》，1980年2月23日。

②见《经济报》，1979年，第32期，第15页。

第 一 章

西伯利亚与远东的经济潜力和经济结构

1、经济潜力的本质和结构

经济潜力是指国民经济在生产力发展的某一阶段生产工农业产品、完成基本建设、货物运输、向居民提供服务的能力的总和。经济潜力取决于劳动力资源的数量及其职业训练的质量；取决于工业和建筑业组织的生产能力的规模、农业的生产能力(其中包括土地利用的能力)；取决于运输干线的长度和运输工具的拥有量；取决于非生产部门的发展；取决于科学与技术上的成就以及已探明的矿藏资源。

这个一般性的定义原则上也适用于一个地区、一个地带和一个区^①的经济潜力的概念。一个地区或者一个经济区的经济潜力包含一个国家经济潜力所固有的全部主要成分。同时还应当指出，一个地区或者一个区生产各种产品、向居民提供服务等等的能力，不仅仅取决于其本身的能力，而且还有赖于整个国家的潜力。例如，在每一个地区(或区)内能够也应当利用其他地区创造的科学与技术成果。

作为国家经济潜力的一个有机组成部分，一个地区(区)的经济潜力和这一潜力增长的规模和速度，首先取决于国民经济的需要，取决于是否具有相应的资源和有效地利用这些资源的能力。在国家的地域内进行生产力布局的政策对地区的经济潜力有很大影响。正确地确定各地区和区发展的先后顺序和改善生产力的布局，是有效和积极地发展整个国民

经济综合体的一个最重要的条件。

增加西伯利亚与远东的经济潜力，提高其在全苏生产中的比重是苏联共产党经济政策的战略方针之一。这一经济战略的先决条件是在该地区拥有大量的为苏联其他地区所没有或不足的自然财富。近几十年来，由于进行了地质勘探工作，并且发现了多种燃料和矿物性原料的大型储藏，东部地区的经济潜力增长了若干倍。目前，大约有4/5的天然气和煤的储量、2/3的水力和木材、以及锡、铜、镍和其它有色金属与铁矿的储量集中在这一地区。

苏联东部地区的自然财富如此之多，可以保证我国在可预见的时期内不必依靠从其他国家进口一些极其重要的产品。其中最重要的是石油、天然气和煤，因为在世界能源危机和石油以及其它各种燃料的世界价格上涨的条件下，它们是主要的燃料。

该地区经济潜力增长的另一个最重要的先决条件是大部份水资源都集中在这里。东部地区河流稳定的迳流量所占比重超过全苏50%。众所周知，目前在欧洲部分和中亚的许多工业区里，淡水已成了极其匮乏的资源。因为到1990年前，水的需要量将增加一倍，所以目前水的问题就已经作为最突出的问题之一显示出来了。

经济潜力增长的第三个先决条件是拥有方便的空闲建筑场地，可以把大量的大块土地用于新的建设，而农业所受的损失却比其他地区要小。

第四个先决条件，也是很重要的先决条件，是我们所研究的这个地区的南部拥有经营农业良好的自然和气候条件，可以建立必不可少的粮食基地。西伯利亚与远东的总耕地面

积为3,200万公顷，即占苏联总耕地面积的14%。

但问题不仅仅在于东部地区拥有一些最重要的原料。经济潜力增长和一系列国民经济部门快速发展的第五个客观先决条件是资源利用的效率。这一点可以用按净产值计算的劳动生产率增长的比较指标来证实。在第九个五年计划末期，整个东部地区的劳动生产率（每个在业人员的净产值）比苏联全国平均水平高39%，利用东部地区的资源可保证取得很大的经济效益。

西伯利亚与远东经济潜力的核心是生产潜力，其物质基础是由固定资产构成的。固定资产在再生产过程中的现实作用不是简单地由于其价值在全部生产潜力中所具有的优势所决定的，而是由于固定资产的自然形式就是劳动工具这一点所决定的。劳动资料的数量、结构、技术完善程度和使用的性质决定经济潜力再生产的规模和速度。目前，西伯利亚与远东占国家全部固定资产的15%左右。

