

十堰市价格调研

成果汇编

第三辑



十堰市物价局
十堰市价格协会

二〇〇六年六月

前 言

近几年来,我市价格调研工作取得了长足的进步,全市物价系统和价格协会成员单位已形成了一个加强调查研究的良好风气。2002年、2003年、2004年和2005年都拿出了一批很有份量的调研报告和理论文章,其中有不少被党委政府信息和省市报刊采用,受到各级领导的重视,推动了物价工作领域的拓展和工作质量的提高。同时也对干部业务素质的提高起到了十分明显的作用。近几年来的调研成果交流会上交流的报告和文章的主要共同点是抓住了党委和政府,企业单位的工作重心,从推动工作出发,去深入实际,发现问题,寻找解决办法;探索方向找的准,问题情况有发现,提出的解决办法有创意;这同时也说明我们在调研质量上也有了较大的提高。

作为我市价格调研成果汇编第三辑,本辑选编的为2004年和2005年两年的优秀调研报告和理论文章共七十篇。或有疏漏、未尽人意处,亦请见谅。

编 者

二〇〇六年六月

目 录

前言

建设价格机制 实施利民工程

为十堰和谐发展营造良好价格环境

..... 吴修亭 李家陆(1)

发挥价格调控作用 着力推进资源节约..... 胡坤军(4)

认真履行价格职能 着力服务“三农”工作

..... 胡坤军 田秀莲(10)

关于黄姜产销价格有关情况的调查报告

..... 市物价局 胡坤军 瞿竞红(15)

贯彻中央一号文件

利用价格杠杆,促进农民增收

——对我市农村建房收费的调查及建议

..... 丹江口市物价局 屠丹锋(22)

价格杠杆 何以撑扶农桑

..... 任泽轩(26)

改进和完善化肥价格调控机制的思考

..... 十堰市物价局 林爱武 瞿竞红 李瑞香(31)

普通高中招生收费政策的现状分析及其建议

..... 明建庄 张晓莉(37)

十堰城区公办中小学校改制的调查与思考

..... 明建庄 张晓莉 易智(42)

关于秋季市城区中小学收费问题的情况反映

.....	明建庄	李俊英(47)
浅谈教育收费“一费制”		
.....	茅箭区物价局	龚有浩 李燕华(54)
县城区学校实行“一费制”情况调查		
.....	郧西县物价局	胡华林 柯昌城 周崇学(58)
关于贫困山区教育收费情况的问题和建议		
.....	郧县物价局	尚宗伟(62)
关于对郧县民办幼儿园现状的情况调查		
.....	郧县物价局	刘桂丽 钱红梅(68)
贯彻落实“一费制”治理教育乱收费		
.....	何珍茹 李瑞卿	李超美(72)
对义务教育“一费制”问题的思考		
.....	竹山县物价检查所	徐卫 邹丽丽(75)
关于学校早餐价格的思考		
.....	湖北省房县物价局	周钢陵(78)
关于规范调整医疗服务价格的实践与思考		
.....	吴修亭 明建庄 张晓莉	易智(82)
看病为什么这样贵		
.....	廖进军	何珍茹(89)
从医院收费审计角度分析		
——医疗收费与医患和谐		
.....	十堰市人民医院	刘春华 王蓉 李芳 金萍(93)
浅议医疗服务和药品价格问题的原因及对策		
.....	瞿正斌	张正华(99)
武当山旅游经济发展滞后的因素及对策		
.....	许曙光 董昌芹	周作明 段星凤(104)
武当山旅游景区门票价格问题的思考		
.....		房服科(113)

