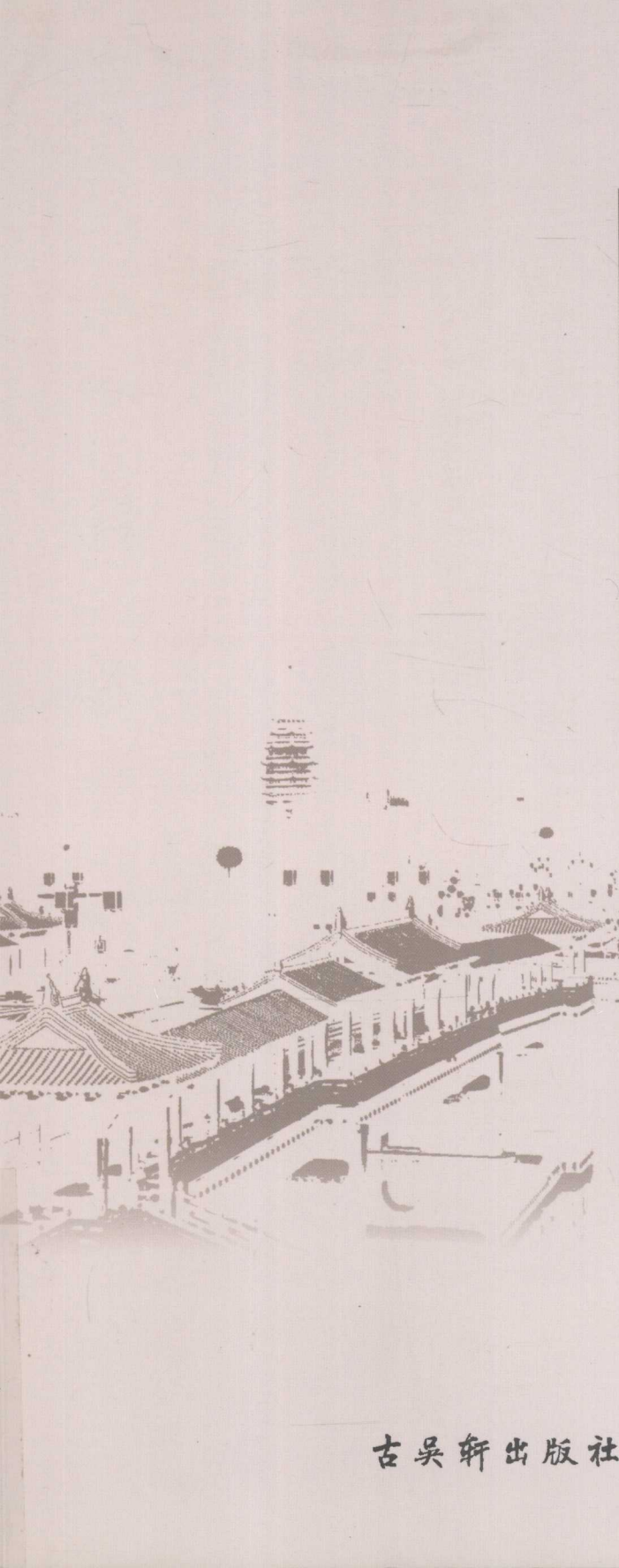




SUZHOU JINGJI CHUANGXIN FAZHANYANJIU
苏州经济创新发展研究
上

孙艺兵 主编

古吴轩出版社

苏州经济创新发展研究（上册）

SUZHOUJINGJICHUANGXINFAZHANYANJIU

孙艺兵 主编

古吴轩出版社

《苏州经济创新发展研究》

主 编：孙艺兵

副主编：周国平 潘福能 洪建康 陆俊华

前 言

光阴似箭，伴随着中共江苏省委党校研究生教育的创办、发展和巩固，苏州市委党校研究生教育已经走过了十年的辉煌历程。十年来，在省委党校的关心和领导下，苏州市委党校在职研究生教育从1999年的首批试点招生开始，从无到有、从小到大，在探索中前进，在改革中发展，为苏州经济社会发展培养了一大批领导人才和理论骨干。

