

# 民族理论与 民族政策实践

中共中央党校出版社

## 前 言

《民族理论与民族政策实践》一书，是全国党校系统首届民族理论研讨会与会者的集体著作。该书选收了来自北京、新疆、青海、甘肃、云南、贵州、吉林、内蒙古等8省、市、自治区汉族、蒙古族、回族、朝鲜族、苗族、布依族、傣族、白族、东乡族、满族、土家族等11个民族的民族理论教育、科研工作者的论文以及中共内蒙古锡盟委书记乃登同志和锡盟副盟长道尔吉帕拉木等同志的讲话；中共内蒙古锡林郭勒盟委副书记夏连仲同志撰写的《从牧区实际出发，做好思想政治工作》（对锡盟牧区的调查和思考）一文也收入该书。该书内容共分四部分：一、与会领导同志讲话；二、民族理论论文；三、民族理论教学科研探讨；四、民族地区的有关调查报告等。

中共中央党校秦德芬和牙成章同志负责全书的编辑、统稿与定稿工作。

在该书编辑过程中，曾得到中共锡盟委领导同志、中共中央党校郭焕永同志和南开大学中文系编辑专业田嘉铭同志的大力支持。在此，对他们的热情帮助一并表示感谢。由于时间短促和编者水平所限，错漏之处难免，请读者批评指正。

编者 1990年1月于北京

2046/16

# 目 录

## 前 言

—

中共内蒙古锡盟委书记乃登同志在全国党校系统  
民族理论研讨会开幕式上的讲话…………… ( 1 )

以草业为基础，发展稳定、优质高效益的社会  
主义商品畜牧业  
——道尔吉帕拉木副盟长在全国党校系统民族理论研  
讨会开幕式上的发言…………… ( 7 )

在全国党校系统首届民族理论研讨会上李尧唐同志  
的发言…………… ( 14 )

内蒙古自治区委党校副校长庆文同志在全国党校  
系统民族理论研讨会开幕式上的讲话…………… ( 21 )

在全国党校系统首届民族理论研讨会上王玉教授的  
总结发言…………… ( 24 )

二

少数民族地区经济发展  
对策初探……………王玉 李瑞 秦殿才 ( 31 )

促进自立意识、树立竞争观念是  
加快民族地区发展的重要环节……………李本仁 ( 46 )

发展边疆民族地区经济要进一步  
解放思想，放宽政策……………张明礼 ( 51 )

振兴民族地区经济的关键是提高  
劳动者的素质……………陈贤仁 ( 60 )

## 自然经济观念是制约少数民族地区

- 商品经济发展的主要因素之一……………韦世林( 68 )
- 试论少数民族地区工业化……………巴图茫乃( 73 )
- 对民族地区农业基础地位的再认识……………杨茂锐( 85 )
- 畜牧业生产力主客体因素初探……………常国忠 郭贵( 91 )
- 关于云南直接过渡民族建立社会主义物质技术基础的理论思考  
……………李明灿 陈一之 李根( 97 )
- 民族地区经济发展的政策性制约因素及其对策问题浅见……任南洙 朴振世 金正一( 105 )
- 社会主义初级阶段民族问题的特点初探……………王有星 杨建英( 112 )
- 对社会主义初级阶段民族问题的长期性的认识……………常铎( 117 )
- 试论社会主义初级阶段的民族问题……………林平 达·色林( 121 )
- 坚持民族平等和民族团结, 反对民族主义的错误倾向……………秦德芬( 129 )
- 浅谈竞争与民族平等问题……………孙午生( 137 )
- 试论各民族间相互信任关系……………叶丽新( 141 )
- 党的基本路线与民族繁荣发展……………张树忠( 147 )
- 关于民族理论学科建设几个问题的思考……………李 瑞( 153 )
- 切实落实民族政策积极维护民族利益……………黄力光( 161 )
- 关于消灭历史上遗留下来的民族间事实上不平等问题的思考……………李 琪( 166 )
- 民族自治地方县级政治体制改革刍议……………韦承二( 173 )
- 浅谈少数民族地区的思想政治工作……………于夏利( 182 )
- 社会主义初级阶段变革少数民族传统观念的几点刍议……………郭焕永( 186 )