规范房地产业开发 稳定住房价格	
..... 竹山县物价局 曾骥 张超	(117)
房地产收费亟待规范	
..... 湖北房县物价局 周钢陵	(121)
外出旅游 谨防价格欺诈	
..... 湖北省竹溪县物价局 许祖胜	(125)
浅议解决物业管理服务与收费矛盾之我见	
..... 市物价局房服科	(129)
浅议物业管理..... 肖云	(136)
十堰电力市场分析及对区域发展影响的经济性研究	
..... 市物价局 十堰供电公司 刘正斌 林爱武 陈明珠 熊昌国 徐洪胜	(140)
十堰市自来水供水价格及体制问题亟待解决	
..... 十堰市物价局 胡坤军 喻成斌	(174)
丹江供区电价问题的思考	
..... 汉江集团财务部 陆淑萍 陈明	(180)
对竹溪县小水电上网价格现状与对策的思考	
..... 竹溪县物价局 刘绍鹏	(186)
城区转供电价格的管理对策	
..... 价格管理科	(192)
理顺小水电上网价格 促进县域经济快速发展	
..... 郧县物价局 邓兴忠 刘桂丽	(197)
电网改造效益凸现 全县用电快速增长	
..... 竹山县物价局 曾骥 张超	(201)
十堰城区转供用水价格现状、原因及管理对策	
..... 十堰市物价局综合科	(207)
我市乡(镇)供水价格的调查与思考	
..... 丹江口市物价局 屠丹锋	(213)
我市城区成品油	

市场价格及经营情况的调查报告

..... 市物价局 胡坤军 陈守春 田秀莲(219)

提高加油站营销能力初探

..... 中石化湖北十堰石油分公司 田随平(223)

浅谈我国石油价格管理模式及改革思路

..... 郧县物价局 邓兴忠 刘桂丽 王 茗(228)

我市城区液化气价格情况的调查报告

..... 十堰市物价局 戴广川(232)

我县液化气经营中存在的问题、原因及建议

..... 郧县物价局 邓兴忠 刘桂丽 王茗(241)

关于液化气价格管理问题的思考..... 刘文远(248)

加强长效机制建设 永葆党员先进性

..... 十堰市物价局 吴修亭(251)

加强物价干部队伍建设 保持共产党员先进性

..... 十堰市物价局 明建庄 李家陆(256)

认真打造行风热线平台 切实为群众办好事办实事

..... 十堰市物价局 明建庄 李家陆(259)

浅谈搞好行风评议应把握的重要环节

..... 顾彤军 王勇刚(263)

关于处理好“放开与管好”的对立统一关系问题

..... 许曙光 董昌芹 周作明 段星凤 杨波(267)

从法律关系角度探寻解决乱收费问题的根本途径

..... 杨朝国(271)

县级价格管理做到有为有位的理性思考

..... 竹溪县物价局 刘绍鹏(273)

浅谈新形势下如何强化价格服务功能

..... 十堰市物价局 王勇刚(277)

全面实行收费公示制度 自觉接受社会监督

.....	明建庄	李志华(282)
以科学发展观为指导强化价费监管		
促进经济社会全面协调发展		
.....	十堰市物价局	李家陆(286)
对几种突出价格(收费)问题的思考		
.....	十堰市物价局	陈守春 田秀莲(291)
村(居)委会存在的收费问题及治理对策		
.....	房县物价局	范海林(295)
十堰市综合招标投标中心收费情况调查		
.....	房服科	(299)
发展社会主义市场经济 务必高度重视精神文明建设		
.....	明建庄	李家陆(303)
浅议价格工作依法行政		
.....	许曙光 戴广川 贺涛 丁鹏	(306)
构建价格信用体系 建设和谐茅箭		
.....	——茅箭区物价局	龚有浩 李燕华(313)
新时期价格监督检查工作面临的问题与对策		
.....		李兴明(321)
对市场折扣价的分析与治理对策		
.....	十堰市物价检查所	汤月霞(326)
浅析当前价格监督检查工作的难点与对策		
.....		郑少波(331)
赴厦门考察市场价格检查情况报告		
.....	十堰市物价检查所	郑少波(336)
对做好价格监测工作的几点认识		
.....	十堰市物价局	梁莉(340)
围绕党委政府中心工作		
不断提高价格政务信息工作的质量和水平		

.....	十堰市物价局	梁莉(344)
人商的价格管理之道		
——不打价格战		
.....	人民商场股份有限公司	韩兆香(347)
猪肉价格上涨的思考		
.....	竹山县物价局	曾骥 王寿义 张超(351)
关于汽车维修市场收费情况调查		
.....	十堰市物价局房服科	(356)
浅议价格调节基金对调控市场价格的重要作用		
.....	郧县物价局	邓兴忠(362)
关于大众早餐行业问题及管理的思考		
.....	许曙光 董昌芹 周作明 段星凤 叶晓琳	(367)

