



长春市第十二届人民代表大会
第二次会议

文件汇编

长春市人民代表大会常务委员会办公厅编

二〇〇四年二月

长春市第十二届人民代表大会 第二次会议召开

长春市人民代表大会第二次会议于2004年2月1日至6日在长春宾馆会堂召开。会议听取和审议长春市人民政府工作报告;听取和审议关于长春市2003年国民经济和社会发展规划执行情况与2004年国民经济和社会发展规划草案的报告,审查和批准长春市2003年国民经济和社会发展规划执行情况的报告与2004年国民经济和社会发展规划;听取和审议关于长春市2003年预算执行情况和2004年预算草案的报告,审查和批准长春市2003年预算执行情况的报告和2004年预算;听取和审议长春市人民政府关于长春老工业基地振兴规划纲要草案的说明,审查和批准长春老工业基地振兴规划纲要;听取和审议长春市人民代表大会常务委员会工作报告;听取和审议长春市中级人民法院工作报告;听取和审议长春市人民检察院工作报告;表决通过长春市人民代表大会城乡建设环境保护委员会主任委员名单。

会议期间,代表提出议案94件,其中1件被确立为大会议案,交由市政府办理,并向市人大常委会报告办理结果。其它议案被作为代表建议,交由有关机关和组织办理。

496名代表出席了本次会议。市委、市人大常委会、市政府各部门、市级金融单位、市级新闻单位及有关机关、团体、党派负责人列席了本次会议,不是市人大代表的离退休的原市级老领导也列席了本次会议。

长春市第十二届人民代表大会 第二次会议关于政府工作报告的决议

(2004年2月6日长春市第十二届
人民代表大会第二次会议通过)

长春市第十二届人民代表大会第二次会议,听取并审议了祝业精市长代表市政府所作的《政府工作报告》。会议认为,报告实事求是地总结了过去一年的工作,提出的2004年工作思路、目标和措施是符合实际、切实可行的。会议决定批准这个报告。

会议认为,在过去的一年里,市政府在市委的领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届三中全会精神,依靠和带领全市各族人民,解放思想,团结奋斗,克服困难,战胜了严重的春旱和突如其来的“非典”疫情,保持了国民经济持续快速健康发展的良好势头,改革开放稳步推进,城市建设步伐明显加快,各项社会事业全面进步,人民生活水平进一步提高,民主法制建设不断加强,全面建设小康社会有了良好的开局。

会议指出,2004年是全面实施振兴东北地区等老工业基地战略的第一年,也是实现“十五”计划的关键一年。市政府要以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六大精神为指导,全面贯彻落实十六届三中全会、省委八届四次、五次全会和市委十届四次全会精神,牢牢把握振兴老工业基地这一难得的历史机遇,增强忧患意识和发展意识,以高昂的斗志、务实的作风和科学的精神,扎扎实实地做好各项工作,全面推进我市社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展,努力走出一条全面、协调、可持续的振兴之路。

会议要求,市政府要把着力推进长春老工业基地的全面振兴作为今年工作的重中之重,以振兴老工业基地统领各方面工作。要以建立现代产权制度为核心,加快国企改革,着力推进体制、机制创新;调整经济布局 and 结构,全面推进各项配套改革;调整完善国有资产管理体制,激活存量资本,做大总量资本,增强我市加快发展的内在动力。要大力发展非公有制经济,放宽市场准入条件,加强服务和监管,努力营造全民创业的良好环境和浓厚氛围,支持民营经济实现突破性发展。要坚持走新型工业化道路,推进工业结构优化升级,以发展高新技术产业和改造提升传统产业为主线,建设大项目,培植大企业,集中力量壮大主导产业。要高度重视“三农”问题,加速农业结构战略性调整,大力发展现代农业;用工业化思维谋划农业,推动县域经济发展,努力增加农民收入。要加快发展第三产业,尤其是要积极改造提升传统服务业和发展现代服务业。要努力扩大就业和再就业,建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系,促进就业和社会保障工作的发展。要努力扩大对内对外开放,全力开展招商引资,积极筹集国际国内两类资金,拓展国际国内两个市场,以开放促改革、促调整、促发展。要加强生态环境和基础设施建设,提高可持续发展能力。要实施科教兴市战略,积极推进科技进步和创新,深化教育体制改革,加强公共卫生应急体系建设,落实“人才兴国”战略,促进各项社会事业健康、协调发展。要全面加强民主法制建设,努力营造安定、文明、和谐的社会政治环境。要积极推进行政管理体制创新,加快政府职能转变,坚持依法行政,大兴求真务实之风,建设廉洁、高效的服务型政府。要以开展“创建全国文明城市”等活动为载体,提高市民素质和塑造城市良好形象,为我市加快振兴提供强大的精神动力。

