

TANASUO TANASUO

探索

政协长春市委委员会编

第一章

改进会议形式

第一章 改进会议形式

改革开放二十多年来,我国经济和社会生活以及人们的思想、观念和行为方式都发生了深刻的变化。这些变化对我国的政治生活和政治活动方式提出了新的要求。人民政协作为具有广泛代表性的政治组织,必须主动适应这些变化,积极探索研究政协在社会变革中新的工作领域,及时调整、改进活动方式和工作方式,才能有所突破、富有活力,才能跟上时代前进的步伐,不断开拓前进。近几年来,长春市政协从实际出发,坚持求新、求变、求活、求实的原则,以提高会议质量为突破口,围绕会议的组织、形式、内容以及成果的落实等,进行了一些有益的探索和实践。

会议形式的不断改进和会风的转变,使政协的“官气”淡了,“民气”旺了,民主气氛浓了,同时带动了政协委员和机关工作人员思维方式、思想观念和工作作风的转变。开拓进取、创新务实成为越来越多的人的共识。

营造民主活跃的会议氛围

民主、活跃是政协的显著特征,离开了这两点,政协工作就会缺乏活力,缺少吸引力。会议作为政协履行职能的主要形式,应该成为最民主最活跃的协商议政场所,要为委员营造一个畅所欲言、发表不同意见

的环境。1998年换届之初,我们针对过去发言形式单一,台上朗声诵读,台下缺少共鸣,气氛沉闷、出席率不高的问题,从改进常委会的发言方式入手,提倡可以有稿不念稿;拒绝讲空话、套话,提倡讲实话、讲自己的话,鼓励发表不同意见和见解;可以即席插话、补充、修正、争论。首次推行上述措施的九届二次常委会,中心议题是高新技术产业化问题,与会者畅所欲言,各抒己见。会议讨论既有理论阐述,也有实例分析,有共识,也有歧见,出席会议的市政府领导和有关部门负责同志也坦率发表自己的见解,同委员们一起讨论,场面十分活跃、生动,共有9人作中心发言,而作补充发言的达10人。这次常委会发言人数之多、场面之热烈,以及不同观点的碰撞,都是过去没有过的。人民日报《时代潮》杂志转载了这次会议的研究成果,全国政协会刊刊发了我们增强常委会协商议政实效的经验,《人民政协报》在头版头条并配发编者按刊载了题为“长春市政协一子活全局”的文章。

这种民主、务实的会风,大大调动了委员协商议政的热情,这种平等协商的氛围,使政协的会议更具活力、更具吸引力。这几年的全委会和常委会已经基本摒弃了“八股文”,多次出现举手发不上言、争抢话筒的生动活跃的场面。九届二次会议首次尝试利用晚上时间举办了两次政协论坛,分别以“如何做好新时期的政协工作”和“长春发展的差距及加快发展的措施”为题进行讨论。论坛不设主席台,不事先报名、报题目,委员自愿参加、即席发言。这种讨论方式受到了委员们的欢迎,参加人数之多、发言之踊跃、场面之热烈出乎主办者的预料,会场爆满,笑声掌声不断,原定一个半小时的论坛延长到两个小时,主持人三次要宣布论坛结束但仍然有人要求再讲几分钟,事先向主持人预约的6个发言人只有两个抢着了发言机会。中央人民广播电台于当晚播发了论坛的新闻特写。

在最近几年的全委会和常委会的发言中,照稿念的人不多了,而即席发言、讲短话的发言越来越多,这两年的全委会大会发言的委员也大多都是不带材料上台。会议气氛活跃了,民主的气氛浓了,协商讨论走形

式、走过场的现象也有了很大的转变,就连过去一直顺利通过的全委会选举的总监票人,也成为委员们争论的内容。民主协商的氛围越来越好,也进一步增强了会议的实效、增强了吸引力。这几年,市委、市政府领导和有关部门的同志参加政协会议的人次和有效时间也都大大增加。九届三次会议期间举办的政协论坛,甚至把同期开会的人大代表都吸引到了会场。

