



关于加强生态环境建设和保护 实施可持续发展战略的决定

(2001 年 2 月 8 日)

中共深圳市委
深圳市人民政府

关于加强生态环境建设和保护 实施可持续发展战略的决定

(2001 年 2 月 8 日)

深发〔2001〕4 号

为全面实现市第三次党代会提出的率先基本实现现代化的奋斗目标，按照党的十五大和十五届五中全会关于在现代化建设中必须实施可持续发展战略的要求，进一步推进我市生态环境建设和保护工作，促进经济、社会、人口、资源、环境协调发展，努力把深圳建设成为园林式、花园式的现代化国际性城市，特作如下决定：

一、把实施可持续发展战略摆到更加突出的位置

坚持可持续发展，是我国社会经济发展的一项基本战略。深圳经济特区建立 20 年来，历届市委、市政府都高度重视环境保护工作，在经济发展和城市建设过程中始终坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，通过不断优化产业结构、合理配置资源、强化环境管理、全面综合整治，使我市在经济高速发展的同时，环境质量保持在良好的水平，初步走出了一条新兴城市可持续发展的道路。但是，必须清醒地看到，随着经济社会发展、人口增长和城市化进程的加快，我市生态环境保护还存在一些比较突出的问题，形势不容乐观。各级党委、政

府及其工作部门，必须高度重视和认真处理好经济发展与人口、资源、环境的关系，切实把实施可持续发展战略摆上重要议事日程，努力实现经济社会快速发展与可持续发展的统一。

要积极推进经济增长方式的转变，促进资源合理配置，加快产业结构的优化升级，淘汰落后的生产工艺、设备和产品，大力发展高新技术产业，切实提高经济发展的整体效益和质量。

要坚持“控制人口规模，提高人口素质，优化人口结构”的方针，坚持计划生育的基本国策，完善人口增长调控机制，使人口增长与环境承载能力相适应。

要坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，依法保护和开发水、土地、海洋等国土资源，实现资源的科学合理开发和永续利用。要突出土地资源和水资源可持续利用的战略地位，严格控制城市建设用地过快增长，保护生态用地和农业用地，合理调整土地利用结构和布局，提高土地资源集约化利用水平。要坚持开源与节流并重，节流优先，治污为本的原则，建立建设项目水资源论证制度和用水、节水评估制度，强化取水许可证和排污许可证制度，提高水资源利用水平和污水处理回用水平。

要采取切实措施，进一步加强生态环境保护工作，建立和落实环境保护目标责任制，实行党政一把手亲自抓、负总责，把加强生态环境保护和建设工作落到实处，增强我市可持续发展的能力。

二、加强环境综合整治，全面提高城市环境质量

要探索建立环境与发展综合决策制度，对重大经济和技术政策、发展规划以及重大经济开发计划开展环境影响评价工作，重点加强区域开发、结构调整和功能布局的环境影响评价，将生态环境保护目标和措施纳入经济社会发展计划，实现经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展。

加大城市环境基础设施建设力度。进一步加快城市污水处理设施、生活垃圾和工业固体废物处理设施建设，继续完善污水收集和输送系统。积极推行垃圾分类收集、安全处置和资源化利用，妥善处理医疗废弃物，提高城市污水和固体废物处理水平。到 2005 年，城市污水集中处理率特区内达到 80 % 以上，特区外达到 40 % 以上，城市生活垃圾无害化处理率特区内达到 100 %，特区外达到 80 % 以上，全市危险废物处理率达到 100 %。

大力开展水环境综合整治。要严格执行水污染防治的法律法规，强化工业污染和生活面源污染的监督管理，不断改善水环境质量，确保供水水源水质安全。要按照尽力而为、量力而行、统筹规划、分批实施的原则，做好深圳水库、西丽水库、铁岗水库、石岩水库等主要城市生活饮用水源地水质的保护工作，抓紧观澜河、龙岗河、坪山河、深圳河、福田河、新洲河、布吉河等河流的综合整治，改善河流水质，提高河流防洪排涝能力。力争用五年左右的时间，使全市水环境质量有明显改善，

观澜河、龙岗河、坪山河水质达到省政府规定的跨境河流交接断面水质要求，其它主要河流水质达到景观标准。

加强大气污染防治。要大力发展节能技术，建立新型的燃气供应系统，鼓励使用天然气等清洁能源。要积极发展城市公共交通，加快清洁汽车的开发和推广，加大机动车排气污染的监督管理力度，控制机动车排气污染。要采取先进的污染防治技术，加强对燃油、燃煤锅炉的烟气治理，逐步改造燃油电厂，淘汰自备柴油发电机组，整治饮食业的燃油污染，使城市空气质量保持在良好水平。

认真解决环境噪声污染问题。要进一步加大对建筑施工、交通运输、生产经营和社会生活噪声的监督管理力度，采取行政、经济和法律手段管制噪声污染，优先解决好学校、医院、居民住宅区周围的噪声污染问题，为人民群众创造一个安宁的工作和生活环境。

深入开展城市环境“净化”工作。要彻底清理暴露垃圾和卫生死角，坚决遏制占道经营、“乱摆卖”和乱搭建、“乱张贴”等现象，强化街景改造，加强路容路貌和户外广告牌治理，彻底整治“脏、乱、差”，净化美化城市环境。