## 谈现阶段傣族在社会主义精神文明

- 建设中的有利条件和不利因素……岩温胆 方长生 ( 192 )  
浅析我国民族地区语言文字及发展的趋势……却丕拉 ( 198 )  
社会主义初级阶段宗教的特点与作用……郭焕永 ( 201 )  
马克思关于“宗教是人民的鸦片”的  
观点不能否定……王尧德 ( 210 )  
民族定义问题浅析……色·朝鲁门 ( 217 )

### 三

## 浅谈党校马克思主义民族理论教学中的

- 几个问题……束迪生 ( 222 )  
也谈民族理论教学中需要注意的几  
个问题……色·赛音巴雅尔 ( 229 )  
谈谈民族理论教学问题……韩寿昌 ( 241 )  
关于《民族理论和民族政策》教学对  
象的再思考……郭贵 哈斯其其格 ( 247 )  
民族理论与民族政策是民族地区党校  
的一门主课……中共延边州委党校科社教研室 ( 252 )  
关于进行民族理论和民族政策教学的情况和体会  
……内蒙古党校民族理论和民族政策教研室 ( 258 )  
关于民族教育的概念问题……额·乌力更 ( 266 )  
从甘肃临夏州实际试论进一步加强  
民族团结教育的重要性……马正海 ( 270 )

### 四

## 从牧区实际出发做好思想政治工作

- 对锡盟牧区的调查与思考……夏连仲 ( 276 )

## 我国民族区域自治建设的新发展

- 肃南裕固族自治县自治制度建设

状况调查·····	杨明前 武学荣	( 290 )
必须下大力气扶持少数民族地区的经济发展		
——对敦化市朝鲜族村社经济的调查		
·····	金光哲 金基洙 金正一	( 300 )
乌鲁木齐市民族工作·····	张旭凯 李继敏	( 307 )
改善青海省牧民生活的见闻与思考·····	吴承义	( 313 )
内蒙古锡林浩特盟民族教育简况·····	锡盟公署教育处	( 331 )

# 中共内蒙古锡盟委书记乃登同志 在全国党校系统民族理论研讨会 开幕式上的讲话

(一九八九年八月一日)

同志们：

首先，我代表中共锡盟委、锡盟行政公署，向这次全国党校系统民族理论研讨会表示热烈的祝贺！这次民族理论研讨会是在党的十三届四中全会闭幕不久召开的，它必将对进一步贯彻四中全会精神、促进民族团结与进步产生积极的作用。会议在我们这里召开，对我们的工作是个有力的促进。为了便于各位了解锡盟，我向大家简要地介绍一下近些年来我盟民族工作的状况。

党的十一届三中全会以来，我们把党的路线、方针、政策和锡盟的具体实际结合起来，在促进民族平等、民族团结、各民族共同繁荣进步方面做了以下几项工作：

一、始终坚持以经济建设为中心，促进边疆少数民族地区的经济繁荣。1988年，我盟国民生产总值达到11.1亿元，同1978年相比，十年增长了1.5倍（按不变价计算）；工农牧业总产值达到6亿元，十年翻了一番；今年牧业年度牲畜首次突破1000万，实现了几代人为之奋斗的美好愿望；1988年财政收入达到6000万元，十年增长了2.5倍。十年来累计完成基本建设投资8亿元，建成职工住宅85万平方米；增加固定资产5.8亿元。以畜产品加工为主的民族工业已形成系列和相当规模，毛纺生产能力增加1770

锭；乳品产量增长了12倍；重革、轻革分别增长了9.3倍和2.4倍；机制纸增长了5.6倍；水泥增长了1倍左右。改革十年，农牧民人均收入由207元增加到686元，提高了2.3倍，其中，牧民人均纯收入达到1101元，提高了3.2倍；农民人均纯收入达到422元，提高了1.5倍；职工工资总额增长了1.8倍。