十年间，江苏省委党校先后在苏州开设了工商管理、行政管理、经济管理、对外经贸和创新型城市建设等专业，毕业学员604人。苏州市委党校也切实加强研究生班的管理工作，不断提高学员的理论水平和解决实际问题的能力。各个班次的在职研究生通过三年系统的专业课程学习，比较完整、准确地掌握了马克思主义基本理论和学科专业知识，自觉地对经济社会发展中的重大问题和现实问题进行理性思考，提高了观察、思考问题的水平，增强了从事本职工作的预见性和创造性，受到了广泛认可和普遍赞誉。

十年的研究生教育在苏州市委党校办学历史上书写了崭新的一页，并成为学校事业发展的一个新平台。与此同时，十年的研究生教育培养了一大批优秀人才，也产生了一大批优秀研究成果。收集在本集子中的38篇文章，选自1999—2006级（2002—2009届）在职研究生

的优秀毕业论文。这些文章都是学员在党校研究生学习期间，按照教学计划，通过系统学习，在理论武装、世界眼光、战略思维和党性修养方面有了新的提高后，坚持实事求是，理论联系实际，在真学、真懂、真用上下工夫，坚持学思结合、学研结合、学用结合，紧密结合苏州经济社会发展的实际所撰写的。虽然由于时间跨度大，个别观点可能落伍于当前形势，但总体上还是提出了一些深思熟虑且能给人启迪的意见。

为了纪念苏州市委党校开展研究生教育工作十周年，同时反映研究生教育所取得的成效，我们结集出版了这本集子，相信这本集子的相关论述能够对推动苏州经济的创新发展有所借鉴和启迪。

孙艺兵
2010年3月

目 录

上 册

前 言	孙艺兵
-----	-----

试论城区经济发展与对策

——关于苏州城区经济发展思路与实践思考	周人言 / 1
实现土地管理两个根本转变 促进苏州社会经济持续发展	吴维群 / 22
苏州发展开放型经济的对策思考	李海宽 / 43
吴中区农业产业结构调整的难度与对策研究	张建祥 / 65
新经济条件下开发区人力资源管理战略	徐 坚 / 86
试论税收行政执法的公正性	王 培 / 106

加入WTO与我国地方政府管理

——以吴江市为个案的研究	邱全明 / 126
--------------	-----------

环境保护中的公众参与行为研究·····	姚敏德 / 147
关于中小企业信用担保问题的若干思考·····	亢 瑜 / 173
苏州工业园区公积金制度探析·····	姚文蕾 / 198
苏州工业园区国际投资环境研究·····	金锡奇 / 224
苏州市民营科技企业二次创业创新问题研究·····	查颖冬 / 242
经济发达县（市）人才资源开发机制探索	
——以吴江市人才工作为例的实证研究·····	钱 能 / 267
扩大居民生活消费需求问题研究·····	韩若玮 / 292
提升中华老字号的品牌竞争力	
——中华老字号经营策略探索·····	胡 岚 / 318
信息化条件下城区政府加强协税护税工作的研究·····	周建华 / 341
以科学发展观为指导 加快推进吴江城市化进程·····	李卫珍 / 365
张家港保税区向自由贸易区转型的实证研究·····	梁一波 / 387
论村级集体经济是建设社会主义新农村的重要力量·····	陈世海 / 414

试论城区经济发展与对策

——关于苏州城区经济发展思路与实践思考

周人言

【内容提要】城区经济是城区工作的重要组成部分。从1954年我国宪法明确城区的地位后,新中国的城区经济随着城区功能的丰富完善经历了一个从无到有的长期而艰苦的探索过程,但城区经济发展的深层次矛盾和问题始终没有得到解决。本文立足城区实际,对城区经济发展思路进行剖析研究,提出了城区经济应当面向市场、面向社会,变直接管理为间接管理,变区属经济为区域经济,以培育税源和增加就业为目标,依靠社会投入,走以区域经济为主体、第三产业为支柱、多种所有制经济共同发展、共同繁荣的区域经济发展之路,并从思想认识、组织机构、人才培养、方法选择、运作机制和特色优势上对城区经济发展提出了建议。

【关键词】城区 经济 思路 对策

城区是市一级行政区域内以建成区为主的行政区域。城区经济是城区工作的重要组成部分,也是一定区域范围内经济发展的主要基础环节。当前,随着城市化进程的加快,城区经济发展已成为各界比较关注和研讨的课题。城区经济如何走出一条适合自身特点的发展路子?本文认为,应当从提高对城区经济认识入手,树立城区经济发展的新观念、新思维、新导向,找出影响城区经济发展的主要问题,进而探索城区经济发展的新思路,研讨城区经济发展的新对策。

