

政协长春市委员会第十一届委员会

优秀提案选编

张元富

政协长春市委员会第十一届委员会第

委员提案

第 号

案由：

提案人(联名提案人)：

工作单位：

通讯地址：

提出时间：

电话：

关于长春市

长春市政协编

政协长春市第十一届委员会

优秀提案选编

长春市政协编

2012年11月

封面题字：张元富

主 编：张晓华

副 主 编：樊玉桂

编 辑：李建华 马 海

装帧设计：宋宏宴

前 言

政协长春市第十一届委员会历时 5 年，政协委员和参加政协的各党派、各人民团体以及政协各专门委员会，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕我市经济社会建设发展中的重要问题、爱国统一战线的重大问题以及人民群众普遍关心的问题通过提案建言献策，截止 2012 年 11 月，5 年来共收到提案 1724 件，经审查共立案 1602 件。这些提案得到了市委、市政府职能部门的高度重视和认真办理，为推进长春市科学发展、加快发展和率先发展做出了积极贡献。

为了不断加强和改进提案工作，切实提高提案质量和办理质量，十一届政协以来，市政协共评选表彰优秀提案 88 件。我们在这些优秀提案中遴选出 55 件提案，并将这些提案的办理情况共同汇编成册，供市委、市政府各职能部门做工作参考，为政协委员和参加政协的各党派、各人民团体以及政协各专门委员会通过提案形式参政议政提供帮助和参考。

目 录

市政协提案

关于促进长春城市交通发展的提案	市政协 (1)
关于进一步加强长春市城区养老服务工作的提案	市政协 (14)
关于推进数字长春建设的提案	市政协 (22)
关于加强我市食品安全工作的提案	市政协 (33)
关于扶持长春市小微企业健康发展的提案	市政协 (44)

党派团体提案

关于加快建设长东北开放开发先导区的提案	
..... 民革长春市委员会 (56)	
关于加强我市农村文化建设的提案	民革长春市委员会 (68)
关于把长春建设成为环保节能型城市的提案	
..... 民盟长春市委员会 (75)	
关于加快推进长春市“城乡客运一体化”的提案	
..... 民盟长春市委员会 (80)	
关于加快推进我市城市建筑节能工作的提案	
..... 民建长春市委员会 (84)	
关于促进我市农村富余劳动力就业的提案	
..... 民建长春市委员会 (92)	
关于加强我市社区养老服务体系建设的提案	
..... 民进长春市委员会 (98)	
关于加强我市社区医疗机构建设的提案 ... 民进长春市委员会 (103)	
关于优先发展公共交通事业, 构建我市和谐交通环境的提案	
..... 农工民主党长春市委员会 (107)	
关于加强我市农副产品质量安全的提案	
..... 农工民主党长春市委员会 (114)	

关于整治违法违规建筑，建设美好、整洁、宜居长春的建议	九三学社长春市委员会 (121)
关于长春市培育和发展战略性新兴产业的建议	九三学社长春市委员会 (128)
关于构筑民营企业技术合作研发体系，克服中小企业创新能力脆弱问题的建议	长春市工商业联合会 (135)
关于进一步加强净月潭森林公园生态环境建设的建议	长春市工商业联合会 (140)

专门委员会提案

关于建设长春工业遗产主题公园暨工业遗产博物馆的建议	市政协文史委、长春工业大学委员活动小组 (145)
关于以长春文庙为中心打造长春市孔子文化园的建议	市政协文史委 (158)
关于大力发展和加快振兴我市中医药事业的建议	市政协文教委 (163)
关于进一步发挥海外归国人才作用的建议	市政协港澳委 (174)

委员活动小组提案

关于防治长春市黑土地退化的建议	市政协榆树委员活动小组 (187)
关于发展长春市县域经济的几点建议	市政协东北师大委员活动小组 (195)
关于结合实际完善新型农村合作医疗工作的建议	市政协吉林大学新民校区委员活动小组 (203)
关于长春市公立医院改革的几点建议	市政协吉林大学新民校区委员活动小组 (210)