发言限时求质

为了使会议更加紧凑,发言更加踊跃,讨论更加深入,我们在会议上普遍实行发言限时,要求讲短话、讲实话,直接阐明观点,发表自己的见解和主张,不搞“穿靴戴帽”,不要“面面俱到”。对准备好的发言材料印发与会人员,发言时择其要点,简明扼要。九届二次全委会的大会发言,第一次响起了限时的铃声,15分钟的时间使每位发言人的讲话更加简明扼要,会议气氛也随之活跃起来。从此,政协的重要会议开始普遍实行限时发言,常委会发言由最初的20分钟缩短到15分钟、10分钟,全委会大会发言由15分钟缩短到10分钟、8分钟,补充发言一般在5分钟左右。发言因超时而终止、发言人再三要求多讲几分钟的场面多次出现在市政协会议上。九届四次代表大会发言平均用时才7分钟,其中最短的只有3分46秒。有5人因发言超时而中止发言,其中包括两名副主席。

发言时间缩短了,发言人数增多了,发言质量进一步提高。市政协九届一次代表大会发言安排了两个半天,20人发言,九届四次会议发言半天,19人发言。言简意赅的发言赢得台上台下热烈的掌声,大会发言出席率也达到了近些年的高水平。在九届二次会议上,主管城建副市长听完委员的发言,当即提出要在会后同有关部门的同志到政协通报情况,当面听取委员们的意见。为了进一步提高发言质量,我们在九届四次会议上改变了过去事先定人、定题目、定内容的老办法,改为由

各讨论组根据讨论情况自定发言题目和内容,推荐发言人,充分调动了各民主党派和各界别的积极性,分组讨论更热烈、更深入,委员和工作人员一起整理当天的发言情况,对讨论结果的反映也更充分、更准确、更及时,会议简报也更精炼,从过去每次会议几十期逐步精简到十几期,质量不断提高。2002年召开的九届五次会议取消了延续多年的会议简报,与长春信息港合作,首次把网络这一新兴媒体引进政协会议,在会场设立新闻中心,对会议各方面情况进行网上全程跟踪报道,与会全体人员和广大市民可以通过网站及时全面地了解会议各方面情况并发表意见建议。这一具有创新意义的举措在省内还是第一次,在全国各地政协也不多见,受到政协委员和广大市民的热烈欢迎,产生了广泛的社会影响。

丰富会议内容

提高会议质量不仅要创造讲实话、讲真话的民主、平等、活跃的氛围,而且要在议题的选择、内容的安排、程序的设计上为每一个委员更多更充分地发表意见创造条件。为了改变传统的全委会模式,使会议内容更丰富、形式更灵活、时间更紧凑,我们一方面逐步缩短会期,另一方面通过举办政协论坛、专题议政会、讨论专委会工作等,使委员能够对政府工作和政协工作更灵活、更充分地展开讨论。我们从九届二次会议开始举办的政协论坛,由于其自由、民主的特点,受到委员的热烈欢迎,也成为全委会的保留节目,每次全委会都举办两次,一次讨论政协工作,一次讨论政府工作。九届三次会议时我们又将论坛由副主席主持改为由委员自己组织、主持,更加受到与会者欢迎,党政领导、新闻记者甚至下了班的宾馆工作人员,都成为论坛的热心参与者。每逢举办论坛,在房间看电视的委员寥寥无几,为委员开放的舞厅也空空荡荡,到九届四次会会议已经完全取消了延续多年的舞会和电影晚会。