一、城区经济的地位和作用

在我国社会主义市场经济建设过程中,城区经济对推进城市建设,提高城市管理水平、维护社会稳定发挥着举足轻重的作用,是城市经济发展的基础和核心。

(一) 发展城区经济是完善城区功能的首要条件

对城区而言,“功能定位”与“发展定向”是互为条件、互相依存的统一体。“发展定向”必须服务于“功能定位”,“功能定位”又依赖于“发展定向”。城区是具有多种功能的综合体,城区工作面广量大,功能繁多,除了环境卫生、市政绿化、环境保护、房屋维修、计划生育、医疗保健外,还包括残疾人和精神病人管理、劳改劳教释放人员安置、待业人员管理、孤寡老人和贫困居民救济、老年人服务、双拥优抚、人防征兵、幼小教育、社区文化、民事调解、综合治理、抗洪救灾等几十项工作。这些功能能否发挥到位,不仅关系到一个城市的整体面貌和现代文明程度,而且直接关系到人民群众的切身利益,关系到为人民服务的宗旨能否落实到基层。多年来的城区工作实践表明,无论是加强城市管理,增强城市综合服务功能,还是创建现代化的文明城市,都要以一定的经济实力作后盾、作保障,不积极地壮大经济实力,或者单纯依赖上级财政拨款,都无法保证城区各项功能到位。因此,从一定意义上讲,城区经济是一种功能型经济。对城区来说,要研究解决的不是要不要发展经济的问题,而是如何创出一条适合自身特点的经济发展路子。

(二) 发展城区经济是营造综合环境的重要基础

城区工作的主要职能是在服从市统筹规划、宏观管理、领导协调的前提下,加强城市建设、城市管理、城市服务,为辖区内的单位、市民提供良好的创业和生活环境。近年来,城区把旧城改造、开发建设和城市管理有机结合起来,通过发展经济等途径筹措资金,努力参与城市建设,更新整治了一批街坊、街区,改建拓宽了一批城市道路,改造改善了一批棚户区、低洼地、无地队,提升了城市的品位和形象,改善了人民群众的工作生活环境,拓展了城市经济发展的空间,推进了城市现代化建设进程。仅1988年至1994年6年间,城区共翻建道路29.5万米,疏通下水道257.9万平方米,新增绿化面积28.22万平方米,铺设草坪9.28万平方米,新建居民住宅50万平方米,修缮危房46万平方

米,受益居民52747户。近年来,各城区还按照“以房带路、以路兴商、以商促贸、繁荣城市”的思路,积极发展房地产业,平均每个区年开工、竣工面积都在15万平方米左右,累计实施了23个街坊改造和解危安居工程,完成了66个无地队、33个低洼地和44个老新村的改造任务,一批具有现代化水准的建筑物在城区崛起,为改善城市基础设施和城市面貌作出了贡献。城区经济的发展为营造良好的城市综合环境提供了重要的基础和保证。

(三) 发展城区经济是城市经济的有机组成部分

据统计,1987年到1994年,城区商业、劳务业、工业总值从4.781亿元增加到74.74亿元,7年内翻了四番;利润从3326万元增加到9939万元,翻了一番半;商业零售额从1.5亿元增加到18亿元,翻了三番半多。财政收入从3919万元增加到1.48亿元,翻了近两番。1988年至1993年,城区上缴市财政1.94亿元(其中承担省、中央借款1133万元)。1994年实行分税制后,区级财政除了按基数分成比例上缴市财政5568万元外,市级财政又从区的地方固定收入和增值税25%的增量部分中集中642万元,承担省、中央借款253万元。上述总计,7年内共上缴市财政2.58亿元。很显然,城区经济在各路经济大军中,已成为一支不可小视的“方面军”,成为城市经济不可分割的组成部分。

(四) 发展城区经济是提升城市生活质量的重要保证

城市归根到底是人们生活的载体,城区经济则是为人们生产和生活提供物质条件。多年来,城区的同志坚持“围绕服务抓经济、抓好经济促服务”的方针,在发展经济的同时,广泛开展社区服务,为人民群众办了大量的实事。据统计,城区每年可用财力的40%用于小学教师的人头经费和办学经费。此外,近几年来还投入7766.5万元改造、扩建小学校舍61所,添置教学设施,改善办学条件。城区筹集资金建设改造幼儿园94所,建立少儿辅导班71个。城区还通过区财政拨款、街道发展经济的收入等多种渠道筹集资金,累计建成社区服务中心23个、社区卫生服务中心6个、卫生服务所(站)40个、工疗站19个、老年公寓18处、老年活动室180个、文化馆(站)23个。此外,还新建了老年大学、老人康复诊所、敬老院等。区里还建立了见义勇为基金、慈善基金、扶贫基金会,基本上做到了老有所养、幼有所托、孤有所依、残有所助、贫有所济、难有所帮、好有所扬、恶有所治。各城区还把强化基层组织建设摆在重要