委员提案

关于尽快开通短信报警的建议	张明、李伟 (217)
---------------------	-------------

关于加快我市资源节约和环境友好型社会建设的对策与建议	李守春、韩晓峰 (220)
关于提高长春城市知名度的建议	李德山 (232)
关于加快长春市中低收入群体住房保障体系的建议 ...	付 诚 (239)
关于有效提高长春市县域内基础教育质量的建议	柳海民 (242)
关于做强专用车产业, 培育新的经济增长点的建议	才凤国、许洪国 (252)
关于进一步完善我市突发公共事件应急联动体系的建议	张少伟 (259)
关于解决好破产国营企业大龄下岗职工生活费及医疗保险的建议	王玉霞、刘国军 (269)
关于设立长春环卫工人节的建议	韩庆敏 (273)
关于优化司法环境, 促进我市经济健康快速发展的建议	王立明、韩庆敏、程晓燕、刘继业 (280)
关于有效缓解中小企业融资难, 促进地方经济发展的建议	陈敏雄 (286)
关于建设和完善长春高速公路城市人口区域的建议 ...	于广先 (291)
关于在我市积极推进表土剥离的建议	窦 森 (300)
关于长春市供热问题的几点建议	何 英 (308)
关于充分调动外埠商会及工商人士积极性的建议	阮进元 (312)
关于在我市实现农业机械化建设的建议	林青远 (316)
关于建立“长春国家住宅产业化基地及绿色低碳建筑示范试验区”的 建议	张琪武 (322)
关于加快建设“服务优质、覆盖全社会”的长春公共文化服务体系的 建议	李守春、全 华 (327)
关于加快农村城市化步伐, 改善农民居住条件, 促进和谐发展的建议	薛长明 (335)
关于加强我市文化产业发展的建议	彭向刚 (340)
关于政府采取有效措施抑制物价过快增长的建议	闫 玉 (352)
关于遏制民营医院恶性竞争的建议	沙 南 (363)
关于加强长春市道路预防养护和维护管理的建议	黄汽驰、齐艳民、郭家俊 (369)

关于加快我市新兴产业人才培养的建议	张文彬、杨家安 (374)
关于加强我市蔬菜肉品生产安全工作的建议	姜殿军 (379)
关于提高司法效率的几点建议	葛建民 (388)
关于长春市发展低碳农业的建议	戴立生 付兴奎 (395)
关于加强我市农村专业合作组织建设的建议	李贺平 (409)

长春市政协十一届四次常委会 关于促进长春城市交通发展的建议书

市委、市政府历来重视交通事业，特别是近几年来取得了长足发展，并获得全国“畅通工程”第三名的荣誉。在城市交通建设方面，中心城区路网骨架初具规模，建成了一批新区骨干道路，完成了城市次干道、支路及巷道的拓宽改造，轻轨1、2期工程竣工通车，大大提高了城市交通的承载力。在公共交通方面，全面推行公交IC卡，公交客运能力明显提高，年客运量达5.8亿人次，公交出行分担率达到25%以上。市民出行时耗、候车时间、换乘次数等服务指标得到改善。在交通管理方面，改进交通控制系统，加强路网、路线和路口交通组织，改善了交通运行秩序和环境。基本满足了我市现阶段交通需求，为城市和交通的持续发展打下了坚实基础。

随着城市化和机动化进程的加快，城市交通面临更大机遇和挑战。瓶颈节点与路段急速增加，核心城区拥挤程度不断加大，静态交通设施严重不足，路网结构的功能缺陷日益凸显。根据我们对未来城市交通需求的预测，2010年—2020年间，主城区人口规模将稳定在320万左右，按现在长春市人均出行2.33次/日计算，届时一日居民出行总量将达到750万左右，比2007年增加200万；主城区机动车保有量到2013年超过50万辆，到2030年达到100万辆。如果城市交通的承载力和组织管理不能得到相应提高，交通需求与供给的矛盾将会更加突出。

