

內
部
參
考

民族工作文件彙編（三）

（中央人民政府的法令、指示、決定中有關於少數民族部份節錄）

中央人民政府民族事務委員會編

一九五一年十月

26

06

目 錄

一、有關民族政策的報告、文件

中央人民政府劉少奇副主席：

關於土地改革問題的報告（節錄）……………（一）

中央人民政府政務院周恩來總理

在歡宴各民族代表大會上的講話……………（一）

中央人民政府政務院董必武副總理：

一年來中央人民政府在政治法律方面的幾項重要工作（節錄）……………（三）

中央人民政府政務院政治法律委員會彭真副主任：

關於政法工作的情况和目前任務（節錄）……………（四）

中央人民政府政務院文化教育委員會郭沫若主任：

一年來的文化教育工作（節錄）……………（六）

中央人民政府政務院李維漢秘書長：

進一步加強政府機關内部的統一戰線工作（節錄）……………（六）

西北軍政委員會彭德懷主席：

在青海農民代表會議上的講話……………	(七)
中央人民政府民族事務委員會副主任委員烏蘭夫：	
關於當前民族工作的報告(節錄)……………	(九)
西南軍政委員會劉伯承主席：	
西南區的工作任務(節錄)……………	(一〇)
西南軍政委員會鄧小平副主席	
關於西南少數民族問題的報告……………	(一一)
西南軍政委員會鄧小平副主席：	
對西南各民族慶祝國慶代表團的講話……………	(三五)
西南軍政委員會鄧小平副主席：	
一九五一年的工作任務(節錄)……………	(五三)
西北軍政委員會民族事務委員會汪鋒主任委員：	
關於西北目前團結民主人士與民族工作情况(節錄)……………	(五五)
西北軍政委員會民族事務委員會汪鋒主任委員：	
西北目前民族工作的情况和任務……………	(五八)
長江日報社論：	
歡迎中央訪問團進一步開展中南區少數民族工作……………	(六四)

二、專載

高崗：

在內蒙幹部會議上的講話……………（七一）

中央人民政府劉少奇副主席

關於土地改革問題的報告（節錄）

一九五〇年六月十四日，在人民政協全國委員會第二次會議上的報告

……在少數民族聚居的地區，除東北朝鮮人地區和蒙古人地區已經實行土地改革，及其他若干少數民族中已有多數群眾要求進行土地改革，得予進行外，其餘少數民族約二十萬左右人口的地區，在什麼時候能夠實行土地改革，今年還不能決定，這要看各少數民族內部的工作情況與群眾覺悟，以更多的時間去考慮和準備他們內部的改革問題，而決不可性急。我們提出的土地改革法案亦規定不適用於少數民族地區。……

☆

☆

☆

中央人民政府政務院周恩來總理

在歡譙各民族代表大會上的講話

一九五〇年十月一日

各位代表、各位同志：

我代表中央人民政府政務院向各兄弟民族的代表們和文工團團員們表示熱烈的歡迎。

各兄弟民族的代表和文工團這次到北京來參加慶祝國慶節，顯示着中國各兄弟民族空前的大團結和中國各民族人民對於自己國家的熱愛。這使我們感到異常的興奮。

幾千年來，中國各民族是不團結的，甚至是互相仇視的。這是由於歷代反動統治階級，特別是最近幾十年來的帝國主義及其走狗中國反動統治者實行民族壓迫政策的結果。

可是近一年來的情况大不同了。由於我們各民族人民的共同努力，我們打倒了以美帝國主義走狗蔣介石爲首的國民黨反動統治，並建立了中華人民共和國。這樣中國各民族之間的關係便有了根本的改變，從過去壓迫和被壓迫的關係改變爲平等、互助的關係。一年來，人民政府實行了共同綱領中的民族政策，盡力消除各民族間殘存的隔閡和矛盾，加強各民族人民的團結，並盡可能的幫助各少數民族發展其政治、經濟和文化建設事業。而對於各民族的內部改革，則按照各民族大多數人民的覺悟和志願，採取慎重穩進的方針。這樣做，是完全符合我國各民族人民利益的。今天，中國各民族不但親密的團結起來了，而且在各民族人民心裏日益滋長着對於自己祖國的熱愛。