为了让委员不受分组局限,能够就自己所关心和熟悉的问题同党

政领导充分协商,我们在前两年成功举办市情通报会的基础上,在九届四次会议上组织了7个专题议政会。议政会分别由相关的专委会承办,以经济结构调整、农业经济、科技教育、城市建设、法制建设等为议题,由市政府主管领导和各部门一把手与政协委员面对面协商,坦率交换意见。委员们跨界别有备而来,政府官员格外认真诚恳,会议气氛非常融洽,既沟通了情况、形成了共识,又消除了分歧、增进了相互理解,进一步延伸了讨论的深度,为委员们充分进言献策开辟了新渠道。

扩大会议开放度

强化开放意识,是政协更好地适应经济生活、社会生活多元化的需要。为了扩大会议的开放程度,更加贴近群众生活,更好地代表各界人士和广大群众的意愿,更充分地反映会议成果,我们重点抓了以下三个方面的工作:

一是多途径多形式落实会议成果。近年来,我们集中力量组织了实施名牌战略、深化国有企业改革等10几个重大问题的研究,提高了建言立论的水平。一方面在会前调研论证吸收有关的专家、学者、企业家和政府部门的同志参加,同政协委员们一起反复讨论、修改有关报告,广泛吸收各方面的研究成果。另一方面注意在会议成果的落实上下功夫。比如2001年研究水的产业化问题的常委会,我们不仅提出了建议案,同时与市政府有关部门共同开展软课题研究,并且组织了水产业产品、技术推介会,为200多家企业和科研单位牵线搭桥,当场签定了两项合同、3项协议,进一步扩大了政协工作的影响面和辐射力。

二是开门办会。政协具有广泛的代表性和包容性,政协的会议应当成为政协委员、各界人士甚至普通群众畅所欲言的舞台。只要有利于研究问题,谁能说得清、讲得好就请谁来说。我们从1999年开始邀请专家学者、企业家和基层干部群众列席常委会,并在会上发表意见,收到很好的效果。同时我们出台了市民旁听政协常委会的实施办法,向各界人

士和普通市民敞开会门。2001年4月份召开研究水的产业化问题的常委会,从十几岁的中学生到年逾古稀的老人,从下岗职工到大学教授到沿海城市的私营业主共22人被请进了会场,其中有两位在会上发言,谈了很好的意见。来自广东的经营节水器具的李先生,会前从长春晚报上看到了市政协要专门召开常委会研究水的产业化问题,并欢迎市民旁听,还可以发表自己的见解,他随即拨通了市政协的电话,希望“破例”允许他这个外乡人旁听。会上,他还争取到了发言的机会:“把水的问题上升到产业化的高度来认识,我还是第一次听到”。他算了一笔帐:采用最新型的节水马桶,一个家庭每天约可节水36升。一个500万人口的城市仅此一项每年就可节水2000多万吨。精明的李先生看到了节水产品的巨大市场,也看到了发展与水相关产业的巨大潜力。他的想法与政协委员们的想法不谋而合。开门办会使政协会议更加贴近群众,让群众更加了解政协、关心政协工作,同时也有利于政协委员更加深入社会、倾听群众呼声、反映民情民意。

三是加大宣传力度。几年来我们不断强化宣传意识,增强主动性,加大投入,提高宣传的层次,围绕会议组织有深度的报道。每次常委会和全委会,我们都把搞好宣传摆在重要位置,多角度、多层次、多渠道报道会议情况、宣传会议成果。几年来,政协的全委会已成为新闻媒体关注的焦点,采访会议的国家、省、市新闻媒体有10余家、记者近50人,报道量都在100条以上,最多达130条,为提高会议质量发挥了非常重要的作用。九届五次会议期间,我们不仅在互联网上设立会议网站,全面及时发布会议信息,而且通过设留言板和接待网友访问的方式,进一步接近了与市民的距离。2002年1月6日会议网站一开通,第一批访问者纷纷登录,短短15分钟就有近60人访问。第一天访问者就超过400人。到会议结束,共有2000多人次登录政协会议网站。这其中既有年逾古稀的老者,也有十几岁的中学生;既有国家公务人员,也有个体业户,他们或是对长春经济社会发展的大问题发表见解,或是对发生在身边的事情有感而发。一名东北师大附中的学生连续提了10条关于加