今年市政协把城市交通问题作为议政的重点，组织委员和专家进行深入的调查研究，召开了十一届四次常委会，对城市交通发展问题进行了深入讨论，并提出了许多有价值的意见和建议。据此，我们对近期及未来20年城市交通建设与发展的若干问题提出如下建议：

一、长春城市交通发展的思路与目标

依据城市交通发展规律和我市实际，我们认为长春城市交通发展的基本思路是：一方面，坚持城市交通与城市空间布局协调发展，完

善城市副中心及各组团的城市功能，引导核心区交通需求的转移；大力发展公共交通，控制交通需求的过快增长。另一方面，建立功能完善、结构合理的交通设施，最大限度地增加交通供给。在此基础上，建立科学、先进的管理系统，合理组织城市的各种交通方式，不仅为交通使用者提供安全、舒适的交通服务，也保障非出行者的合法权益。从交通上支持长春成为经济发展更具活力、人居环境更为优美、社会更加和谐的城市。

二、坚持交通与城市空间布局协调发展

长春市交通拥挤问题主要体现在核心区，尽快完善城市副中心及各组团的城市功能，形成多中心城市结构，是有效分流核心区交通需求、解决城市交通问题的根本性措施。

1、在中心城区与各组团之间，开辟快速交通系统，促进多中心城市结构的形成。

2、在城市的副中心以及各个组团内部，建设公交社区。以公交站点为中心，布置中高密度的住宅，建设配套的公共设施、工作机会与社会化服务体系，使当地居民更多地使用公共交通运输系统、骑自行车或步行。有效缓解“向心”交通压力。

三、加快城市交通设施建设

1、完善区域对外交通网络

形成以高速铁路、高速公路为主导，航空运输快速发展的多功能的对外交通网络。加快西客站枢纽与客运专线建设；对城市现有的公路对外出入口进行改造，同时新建亚泰大街、东风大街、硅谷大街、亚泰大街南出口、远达大街等五处绕城高速公路出口；新建长春—白城高速公路；实施长春—吉林、长春—辽源的城际铁路项目建设。

2、建设都市区快速通道

长春都市区（大长春）是指“一小时”都市圈的空间范围。都市区快速交通体系建设要形成以中心城市为核心的八条放射形道路和二条环形道路的路网体系。

八条放射形道路：长春—农安、长春—双阳、长春—德惠、长春—九台、长春—公主岭、长春—伊通、长春—长岭、长春—双辽。

二条环形道路：连接米沙子、卡伦、奢岭等 30 分钟距离乡镇的环形道路；连接农安、九台、双阳、公主岭等 60 分钟距离县城的环形道

路。

3、完善主城区道路交通设施与运行系统

(1) 建设快速路

缺少城市快速路系统是长春市当前交通紧张的重要因素之一。城市快速路布局的基本思路：一是在三环路与现有绕城公路之间建设第一条快速路（采用双向八车道，交通时速在60—80公里/小时），其线路可以利用102国道作为基础，沿102国道进行线路布局。二是在今后一定时期内（10—15年），将现有绕城高速公路转变为城市的第二条快速路。三是通过建设若干条高架快速路将这2条快速路连接起来，形成长春市的“双环”快速路系统。在远期应考虑规划建设新的绕城高速公路。

(2) 建设道路立交体系

建设城市立交桥体系是城市经济社会发展到一定阶段的产物，也是建设现代化国际大都市的客观要求。城市立交桥应该布局在城市核心区外围交通流量较大的城市干道交叉口、城市快速路与主干道的交叉口、主要公路入口、铁路与交通干道的交叉口。

(3) 加快城市轨道交通建设

长春市的轻轨交通处于领先水平，但受线路布局的限制，对解决城市交通拥挤问题作用有限。轻轨3期建成后，不在市区进行新的选线，未来将作为城郊快速联系的主要交通方式。鉴于轻轨1期（长春南站至卫星广场段）平交过多，应对其进行改造。

在人流高度密集路段，地铁是实现城市交通快速化的重要途径。地铁线路布局的空间要控制在主城区范围，1号线（人民大街线）完工后，应在景阳大路、解放大路、吉林大路规划建设地铁2号线路。