建设价格机制 实施利民工程 为十堰和谐发展营造良好价格环境

市物价局 吴修亭 李家陆

构建社会主义和谐社会,是党的十六大和十六届三中、四中全会提出的重大战略任务,是我们党执政理念的重大创新。其中心内容就是要努力建设一个民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。构建和谐社会来源于全社会每个细胞的共同努力,有赖于科学执政、民主执政、依法执政的落实到位。物价部门作为政府的重要职能部门,集价格调控、价格监管、价格服务于一体,关系百姓利益、关系经济发展、关系社会稳定。我们必须以科学发展观为指导,加强价格长效机制建设,积极推进依法行政,进一步疏导价费矛盾,切实改进机关作风,为十堰和谐发展营造良好价格环境。

一、建立价格决策审议制度,实施“阳光工程”。

为了建立科学的价格工作运行机制,提高民主决策的能力,避免在制定和调整价格工作过程中出现人情价、关系价,杜绝在案件审理过程中的说情风和处罚不严,从而损害国家和群众利益的问题,我们将在坚持实行“价格听证会制度”、“成本预审制度”的基础上,建立“定调价格和案件审理民主决策议事制度”,实行价格工作阳光操作,全面提高价格工作质量,在价格主管部门内部设立“定调价格审理委员会”和“价格检查案件审理委员会”,全面审议定调价方案和价格检查处罚方案。凡涉及价格(收费)制定和调整的事项及价格检查立案和查处事项统一经价审委和案审委集体研究决

定。这一改进将扩大价格决策的人员范围,规范价格决策的程序,更有利于集中各方面的意见和建议,使价格决策更加科学、民主和规范,做到国家利益和群众利益互不受损。

二、化解价费矛盾,实施“惠民工程”。

当前,运用价格杠杆促进我市水电和医药等支柱产业的发展是我们工作的重点,教育、医疗、药品、公用事业、物业服务的价费及涉农价费是群众关心的热点,我们要倾听群众呼声,急群众之所急,充分发挥价格的职能作用,进一步强化执政为民意识,下大力气解决与人民生产、生活密切相关的价格、收费问题。通过加强价格的监督与管理,切实维护和发展好群众的根本利益,为促进经济社会协调发展服务。一是通过争取上级价格主管部门对上网电价的政策支持,实行“承诺”电价等多种形式和办法,实现水能资源产业的跨越式发展,并通过提供优质、快捷的价格服务,促进生物医药、汽车、旅游等支柱产业实现良性发展。二是通过对垄断行业价费问题如电力价格和电话资费的专项检查和地方越权定价行为的查处,打破垄断和地方保护,促进公平竞争和生产要素的合理流动,创造良好的生产经营环境;三是通过治理各种乱收费如教育、医疗收费等,减轻企业和群众负担,创造良好的投资环境;四是通过制止和打击价格欺诈如虚假降价、不实标价等不正当价格行为,规范市场价格秩序,创造良好的消费环境;五是通过查处涉农收费如农民建房收费、农资价格等,保护“三农”利益,促进城乡协调发展。

三、构建价格收费公示机制,实施“民心工程”。

为了尊重和维护人民群众的价格知情权,物价部门要围绕涉农、涉企和涉民收费公示,着力打造“民心工程”。一是在党政网、互联网上定期公示;二是在各社区居委会通过价格监督进社区,对涉及居民收费的单位、项目、标准进行公示;三是在乡镇村设立涉农价费公示牌,对涉及向农民收取费用的单位、项目、标准、依据,

逐一进行公示上墙；四是各收费单位面向社会公示；五是在新闻媒体上对群众关心、社会关注的价格问题进行宣传、解释，增强价费政策的透明度，提高价格社会监督的能力。

四、建立价格预警和应急处理机制，实施“利民工程”。

为了保证在洪涝、干旱、疾病、公共卫生、社会安全等人类不可抗拒的自然灾害、事故灾难发生时，能更加有效地平抑市场价格的异常波动，市县物价部门都应根据省级以上价格主管部门有关价格干预的管理办法，制定应对价格异常波动的工作预案，完善价格监测体系，建立健全统一指挥、反映灵敏、决策及时、协调有序、运转高效的应对价格异常波动的预警和应急处理机制，确保发生价格异常波动时能及时启动，迅速实施监管措施，坚决打击哄抬物价、囤积居奇、造谣惑众、牟取暴利等价格违法行为。保证抢险救灾物资价格和人民群众日常生活用品价格的稳定。