经济潜力不可分割的组成部分是劳动力资源、专业干部。目前西伯利亚与远东的劳动力资源是由在国民经济公有制部分就业的数千万工人、职员和集体农庄庄员组成的。近十年来东部地区的人口增长了10%以上，而同期全国只增长了9%，俄罗斯联邦只增加了6%，1979年该地区人口为苏联人口总数的10.6%。

构成经济潜力的还有科学技术潜力，它包括科研机关、高等学校、国民经济各部门和各个领域应用科技进步成果的数量和结构。科学与技术苏联东部地区的经济发展中起着特别重大的作用。只有在科学与技术思想的最新成就的基础上，才有可能有效地利用丰富的，但又难以获得的自然资源。

1960——1979年期间，西伯利亚与远东在科技界服务的人数增加了1.3倍，这大大地超过了在该地区国民经济中就业人数的一般增长。这样，就具备了促进东部地区潜力加速增长、促进区域性比例朝着有利于该地区的方向变化的有利条件。

现在，苏联东部地区已成为全苏工业发达的地区，在全苏劳动分工中起着很大作用。目前在俄罗斯联邦各经济区的工业生产方面，西伯利亚占第五位，东西伯利亚占第七位。

东部地区在第九个五年计划里就提供了石油产量增长额的84%，煤产量增长额的56%、天然气产量增长额的35%、纸浆产量增长额的36%，如此等等。

苏共中央总书记、苏联最高苏维埃主席团主席Н. И. 勃列日涅夫在视察西伯利亚与远东地区期间发表的演说中提出了发展苏联东部地区经济的新任务。其中最重要的是：

——增强西伯利亚与远东的经济潜力和提高它在全苏生产中的作用；

——综合开发自然资源，组建新的并发展已建成的区域性生产综合体；

——积极发挥现有企业及新投产企业的生产能力；

——更有效地利用原料、材料、动力和燃料；

——改善运输工作；

——加速住宅和生活及文化设施的建设；

——改进商业工作；

——发展农业，以便更加充分地满足居民对当地产品的需要；

——稳定干部。

目前，当整个国家的经济正在实行向集约化发展的轨道改组之时，有效地利用已建立的潜力具有特别现实的意义。合理利用我国国民经济所拥有的一切是一项极为重要的任务。

因此，不能不看到苏联人民在东部地区必然会迁到的那些困难。这些困难是：

——气候条件严酷，地域开发程度很低，导致基本建设费用昂贵、从新开工的生产项目中获得经济效益缓慢。1971—1975年东部地区所有的物质生产部门的基金回收率（净产值与基建投资之比）的增长比俄罗斯联邦少5戈比（按每一卢布计算）或者说低20%；

——劳动力资源特别缺乏，而且为补偿不利的自然条件还必须提高劳动报酬；

——陆路交通联系具有局限性；

——生产布局不平衡；

——距国内发达的工业中心遥远以及由此产生的向西部及由西部向东部运输货物的运费高昂。

所有这些情况都要求制定并实行一项政策，以便能够使西伯利亚与远东经济潜力的利用效率得以保持并更加扩大。

首先必须在该地区形成一个合理的部门经济结构，而不是简单地加快发展所有的部门。我们认为，在西伯利亚与远东的工业发展中保持业已形成的原料性方向是不适宜的。必须发展能保证对原料进行有效的综合加工以及能减少地区间运输流量的部门。同时，发展劳动密集型的生产部门的效果是很低的。未来东部地区经济面貌的改变首先应该依靠加速发展耗能量及耗水量大的加工工业生产部门来实现。如石油

化学工业和化学工业、炼铝工业、木材加工和制浆造纸工业。在组建合理的部门结构的同时，北部和南部地区之间特殊的所谓“纬度”分工也是很重要的。北部地区生产的产品成本很高，经济综合体应为包括生产专门化产品（如石油、天然气、金刚石、黄金、锡等等）的部门和为上述部门服务的行业。该地区南部的一些区应具有范围更广的部门，以保证这些地区综合发展，同时对北部起支援后勤基地的作用。

我们认为，应当更加重视实行地区性技术政策。东部地区的科技进步首先应具有节约劳动力资源的特点。根据我们的计算，在贝阿干线地区这样的一些地区里，安置一个人的费用就达1.8万——2万卢布，比适于居住的地区高8——4倍。国民经济的需要、社会劳动的节约，都要求首先在劳动力短缺和劳动工资高的地区实行使手工劳动机械化的措施。苏联东部地区就属于这类地区。