强市政建设的意见。甚至有留学海外的长春学子也在关注政协会议,并积极为家乡建设献计献策。应广大网友的邀请,市政协主席张绪明还在互联网上与网友进行了将近两个小时的交流,成为长春市民和大会关注的热点。人民日报和人民网分别对张绪明主席与网友交流的情况刊发了新闻特写。

会议上网为反映市民的愿望和要求提供了“直通车”,也为政协广泛深入了解和反映社情民意开辟了新的渠道。为了让网民的意见能够尽快落实,大会秘书处就有关问题和一些部门进行了沟通和磋商。长春市公交集团当天就对网民提出的治理小公共汽车的意见进行了回复,表示“要认真逐个研究,尽快采取措施加以解决”,同时长春市公安局还把整治小公共汽车秩序的报告附到了BBS(电子留言版)上,反馈得到了市民的热烈拥护和响应。网民纷纷回贴,称赞政府真正是想百姓之所想,急百姓之所急。

会议上网使政协工作更加贴近社会、贴近群众,进一步扩大了政协会议的开放度,树立了团结、民主的新形象,更好地体现了参政议政的广泛性和代表性,也使社会各界和广大群众加深了对人民政协的性质和作用的认识。一些网民在留言中说,政协会议上网为老百姓及时了解政协委员参政议政的情况打开了一扇门,可谓开风气之先,令人欣慰。

加强会议纪律

提高会议的质量,必须加强会议纪律,保持良好的会风,这不仅是保证更好地履行政协职能的需要,也是树立政协组织和政协委员良好形象,增强凝聚力的需要。

出席率不高是过去全委会一直存在的比较突出的问题。有的委员经常不参加会议,有的委员报了到却不来开会;大会发言和小组讨论缺席人员较多;有少数委员和工作人员晚上打扑克到深夜,影响第二天开会;还有少数人打麻将,个别委员还有酗酒现象,影响会场气氛。近几年

全委会结合转变会风,我们对这些现象进行了批评,并同委员本人谈话,同时公布委员包括列席人员出席每次大会情况,使会议纪律和会风有了明显转变,麻将已彻底被“清除”出会场。由于过去会议签到手段落后,对委员和列席人员出席各次大会的情况难以全面准确掌握。从九届四次会议开始,我们采用了计算机刷卡报到系统,对每次大会的出席情况做到了精确统计,同时对每次会议进行“缺席公示”,收到了较好的效果。

同时,我们还把委员出席会议情况作为考核委员参政议政情况的重要依据,对委员参加全委会、常委会的情况录入委员档案。近两年我们先后取消了三名长期不参加政协会议和活动、不履行委员义务的常委、委员的委员资格。由于加强了对委员参加会议和参政议政情况的管理,进一步增强了委员们认真履行职责的主动性和参政议政的热情,政协的会议更加民主、活跃、务实、高效。

附录 1:

长春市政协全委会委员论坛组织规范

一、基本形式

1、委员论坛在市政协全委会期间举行,由市政协主席、副主席或政协委员主持召开,政协委员自愿参加,每次论坛围绕一个关系我市经济社会发展和政协工作的重要题目进行讨论。

2、委员论坛在每次全委会中可举办一至两次,论坛一般在会议业余时间举办,每次论坛掌握在两个小时到两个半小时。

3、根据论坛内容邀请党委、政府及党政有关部门的负责人参加,直接听取委员的意见、建议。

二、题目的选定

1、论坛题目的征集

(1)向政协委员征集。在全委会召开前 1 个月,各专委会向委员发出通知,征询题目;

(2)向政协各专委会征集;

(3)政协主席、副主席、秘书长、副秘书长也可提出论坛题目。

2、选择论坛题目的原则

(1)题目的内容应是我市经济、社会的重要问题和政协工作的重大问题;