位置,把城区尤其是街道、社区居委会作为“保一方平安”的“第一道防线”,认真落实社会治安综合治理的各项措施,加强群防群治建设,积极调解各类民事纠纷,做好刑释解教人员安置帮教工作以及企业下岗职工、特困人员的帮扶工作,建立外来人口专管制度,为维护安定团结的政治局面,作出了重要贡献。城区经济与城市居民生活质量密切联系并产生直接影响。

二、城区经济发展面临的主要问题

应该说,从1954年我国宪法明确城区的地位后,新中国的城区经济随着城区功能的丰富完善,经历了一个从无到有的长期而艰辛的探索过程。在整个六七十年代,城区并没有被赋予发展经济的职能,城区的功能主要是“民政型”“服务型”,除了管理人口外,主要出于人民代表选举、计划生育、社会治安、打扫卫生等任务的需要。为了解决城市闲散劳动力和残疾人员的就业,城区先后办了一些企业,以民政福利型为主,这时的城区经济只是城市经济的一种补充。直到20世纪70年代末80年代初,随着全党工作重心的转移,城区肩负起发展经济的重任,城区经济开始并逐步成为城市经济的重要组成部分和新的增长点。但如何发展城区经济,各个地区并没有明确的指导,在当时农村农业经济和城市工业经济占主导地位的社会经济背景下,几乎所有的城区都走上了政府经商办企业的发展之路,依靠区属经济发展城区经济。

区属经济的发展,给城区带来了一时的繁荣与振兴。但好景不长,由于城区资源相对性的制约(城区拥有的资源相对丰富,但城区占有的资源十分贫乏),区属经济的道路越走越窄。以苏州市平江区为例,平江区的区属经济曾有过一段辉煌的历史,尤其工业经济更是令人骄傲。据有关资料显示,20世纪90年代初,平江区的工业经济在全市三个城区中遥遥领先,年创工业利润占三城区总和的57.5%,有“半壁江山”之称。可是,进入90年代以来,尽管全区竭尽全力抓区属经济,几年累计投入超过3000万元,换来的却是步履蹒跚,日益陷入困境。据统计,1992年以来,平江区区属工业利润年均降幅达35.45%,其中作为“拳头”的区直属工业利润自1994年起出现负数,年均亏损额达341.4万元。到1997年底,由于宏观环境的变化,以及区属经济自身机制、体制的弊病,难以为继,区属工业中有三分之一企业亏损,下岗职工超过职工半数,债务高达5680万元。曾作为城区工业骄子的平江区东风通讯设备厂,90年代初闻名遐迩,曾创下年利税265万元、人均1万元的业绩,尽管区政府对该企业寄予

厚望,几年来累计投入700万元,但是,企业不仅没有保住利税大户的荣誉,反而负债累累,陷入停产半停产困境。区属商业同样难逃厄运,1995年起商业利润年均递减25.2%,亏损额达1390万元,债务超过1.8亿元。区属经济陷入了抓一个亏一个、越抓越亏的怪圈。

为了寻求一条符合城区实际的经济发展的路,帮助城区走出困境,20世纪90年代以来,各级政府对城区经济的发展开始进行反思和研究,并不断调整对策,边实践边总结。1990年,苏州市委、市政府提出,城区经济“必须坚持走工、商、劳综合发展的路子”。1992年再一次指出,城区经济“宜工则工,宜商则商,宜劳则劳,宜贸则贸”。1994年进一步明确“城区发展第三产业有独特的优势,可以大有作为”。1996年,市委、市政府根据多年来城区工作的经验教训,从城区的现状和面临的任务出发,提出了“以经济建设为中心,以增强综合服务功能为宗旨,以加强政权建设为基础”和“功能定位、发展定向”的指导思想。各城区也从自身实践出发,先后提出了“商贸兴区”、“三产兴区”、“开发兴区”等思路,并努力抓调整、抓改制、抓管理、抓项目、抓投入。