五、建立价格执法责任制和执法违法责任追究制，实施“保障工程”。

为了坚持依法行政，严格工作程序，我们要进一步健全价格执法责任制，杜绝作风粗暴、刁难群众、有法不依、执法不严等问题的发生；进一步完善执法违法责任追究制，对滥用职权、徇私舞弊、索贿受贿、行政不作为等违法违纪案件的相关责任人实行问责和追究，将行政执法的事后监督为事前、事中的全过程监督，保证执法工作的严肃性。

六、完善企业内部价格决策机制，实施“风险规避工程”。

企业内部价格管理是我国市场价格机制条件下国家实施价格管理的重要组成部分，是国家管理价格的基础。企业能否正确使用自己的价格自主权，价格行为是否科学、合理、规范，关键在于企业内部是否有一套完善的价格自我管理决策机制。为了充分发挥企业自我调节、自我约束、自我管理的作用，我们要按照现代企业管理制度的要求，促使企业完善制度，抓好管理，强化自我约束、自

我发展意识,通过建立企业内部价格管理制度,进一步完善企业价格台账、明码标价、定价审价、行情调研等工作。配备业务精、作风好、思想过硬的企业专兼职价格管理人员,确保企业定价有依据,管理有制度,调节有秩序,执行有规章,防止企业定随意价、张口价,避免价格决策失误,减少市场价格风险。

发挥价格调控作用 着力推进资源节约

十堰市物价局 胡坤军

自然资源是人类生存和发展的必要基础,是经济社会可持续发展的物质保证。我国是一个资源稀缺的国家,随着市场经济的不断发展和人口的不断增加,资源不足的矛盾已经显现并将日益突出,节约和合理利用社会资源已经成为经济和社会发展面临的首要任务。各级政府价格主管部门要充分运用价格调控职能,按照中央确定的建设节约型社会的指导方针,以提高资源利用效率为核心,以建立体现资源稀缺的价格形成机制为目标,以节水、节电、节气、节热和节地等资源节约为重点,着力做好以下工作:

一、积极推进节约用水

长期以来,我国对水资源的有效利用不尽合理,一方面是水资源紧缺,人均占有水资源不到世界人均水量的1/4,另一方面普遍存在着水资源浪费的现象,必须进一步深化水价改革,完善水价形成机制。

1、对城市居民供水要积极推行两部制水价和阶梯式水价。要将现行的计量水价改为容量水价和计量水价并存。根据基本用水量,合理确定自来水的容量水价,从机制上保证供水企业固定资产

成本补偿。同时要合理安排计量水价,按照用水量的大小划分为不同的阶梯,第一阶梯为基本用水量,在第一阶梯基础上按梯次累进加价,水价随着超额用量增加而相应提高,以增强全民的节约用水意识。

2、对非居民用水要实行计划用水和定额用水管理。要根据不同行业的特点和要求,尽快制定各行业的耗水标准,以此来确定行政事业、工业、经营服务业等各个行业的计划用水和定额用水,对于计划和定额内用水实行基本水价,对于超计划、超定额用水要实行累进加价,以鼓励社会各行各业节约水资源。

3、要合理确定回用水价格与自来水价格的比价关系,建立鼓励使用回用水代替自然水源和自来水的价格形成机制。目前我国的工业、建筑业和洗用业用水,几乎全部使用洁净的自来水,大量通过沉淀和简单处理即可回用的水源白白流失,不仅造成水资源的严重浪费,同时也造成社会财富的巨大浪费。必须加快回用水设施建设,合理制定回用水价格,使其与自来水价格保持合理的比价关系,以推进污水处理及再生利用。

4、加快城市供水管网改造步伐,降低管网漏损率和转供水价格。目前城市供水由于管网老化,管网重复建设和管理,造成的管网漏损率上升和转供水价格过高的矛盾日益突出。要加快供水管网改造的步伐,切实解决“跑、冒、滴、漏”的问题。同时,要大力推行一户一表工程,尽快实现由供水企业直抄到户,以达到节约水资源和维护用户利益的双重目的。