但是不能就此滿足，我們應該更進一步地加強和鞏固民族團結，我們應該有步驟地和切實地實現民族的區域自治政策，我們應該幫助各民族訓練和培養成千成萬的幹部，並爲逐步改善和提高各民族人民的經濟、文化、生活水平而努力，以便將中華人民共和國建設成爲各民族友愛合作的大家庭。

最後，讓我們爲慶祝我們中國各民族的空前大團結而乾杯。

☆

☆

☆

中央人民政府政務院董必武副總理

一年來中央人民政府在政治法律方面的幾項重要工作（節錄）

中國境內已獲解放的各民族，一年來正顯示着各民族已在一律平等的基础上逐步形成爲一個和睦的大家庭。中央先後派出兩個訪問團分赴西南和西北，以增進各民族間的相互瞭解和友愛團結，各民族也不斷地派遣代表來京訪問和參觀。除內蒙已實行了民族的區域自治外，其他民族聚居區也已開始或正在準備實行區域自治；在各民族雜居地區，則各民族都有一定的代表名額參加人民代表會議和政府工作；對有關各少數民族內部的問題，均以少數民族自己民主處理爲原則；各少數民族的語言文字，宗教信仰和風俗習慣都受到尊重；人民政府並準備有重點地幫助各少數民族地區經濟的和文化衛生事業的發展；爲了培養少數民族幹部，除西北西南等地已開辦學校外，中央並已籌辦民族學院，計劃大批培養少數民族幹部。應該指出，一年來在增進各民族間的相互瞭解和鞏固各民族間的團結工作上雖有很大成績，但由於過去反動政府對少數民族長期的壓迫統治，又由於帝國主義及其走狗匪特的陰謀挑撥，在一些地區還殘存着歷史性的民族隔閡，而我們政府中亦有少數工作人員在執行政策中發生偏差或在工作作風上有缺點，使得我們在民族團結工作上在某些地區曾遭到困難和阻礙。因此，有步驟地謹慎地進行民族工作，並把共同綱領中民族政策作廣泛的宣傳教育，成爲十分必要。

中央人民政府政務院政治法律委員會彭真副主任

關於政法工作的情况和目前任務（節錄）

（一九五一年五月十一日政務院政治法律委員會彭真副主任向政務院第八十四次政務會議的報告，並經同次會議批准。）

（一）幾項主要工作簡報

五、一年多的民族事務，由於大力組織了「人來人往」，有效地進行了民族間比較系統的了解、聯系和團結工作；由於各地在軍事、政治、經濟、文教各方面均作了極大的努力，並在各民族聚居地區及各民族雜居地方，開始推行着民族區域自治及民族民主聯合政府制度，積極貫徹中央人民政府的民族政策，因此，有很多少數民族聚居和各民族雜居的地區，已根本改變了過去反動統治者所造成的惡劣的民族關係，開始建立起新的友愛團結的民族關係。今後除繼續進行民族間的了解、加強聯系和團結工作外，還應及時總結與交流各項工作的經驗，特別是區域自治的經驗；同時應積極培養少數民族幹部。

（二）工作中的幾個問題

二、政法工作不是一種只坐在屋子裏辦公事、搞文牘的工作，而是一種廣泛與群眾運動相結合的實際工作，要指導與密切聯系群眾、通過群眾、依靠羣衆來推進工作。只有抓緊中心環節使領導與群眾相結合，才能很好地完成任務並由此建立起部門的經常工作。鎮壓反革

命活動和整個治安工作如此，政權建設和救災撫卹工作如此，司法、法制工作和民族事務工作也如此。我們決不應該囿於機關內部，糾纏於機關事務，只看見辦公桌子，而不見全國，應該面向群眾，面向全國，抓住中心環節，指導運動，推動運動。在目前情況下，我們尚不宜於過分強調部門間的精細分工，應該強調各個部門相互間，和各個部門內部，都圍繞着中心工作任務而通力合作；在政法部門內，尚不宜於過分強調除政策方針以外的中央集中領導，應強調同時加強地方各級的統一領導，即實行「雙重領導」以利工作。