三、加强生态环境保护工作，努力建设生态城市

要切实加强生态环境保护工作，坚持保护与建设并举，促进我市生态环境的不断改善和生态系统的良性循环，正确处理人与自然的和谐关系。

要进一步增强城市绿化的生态功能。对城市绿化要进行乔、灌、草、花科学复层配置，大力开展覆盖绿化、垂直绿化和屋顶绿化，形成较为完善、具有亚热带风光的城市绿地系统，提高城市绿化美化水平。严禁毁林种果，大力植树造林，全面绿化荒山荒地，恢复林草植被。加强生态风景林、水源涵养林、水土保持林的建设，改善城市生态景观。到 2005 年，使特区内人均公共绿地面积达到 16 平方米，绿化覆盖率达到 48% 以上。

要加强内伶仃岛——福田红树林自然保护区的保护和管理，加快梧桐山风景区和马峦山、七娘山等森林公园的规划建设。要大力开展区、镇、村生态示范区的建设，以点带面，推进城乡结合部生态环境的改善。要加大农业生态保护力度，积极发展生态农业，解决好农药、化肥和禽畜养殖污染等问题，控制农业面源污染。

进一步治理水土流失。按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁污染谁治理”的原则，有计划、有重点地进行水土流失治理。要加强开发建设项目的水土保持监督管理，严格执行建设项目水土保持方案申报审批制度，确保建设项目主体工程与水土保持工程同时设计、同时施工、同时竣工验收，对闲置一年以上的裸露土地要强制业主采取有效措施进行治理，坚决控制人为的水土流失。要加强对采石场、取土场的管理和治理。今后全市范围内不再新批采石场、取土场，现有的采石场、取土场经营期满后一律关闭。对严重破坏城市景观和水源保护的采石场、取土场要依法责令其限期关闭，并做好关

闭后的整治和生态恢复工作。到 2005 年，废弃土石场等山体缺口治理率特区内达到 90% 以上，特区外达到 85% 以上，全市水土流失治理率达到 90% 以上，水土流失动态裸露面积小于 25 平方公里，全市水土环境有显著改观。

鼓励研究开发和推广使用节能、节水先进技术和节水型用水器具，严格限制高能耗、高水耗的一般加工业项目和污染项目的发展，加强可再生资源和废旧物资回收利用，提高资源的综合利用水平。

要强化海洋和海岸带生态保护。合理开发利用岸线、滩涂和海域资源，依法加强海岸工程的环境管理和海岸带保护，控制陆源污染和海水养殖污染，正确处理养殖与景观、生态的关系，高标准规划建设好东部黄金海岸和西部田园风光。

四、贯彻依法治市方针，加强环境保护法制建设

要进一步建立、健全与我市经济社会发展水平相适应的地方环境保护法规体系，推动环境保护工作法制化、制度化；要深入开展环境法制教育，不断提高全市人民的环境法制观念。

要加大环境执法力度，强化执法监督，严格执行建设项目环境影响评价和污染防治设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的规定，控制新污染的产生。环境保护部门和政府有关职能部门应当根据职责权限，依法加强对环境污染和生态破坏的监督管理。排污单位污染物排放必须达到规定的排放标准。对超标排污

的单位，要依法给予处罚并责令限期治理，到期仍不达标的，要坚决依法停业、关闭。要加强环境保护管理队伍和基层环境保护执法队伍的建设，进一步健全环境保护执法机构，强化环境保护部门的统一监督管理职能，形成比较完整的环境保护执法网络。要全面推行行政执法责任制，规范执法行为，提高依法管理环境的水平。

五、推进体制创新，大力发展环保产业

按照市场经济规律，大胆进行体制创新。积极推进城市污染处理设施运营管理体制变革，改变城市污染处理设施的传统管理和运营模式，逐步实现城市污染处理设施管理的企业化和运营商业化。

加快环境保护投融资体制的改革，推行环境保护投资主体的多元化。要积极引入市场机制，拓展融资渠道，鼓励和吸引企业资金、社会资金和外资投向城市环境基础设施的建设和运营。

结合我市实际，制定扶持环保产业发展的政策措施，大力发展环保产业，培育一批骨干环保企业和明星企业，带动行业规模化发展；加强环境保护关键技术、工艺设备的研究开发和推广应用。要大力推广清洁生产，引导、鼓励企业实施和运行 ISO14000 环境管理体系，实现工业污染防治从以末端治理为主转变为全过程控制，从源头上控制污染的产生。

六、深入开展保护生态环境的宣传教育，在全社会牢固树立可持续发展的意识

要采取各种形式，在全市广泛深入开展保护生态环

境、坚持可持续发展的宣传教育活动，增强全社会的环境保护意识，提高公众参与生态环境保护的自觉性和主动性；进一步加强对青少年的环境教育，继续深入开展绿色学校（幼儿园）和社区环境文化的创建活动，建立一批国家级、省级和市级绿色学校（幼儿园）。加强生态环境建设和保护，实施可持续发展，事关深圳现代化建设全局和长远发展大计。我市今后经济社会发展的各项工作，都要充分考虑决策对人口、资源、环境的影响，努力做到当前利益与长远利益相结合，经济效益、社会效益与生态效益相统一，使深圳的天更蓝、地更绿、水更清、花更多、城更美，实现经济、社会、人口、资源、环境的协调发展。

¥1.00元