5、进一步规范水利工程农业供水价格,推进农业节水。要根据《价格法》、《水法》等有关规定,按照补偿成本、合理收益、公平负担的原则,规范和理顺水利工程农业供水价格,使农业供水价格达到保本经营的水平。同时要运用价格的调控作用,鼓励发展节水农业。

二、大力推进电力节约

电力资源短缺是我国经济社会发展的“软肋”。长期以来,我

国电力供应紧张的局面从未从根本上得到缓解,一个重要原因就是电价形成机制不合理,价格机制作为调节供求关系的重要工具没有发挥应有的作用,必须对现行电价进行改革。

1、要进一步疏导电价矛盾,理顺电价关系。目前我国实行的是分类电价,长期以来,在制定电价时,对居民生活用电等类别的价格从低安排,而对商业用电等其他类别用电价格从高安排。这样安排主要为了维护普通居民家庭的利益,这种考虑是必要的,也是符合我国实际的。但是在电力价格总水平持续上涨的情况下,低价类别的电价长期不变,并不利于电力资源的节约和有效利用,低电价实际上鼓励了对电力资源的高消费,助长了用电浪费的现象,实质上受益多的并不是普通居民家庭。在电价改革中,要进一步理顺电价关系,对现行的低类别的电价,在保持价格基本稳定的前提下,应按照补偿成本、公平负担、合理盈利的原则逐步理顺价格,使价格保持在一个合理的水平上,以提高全民的节电自觉性。

2、要调整电价结构,完善电价体系,运用价格手段优化培植电力资源。要进一步完善上网电价管理办法,在燃料价格涨落幅度较大时,上网电价要与燃料价格实行联动。在保持电价总水平基本稳定的前提下,上网电价逐步实行峰谷分时,丰枯季节电价制度。要进一步简化电价类别,将现行的电价分类简化为居民生活用电、农业生产用电和工商业及其他用电三个类别。积极稳妥地推行分时电价、季节性电价、蓄能电价、高可靠性电价、尖峰电价及可中断负荷电价等各项电价激励措施,对用电高峰时段上调电价,对用电低谷时段下调电价,对使用蓄能电器的实行电价优惠,以促进电力资源的节约和合理利用。

3、要充分运用价格杠杆的作用,提高电力资源的利用效率,对于高耗能、高污染企业要按照国家产业政策的要求,区分淘汰类、限制类、允许和鼓励类企业,实行差别电价,对国家产业政策允许和鼓励类的企业,其用电执行统一规定的工业电价;对国家产业政

策限制类的企业,其用电价格在工业电价基础上适当提高,实行限制类电价;对国家产业政策淘汰类的企业,其用电价格要高于限制类电价,并逐步拉开差价,实行淘汰类电价。要通过实行差别电价,节能降耗,促进产业结构的调整与优化。

三、进一步改革燃气价格形成机制

燃气价格关系到广大居民的切身利益,近几年,由于价格形成机制不合理,加之国际市场石油价格上涨的影响,燃气价格持续走高,群众反映强烈。现行的燃气价格形成机制实行的是两种模式,一种是政府定价,主要是管道燃气价格,包括管道煤气、管道液化气、管道空混液化气和管道天然气价格,这类价格的制定与调整,价格主管部门必须按规定的程序和权限审批。另一种模式是市场调节价,其价格主要靠市场来形成。这种模式主要对象是瓶装液化气价格,价格的高低与涨落由经销企业根据进价高低和市场供求情况自主确定。

在现行的价格管理模式下,燃气价格存在着突出的问题:一是作为国家定价的管道燃气价格管理过严,价格严重背离价值,不利于燃气资源的节约和合理利用。由于管道燃气价格低于成本,造成了用气量越大,企业亏损越多的局面。2004年东风公司燃气厂亏损额达3510万元。二是实行市场调节价的瓶装液化气价格由市场来形成,价格难以控制,引起用户的强烈不满。近几年由于受国际市场石油价格上涨等因素的影响,市场瓶装液化气价格每瓶由45元上升为75元,上涨幅度达67%,成为影响市场物价稳定的重要因素。三是瓶装燃气与管道燃气之间比价不合理,按现行价格测算,使用瓶装液化气每户每月燃气费至少为50元,而使用管道燃气每户每月燃气费约为31元,二者之间形成明显反差。