这些探索,冲破了长期以来“民政福利型”的城区思维模式和工作方式,确认了发展经济在城区工作中的位置,在一定程度上调动和激发了城区的积极性和创造力,也取得了一定成效,对城区的改革和发展起到了重要作用。但这些努力和探索,始终没有能够扭转城区经济发展的被动局面,城区经济发展的深层次矛盾和问题依然没有得到解决,这些矛盾和问题主要表现在:

(一)城区所有制结构与市场经济发展要求之间的矛盾

城区经济的起源最早可以追溯到五六十年代的计划经济时期,由于体制机制的惯性因素,在改革开放后的相当一段时期,城区经济的计划色彩依然较浓,区属经济一直是城区经济的主体,几乎所有的企业都是集体所有制。更为令人不可思议的是,集体所有制企业国营程度越高却越被人们看好,无论是企业的经营者还是企业职工,都把企业由小集体发展成大集体,再由大集体上升为市属大集体或国营企业,作为企业的前途所在,私营个体企业则被歧视为“奸商”所为。在这种单一所有制条件下,企业产权不明,机制不灵,责任不清,在市场竞争中陷入了越走越被动的局面。而个私经济及其他混合型经济则由于行政审批程序繁琐等不公正待遇,得不到很好的发展。

（二）城区产业结构与市场经济发展要求之间的矛盾

长期以来，城区经济的发展一直以工业经济为主，工业的兴衰直接关系到城区经济的繁荣与衰败。在计划经济时代，城区的工业基本上是纯民政福利型的，以小企业为主，这些企业结构老化严重，普遍存在机制差、自我改造能力弱，技术含量偏低、物耗高，生产规模小、产品单一，对市场变化趋势缺乏正确的预测，企业管理、技术开发、市场营销、售后服务滞后等现象，在市场优胜劣汰的竞争中逐步被淘汰。20世纪80年代，城区曾培育了一批区属骨干企业，但这部分企业都先后被划归市属，致使城区缺乏一批上规模、上档次的骨干企业支撑经济的发展。市场经济是竞争经济，这种竞争是一种实力的较量和体制、机制的竞争，而支撑城区经济发展的工业经济无论在实力、规模上，还是在体制、机制上，都适应不了市场经济发展的需要。

（三）城区政府职能与市场经济发展要求之间的矛盾

企业与政府完全是一种从属关系，政府直接参与区属经济的发展，而且由于城区经济规模小，政府对企业的管理往往更为集中；对企业的微观经济活动的干预更为直接，企业几乎成为政府的一个部门。政企不分造成了企业经营目标的双重性，企业的本质要求主要是谋取经济利益，政府则主要是谋取政治和行政利益，在两大目标相悖的情况下，企业往往只能服从行政领导而牺牲经济利益，一切生产经营活动都由政府决定，企业没有任何经营自主权。在这种情况下，企业的一切活动都围绕政府转，偏离了市场的正常轨道，使市场对企业的资源配置作用严重弱化，从而造成了企业竞争力弱小，发展缓滞。

（四）城区的实力与其承担的任务之间的矛盾

城区的财政长期以来没有太多的积累，基本上属于“吃饭财政”，苏州市平江、沧浪、金阊三城区加在一起，每年可用财力仅2亿元左右，却要承担9500人的开支。相反，随着经济体制改革的进一步深化，城市管理社区化的趋势日趋明显，“单位人”逐渐成为“社会人”，过去城区只管区属企业和纯居民，现在要管辖区内所有的居民和无主管企业。苏州市过去城区管6万人，现在不包括流动人口在内就要管70万人；过去只管计划生育、民政和少量经济工作，现在城区社区要提供全方位服务。社会管理和城市管理的任务重了，但是城区的

实力并没有从根本上得到增强,以仅有的财力来负担整个辖区的建设和管理任务,还要在弘扬先进文化、保护古城遗存以及扶贫帮困等方面进行投入,城区的实力明显感到力不从心,负担较重。

这些矛盾和问题的存在,表明了随着市场经济的发展和改革进程的加快,城区经济原有的增长方式已经不适应市场经济发展的要求。因此,寻找一条适应市场经济发展的内在要求、符合城区特点的发展思路,成为摆在城区面前的一道亟待破解的难题。