1987年底，自治区党委根据党的十三大精神，提出了以粮食、财政收入、人均收入为内容的近期三项奋斗目标。据此，我们确定了我盟经济发展战略和近期四项奋斗目标。这个经济发展战略用一句话来讲，叫作“一个基础、两个翅膀”，即以牧业生产为基础，以畜产品加工和矿产资源开发为两翼。四项奋斗目标是：到1990年，牧业年度牲畜头数达到1000万头（只）；粮食产量稳定在2.5亿斤以上；农、牧民人均收入分别由1987年的219元、749元提高到500元和950元；财政收入7000万元以上，自给率由1987年的26.2%提高到36.1%。经过近两年的努力，四项奋斗目标的完成情况比较理想。牲畜头数指标已超额完成，其它三项很可能在今年内实现。现在我们正在讨论制定1990—1995年的经济社会发展规划，总的想法是通过今后五年多的努力，要使我盟经济建设再上一个新的台阶，为落实小平同志“三步走”的发展战略，较快地振兴锡盟经济，做出应有的贡献。

二、加快发展民族教育、科技、文化、卫生事业，提高民族素质，促进社会进步。改革十年，全盟各类大中专学校由原来的5所增加到13所（包括职工中专），十年考入普通大中专的学生1.3万人。每万人口升入普通高校的人数由1983年的2.87人提高到1988年的6.7人，达到全区平均水平。成人大中专从1984年开始招生，5年累计升学5000多人。全盟12个旗县市已有11个普及了初等教育，达到无文盲旗标准。为了发展教育，我们在财政比较困难的情况下，适当增加投资。同时，发动全社会集资办教育。1983年以来，社会各方面为教育集资3000多万元，共修建校舍48万平方米，占校舍总面积的55%。目前，全盟中小学中已有



95%的学校做到无危房、有教室、有课桌椅，大部分牧区小学实现了盟委提出的“把苏木小学建成全苏木第一流的建筑物”的口号。为了提高师资水平，我们采取集中进修和业余进修定期考核的办法，加强了教师队伍建设。在办好原有汉语师范的同时，新建了教育学院和蒙古师范。同1983年相比，小学教师合格率由40.9%上升到68.3%；初中教师合格率由13%上升到41.2%；适龄儿童入学率由89.9%上升到93.7%，巩固率由87.7%上升到98.8%，毕业率由51%上升到91.3%，普及率由91%上升到93.7%。改革十年，医疗卫生条件有了很大改变，卫生技术人员增加了50%，病床增加了16%。近两年，盟里每年与京、津等地医疗单位取得联系，到牧区巡回医疗。全盟广播电视人口覆盖率由1978年的4.1%提高到72%。科技队伍不断壮大，科研活动特别是农牧业实用科技推广有了明显进展。基层文艺、图书阅览等文艺活动日趋活跃。

**三、大力培养选拔少数民族干部。**全盟现有32000多名干部，其中少数民族干部15000人。少数民族干部中，蒙古族干部14000人，占干部总数的43.8%。全盟现有的各类专业技术干部中，少数民族占43.6%；全盟县处级以上780多名在职领导干部中，少数民族干部有490多名，占63%；在苏木乡镇党政领导干部中，少数民族干部占68%。1983年以来，全盟向区内外各类干部专修科和成人中专院校输送少数民族干部1200多名，盟内党校和成人中专院校代培少数民族干部400多人，五年中已有近千名少数民族干部取得中专以上学历。近两年还有计划地选送一部分在职和后备干部到区内外挂职锻炼。这几年我们还特别注意在工矿企业中提高少数民族职工比例，培养一支民族产业工人队伍。

**四、认真贯彻落实党的民族政策。**十一届三中全会后，我们为44000多人平反了冤假错案，为3500多人落实了政策，使民族关系迅速恢复，得到进一步改变。《民族区域自治法》颁布后，我们在全盟上下广泛宣传贯彻，每年进行一次民族政策贯彻情况大

检查。学习和使用少数民族语言文字，是执行党的民族政策的重要内容。几年来，盟委、公署及各旗县市党委、政府下发文件、召开会议，都能坚持蒙汉两种文字并行，各单位的印章、牌匾也一律用两种文字书写。我们全面正确地贯彻党的宗教政策，加强了宗教活动场所的管理，把宗教活动纳入了正常轨道。