会议号召,全市各族人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在市委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,

为振兴长春老工业基地,促进我市经济社会全面、协调、可持续发展,
率先在全省实现全面建设小康社会的目标而努力奋斗!

政 府 工 作 报 告

——2004 年 2 月 2 日在长春市第十二届

人民代表大会第二次会议上

长春市市长 祝业精

各位代表：

我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请列席会议的同志提出意见。

一、2003 年工作的简要回顾

过去的一年，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大精神，依靠全市各族人民，推进改革开放和现代化建设，保持了经济社会全面发展的良好势头，各项工作取得了新成绩。

（一）全力做好防治工作，抗击非典斗争取得阶段性重要成果。去年上半年，面对突如其来的非典疫情灾害，我们紧紧依靠市委的坚强领导，把人民群众的身体健康和生命安全放在第一位，把防治工作作为各项工作的重中之重，迅速建立起有力、有序、有效的指挥领导系统。实行全民动员，依法防治，群防群控，构建了科学严密的治、控、防综合体系。市人大常委会在关键时刻紧急审议通过了《关于预防和控制传染性非典型肺炎的决定》，为依法防治提供了有力的法律保障。整合各级各类医疗救治资源，紧急组建非典诊疗中心，近千名医护人员舍生忘死，全力以赴投入医疗救治第一线；数千名卫生工作者在公安干警的配合下，依法流调 3300 多人，随访 2 万多人

(次),医学观察 2900 多人,有效控制了疫情蔓延和扩散。在城区,各级机关干部带头昼夜坚守在机场、火车站、公路出入口,认真进行卫生安全检查;5 万多名干部群众逐家逐户开展“地毯式”排查,形成了横向到边、纵向到底的排查网络和卫生安全监控体系。在农村,15 万名干部群众齐上阵,盯防到户,包保到人,构建了严密的防控网络,有效截断了疫情向农村输入。全市物资供应部门克服各种困难,积极组织防治短缺物资的生产和供应,提供了有力的后勤保障。各级宣传部门和新闻媒体,坚持正确的舆论导向,及时、客观地公布疫情和防治动态,加强防治知识宣传,提供了有力的思想舆论支持。各级领导干部和广大共产党员在关键时刻,率先垂范,深入防治第一线,坚定了人民群众战胜疫情灾害的信心。驻长人民解放军、武警部队和一汽、吉大、电力、长铁分局、民航管理局、南航北方吉林分公司以及省直医疗、防疫等部门,自觉服从属地化管理,形成了抗击非典的强大合力。社会各界、各兄弟城市和海内外朋友慷慨解囊,无私援助,捐款捐物折合人民币 4000 多万元。在做好防治工作的同时,我们认真总结抗非经验教训,切实加强公共卫生管理、监督和投入,提高了群众卫生防护意识;建立健全各种预警和应急机制,落实经常性防治措施,增强了应对各种突发事件和风险的能力。在这场斗争中,全市各族人民众志成城,和衷共济,对政府在非常时期采取的非常措施给予充分理解和支持,体现了空前的凝聚力和战斗力,共同铸就了“临危不惧、沉着应对,实事求是、尊重科学,无私奉献、顽强拼搏,万众一心、敢于胜利”的抗非精神,已经成为推动长春全面振兴的强大精神动力!