除此之外，还要解决这样一个突出的技术政策问题，即尽快发明和掌握能在严寒气候条件下进行作业的技术设备。因为标准的技术装备不适应北方的条件，根据初步的统计，每年遭受的经济损失达4——4.5亿卢布。

东部地区发展的特殊性决定了必须采用一些新的区域性经济组织形式，如区域性工业综合体（Т П К）。组建区域性工业综合体的研究设计工作和现有的经验证明，它们比一些孤立和分散地设置和发展的单独企业和生产部门的效率要高，特别是在西伯利亚与远东地区所特有的新开发区。仅综合发展区域性工业综合体中的基础设施项目（运输、动力、供水设施等）就比它们在各自部门的基础上的发展节省基建资金达10%——15%。

完成苏共中央和苏联部长会议1979年7月12日《关于改善计划工作和加强经济机制对提高生产效率和工作质量的作用》的决议中拟定的任务，在改善区域性工业综合体组建工作的事业方面将迈出重要的一步。但是，在这种情况下必须解决一系列的方法论问题。

基础设施是构成经济潜力的极其重要的环节。生产规模的扩大、社会分工和劳动一体化的深化、跨单位联系的复杂化、在科学技术进步加快和社会需求增长基础上的社会经济变化过程的加强——所有这些都是现阶段国民经济发展所特有的现象，都尖锐地提出了必须综合和均衡地发展经济的各个环节的问题。近来，在这些环节的体系中，社会生产的基础设施问题受到了高度的重视。基础设施是整个社会生产效率增长的强大因素。苏共中央在党的二十五大的报告中曾强调过它的作用。Л·И·勃列日涅夫指出：“现时期，我们不得不抽出很多资金来加速发展运输、邮电、材料供应体系——所有这些被称为基础设施。”②

地区发展中的生产性基础设施和社会性基础设施的作用受其所固有的特殊属性所制约，而且首先是受其与其他国民经济部门所不同的，具有在地域内普遍分布的特点所制约。作为各类地区发展的生产和生活活动必不可少的成分，基础设施部门保证着各类地区综合发展水平的提高、所有固定资产的有效利用，主要生产力——人的再生产条件的建立。同时社会基础设施发展的程度还是不断地增加苏联人民福利这一战略性任务得到解决的标志之一。

在基本生产部门和基础设施之间存在着辩证的相互作用。毫无疑问，某一个地区基础设施的增长是由基本生产部

门发展的需要引起的。但是也存在着相反的趋向，即基本生产部门总是向具有发达基础设施的地区和地点“靠拢”。至于说到新开拓区，最初阶段基础设施的作用在那里具有头等重要的意义。贝阿干线地区可以作为具有代表性的例子。没有该干线住宅和其他一些基础设施的建设，该地区自然财富的经济开发是根本不可能的。

应当强调指出基础设施的布局对这些地区生产布局以及经济发展不断增长的影响。这是因为，以建立较为便利的居民生活条件为目的的社会基础设施项目的建筑费用日益增加。现在，基础设施部门固定资产的价值占城市中全部生产性和非生产性固定资产的一半以上，在基础设施单位中就业的人数占职工总数的 $\frac{1}{3}$ 以上，而且这两种指标的比重还有增长的趋势。这样，基础设施就成为这些地区经济发展越来越重要的环节，而其布局则在更大的程度上决定着区域的经济组织。

为了提高东部地区经济潜力利用的效率，必须优先发展生产性基础设施，而且首先是运输系统的基础设施。目前，运输网落后于国民经济的需要，并成了国民经济发展的障碍。西伯利亚铁路的货运量比全苏平均水平高0.4—1倍，在某些区段高达4—5倍。输电线路的建设也十分落后，致使一些小型电站的燃料开支超额、劳动耗费量增加。

加速发展社会基础设施是西伯利亚与远东地区特别尖锐的问题。缺乏社会基础设施是居民迁移和干部外流的主要原因之一。西伯利亚工业的干部流动率比中央经济区高一倍，比建筑业高50%，只须举出这一点就足以说明这一问题。

制定经济刺激的措施对实现所采取的增加东部地区经济