五、坚持开展民族团结表彰活动。近年来，我盟各地、各单位本着以基层为主、小型为主、精神鼓励为主的原则，开展多种形式的民族团结表彰活动。1987年，盟委、公署对全盟82个民族团结先进集体和116个先进个人进行了表彰。去年全区第二次民族团结表彰大会后，我们对全盟民族团结表彰活动进行了具体安排部署。最近又在东乌旗召开了包括民族团结内容的军民共建、警民共建精神文明现场会。近几年来，我们在评比命名各类先进单位、先进个人的工作中，把民族团结作为评比的一个主要条件。由于各级领导的重视，我盟民族团结表彰活动基本纳入经常化、制度化、规范化的轨道，并不断向新的层次发展。特别是农村牧区的民族团结活动，正在逐步转向经济上的联合互助，在促进农牧区经济的发展中显示了重要作用。

回顾十一届三中全会以来我盟民族团结进步工作，我们对新时期如何更好地贯彻执行党的民族政策有几点粗浅的体会。

第一、民族团结进步事业的核心问题是大力发展社会主义生产力。民族的团结进步，从根本上说，是指一个民族、一个地区社会生产力的发展。只有生产力得到发展，才能为巩固和发展新型的社会主义民族关系奠定雄厚的物质基础，才能缩小与先进地区的差距，逐步消除民族间事实上的不平等。在这方面，广大干部群众特别是领导干部必须从思想和行动上牢牢坚持“一个中心、两个基本点”，在经济建设上始终抓住不放，抓出成效，使本地区的经济一年比一年发展，人民生活一年比一年改善。同时，从经济发展的战略考虑，必须加快文化、教育、科技事业的发展，要从小学抓起，从基础教育抓起，加速人才培养。这样，

生产力的发展才有后劲。

第二、改革开放是民族团结进步的必由之路。在新的历史时期，民族团结，民族进步，各民族的共同繁荣，都不能离开改革开放这个历史潮流和社会环境。整个国家不改革开放，没有出路；各民族不改革开放，同样没有出路。实践已经证明，改革开放极大地推动了社会生产力的发展，给民族团结进步事业带来了新的活力。因此，我们要以高度的责任感和紧迫感，动员全盟各族人民，坚定不移地把我盟改革开放推向前进。

第三、认真贯彻《民族区域自治法》，为实现民族团结进步提供了法律保证。民族团结进步事业是全党、全体人民的共同事业。各级党委、政府必须广泛、深入、持久地向各族干部群众进行马克思主义民族理论的教育，提高贯彻《民族区域自治法》的自觉性，把自己的言论行动置于法律法规的约束之下。既要注意防止和克服不顾国家统一领导、统一计划的错误倾向，又要反对忽视和不尊重民族平等权利和民族区域自治权利的错误倾向，把《民族区域自治法》落到实处，把法律赋予我们的自治权利用好。

第四、坚持实事求是、一切从实际出发的原则，是民族团结进步的可靠保证。我们国家地域广阔，贯彻执行党和国家的方针、政策，必须从本地区的实际出发，这在少数民族地区尤为重要。在经济、地区、民族等各个方面，我盟都有着不同于内地的显著特点。如果不从这些实际情况出发，或者对中央的政策照本宣科，或者照搬内地或别地的做法，就不可能扎实有效地贯彻落实中央的政策，也就不会有民族地区经济建设和各项事业的发展繁荣。因此，必须时时处处坚持实事求是的思想路线，以对党和对人民高度负责的一致性，创造性地贯彻中央的方针、政策，使之同锡盟的具体实际相结合。各族人民群众正是从本地区各级党委、政府的扎实有效的工作中，去感受党的路线、方针、政策的正确性，从而积极投身于改革和建设，促进我盟各项事业。