三、城区经济发展的思路探索

解决城区经济面临的矛盾和问题,客观上需要我们寻找新的办法、新的思路,以保持城区经济的持续稳定增长和城区职能的发挥。为此,城区政府纷纷立足各自实际,力图在理论上寻求突破,并在实践中不断进行探索。

发展城区经济,首先要冲破传统发展思路的束缚,按照“三个有利于”的标准,调整和完善城区经济的所有制结构。党的十五大报告指出:“要全面认识公有制经济的含义。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。”“公有制实现形式可以而且应当多元化。”“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。城区作为城市的载体,应该是各类经济成分共同发展的空间,因此,城区经济发展应走出区属区管、区属区有和政府直接抓经济办企业的传统模式,把立足点放在为辖区各类经济成分竞相发展营造最优化的空间环境,为城区纳税人提供最佳的服务上,在搞活各类经济中扩大税源,增强城区财政实力。

世界各国经济发展的历史经验表明,伴随着国民收入水平的提高和经济的发展,产业结构也将发生相应的变化。英国经济学家C.G.克拉克通过对20多个国家经济进步过程中产业部门结构变化的研究,发现了三次产业结构的变动规律,即“随着人均收入的增加,很明显,对农产品的相对需求一直在下降,而对制造品的相对需求首先上升然后下降,而让位于服务业。”(C.G.克拉克《经济进步的条件》)对照当前城区的现状,城区经济的产业结构应当从原来的工业转向服务业的发展。应该说,城区发展服务业,有着得天独厚的优势:一是城区是一定区域物质流、资金流、信息流的集散中心,发展流通业、中介业有着广阔的天地;二是城区作为人们的聚居地,需要满足人民群众不断增长的物质文化需求,城区本身就是一个巨大的消费市场;三是城区作为城

市发展的中心区域,历史文化积淀深厚,资源优势相对丰富,适合发展旅游经济。因而,根据市场需求,调整和优化城区产业结构,以充分发挥城区的综合服务功能和资源优势,是加快城区经济发展,提高城区经济运行质量和经济效益的重要措施。

政府与市场的关系,是经济发展过程中的一个普遍难题,发展城区经济也不例外,同样需要处理好城区政府在市场经济中的角色定位问题。在社会主义市场经济中,市场在配置各种生产要素方面处于主导地位,而政府只是对市场配置的不足进行补充、干预和调节,这是处理政府—市场—企业之间关系的根本落脚点。城区政府要力求在高效率、高效益、高质量和低消耗的格局下发展城区经济,其经济职能和行为必须与市场资源配置方式相协调。在资源分配方面,政府要退出对企业经营活动的直接行政干预,从大量不该做的事情中解脱出来,集中力量抓好经济社会的发展规划、政策指导、执法监督、组织协调以及为各类经济和居民群众提供公共服务等方面的工作,使政府职能集中在发展公共事业,提供公共产品、公共服务和公共保障上来,建立一个规范、效能、廉洁的服务型政府。

基于上述思考,1997年以来,平江区经过调查研究和实践探索,走出了一条适合城区特点的区域经济工作思路,即“面向市场、面向社会,从直接管理转向间接管理,从区属经济转向区域经济,以培育税源和增加就业为目标,依靠社会投入,走以区域经济为主体、第三产业为支柱、多种所有制经济共同发展、共同繁荣的经济发展之路”。

(一)坚持“一条主线”

即以改革为动力,以市场为导向,加快城区经济结构的调整。长期以来,区属经济为城区经济发展作出了重要贡献,即使是在90年代中期十分困难的情况下,依然肩负着发展城区经济、解决就业、维护稳定的重任,为改革、发展继续作出了重大贡献。但是,区属企业由于长期受计划经济体制的束缚,旧的经济运行机制和管理体制越来越成为制约区属经济发展的桎梏,必须以改革为动力,以调整为手段,实现体制的转换和机制的创新,把区属企业经济素质调高,经济结构调优,经济管理和运行机制调新,实现经济发展速度、结构、质量、效益的有机统一。当前,城区经济正处于一个重要的调整期,坚持发展就必须调整。在市场经济条件下,我们坚持发展,转变观念,转变机制,

不能再沿袭计划经济下依靠增投入、扩规模、外延式、数量型扩张的路子来发展经济。要坚持“一条主线”开拓创新不断进取。可以这么说,城区能否卸掉历史包袱,轻装上阵,抢夺发展先机,取得可持续发展,关键就要看能否调整到位。搞好区属企业,把区属企业推向市场,增强区属企业市场竞争能力和自我发展能力,这是城区政府的一个重要工作目标,也是区域经济的题中要义,更是加快全区经济发展的当务之急。