(2)题目要有深刻的内涵;

(3)题目应是政协委员普遍关心的问题;

(4)题目有利于展开讨论,有助于启发不同观点碰撞;

(5)通过该题目的讨论对于我市经济、社会发展和政协工作能够产生有效的推动促进作用。

3、委员论坛题目由市政协主席会议讨论确定。

三、主持人的选定

1、委员论坛的主持人应符合下列条件

(1)热爱政协工作,政治态度端正,经常参加政协活动,对政协工作了解;

(2)对所讨论的题目有较深入的了解认识;

(3)有较强的组织能力和语言表达能力。

2、主持人人数

(1)根据议题内容来确定主持人人数。较为复杂题目应选两人主持;专业性较强的、较单纯的题目可选一人主持;

(2)如有需要,主持人可以请其他委员作为助手,协助主持人操纵设备,如投影仪等。

四、委员论坛的筹备

1、要确定专人负责论坛的组织筹备,可以是某个专委会,也可以是办公厅某个处室。

2、委员论坛筹备工作程序

(1)征集委员论坛题目;

(2)确定委员论坛题目并确定筹备部门;

(3)负责筹备的单位深入研究论坛题目,领会会议精神实质,出筹备方案;

(4)确定主持人;

(5)筹备单位与主持人研究筹备工作,听取主持人意见;

(6)根据论坛题目与主持人共同确定重点发言人;

(7)召开重点发言人会议,传达论坛题目,听取发言人意见,确定每个人发言内容;

(8)如有必要,请委员开展不同形式的调研活动;

(9)通知党政单位和部门列席人员准备参加论坛;

(10)做好各项备品的准备工作,如是否需要电脑投影仪的准备、录音机、电池、录音带的准备;

(11)制作好会上的各种通知:发给委员的书面通知(放房间的),请简报组(小组秘书由此组负责)要求各位小组秘书在各讨论组通知委员,会前张贴的通知;

(12)需用各种特殊设备器材的准备:如电脑投影仪的准备、录音机的准备等。通知宣传组按时录像;

(13)与主持人和重点发言人保持联系,随时掌握准备情况;通知党政单位部门有关领导莅会;

(14)做好会场布置、装挂会标、摆放桌椅、做好话筒、录像设备的调试。会前请有关领导视察会场;

(15)会前一天将通知放委员房间,会前半天贴出大幅的会议通知;

(16)在准备阶段应随时向主管领导请示、汇报,在政协各位领导的指导下开展工作。

五、召开委员论坛

1、委员论坛会上的工作

(1)安排好坐席,组织好委员就座,重点发言人和重点委员靠前安排;

(2)迎接党政各单位、部门负责人,引导到确定的座位;

(3)查点人数;

(4)记录人进入工作状态;

(5)通知主持人可以开会;

(6)主持人对会议进展情况随时掌握;

(7)记录人应全程详细记录并录音;

(8)会议结束前要请来参会的党政领导讲话;

(9)把握适宜时机提示主持人结束会议。

2、委员发言方式

(1)发言方式要依据会议内容而定;

(2)专业性较强的题目可有几个重点发言,涵盖议题主要内容,给大家以整体认识或启发,之后自由发言;

(3)一般大家较为了解的题目可以自由发言;

(4)根据情况可以使用各种先进技术手段,如电脑、幻灯等等,以提高发言效果。

3、发言时间

专业性较强的重点发言人,发言时间可以在20分钟左右。自由发言的时间一般应限定在5分钟左右。

4、主持人注意事项

(1)会议主持人应该话语简明,忌对每个发言人发言内容做归纳总结;

(2)提醒每位发言同志通报姓名;

(3)掌握每个发言人的发言时间,严重超时间的可以停止其发言;