第五、自力更生、艰苦奋斗精神是民族团结进步的重要法宝。对于民族地区来说，国家的帮助是必要的，但目的是为了民族自治地方更快地增强自我发展的能力，达到各民族共同繁荣。只有把国家的帮助和自己的条件、力量结合起来，把发展的基点放在主要依靠自己的力量上，创造性地搞好本地方的现代化建设，才是振兴自己经济和文化的正确途径。少数民族具有勤劳勇敢、奋发进取的传统美德，应该充分利用社会主义制度给我们创造的有利条件，自觉地发扬主人翁精神，努力吸取一切先进的科学、文化、技术，为本民族的繁荣发展，为祖国的强盛，为子孙后代的美好幸福，努力作出应有的贡献。

第六、加强民族团结的关键在于党内和各级领导班子内部的团结。广大共产党员和各级干部，在民族团结进步事业中担负着重要责任。为此，要时时处处讲团结、顾大局，发挥模范和表率作用。要站在党性的立场上，站在党的政策和国家法律的立场上处理问题，敢于克服各种不利于民族团结进步的不良倾向和行爲。党内和干部队伍的团结搞好了，尤其是各级领导班子内部的团结搞好了，民族团结就能不断巩固和发展。

几年来，我们虽然在贯彻民族政策，增进民族团结进步方面取得了一定成绩，但也有不尽如人意的地方，工作中还有不少差距。我们有决心在江泽民同志为总书记的党中央领导下，继续坚持党的十一届三中全会的路线、方针、政策，认真贯彻十三届四中全会精神，团结和带领全盟各族人民，同心同德，艰苦奋斗，克服前进道路上的一切困难，把我盟民族团结进步事业以及各项事业不断推向前进。

# 以草业为基础，发展稳定、优质 高效益的社会主义商品畜牧业

——道尔吉帕拉木副盟长在全国党校系统  
民族理论研讨会开幕式上的发言

(一九八九年八月四日)

各位专家、学者、同志们：

我受锡盟委、锡盟公署委托，向在座的各位汇报我盟在连续十一年夺得畜牧业丰收，今年提前一年实现全盟牲畜总头数突破一千万大关的奋斗目标中所做的一些工作。

据统计今年六月末，全盟牲畜达到 10693681 头（只）。在我盟历史上首次突破一千万大关，成为全区第一个牲畜超千万的地区。牲畜头数比 1949 年增长了 5.5 倍，比 1978 年翻了一番多，比历史上最高的 1975 年增加了 154 万多头（只），有十个旗县市牲畜头数超历史最好水平，六个旗牲畜超百万。

近几年，全盟年出栏牲畜 170 万头（只），产肉 5 万吨，产奶 5.7 万吨，产毛 1.2 万吨，产羊绒 40 多万斤，产牛羊皮 170 万张，为国家社会主义建设做出了贡献。

党的十一届三中全会以来，我们在领导和发展牧区经济中，经历了艰难曲折的历程，我们有过胜利的喜悦，也有过失败的教训。回顾和总结我们的工作，基本经验有六条。

1. **解放思想，积极实行改革开放，发展生产力。**党的十一届三中全会之后，我们主要是抓了拨乱反正、落实政策、清除“左”的影响，各族干部群众在思想上得到了解放。接着，我们

按照实事求是，一切从实际出发的路线，引导群众树立正确的发展社会主义生产力的指导思想，对束缚牧区生产力发展的生产关系进行了改革。1980年，参照农村的承包形式，在牧区几个生产队搞了牲畜归户试点，受到了牧民的拥护。以后逐年扩大，在取得经验的基础上，到1984年全盟563个生产队全部推行了以牲畜作价归户、草场分片承包为主要形式的畜草双承包经营责任制。对一些特殊困难的地区，我们采取了特殊的政策，允许无偿分畜，归户饲养。与此同时，解体了一大二公、政社合一的人民公社体制，重新组建了适合牧区现阶段生产力发展水平的苏木、嘎查两级基层组织。

生产关系基本理顺之后，我们及时注意了生产力各个要素的合理配置，不断解决新问题，完善承包经营责任制。承包头几年，多数牧户五畜俱全，而经济基础又比较薄弱，这就给改良、防疫、种畜管理等带来了一定困难。针对这种情况，从1986年开始，逐步加强了嘎查一级组织的职能，适当扩大了嘎查一级提留，使一家一户不好办的事情统一由嘎查管理。同时，在牧民自愿的基础上，各级领导又积极帮助组织联户经营、专业化经营和适当规模的家庭牧场，使生产结构逐步趋于合理。

随着牧区经济体制改革的不断深入，我们又引导干部群众进行生产和经营观念上的变革，逐步克服传统的、自给自足自然经济的经营思想和生产方式，树立稳定、优质、高效益商品畜牧业的新观念。从这一目标出发，我们对畜牧业内部结构进行了一系列调整，一是调整畜种结构，增加了山羊和牛，压缩了马；二是调整畜群结构，增加繁殖母畜的比重，加快了牲畜出栏；三是调整品种结构，培育和引进优良品种，逐步加大了良种和改良畜的比重。与此同时，我们通过组织干部外出参观学习，开展对外交流，开设对外窗口，参加区域性经济协作等多种形式，加强了经济技术信息的交流和对外经济协作。我们先后同6个省28个地市建立了长期稳定的协作关系。

十年改革的成功表明，党和国家在广大牧区实行的一系列政策是正确的，它不仅受到了广大人民群众的拥护，而且确实使他们逐步富裕起来了。总之，改革渗透在牧区经济的各个领域；改革调动了全体牧民的劳动积极性和创造性，给牧区经济注入了活力，使我盟畜牧业连续十一年获得好收成。

2. 狠抓以草为重点的草原基础建设，打好发展畜牧业的物质基础。近年来，我们在认真总结过去搞草原建设的经验教训的基础上，因地制宜，扎扎实实地抓了七件事：（1）狠抓以法治草。我们通过多种形式，在干部群众中大力宣传了《草原法》和《草原管理条例》，并相应制定了保护草原的一系列地方法规；我们组建了草原警察支队和草原监理所，依法开展防火护林护草工作；我们组织了专门班子，利用几年的时间，划定了与部分兄弟盟市、省区的行政边界，以及我盟旗县、苏木乡之间的边界，大大减少了因边界纠纷造成的草原破坏；到去年底，我们发放了草原所有证650份，86%的草原面积明确了所有权，发放草原使用证16500份，79%的草原面积明确了使用权。（2）以草库伦建设为重点，狠抓了草场建设。到去年底，全盟累计围建草库伦1074万亩，其中，五配套家庭小草库伦1200多处。1981年以来，年均人工种草40多万亩，飞播1万多亩，改良草场8万亩。去年草原灭鼠938万亩，秋季打贮草8.45亿公斤，过冬畜均110公斤。同时，我们在条件适宜的地方，大力推广种植了优质高产的青贮饲料，去年青贮玉米产量达3000万公斤。去年试验成功了伏草草捆青贮，列入了农业部丰收计划。（3）按照经济规律办事，放开草的价格，放手发展草业大户。（4）坚持进行永久性棚圈建设。全盟现有畜棚340多万平方米，过冬畜均0.46平方米，比1978年增加了1.13倍；有畜圈753万多平方米，过冬畜均1平方米，比1978年增加1.43倍。现在，全盟棚圈化程度达到88%。（5）注重了牧区水利建设。全盟现有各种人畜用井2.6万眼，比1978年增加了67.5%，为定居轮牧提供了条件。（6）确定了九大防灾

基地，总投资2800多万元，其中一部分正在建设中。(7)增加了草原建设投入。1984年至1988年，全盟草原建设总投入达1.1亿元，其中，国家投入1900多万元，集体投入6000多万元，牧民投入3100多万元。全盟现有农牧机具总动力32.5万千瓦，比1978年增加了3.2倍，其中，拖拉机11264台，机引打草机3343台。