(二) 坚持“两个面向”

即面向市场、面向社会。在市场经济条件下,城区经济的发展必须严格遵守市场经济客观规律,任何经济、任何企业必须通过社会考察和检测,经受市场考验和承认。所以,确立大市场观念、大社会意识,认认真真面向社会,切切实实面向市场,这是搞好城区经济的先决条件。“两个面向”对企业来讲,就是要把企业真正推向市场、推向社会,以市场为导向,增强企业的市场竞争能力和自我发展能力;对城区政府来说,工作的重点和立足点放在为辖区各类经济成分共同发展营造最优化的空间环境,为城区纳税人提供最佳的服务。说到底,“两个面向”就是要确立“市场观”就是“生死观”的认识,一定要坚定不移地围绕市场“转”。自我优势不等于市场优势,资源优势也不等于财富优势,只有自我优势转成市场优势、资源优势转换成财富才是真正优势。因此,只有定位正确,转变及时,才能取得成功。

(三) 实现“三个转变”

即区属经济向区域经济转变;直接管理向间接管理转变;侧重效率向注重效益转变。“三个转变”的实质是从经济结构、管理方法、考评标准三个方面的转变,提出了更高要求和任务。一是经济结构转变。要求城区经济从依赖于区属经济向依靠区域经济转移,全面调整区属企业,跳出城区只管区属经济、不管区域经济的框框和格局,实现机制转换和体制创新,使城区经济产生了质的变化,调高经济素质,调优经济结构,从而进一步发挥市场对资源的基础配置作用,促进城区经济的发展。二是管理方法转变。要求城区管理从依赖于行政干预向依靠经济、法律等手段进行调节转移,改变传统管理模式,树立管理辖区经济意识,全方位地为纳税人服务,创出一条辖区管理区域经济发展城区的新路子。三是考评标准转变。要求经济发展从偏重规模、无序

扩张向注重效益、讲究科学管理的转移,要通盘考虑全面处理好区域上下、左右、条块方方面面关系,从整体效益出发,以最少的投入取得最大的产出,实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。

(四) 建成“四个框架”

即经济结构框架、产业结构框架、投资多元框架、管理机制框架。这“四个框架”是从城区的“所有制”组成、“产业网”组成、“资金源”组成、“管理体”组成等四方面,建设成为完整的科学的载体构成。

第一,调整所有制结构,建设一个多种所有制经济共同发展的区域经济框架

一方面,从适应现阶段社会生产力发展的要求出发,充分发挥城区的区位优势,营造更加开放、有序经济发展环境,积极实践公有制的多种实现形式,大力发展个体私营经济、外地驻苏企业、外资企业和各种混合型经济。另一方面,以产权制度为核心,以完善企业内部经营机制为重点,加快区属企业改制步伐,把企业改制纳入政府工作目标管理内容,作为考核部门和干部的重要依据。同时,进一步加强集体(国有)资产的经营和管理,构筑全区资产经营管理框架,规范资产管理和运作的办法,防止改制过程中资产流失。从发展生产出发注重企业改制、经营转制、产权建制等工作环节全面确立多种所有制经济框架。构建共同发展的运作模式,从而创造城区经济持续、快速、健康发展的环境。

第二,调整产业结构,构筑符合城区特点的产业结构框架

充分发挥城区在发展服务业方面独特的区位、人文和资源优势,统筹规划,合理布局,突出重点,进一步拓展发展领域。一是适应“一体两翼”的城市格局,围绕市委、市政府的战略部署,精心实施观前地区整治更新工程,积极调整产业结构和产业布局,实现全面繁荣和振兴,使观前地区成为一流的商贸、文化、旅游示范性区域。二是以重点项目建设为契机,大力发展房地产开发业。适应市场需求的变化,开展以经济适用住房为主的建设;结合保护古城传统风貌和改善人民生活,做好民居的改善工作;在市政府的统一规划下,抓住旧城改造和城市建设的契机,重点抓好城区“绿化、亮化、美化”工程建设,改善投资环境和居民的生活环境,促进产业结构的调整。三是以建设特色街区、专业商品市场为手段,大力发展商贸流通业。调整行业结构,形