(二)坚持加快发展不动摇,国民经济持续快速健康发展。全市实现国内生产总值 1338 亿元,比上年增长 14.2%。实现全口径财政收入 134.8 亿元,增长 22.3%。完成全社会固定资产投资 389.6 亿元,增长 21.6%。农业生产战胜了严重春旱,粮食取得好收成,总产量达 670 万吨。粮食销售突破 500 万吨,增长 1 倍多。大力发展

生态农业和畜牧业,启动农产品质量标准体系和检验检测体系建设,新建无公害和绿色食品种植基地 25 个、标准化牧业小区 163 个。畜牧业实现增加值 81.2 亿元,占一产增加值的 52.1%。农业产业化进程加快,东高大豆、新希望乳制品等 20 个投资 3000 万元以上的农产品加工项目建成投产。县域经济发展明显加快。四县(市)和双阳区实现国内生产总值 405.8 亿元、全口径财政收入 11.5 亿元,分别增长 16.5% 和 8.4%。积极实施“治水兴屯”工程,新打机电井 143 眼,治理水土流失 22 万亩,农业生产条件得到改善。城镇建设稳步推进。新增城镇道路 468.9 万平方米、燃气管道 24.5 公里。新修乡村公路 1304 公里,297 个村屯通油(水泥)路。75 万农民外出务工经商,农民增收渠道进一步拓宽。工业经济速度和效益同步增长。工业实现增加值 542.3 亿元,增长 17.1%。规模以上工业实现利润突破 100 亿元,增长 24.1%。四大主导行业进一步优化升级。奥迪 A4、马自达 M6、丰田陆地巡洋舰等具有国际先进水平的产品相继投放市场,汽车工业实现产值 1181 亿元,占全市规模以上工业产值的 78.2%。光电子信息、生物与医药产业快速发展。高新技术产业实现产值 520 亿元,占规模以上工业产值比重超过 1/3。重点项目建设进展良好,新建续建投资超亿元工业重点项目 22 个,一汽“三大基地”(一汽轿车新基地、一汽—大众轿车二厂、解放卡车新基地)、大成德惠玉米生化工业园等具有百亿元产值前景的特大项目开工建设,进一步增强了经济发展后劲。建筑业实现增加值 88 亿元,增长 18%。流通业现代化步伐加快,连锁经营已经扩大到餐饮、图书、医药等多个业种。实现全社会消费品零售总额 438.3 亿元,增长 8.4%。旅游业实现总收入 83 亿元,增长 23.8%,占全省旅游业总收入的 58%。会展经济成果喜人,国际雕塑大会、净月冰雪旅游节吸引了世界的目光,汽博会、农博会、民博会得到国内外广泛认可,参会参展人数(次)均超过 100 万。

(三)各项改革稳步推进,对外开放取得新成绩。国企改革取得

新进展。20 户国有企业完成产权制度改革,16 户企业国有资本全部退出。所有制结构进一步优化。民营经济完成固定资产投资 84 亿元,增长 10.5%;实现增加值 446 亿元,增长 20%,占全市国内生产总值的 33.3%,提高 1.2 个百分点。有效利用资本市场,欧亚、经开、亚泰 3 家上市公司实现配股,融资 9.18 亿元。积极稳妥推进乡镇事业单位机构改革,削减乡镇站所 105 个,减员 2787 人。住房、人事、分配制度等各项改革进一步深化,机关、高校后勤体制改革初见成效,要素市场不断完善。对外开放成效突出,对外贸易快速增长。精心策划、周密安排各项招商活动,成功举办了首次网上招商会,先后组团赴日本、瑞典、俄罗斯、香港等多个国家和地区招商引资。住友等 5 家世界 500 强企业和中国海外集团等一批国内知名企业来长落户。全市实际利用外资 7.5 亿美元、内资 145 亿元人民币,分别增长 19.8% 和 16.5%。实现外贸进出口总额 52.2 亿美元,增长 80.7%,其中出口 15.5 亿美元,增长 21.9%。努力扩大对外交往,与朝鲜清津市缔结为友好城市。开发区对全市经济的带动作用进一步增强。高新、经开等 5 个开发区实现国内生产总值 498 亿元,占全市国内生产总值的 37.2%,提高 3.2 个百分点。九台东湖等 6 个开发区被批准为省级开发区,四县(市)和双阳区增加了新的发展平台。