由于狠抓了以草为重点的基础建设，尽管1985年遇到了同1977年相同的大雪灾，只死亡牲畜56万头(只)，死亡率为6.7%。而1977年死亡牲畜215万头(只)，死亡率高达25.4%。

以草为重点的草原基础建设的不断加强，使我盟畜牧业实现了由被动抗灾到主动防灾的转变，大大提高了牧区防灾抗灾的能力。近年来，基本上做到了防灾常备不懈，大灾不伤元气。

3. 大力推广科学技术，提高牧区科技水平。近年来，我们在努力增加牲畜头数的同时，逐步把注意力转到依靠科学技术发展稳定、优质、高效益的社会主义商品畜牧业上来。为此，我们着重抓了两个方面的工作。一方面，我们从发展牧区教育入手，抓了提高人的素质的工作。全盟先后集资3000多万元，用于改善中小学办学条件。经过几年的努力，牧区基本上实现了“两主一公”和“一无六有”。在办好普通中学的同时，我们又适时地制定了发展职业技术教育和农牧民文化科技培训的规划和相应的政策，每个旗县市新办或改办了一所职业中学，并在普通中学增加了初中“三加一”教育，使普通中学和职业学校(包括中专)的招生比例达到了1.8比1。这样，大批不能继续升学的牧民子弟，经过一段时间的职业技术教育，回到牧区即可成为有一定的生产技能和科学知识的一代新型牧民。

另一方面，我们注重理顺“依靠”和“面向”的关系。这几年，我们在提高科技人员待遇的同时，大力提倡科技人员和科研工作面向基层，鼓励科技人员下牧区搞有偿服务。去年初，我们又根据锡盟的特点，制定了我盟《科技体制改革的若干规定》和



《科学技术进步奖励办法》，明确提出了我盟科技工作以开发推广实用生产技术，引进、消化、吸收外地先进技术为发展方向，以提高经济效益、振兴锡盟经济为宗旨，并为科技人员下牧区、下基层提供了各方面的优惠条件。之后，我们认真抓了落实。盟旗两级从年初可用资金中提取0.5%作为科技发展基金，当年落实了60多万元；112个苏木中，到去年底已建起科技综合服务站78个；当年建立科技示范户4960户；农牧民中有7万多人次进行了科学技术培训。特别应提出的是已有2000多名农牧民技术员活跃在生产第一线。这样，就为牧区的改良、防疫、青贮围栏、机电维修等大大提供了方便，从而使牧业劳动生产率有了明显的提高。

在提高牲畜质量方面，采取领导、群众和科研、生产相结合的办法，大力开展牲畜改良育种等工作。先后培育出内蒙古细毛羊、中国草原红牛、锡林郭勒马、乌珠穆沁羊等良种，正在选育中的有乌珠穆沁牛、乌珠穆沁马、苏尼特羊、苏尼特驼和扎格斯台牛等。现在一半以上旗县已实现绵羊改良化，细羊毛占羊毛总产量的68%。全盟已建立三个细毛羊基地、一个肉羊基地和三个商品牛基地。近年来，大力推广新技术、新成果，先后在各地推广了牛的冷配、早春驱虫、布病免疫，防治牛皮蝇、塑料暖棚接羔等技术，收到了很好的效果。近年共有48项科研成果获奖，其中国家级3项，自治区级12项，盟级32项。

4. 实行农牧结合，发展多种经营。这些年来，我们还始终注意抓好农业生产，并确定了到1990年实现农区粮食自给的奋斗目标，以求畜牧业与农业生产平衡发展。去年已将建设70万亩基本田的任务一次落实到户，并与农民签订了合同；推广旱作农业技术和模式化栽培技术已占农田总播面积的23.5%。猪、鸡、兔、貂等小四养和庭院经济也发展较快，1988年猪的饲养量达到12万口，鸡的饲养量达到100万只，兔的饲养量达到60万只。同时加速了乌拉盖商品粮基地建设，几年内准备恢复38万亩原有耕