（三）一九五一年的工作任務

三、準備完成土地改革。除一般少數民族地區外，所有新解放區，應準備於今冬和明年基本上完成土地改革，並於已進行土地改革地區，有重點地進行必要的覆查。

四、關於民族事務，應繼續加強與各少數民族地區的聯繫工作；繼續組織對少數民族地區的訪問，以求得進一步地瞭解；應協助業務部門有計劃有重點有步驟地發展少數民族地區的衛生、貿易和文教工作；尤其重要的是積極地培養民族幹部，積極地推行民族區域自治和民族民主聯合政府的根本政策。

☆

☆

☆

中央人民政府政務院文化教育委員會郭沫若主任

一年來的文化教育工作（節錄）

一九五〇年十月一日

除以上所述之外，我們還特別注意到下列幾個問題：第一是開展少數民族文化教育的建設工作，以期肅清過去反動統治時代的大漢族主義的殘留影響，促進兄弟民族間的文化交流。為此目的，中央人民政府派遣了兩個中央訪問團分赴西南、西北少數民族地區進行訪問，獲得少數民族人民熱烈的歡迎。在少數民族的文教事業上，我們的重點是發展教育與衛生工作。我們已經在新疆、蘭州等處創辦了若干學院，並着手在北京成立一個民族學院。衛生方面正在計劃發展醫療機構和供應藥品，此外並發展了為少數民族人民服務的報紙和廣播工作。

☆

☆

☆

中央人民政府政務院李維漢秘書長

進一步加強政府機關內部的統一戰線工作（節錄）

——政務院李維漢秘書長一九五一年四月廿九日在第一次全國秘書長

會議上報告——

為鞏固政府工作人員間的民族關係，首先要求漢民族幹部尊重少數民族幹部，注意防止和批評自己方面的大民族主義傾向，同時要求少數民族幹部注意防止和批評自己方面的狹隘

民族主義傾向。

☆

☆

☆

西北軍政委員會彭德懷主席

在青海農民代表會議上的講話

一九五〇年四月二十七日

各位男女農民代表們：

青海省首屆農民代表會議今天閉幕了，這是青海從未有過的事。過去農民選代表開會完全是不可可能的，這次農代會議開過以後，再過幾年，青海的工業、農業和畜牧業一定會有很大發展的，將比現在的窮困落後的青海，人民沒有飯吃，沒有衣穿要好的多，這是可以肯定的。過去像馬步芳、馬步清等反動派的享受是建築在百萬勞動人民的痛苦上，馬步芳所蓋的公館，如馨廬用的崑崙玉、都是農民從千里外一塊一塊摺來的，不知道逼死多少勞動人民，修成後，農民誰敢去看？馬步芳在城裏修了幾個宮室，對婦女蹂躪不堪，剝削了我們人民的血汗，又污辱我們的妻女，把人民當做牛馬看待，過去的青海就是這樣的黑暗。現在不同了，馬步芳反動軍隊被消滅了，這壞蛋也跑了，永遠不能再回青海，今天青海的世事，不是馬步芳的了，而是工人、農民、各族人民的世事。五年、十年以後，現在的窮困將會看不見的了。要不倒倒蔣介石、馬步芳等反動派，我們勞動人民就翻不了身，打倒了他們，人民就站起來了！但是我們目前還有困難，生活還未得到改善，還需要幾年的努力，大家才能吃得飽，穿

得暖，只要大家努力克服困難，幸福的前途是會來的。今天擺在我們面前須要努力的第一個重要問題就是團結，在多民族的青海地區（有七個民族），如何團結？第一劃清敵我，不管那個民族人數多少，每一個人都要看清自己的敵人和朋友，各民族內部都有壞分子，如漢族有蔣介石，回族有馬步芳、馬步青等。蔣介石不僅壓迫漢族人民，馬步芳不僅壓迫回族人民，而對其他各民族人民同樣殘酷的壓迫與剝削，所以蔣馬匪幫，是漢族的敵人，也是回族和其他各族人民的共同敵人，是全體勞動人民的公敵，只有打倒公敵，各族才能真正團結。如果漢民把馬步芳同回族人民混淆起來，認為回族人民是漢族的敵人或者認漢族人民是回族人民的敵人，那就是極大錯誤的看法，每一個民族中絕大多數人民是好人，每一個民族中也有極少數的壞人。好人都要團結起來，肅清蔣介石、馬步芳等隱藏的特務壞蛋，他們企圖死灰復燃，繼續危害人民，所以我們各民族中被壓迫的人民更要團結，澈底肅清殘餘的隱蔽的敵人。

其次是各民族要在平等的原則上進一步團結起來，不管民族人口的多少與經濟文化程度不同，都不應該互相輕視，更不應該欺壓別的落後民族。要知道少數民族的經濟、文化落後，都是反動派壓榨統治欺騙所造成的，所以經濟、文化較高的民族對於別的落後的民族，只有幫助他們發展提高的義務，沒有輕視的權利。

第三是宗教信仰自由，相互尊重各族的生活習慣。如信仰佛教或伊斯蘭教者，我們不能強迫他們信馬克思主義，你信佛教和伊斯蘭教或信任何宗教，人民政府均不加干涉；這是思想和信仰的自由，你信仰你的，我信仰我的，應當互不侵犯，大家討論，誰講的有道理，誰

就可以爭取到更多的信仰者，有宣傳宗教的自由。亦有批評的自由，但沒有打架的自由。只能講道理不能動武，若動武那就犯了法，強制別人信仰，那就違背了思想自由，禁止別人批評，那就是違背了言論自由，尊重民族平等，對宗教有信仰的與批評的自由，對風俗習慣有改革的和保持的自由，能做到以上條件，就能團結的好。

☆

☆

☆

中央人民政府民族事務委員會副主任委員烏蘭夫

關於當前民族工作的報告

一九五〇年四月二十八日在政務院第三十次會議上

由於中央人民政府的成立和人民解放成功的勝利發展，國內的民族關係，除待解放西藏和台灣外，已經在全國範圍內起了根本的變化——從壓迫，被壓迫的關係轉變成平等、互助，各少數民族人民都熱誠的擁護中央人民政府及共同綱領中的民族政策，他們認為民族平等、團結、互助和區域自治的政策，正是他們多年來殷切的願望。今天的問題是如何盡量消除民族間殘餘的隔閡和矛盾，加強和鞏固各民族人民的團結，並盡可能有計劃，有步驟的幫助各少數民族逐漸發展其政治、經濟和文化。由於各少數民族地區政治經濟文化發展不平衡，我們的一切工作必須採取慎重緩進的方針，穩步前進。一切急性的做法，必會犯極嚴重的錯誤，甚至造成嚴重的損失。這在新區，尤須特別注意。

西南軍政委員會劉伯承主席

西南區的工作任務（節錄）

一九五〇年七月二十七日在西南軍政委員會第一次全體委員會上的報告

第十、少數民族工作：

西南是一個多民族地區，必須依據共同綱領第六章的各條規定，執行正確的民族政策，反對大民族主義和狹隘民族主義，以便親密團結各民族的力量，建立鞏固的國防，肅清土匪特務，建設新西南，並使各少數民族的人民大眾，獲得政治、經濟、文化、教育的建設事業之發展。

在政治上，應本平等團結互助原則，在少數民族聚居地區，實行民族區域自治。在各民族雜居地區之省、市、縣人民代表會議和政權機關內，各民族均應有其相當名額的代表和工人人員。各民族間的糾紛，應本共同綱領的政策，經過各民族人民協商或由政府調處解決之。禁止民族間的歧視、壓迫和分裂各民族團結的行爲。

在經濟上，人民政府應經過實行貿易自由、等價交換、組織運輸、組織合作社、舉辦必要與可能的社會福利事業以及其他方法，扶助少數民族區域的農牧工商各業之發展，改善人民的生活。

在文化教育方面，人民政府應幫助各少數民族發展本民族的語言文字和學校教育，保障

其宗教信仰自由，尊重其風俗習慣，並幫助其發展醫藥衛生工作。人民政府應舉辦各少數民族的幹部學校和幹部訓練班，培養大批的少數民族幹部。

有關各民族的政治的、經濟的、社會的各項改革事宜，必須依據於各該民族自身的條件，並在各族人民自覺自願的基礎上，由各族人民自行決定和實行，不得由工作幹部自行決定和強制的加以實行。現在漢人地區實行的土地法令減租法令等，不適用於少數民族地區。徵收公糧、收稅等項政財制度，在少數民族地區亦須針對實際情況酌情變通，不宜機械搬用。

☆

☆

☆

西南軍政委員會鄧小平副主席

關於西南少數民族問題的報告

（這篇報告是根據錄音記錄印出的，未經過鄧政委親自校閱，

僅供參考，特此說明。）

一九五〇年七月二十一日

對於少數民族問題，我還是一個小學生，同志們專門做這個工作，在這方面的研究比我
要多，我今天主要是想把西南的情況，連系到少數民族的問題來講一講。少數民族工作的一
般原則、政策問題，劉主席上午已經講了，內容就是那些，在我的話裏也可能有些重複。少
數民族問題，在西南來說是很重要的。我們中國少數民族問題最大的地區一個是西北一個

是西南，而少數民族的種類，恐怕西南比西北還多，問題的複雜性也比西北還大，特別是國防問題。西南的國防線沒有精確計算，從西藏一直到雲南廣西大約有五千公里左右。在這五千公里國界上，都是少數民族，少數民族問題解決不好，五千公里的國防問題就不可能解決得好。且不說內地，內地的民族問題也複雜，單說這個國防問題，就是很了不得的問題。所以民族問題的處理在西南的工作中應該擺在很高的地位，尤其是西康、雲南這兩個省，和將來的西藏，特別重要。這次中央派訪問團到西南來，也是注意這個問題。西南各個民族的數目和種類，沒法估計，現在究竟多少，不知道，反正很多。拿雲南說，據說有一個縣就有三十多種，近來據報告雲南有七十多種，還有一些不知道。就貴州的民族來說，過去說有一百種苗族，實際上有很多不是苗族。有個侗族，過去一般都認為是苗族，實際上不是苗族，他們自己是這樣說的。所以貴州究竟有多少民族也不清楚。少數民族種類的數目字也沒有把握，可以看出我們對於少數民族情況的皮毛還沒有摸着，不但沒有入門，就是大概的情況也是了解的很少。當然經過三兩年工作之後，就可能摸清楚了；歷史上摸不清的問題，我們可能摸清楚。中國少數民族，據我們對西南和過去的了解，無例外的，歷史上的隔閡是很深的，主要是對漢族的隔閡是很深的，是普遍的隔閡，是很深的隔閡，可是這種情況，有的是由於我們的歷史工作；有些是由於我們半年的工作，逐漸的使它在改變，隔閡慢慢的在減少。不是說我們今天的工作已經消除了隔閡，少數民族要在一個長期時間，從事實裏邊才能解除了他們歷史上對大漢族主義的痛恨，一句話，隔閡要在長期，而且要在把事實弄清楚，這不是我

們六個月的工作，甚至不是一兩年的工作，所能達到的目的。大體上要達到此目的，總要在政治上使他們相信是，中國境內各民族真正是不平等的，經濟上，總是要生活得到改善，在文化上有所提高，所謂文化，是他們本民族的文化。不在這三方面得到效果，這種歷史的隔閡，歷史的裂痕，不可能消除，所以我們中華民族，中華人民共和國的大家庭，要在這樣的基礎上，經過這樣的努力，才可能真正的形成，我們僅僅說：歷史上幾年來的工作和西南半年來的工作，只是解除這個隔閡的一種開端，當然我們要消除這個民族的隔閡，我們是有條件的，假如說歷史上的反動統治，他們的民族政策——大漢族主義的政策，只能加深民族隔閡的話，那末今天中央政府，政協共同綱領，就是消除這種隔閡，這個政策一定能够解除那個隔閡，一定能够形成中華人民共和國美好的團結、大家庭能够把各個民族團結起來、這是一個決定的條件。我想劉主席今天已經講過的藏族，對我們的隔閡過去很深，但我們的軍隊進去，特別是我們宣佈了解放西藏提出來的十條，這方針公佈了以後，發生了很大的作用，過去他們的情況怎麼樣呢？他們對於過去西藏的反動統治——這裏大概總是得罪了一些人，在劉文輝先生西康省政府的時候，那時把他們搞苦了，他們提出些什麼要求，在西康省政府成立以後，那個舊政府的一個職員，一個工作人員，連過去的軍隊，不准留一個人在西康。現在還有幾個人，是因爲要辦理交代，可是以後一定要全部撤退出來。我們一定要答覆他們的要求，他們的要求是合理，是正義的。我們進去以後，首先宣佈了共同綱領的民族政策，同時我們軍隊的真正的作風，也在一些具體問題上表現了出來，例如尊重他們的風俗習慣，宗教信仰，