(4) 建设换乘中心

换乘中心建设要依托现有城市交通线路，实现公共汽（电）车、大容量快速公共汽车、轨道交通之间的方便快捷换乘，以及城市交通与对外交通之间的有效衔接。

换乘中心大致可以分为两级：一级换乘中心有龙嘉国际机场、长春站、西客站、国际会展中心、南部新城（高速公路出口附近）和北部新城（地铁1号线北端）。二级换乘中心有人民广场、卫星路、友谊商店、欧亚商都、东大桥、春城大街、靖宇广场、职业技术学院等。

(5) 加快停车场的配置与建设

按照《城市道路交通规划设计规范》要求，长春市 2010 年需要社会停车场面积 2.56 平方公里，停车泊位 6.8 万个。2020 年需要社会停车场面积 3.36 平方公里，停车泊位 9 万个。

城市主要对外公路的出入口和城市内部的大型活动中心的停车场配置，均以大型为主；各分区中心及外围组团中心的停车场配置以中型为主。

城市居住区必须按照国家设计规划配置停车场。新建小区停车场的配置数量应该按照户均 1.0 个停车泊位进行规划；对已经建成而停车泊位不足的居住区，要引导在周围建设停车场。

要鼓励社会资本投资于各种停车场建设，在停车场的选址、土地使用、经营税收等方面制定优惠政策，发展停车产业，以全面推进停车场的建设与管理。

四、城市主要交通线路与节点的组织引导

1、城市主要交通线路的组织引导

(1) 南北人民大街是长春市在南北方向上最为重要的交通主干道。地铁是未来人民大街的主要交通方式。要加强长春站和人民广场作为换乘中心的建设，在人民广场建设下穿隧道。建设人民大街与南湖大路、工农大路的下穿立交设施。

(2) 南北亚泰大街是近年来重点建设的南北交通干道，道路宽度、路面质量水平较高。交通空间组织的重点是建设与主要干道的立交设施，对沿线公共建筑设施的出入口进行科学规划，进一步提高通行能力，充分发挥对人民大街的分流作用。

(3) 凯旋路—辽宁路—开运街是一条需要重点规划建设的南北交通干道。交通空间组织的重点是对辽宁路、开运街进行道路拓宽。建设与长春站铁路、西安大路、景阳大路、宽平大路、西环城路、绕城高速公路等主要道路的交叉设施，对沿线次要交叉路口进行封闭，提高通行速度。

(4) 基隆街—正阳街—湖西路—南湖中街是一条需要在城市西部重点规划建设的南北交通干道。该线交通空间组织的重点是对现有线路的拓宽改造，在南湖的西南部建设下穿隧道，打通南湖中街与湖西路。建设与城市西部快速路、南湖大路、南部城市轻轨的交叉设施。

(5) 西安大路—长春大街—惠工路是东西方向上的重要交通干道。交通空间组织的重点是立交桥的建设、老城区内下穿隧道的建设。立交桥建设主要布置在与城市主干道交叉口处，如与亚泰大街、东盛大街、环城路、正阳街的交汇处。

(6) 景阳大路—解放大路—吉林大路是横贯东西方向以客运为主的交通干道。交通空间组织的重点是建设第二条地铁线路，建设与城市快速路、主干路的立交桥系统，建设与西客站的联系通道。立交桥布置在城市核心区外围的主要道路交叉口。

(7) 东西南湖大路是横贯长春市南部新区的一条东西向交通干道。该线交通空间组织的重点是打通与西客站的联系通道。建设南湖大路与亚泰大街、仙台大街、东环城路的立交设施。

2、城市关键交通节点的空间组织引导

(1) 长春站作为长春市最为重要交通枢纽之一，主要承担城市对外交通职能，兼有市内综合交通的换乘功能。空间组织应以功能的优化和完善为重点。建设停车场是目前的主要任务，适度建设地上停车场，大力发展地下停车场，将地下人防商场转变为停车场。同时尽快建设城市轻轨、地铁、公交的换乘设施。

(2) 西客站西客站建成后，将承担长春站的大部分客流。空间组织的重点是建设集高速铁路、城际铁路、轨道交通、公路客运、城市公交、出租车为一体的综合换乘中心。做好停车场规划，预留充分的发展空间。

(3) 龙嘉国际机场承担长春市对外航空运输的主要职能。空间组织的重点是建设集航空、铁路、公路、公交为一体的综合换乘中心，扩建停车场规模，增强商业服务功能，完善各种配套设施。

(4) 国际会展中心是长春市内集会展、商贸、旅游、体育赛事、娱乐休闲为一体的多功能活动中心。空间组织的重点在于建设公交、轻轨、出租车为主的换乘中心，配备大型公共停车场，建设多条人流疏散通道。

五、确立公交优先、综合发展的交通发展模式

未来长春市交通发展模式应该是公交优先、综合发展。自行车和步行应保留足够的道路用地；常规公共汽车仍是居民出行最主要的交通方式，轻轨与地铁的出行分担率将大幅增加；对小汽车交通要有序

引导，鼓励居民采用公共交通，实现社会机关通勤的公交化。

当前，要着力落实公交优先政策，提高服务质量，有效缓解城市交通压力，解决核心区的交通拥挤问题。

1、落实公交优先发展政策。加大政府对公交的投资力度；优先安排公共交通设施用地；建立规范的成本费用评价制度和政策性亏损评估制度，引进社会中介机构作为第三方，对城市公共交通企业实行严格、规范的成本费用审计与评价，加大对公共交通实行经济补贴、补偿政策。

2、设置公交优先的控制系统。合理设置公共交通优先专用车道，提高公交车辆运营速度和道路资源利用率；优化公交优先信号配时设计，减少交叉口延误，保证公交车的优先通行权。

3、提高公交服务质量。进一步优化调整公交线网，完善公交站点设置及公交与其它交通方式的衔接；提高公交的便利度和正点率；延长公交营业时间，尤其是末车收车时间；规范和提高公交车辆技术标准，改善乘车环境和公交出行条件；逐步在公共交通系统实行 IC 一卡通，方便不同公交方式的换乘出行。

六、完善城市交通管理

解决交通问题不仅需要搞好基础设施建设，更需要进一步完善交通管理，尽快提高交通系统的运行效率。

1、完善管理机制。成立常设的交通科研与组织协调机构，专门研究本市的交通问题，对交通规划、建设、管理等相关问题进行统一协调；建立严格的交通影响评价制度；加大对交通管理设施的投入，积极推进交通管理的智能化，尽快建立起“以人治为辅、科技监控管理为主”的城市交通管理方式。

2、加强交通组织和控制。合理限制各种公共设施、机构在城市主要路段上设置出入口；对道路密度较大而平均路幅又较窄的路网，科学组织并实行单向交通；在大型公共场所等交通流量大的地方设置地下通道，特别是我市仅有的几处人防地下通道，要尽快恢复其功能；搞好交叉口的渠化和信号的科学配时；各种交通指示（路）标志（信号灯等）、街路的命名、街牌、路牌的大小、门牌号排列及设置位置要更有利于交通参与者辨别。

3、加强静态交通管理。明确权威性的停车设施管理机构，全权负

责制定各类停车设施的法规、条例、价格等，统一管理路内、路外各类停车设施；在全市范围内对路边可停车泊位进行合理的规划；对单位院内和其他空地，可以根据需要征用为停车场。对接送学生的车辆加强停车管理，在校园改造或新校园建设中设置停车泊位。

七、搞好城市交通规划编制工作

全国已有 60 多个城市编制了各种城市交通规划。长春市应借鉴杭州、青岛等地的经验，投入必要的人力、物力和财力，动员各方力量，积极组织修订和编制城市公共交通规划、城市轨道交通规划、城市快速路规划、城市立交桥规划、城市停车场规划等交通专项规划，在此基础上，编制长春市综合交通规划和《长春交通发展白皮书》。

《关于促进长春城市交通发展的建议案》 办理情况的通报

长春市人民政府

市政协于2008年11月4日召开十一届四次常委会，讨论通过了《关于促进长春城市交通发展的建议案》（以下简称《建议案》），并决定交由市政府办理。市政协把“城市交通发展”作为2009年的建议案，敏锐地抓住了长春城市发展的关键和要害，表明了市政协对城市交通问题的重视和关心，体现了政协委员参政议政的超前性和针对性，必将对我市城市交通发展起到强有力的推动作用。市政府对城市交通发展问题高度重视。崔杰市长亲自参加市政协十一届四次常委会，认真听取政协委员的意见和建议，对办好《建议案》提出了明确要求。王学战副市长要求各承办部门高度重视，认真办理，给政协委员一个满意的答复。为切实加强对《建议案》办理工作的组织领导，确保《建议案》办理工作进行并收到实效，市政府成立了以副市长王学战为组长，副秘书长徐毅夫、张忠耀和市建委主要负责人为副组长，市规划局、市交通运输局、市公安局、市轨道交通有限责任公司等部门和单位负责人为成员的《建议案》办理工作领导小组，研究制定了《关于促进长春城市交通发展的建议案》办理方案。市政府责成市建委牵头，负责《建议案》办理的组织协调、情况综合等日常工作。目前，经过各承办部门和单位的共同努力，《建议案》办理工作基本实现了预期目标，现将办理情况报告如下：

一、研究确定了办理工作的总体思路和目标任务

凡事预则立，不预则废。为办理好该《建议案》，从我市实际出发，认真借鉴同类城市的先进经验，经过认真调查研究，确定了办理工作的总体思路和目标任务。即：以科学发展观为指导，以建人民满意交通、促进绿色宜居城市建设为目标，以继续深入开展畅通工程活动为载体，坚持规划先行、远近结合、突出重点、分步实施、统筹兼

顾、公交优先、确保畅通的原则，加大资金、技术、政策投入，加快交通设施建设，大力发展公共交通，完善城市交通管理，全面推进客运交通和货运交通、动态交通和静态交通、市区交通和对外交通以及多种交通方式的协调发展，拉动和支撑全市经济平稳较快增长，为构建结构合理、技术先进、节能环保、安全高效、便捷畅通的城市综合交通体系奠定坚实基础。

二、组织编制了《长春市城市综合交通体系规划》

加快城市交通发展，规划必须先行。市政府把编制《长春市城市综合交通体系规划》作为今年城市规划工作的一项重要任务，成立了以分管副市长为组长的编制工作领导小组，制定了规划编制工作实施方案，落实了规划编制经费和规划编制单位，并决定由市规划局负责组织实施。市规划局会同有关部门，在深入调查研究、借鉴外地经验的基础上，依据新一轮《城市总体规划》、《长春市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》以及《长春市土地利用总体规划》，组织编制了《长春市城市综合交通体系规划》（以下简称《综合交通规划》）。经过半年多的努力，《综合交通规划》已编制完成，待通过专家论证并经市政府批准后即可实施。《综合交通规划》的编制，明确了本届政府任期内（2008年至2012年）和到2020年我市城市交通发展的总体思路、目标任务、线网布局、建设重点和保障措施，为加快城市交通基础设施建设、改善城区交通条件、保障交通畅通提供了科学依据。

三、加快了城市道路建设改造步伐

一是实施“三城两区”道路建设工程，完善了城市新中心和各组团的交通功能。新建续建道路78条、桥梁5座（不含四环路），全长150公里。目前，芳草街、天嘉南路、大成路等21条道路已竣工。预计到年末，可竣工桥梁2座，其余道路、桥梁作为跨年度工程明年继续建设。为加快南部新城核心区的开发建设，尽快形成南部新城主体路网框架，新建续建了20条道路和前进大街下穿南三环路框构桥。其中，乙三路、芳草街、彩织街等10条道路已竣工，前进大街下穿南三环路框构桥主桥已通车。二是实施四环路续建工程，在三环路与绕城高速公路之间形成一条连接各城区、开发区的快速交通走廊。四环路计划总投资61.37亿元，全程67.2公里，桥梁28座。目前，建成通