(4)在适当的时候宣布论坛结束。

六、委员论坛的后续工作

1、整理简报和意见、建议

(1)论坛结束后应由筹备单位编写简报。简报可以在全委会前先期准备,确定整体思路,会后再根据发言情况进行整理,一般应在第二天即与委员见面;

(2)全会结束后要整理论坛意见建议。要选择有实质性内容,对党委、政府及有关单位有参考价值的建议归纳整理,交政协有关部门汇总。

2、对委员论坛的组织工作进行总结,分析成功的经验,寻找不足,使委员论坛组织工作不断改进完善。

附录 2:

长春市政协全委会专题议政会工作规范

在政协全委会议期间召开的专题议政会,是按照我市战线工作和战线的重点工作为题,由相关专委会负责承办,组织委员按界别、按专业自愿参加,与分管市长和战线工作部门的负责同志一起,就事关该战线事业发展的重大问题进行面对面的协商,建言献策。这是我市政协在议政实践中创造的新载体,是委员与市长协商市是的新形式,是委员进言献策的新渠道,是政协履行政治协商、民主监督、参政议政的具体体现。

专题议政会实质是大会分组讨论的延续,是委员与市长对话、理清战线工作思路的务虚会。开好专题议政会,有利于增强全委会内容的思想性,有利于调动委员参政议政的积极性,有利于提高政协建言献策的整体水平。因此,要加强领导,精心组织,总结经验,不断提高专题议政会的质量。

一、专题议政会的设计

当前和今后一个时期,政协召开的全委会和专题议政会,应坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,结合市情,服务大局,从政协的职能和优势出发,始终突出加快长春发展、实现新跨越的时代主题。

议政会专题的确定,要考虑一定时期党和国家的重大方针、决策和部署,考虑社会、经济和科技发展的新趋势,考虑我市改革开放、经济建设、民主法制建设和精神文明建设的迫切需要,可以分战线设计若干个,以农村经济、工业经济、科技创新、对外开放、城市建设、商业金融、

文教卫生、民主法制等战线工作为题,也可以某一战线重点工作为题。无论何种立题,力求每次全委会召开的专题议政会都要覆盖战线工作,照顾到面,同时要有针对性,角度新、立意高。

二、专题议政会的基本要求

专题议政会,要始终追求生动、民主、实际的价值取向。生动,就是要充分体现委员面对市长建言的特殊场合,发表意见时,观点要鲜明,事例要生动,语气有亲合感,有鼓动性。民主,就是要打破以往议政会的旧模式,可以即席发言,可以插话;可以提建议,也可以提批评;委员出席会议可以统一组织,也可由委员自己选择,按专业、按兴趣参加。实际,就是要充分考虑议政会是战线工作具体落实《政府工作报告》务虚会的需要,委员发言要联系实际,意见和建议要有针对性、建设性和指导性,以便市政府分管领导在实际工作中操作。按照这一原则,在全委会《方案》中,既要按界别安排每位委员参加某一专题议政会,同时也鼓励委员按兴趣选择参加;在专题议政会的准备上,既要安排部分委员事先做好发言准备,同时也鼓励其他委员,即席发言;在委员思考发言时,既要引导大家积极学习借鉴外地先进城市的经验,又要结合市情,使其具有可操作性。

三、专题议政会的前期准备

专题议政会是我市政协拓宽议政领域的新尝试,是新生事物。必须深入研究召开专题议政会的每一环节工作,力求形式和内容的统一,真正取得实效。

加强领导。主席会议讨论通过召开全委会工作方案后,应成立专题议政会领导小组,由政协一位副秘书长牵头,组成强有力的工作班子,具体负责筹备工作。

明确责任。从各专委会的职能出发,具体明确应承办的专题议政会,并由各专委会的一把手亲自抓,把任务落实到委、落实到人。

制定工作方案。各专委会在认真学习领会国家和省市新的一年重要工作部署的基础上,精心设计专题议政会的方案。方案的内容包括: