

The background of the cover is an aerial photograph of a city. A river flows through the center, with a large bridge crossing it. The city's street grid is visible, and there are some industrial or commercial areas. The sky is a mix of blue and purple, suggesting a sunset or sunrise.

回顾与展望

(中 卷)

郾县经济社会发展战略

(2005—2010)

《回顾与展望》编委会

回顾与展望

（中卷）

郧县经济社会发展战略

(2005—2010)

《回顾与展望》编委会

2006年8月

回 顾 与 展 望

(中 卷)

——郧县经济社会发展战略编委会

名誉主任 周有顺

主 任 柳长毅

副 主 任 严清华 易先荣 刘务民

委 员 徐生坤 李占富 邓学斌 潘云峰

尚学前 肖国军 王贤进 焦宗启

兰田金 赵风顺 张 浩 尹长胜

时天生 张海军 魏明成 梁应波

石教辉 万云帆 王 涛 王 俊

陈红梅

回 顾 与 展 望

(中 卷)

——郧县经济社会发展战略编委会

名誉主任 周有顺

主 任 柳长毅

副 主 任 严清华

易先荣

刘务民

委 员 徐生坤

李占富

邓学斌

潘云峰

尚学前

肖国军

王贤进

焦宗启

兰田金

赵风顺

张 浩

尹长胜

时天生

张海军

魏明成

梁应波

石教辉

万云帆

王 涛

王 俊

陈红梅

目 录



(中 卷)

郟县经济社会发展战略.....	(437)
郟县农业农村经济发展战略.....	(470)
郟县新型工业化发展战略.....	(489)
郟县第三产业发展战略.....	(503)
郟县城镇化发展战略.....	(510)
郟县旅游发展战略.....	(525)
郟县科学技术发展战略.....	(541)
郟县教育文化卫生事业发展战略.....	(555)
郟县劳动和社会保障事业发展战略.....	(578)
郟县自然资源开发与生态环境保护战略.....	(596)
郟县反贫困战略.....	(616)
专家评审委员会评审意见.....	(629)

郧县经济社会发展战略

(2005 - 2010 年)

21 世纪头 20 年,是我国全面建设小康社会,加速推进社会主义现代化建设的重要时期。对郧县来说,前 10 年是承前启后、继往开来迈向小康社会至关重要的战略机遇期,是决定郧县未来发展走向的关键时期。为了科学地确定到 2010 年郧县的发展目标和重点领域,实施切实可行的保障措施,以保证全县经济持续、快速、健康发展,促进社会全面进步,根据经济社会发展的一般规律,分析当前和预测今后一个时期发展的形势与走向,特研究制定《2005—2010 年郧县经济社会发展战略》。

一、战略依据

(一) 优势分析

1、临近十堰城区,区位优势突出

郧县地处鄂西北,汉江中游。镶嵌在秦岭、大巴山余脉之间,系鄂、豫、陕三省结合部,跨东经 $110^{\circ} 07'$ — $111^{\circ} 16'$, 北纬 $32^{\circ} 16'$ — $33^{\circ} 15'$, 南距十堰城区 37 公里,北连河南淅川县,东接水利枢纽丹江口市,西邻郧西、陕西商洛,素有“东控荆襄、西制汉水、南连川东、北承商洛”和“鄂之屏障、豫之门户、陕之咽喉、蜀之外局”之称。在历史上,是鄂西北的政治、经济、文化中心,现在既是南水北调中线工程重要水源区和华北、华东与中南地区进入西南、西北的重要通道,又是东西经济互动的交汇区。

2、历史悠久

郧县历史悠久,古号“岩疆”,夏属豫州,汉设长利县,晋置郧乡,元改郧县。自明成化 12 年(1476 年)设郧阳府至上世纪 60 年代末期,近 500 年间,一直是鄂西北地区的政治、经济、文化中心。

郧县具有重要考古价值的文化遗迹 222 处。距今 1 亿 4000 万年—6700

万年，具有重大科研价值的青龙山白垩纪恐龙蛋化石群和梅铺李家沟恐龙骨骼化石举世罕见；被列为中国“七五”期间和1990年“双十”重大考古发现之首的青曲镇弥陀寺出土的“郧县人”头骨化石，距今大约100万年，打破了人类起源非洲一元论，轰动中外。荆楚、巴蜀、秦晋、中原文化在这里碰撞，武当、汉水文化在这里交融，早在新旧石器时代（青龙泉遗址文化）、春秋战国时期（水利工程伍子胥堰）这里便出现了灿烂的远古文明。伟大诗人屈原曾被流放于此，一代哲人杨献珍（郧县籍）受世人敬仰。近年来，郧县被史学界称为“恐龙的故乡、人类的发祥地、汉文化的摇篮”。

3、资源丰富

全县版土面积3863平方公里，其中耕地（原计税面积）60万亩，水田面积9.99万亩，水域23万亩，大体呈“八山半水一分田，半分道路和庄园”的格局。现辖18个乡镇，2个国营农、林场，338个行政村，3118个村（居）民小组；14.4万户，总人口59.6万人。

气象资源：郧县属亚热带向温带过渡的大陆湿润性季风气候，年均日照总时数为1928小时，平均气温16℃，年积温4800-5000℃，无霜期为244天，平均降雨量841毫米，年均降雨天数在97—147天之间。光温条件好，雨热同季、四季分明。

矿产资源：已探明矿产资源9类40余种，分布157处，占全市已探明矿产的60%，经济价值达800多亿元，其中现已探明储量、矿床、矿点、矿化点有20种，开采利用17种。砂金、白云石、大理石、石灰石、重晶石、滑石、石英石、河沙、建筑石料等储量居湖北省前列；铁、金、铜、银、钛、铝等金属矿藏储量丰富；特种非金属矿绿松石品位高，为世界稀有，产品畅销美、英、法、新加坡等18个国家和地区。

农林特资源：共有农林特资源2776种。动物资源152种。林地面积1304平方公里，森林覆盖率为32%（不含灌木林），林木品种1018种，木材蓄积量270多万立方米；境内中药材有192科606种，总蕴积量10559吨。

水能资源：境内南有堵河，北有滔河，汉江由西向东贯穿全境。有

大小河流 800 余条，河流总长 3351 公里，河网密度 0.84 平方公里。水能蕴藏量 8.98 万千瓦，可开发利用 3.33 万千瓦。

旅游资源：全县可开发的旅游资源 150 多处，其中自然景观 80 余处，人文景观 50 多处，古文化遗址 13 处。

4、基础设施日趋完善

郧县自 1988 年经国务院批准为对外开放县以来，现初步形成了菜、瓜、果、药、畜五大农业主导产业和汽配、建筑建材、医药化工、农特产品加工、矿产开发和旅游、商贸、休闲娱乐六大产业体系。城市品位得到提升，县、乡民营经济结构得到进一步优化，农村贫困人口数量明显减少，基本实现整体脱贫目标，正向着全面小康社会迈进。

(1)基础设施明显改善。

公路交通：形成了以县城为中心，209、316 国道和三条省道构成的“两纵三横”公路主骨架，全县通车里程 2452.6 公里，所有乡镇（场）全部通车，行政村通车率达 98%。襄渝铁路穿境而过，境内里程 43.5 公里。水运航道主要有汉江和堵河，境内通航里程分别为 151 公里和 216 公里。各类码头泊位 9 个，年货运吞吐量 39.7 万吨，客运吞吐能力 2.9 万人。

通讯设施：拥有目前最先进的密集波分复用传输系统和国家一、二级干线，整个网络传输速率达 12.5GB，可提供包括电话、移动通信、数据在内的各类通信服务和各种方式的互联网接入服务。全县已形成了有线与无线、微波与卫星相结合的广电传输网络，广播电视覆盖率达 90%。

城市建设：县城道路、通讯、供水、供电等市政设施较为健全，城市功能不断完善。现城区面积 12 平方公里，常住人口 11 万人、城区绿化覆盖率 29%，人均公共绿地面积 22 平方米。已修订的城区规划，到 2010 年城区面积可达 30 平方公里，人口容量可达 25 万人。

(2)经济总量显著增加。

2004 年，实现地区生产总值 18.4 亿元；完成全部工业总产值 18.5 亿元；农业总产值 10.5 亿元；财政收入 1.63 亿元。农民人均纯收入达到 1924 元，城镇居民人均可支配收入 4078 元。

外向型经济：有出口企业 4 家，外贸出口额 58 万美元。对外（县外）招商引资实现较大突破，全年引进内资项目 181 个，到位资金 3.79 亿元，合同利用外资项目 2 个，合同外资 725 万美元，实际利用外资 200 万美元。

民营经济：到 2004 年底，全县民营（个体）经济已达 9800 家（户），民营经济从业人员 2.3 万人，实现地方工商税收 8500 万元，民营经济占 GDP 比重已达到 70.1%。

（3）社会事业全面进步。

教育：拥有各类学校 340 所，在校学生 115651 人，占总人口的 19.4%。其中普通高中 3 所、初中 35 所、小学 266 所、幼儿园 33 所、特校 1 所、普通中专和科技学校各 1 所。全县已实现“基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲”目标，国民人均受教育年限达 9 年以上，并被评 4E3A 全省“两基”教育先进县。

科学技术：现有各类科技人员 10443 人，其中中高级职称 3001 人，科研机构 6 个，科技进步贡献率达 45%，被省政府授予全省科技先进县。仅 2004 年组织申报市级以上科技项目 31 项，其中国家级 6 项，省级 9 项。

文化：全县文化机构 26 个，其中乡镇文化站 18 个，拥有鄂西北县级最大的博物馆、图书馆以及体育馆等一批文体设施。先后被评为全省体育综合实力十强县和全国体育先进县、全省文化先进县、全国文物工作先进县。

医疗卫生：现有医疗卫生机构 34 个，其中“二甲”医院 2 个，卫生技术人员 1595 人。县、乡、村三级公共卫生服务应急体系、疾病预防控制体系、卫生监督执法体系和医疗救助体系初步建立。

计划生育：2004 年人口出生率为 7.86%，人口自然增长率为 2.76%，计划生育率达到 96.81%。

（二）制约因素

1、老区、库区遗留的贫困因素比较突出

早在民主革命时期，李先念、徐向前、贺龙、邓中夏等老一辈无产阶级革命家曾在这里浴血奋战，建立了苏维埃政权，进行了震惊中外的

中原大突围，郧县共牺牲烈士 3000 多人。国家“三线”建设时期，动用民工 10 余万人次，死伤千余人；另有 1 级府署外搬（原郧阳地区行署），2 座大水库（丹江和黄龙滩）横穿，3 次移民动迁[①1958 年始 1968 年 7 月蓄水的丹江水库淹没 9 个乡镇，127 个村，524 个组，移民 23902 户 110000 多人，其中外迁 3483 户 18117 人。淹没房屋 60103 间、良田 90367 亩，经济林 2.86 万亩，毁坏山林 17 万亩。②黄龙滩水库下闸蓄水后，境内迴水 35 公里，淹没 3 个乡（场），25 个村、67 个组，移民 1163 户、6312 人，房屋 3166 户，耕地 5600 亩。两座水库淹没 10 万亩良田，迁移 11 万人中 85% 内安后靠，人均耕地由 2.2 亩减到 0.64 亩。③丹江加坝蓄水至 170 米后，将淹没我县 10 个乡镇（场）、120 个村、558 个组、9417 户，39163 人，其中线下直接淹没人口 30996 人、房屋 147.5 万 m²，土地 5.34 万亩，园地 3033 亩，林地 7383 亩，影响区耕园地 1067 亩，水面 6703 亩，企业 46 个，文物古迹 74 处]，4 条国道（襄豫、银武、209、316）兴建，50 万亩林田被占。60 年代划走两区（含 1 社，共 1102.55 平方公里），上世纪 70 年代新城出现地质危机，80 年代部分好企业上划（原拨叉厂等），2004 年，占全县财政收入 1/3 的郧阳卷烟厂政策性关停。

1987 年被确定为全国重点贫困县和老区县，1994 年被国务院确定为全国贫困县，2001 年又被国家定为新阶段扶贫开发工作重点县。郧县虽经不懈努力，但穷在山上、苦在水上、困在路上、慢在信息通讯上的问题尚未从根本上解除。十年九灾，十灾九旱，地灾频发。到 2004 年仍有 5.7 万人尚未摆脱贫困，有 5263 特困人口，有 3216 人“五保”，城市低保人口 9314 人；农民人均纯收入只有全国平均水平的 30%，且收入渠道单一，不稳定，极易反复。全县财政供养人员 15967 人，2004 年本级财政总收入只有 1.63 亿元。资金的短缺、人才的匮乏和科技与制度创新的滞后，以及县域经济发展中的体制性矛盾与问题，在一定的时间内还将客观存在。

2、制约郧县发展的因素突出表现为六大问题

一是资金短缺问题

郧县发展战略所涉及的内容广泛，近中期重点将是培育主导产业，

抓好生态环境和基础设施建设以及发展科技教育。诸多方面都需要大量投资，然而随着投资主体日趋多元化，目前能够自主支配的财政资金非常有限，单纯依靠政府财政资金很难弥补郧县战略发展所需巨额资金缺口，郧县战略发展能否成功的关键取决于国内外民间资本能否大规模进入。

二是人才匮乏问题

郧县目前不仅人才总量规模小，而且人才结构很不合理。文史类一般人才相对丰富，而经营管理、外经外贸、高新技术等方面人才缺乏。一部分优秀人才沉淀在国有企业和政府部门。整个人口整体素质偏低，文盲半文盲率较高，少数乡镇村巩固“普九”成果难度较大，影响了全民素质的提高。如何更快、更多、更好地培养和引进各类短缺人才，合理开发利用现有人才资源，提高全民整体素质，对郧县战略发展至关重要。

三是科技和制度创新滞后问题

当前，科技发展日新月异，制度变革迫在眉睫，郧县要想迎头赶上，实现跨越式发展，就必须依靠科技和制度创新，充分发挥后发优势。否则，差距将会越拉越大。

四是体制性矛盾影响经济发展后劲

受金融体制改革的影响，金融支持力度明显不够。到2004年底，全县国有商业银行存款余额20.94亿元，比年初净增2.64亿元，而银行贷款余额不增反降，存贷差近12个亿。受管理体制影响，全县财政压力越来越大。全县总负债4.83亿元，其中村级债务总额9735.77万元，“普九”负债3176.11万元。市场发育体制不健全，专业化分工尚未形成。优势行业、优势产业和区域特色不明显；农业和农民的组织化程度与其专业分工水平低，产业化链条不粗、不长，民间投资启动难。从所有制结构看，非公有制经济发展不充分，全县规模以上企业中非公有制企业仅有26家；民营化改革虽然全面启动，但推进到位尚需时日。

五是环境不优影响经济发展活力

在硬件环境建设上，虽然加大了投入力度，但总体上仍不能适应国

民经济和社会发展要求，不能满足广大人民群众日益提高的物质文化生活的需要。城市设施建设跟不上经济发展步伐——城市绿化率低，环境卫生较差，供排水设施落后；农业基础仍然脆弱——耕地资源迅速减少，防御自然灾害能力很低；交通状况仍比较落后——没有出境的高速公路、铁路客运，公路网密度较低，通达深度较差；在现有公路里程中，等外路所占的比重高达 84%，而二级以上公路仅占 8%，低于全国、全省的平均水平；在软环境建设上——县乡两级行政体制改革、政府职能的转变还很不到位，地方性法律法规还很不健全，行政决策与执法监督机制还很不完善，部分行政行为不够规范，社会诚信状况与人文环境欠佳，投、融资环境虽得到改观但仍有待改善；全县商贸、服务业发展的步伐还不快，“市场”的覆盖面还不宽；资金市场不发达，技术市场、信息咨询市场仍处于萌芽状态，劳务市场刚刚起步；批发市场落后于零售市场，生产资料市场落后于消费品市场，要素市场落后于商品市场，农村市场落后于城镇市场；市场交易手段还很落后、市场信息和组织化程度不高，缺少在全国有一定影响力的专业市场。特别是一部分干部的思想解放还不够，都在一定程度上影响着经济的发展。

六是对外开放程度不够，外向型经济发展缓慢，经济总体水平不高

2004 年，全县人均 GDP 仅有 2936 元，只相当于全国、全省和全市平均水平的 32.52%、32.66 和 41.6%。经济发展水平较低，而且与其它地区之间的差距还在不断扩大。全县城镇居民人均可支配收入为 4078 元，仅相当于全国、全省和全市平均水平的 40.67%、47.05%和 55.42%。全县工业从业人员占全部从业人员的比重只有 27.2%，工业增加值仅占地区生产总值的 29.37%，远低于同期全国 31.63%和 45.95%。综合评估，经济发展外向度偏低。改革开放以来，尤其是近两年来，外资(县外资金)的大量进入，有力地促进了县域经济的发展。然而，由于受地理区位(远离边境、海岸线)、投资环境等因素的影响，全县的对外开放程度相对较低，出口结构单一，附加值较低；外来投资结构不尽合理，实际到资率比较低。2004 年出口额仅占地区生产总值的 0.01%。出口规模很小，其对县域经济的辐射和拉动作用也较小。当年利用外资 200 万美元，仅占

全县吸引县外资金的 4%。从总体上看，在对外开放方面至少比沿海发达地区落后 10-15 年。

(三) 发展机遇

“十一五”时期是实现党的十六大提出全面建设小康社会目标，贯彻落实科学发展观的重要时期，也是我县经济和社会快速发展的关键时期，综合分析宏观环境，将面临诸多有利的发展机遇。

1、南水北调中线工程建设的机遇

郧县地处“南水北调”的核心水源区，在中线工程建设中，郧县将淹没土地 5 万亩，搬迁人口近 5 万人，直接补偿资金可达 40 亿元。该工程的实施对郧县既是一个重大的挑战，同时也将伴随着为工程服务和生态环境建设、开发式移民工程等项目的实施，为郧县带来很好的发展机遇。尤其对水源区的淹没搬迁和环保的高标准要求，将促使我县在产业布局、城镇布局、支柱企业建设方面进行重大的调整，有利于发展壮大工业支柱产业，有利于全县治理污染，保护水质，搞好生态环境建设，更有利于调整产业结构，转移大批的农民从事二、三产业，建设新型卫星城和小城镇，进而为“一江二桥三镇”城镇新格局提供难得的历史机遇，为发展生态型库区经济提供大量的物质基础。

2、东风公司战略重组和十堰市筹建大城市的发展机遇

郧县是东风汽车公司最大的汽车配件生产基地之一，有着长期合作稳固的伙伴关系，随着东风公司战略重组，必将有利于我县调整汽配工业产品结构，壮大支柱产业，实现规模经济，特别是十堰向大城市的跨越，城区建设和整个县域发展必将为郧县服务市区和发展市郊型城镇经济提供广阔空间和重要依托。

3、新型工业化试点县和扩权县的机遇

我县被列为全省新型工业化试点县和扩权县，省政府出台了促进新型工业化和县域经济发展的若干政策，实行新型工业项目优先审批，加大对中小企业服务力度，资金倾斜重点产业，扶持企业科技创新。这些优惠政策将给我县中小企业新产品开发、新上项目获得资金、政策扶持，为我县的工业企业上规模、上档次提供新的发展机遇。我县列为扩权县

之后享受市级审批项目权限，可减少项目申报程序，缩短项目报批时限，有利于我县重大项目建设。

4、襄渝铁路二线与银武高速公路建设、西部大开发的市场机遇

我县地处中西结合部，是湖北西进的“桥头堡”，有一定的经济社会发展基础，在国家加快实施中西部地区开放开发战略中，具有承东启西的战略位置，有利于与东、西和中部其它地区的交流和合作，有利于实现优势互补和共同发展。加之银武高速公路的建设，极大地缩短了与西安、武汉等大城市的距离。便捷的交通把中西部紧密地联系在一起，有利于提高全县资源配置的总体效率，有利于提高我县的开放开发水平，扩大招商引资，发展外源型招商经济；有利于改善区位与投资环境，优化经济结构。

5、国家新一轮扶贫开发的政策机遇

我县地处秦巴贫困山区，在发展秦巴山区经济，建设小康社会中具有重要的战略地位。国务院在新阶段的扶贫开发中把我县确定为“扶贫开发工作重点县”，国家将会继续给予扶贫开发优惠政策和资金扶持，必将推进全县脱贫致富奔小康步伐，进一步带动山区资源开发，加快农业产业化进程，促进城乡经济协调发展。尤其是省委、省政府连续出台的支持县域经济发展的若干政策，都将为全县经济的发展插上腾飞的翅膀。

6、国家实施“中部崛起”战略的机遇

为构建全国区域经济协调发展的大格局，国家明确提出促进中部地区崛起，并已部署研究具体政策措施。“十一五”期间促进中部地区崛起的一系列政策将陆续出台，政策效应逐步显现，这将对地处中部的郧县经济和社会发展产生重要影响。

(四) 理论基础

人类现代化的历史进程表明，任何地区的崛起固然都带有鲜明的个性特点，但又无法超越一般规律的影响与制约，特别是在战略规划阶段，借鉴和吸收经济社会发展方面公认的理论成果显得十分必要。郧县发展战略的定位，同样需要科学理论成果做支撑。

1、依据发展极理论，努力使郧县成为十堰增长极的重要支点

发展极，是由主导部门和有创新能力的企业在某些地区大聚集发展而形成具有生产、贸易、金融、信息、交通、服务、决策等多种功能的经济活动中心。该理论在指导县域经济发展中主要体现在极化与扩散两个重要效应上，即充分发挥现有大的经济增长极的扩散效应，促进生产要素向周边集聚，促进落后地区的经济增长，缓解大城市地区过度集中的压力，加快城市腹地的经济发展，形成新的经济增长极或次中心。

郧县是距离十堰城区最近的一个县，从经济与社会发展的现状看，郧县已成为十堰市的重要组成部分。从工业方面看，郧县是十堰市城区以外最主要的汽配工业基地；从农业方面看，郧县是十堰城区重要的“菜篮子”、“果盘子”供应区；从人文方面看，十堰市曾是郧县的一个区，社会发展中具有很强的包容性。随着十堰市向大城市的扩张，郧县将融入十堰半小时经济圈。因此，必须紧紧依托十堰城区的辐射，从郧县的区位特点、产业基础和资源优势出发，努力把郧县建成全国最大的木瓜产业基地，全省最大的重型专用改装车基地，鄂西北最大的建材产业基地，全市最大的地方铸造生产基地、汽车齿轮制造基地和意杨为主的速生丰产用材林基地，使之成为十堰增长极的重要支点。

2、依据地缘经济理论和区域分工理论，把郧县建成鄂西北机械加工次中心和农特产品生产加工基地

过去强调的区域综合发展原则，是各地都力图独自建设独立的工业体系，造成区域内“大而全”、“小而全”地重复建设，避优就劣、弃长取短；区域之间壁垒分割和过度竞争，不利于提高经济效率。根据地缘经济理论和区域分工理论，要提高资源的空间配置效益，各地区之间必须进行合理的分工。在此基础上进行物流交换和商业贸易，分工的基础是比较优势，各地区应大力发展有比较优势的产业。

郧县南距十堰市区 37 公里，随着东风公司的规模扩张，十堰城区发展空间有限的矛盾已凸现出来，目前城区土地利用趋于饱和，周边县市要么没有大片可利用土地，要么就是距离太远，满足不了企业发展的需要。要解决这一矛盾，协调区域经济发展，必须在十堰汽车基地邻近区域构建新的服务大十堰发展，服务东风公司规模扩张的新基地。郧县作

为十堰城区梯度开发一级区，已具备了接受区域分工和发挥地缘优势的基础条件。2004 年全县工业实现税收占全县税收总额一半以上，其中汽配工业税收又占全县工业税收的 70%以上，而且 90%以上的份额配套于东风公司。每年为十堰市区提供农产品 100 万吨以上，占全县农产品外销量的 90%以上，尤其南水北调工程上马后，随着汉江二桥的兴建，这种配套服务的作用越来越明显，地位越来越重要，优势越来越突出。根据“比较优势是区域分工的基础”、“地缘条件是产业定位的前提”这一科学阐述，郧县经济的发展应以依托毗邻十堰城区的产业优势和资本优势，依托东风公司的发展优势，依托本地特色资源优势，以发展市郊型城镇经济、生态型库区经济、开放型招商经济为主攻方向，加速推进工业化、城镇化和农业产业化，努力把郧县建成鄂西北机械加工业次中心，中西医结合部商贸流通集散地，湖北西进的“桥头堡”和大十堰的休闲娱乐中心与农特产品生产、加工、供应基地。

3、依据地区发展阶段理论和城市中心理论，推进城镇化建设，实现城乡一体化

城市是地区的政治、经济、文化、科技、交通、信息中心，具有强大的集聚和扩散效应。以城市为中心来组织管理经济有利于地区经济发展，有利于城乡一体化。郧县县城拥有 13 万城区人口，在依托十堰城区的同时，以县城为中心点，走以县带镇、以镇带村的城镇化道路，实现由乡村向集镇、由集镇向城镇、由城镇向城市的新跨越，实现县、乡、村三级联动，城乡共荣，有利于逐步消除城乡“二元结构”，完全符合党的十六大提出的“五个统筹”发展的战略要求。当前，郧县面临的困难很多、问题不少，但问题的症结在农村，根本出路在城市。走城镇化道路、实现从农村向城市的过渡，完全符合地区发展阶段理论和经济社会发展的一般规律。

任何一个地区的发展，都要经历不同的阶段；对处于不同阶段地区的发展，应采用不同的开发模式（点状、线状、网络状）和选择不同的主导产业（资源开发型或劳动密集型或资本、技术密集型）；一个地区产业结构优化必须以其所处的发展阶段为基础，充分发挥比较优势，构筑

以主导产业（或支柱产业）为核心，以关联产业相配套，以基础产业作保障的产业体系。目前，郧县正处于资本的原始积累阶段。以工业园区为载体的汽配及机械制造、以水泥集团为主的建筑建材、以清华药业和十堰康迪为龙头的生物医药，以菜、瓜、果、畜基地为依托的农产品加工，以河砂、大理石为主的矿山开发，以“郧县人”和恐龙蛋为代表的旅游业等已初具雏形。所以，在主导产业的定位上，不仅要选择资源开发型或劳动密集型产业，同时还要紧紧依赖于传统的优势支柱产业，并与整个区域关联产业相配套。即以汽配工业、建筑建材业、医药化工业、农特产品加工业、矿产开发和旅游、商贸服务业等六大产业为主，着力培育县域发展支柱产业。

二、战略思想、目标任务和基本原则

（一）战略指导思想

以科学的发展观为指导，积极抢抓新时期叠加的重大历史机遇，坚持“一主四化”方针，依托十堰城区、依托东风公司、依托特色资源，优先发展二三产业，优先发展特色农业，优先发展开放型经济，大力实施环境立县、工业强县、农业稳县、民营富县、开放活县、依法治县“六轮驱动”战略，全力培育机械制造、建筑建材、医药化工、矿产开发、农特产品深加工和旅游商贸服务等六大支柱产业，着力发展市郊型城镇经济、生态型库区经济、开放型招商经济，加快实施“一江二桥三镇”战略构想，努力打造生态郧阳，加快建设和谐郧县，把郧县建成十堰城区的北部组团，建设成为库区生态示范区、汽配工业聚集区、特色农产品加工区、观光旅游休闲区、十堰城郊良好人居区。

上述战略思想可概括为坚持“一主四化”方针，依托“三种优势”，发展“三型经济”，实施“六轮驱动”战略，培育“六大支柱”产业，打造库区绿城，确保实现从温饱到小康的历史性跨越。简称“13366”战略。

（二）目标任务

总体战略目标：到2010年全县实现地区生产总值和人均生产总值比