改革燃气价格形成机制,要把工作的着力点放在三个方面:一是要理顺价格管理模式,按照公平合理的原则,把瓶装燃气价格与管道燃气价格放在同等重要的位置,纳入政府定价管理目录进行

管理。二是要理顺燃气价格关系,要按照补偿成本,合理盈利,公平负担的原则,合理制定和调整燃气销售价格,同时要按照比值比价的原则,使管道煤气、管道液化气、管道空混气、管道天然气和瓶装液化气保持合理的比价关系。三是要实行定额用气、超定额加价政策,对定额内用气按照保本或保本微利的原则定价,对超定额用气要按照补偿成本,合理盈利的原则定价,以鼓励燃气资源的节约和有效利用。

四、着力推进相关行业的资源节约

改革开放以来,我国的经济增长方式虽然已经取得了积极进展,资源节约和综合利用取得了一定的成效,但粗放型增长方式尚未得到根本性转变,仍然存在资源消耗高、浪费大等严重问题。各级政府价格主管部门在制定和调整价格工作中,要紧紧围绕实现经济方式的根本性转变,以提高资源利用效率为核心,综合运用价格杠杆的作用,加强对相关行业的成本监审和价格监管。一是要进一步加强对采暖供热价格的监管,按照合理补偿成本、合理确定收益,依法计入税金和坚持公平负担的原则,合理制定和调整采暖供热价格,提高集中供热的社会效益和热能资源的综合利用。要针对目前按住房面积核定采暖供热价格存在的问题,积极创造条件,着力推行按计量核定采暖供热价格,鼓励实行装表到户、抄表到户、计量到户,以维护用户的合法利益,节约热能资源。二是要认真落实土地保护制度,运用价格机制调控土地,强化节约和集约利用土地,提高土地使用效率。要按照《价格法》等相关法律法规和规章,合理制定基准地价、标定地价、出让价格、租赁价格、征地价格和土地补偿费用标准,综合运用价格调控手段,严格控制各类建设占用基本农田。三是在制定和调整价格中,严格按资源节约标准开展价格成本监审,严格按照国家规定的耗能标准核定和审批价格。对超标准耗能部分在定价调价中一律不予认可,由企业自行消化。

五、坚持节约与开发并重,大力发展水电产业,开发利用可再生资源

近几年,十堰市水电产业虽然有了较大的发展,但仍然存在着一一些问题,主要是电源建设对价格的调控作用缺乏应有的重视,开发与建设工作缺乏科学的整体规划,电网结构不合理造成电力输出受瓶颈制约等,严重地制约着水电资源的开发与建设。

当前和今后一个时期加快电源建设,运用价格职能培植水电资源,要重点抓好以下工作:一是要根据国家产业政策的要求,结合山区水电资源分布控点和当地实际情况,把开发的重点放在建设中型以上电站和蓄水调峰电站上,对中型以下的小型水电项目,要以改革的思路和超常规的办法,通过流域开发等多种形式,扩大规模,增大块头,增强后劲,以适应竞价上网的需要。二是要充分运用价格杠杆,促进水电资源的开发与建设。各级物价部门要积极参与新建水电项目的可行性论证和综合经济效益评价,根据投资成本、装机容量、年发电量和盈利水平等指标,及时测算水电项目的承诺电价,为水电资源开发承贷资金和筹集资金提供价格支持。对即将竣工投产的水电项目,要及时制定并上报上网电价方案,积极开展价格攻关,为水电资源开发争取优惠的电价政策。同时要加强对上网电价、输电价格、配电价格和终端销售电价的管理,监督检查峰谷电价和季节电价、高可靠性电价执行情况,妥善处理 and 解决发电与供电之间的价格与收费矛盾,为开发电力资源,优化资源配置营造良好的价格环境。三是要运用价格手段,加快输变线路建设的步伐,改善和优化电网结构,消除电网瓶颈。要在加强电源建设的同时,按照国家电力体制改革的要求,进一步加大电网建设力度。物价部门对于电网建设工程投入的建设资金,可按照谁投资、谁收益的原则,审核制定过网费标准,逐年收回投资,以实现电源建设与电网建设同步,开发电源与扩大负荷同步,使水电资源开发与建设走向良性发展的轨道。