(四)城市建设步伐加快,承载能力明显增强。全年投入 36 亿元,实施 70 多项城市重点工程。西三环路、黑嘴桥等“八路五桥”按计划完成年度任务,建成民康路等 9 条标准街路,龙家堡机场、“三北”工程、“轻铁二期”等跨年度工程进展顺利。着眼于城市的可持续发展,启动一批生态建设重点工程。波罗湖湿地生态恢复、西部和西北部防风御沙林工程顺利推进。全市退耕还林 7000 公顷。世界雕塑公园按期对外开放,南湖公园完成年度改造任务。城区植树 29.1 万株,新增绿地 121 公顷,人均公共绿地达 7.3 平方米。城市环境空气质量优良天数达 335 天,优级天数增加 21 天。城市管理综

合执法体制顺利运行。拆除“三小”、清理马路市场等综合整治活动深入开展,城区管理职能作用进一步发挥,城市整体形象得到提升。土地市场进一步规范,实现土地净收益 8 亿元,增长 58.8%。超前谋划城市生产力发展布局,调整城区、开发区管理体制,科学界定各自功能,有效拓展城市发展空间,为经济社会持续健康发展奠定了良好基础。

(五)精神文明建设不断深入,各项社会事业全面发展。广泛开展群众性精神文明创建活动,文明社区、文明单位、文明村镇、军(警)民共建等创建活动稳步推进。创建全国文明城市工作通过中央文明办的中试测评。贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,深入开展“革除十大陋习、树立文明新风”主题宣传教育活动,市民的文明素质进一步提高。军政军民关系不断密切,创建“双拥模范城”喜获“五连冠”。把社会事业摆到与经济发展同等重要位置,增加了对社会事业的投入。公共卫生设施建设得到加强。新建市传染病医院,启动了北方肝胆医院建设。改建扩建了四县(市)和双阳区疾控中心。教育事业发展较快。素质教育迈出新步伐,全市中小学全部实施新课程改革。新建中小学校舍 33.8 万平方米、农村教育实践培训基地 20 个,改造倒危校舍 6.85 万平方米,城乡办学条件进一步改善。优质高中建设取得新进展,城区高中在校生达 44270 人,扩招 26.6%。职业教育保持良好发展势头,扩招 10%,毕业生就业率达 96%。高等教育健康发展,人才培养和科技转化能力进一步增强。大力实施“人才兴业”战略,建设学习型城市取得新成效。实施各类培训 9.8 万人(次),45 万人参与市民外语工程,引进各类急需和紧缺人才 1.2 万人。亚冬会各项筹备工作全面展开,组委会正式成立并履职运行。体育基础设施建设进度加快。莲花山滑雪场等比赛场馆建设进展良好,市滑冰馆改扩建工程竣工,市民健身中心、2 座体育健身园、17 条健身路径投入使用。竞技体育取得新成绩,长春亚泰队喜获全国足球甲 B 联赛冠军。启动了长影世纪城、伪满皇宫二

期复原等一批重点文化项目,长春图书馆改扩建后达到国家一类一级标准,数字电视顺利试播。坚持不懈地开展爱国卫生运动,居民楼道卫生整治和通行安全管理取得明显成效,创建“国家卫生城”工作通过国家爱卫会可行性调研检查。社区建设成效突出。新建社区服务用房 271 处,总面积 15 万平方米,并实现文体、卫生、法律、就业、社保等服务功能入社区。人口与计划生育工作取得新进展,人口自然增长率控制在 3.31‰,10 县(市)区的计生服务站得到改造。为少数民族办实事,建成第二回族公墓及殡葬服务站。新闻出版、妇女儿童、人防、地震等事业健康发展。援藏工作取得新进展,首批对口援建项目建成并投入使用。

(六)人民生活水平稳步提高,就业和社会保障体系建设取得新进展。城市居民人均可支配收入 7905 元,农民人均纯收入 3411 元,分别增长 13.5% 和 8.4%。城乡居民储蓄存款 835 亿元,比年初增加 120 亿元,人均增加 1678 元。居民消费结构不断升级。城镇和农村居民恩格尔系数分别下降 0.4 和 0.6 个百分点,教育、文化、娱乐支出的比重提高 1.8 个百分点,每万户拥有电脑增加 253 台,每万人拥有移动电话增加 140 部。汽车和住房成为消费新亮点。新增私人轿车 10693 辆,增长 23.7%。销售商品住宅 185 万平方米,市区、农村居民住房人均建筑面积 21.94 和 18.95 平方米,分别增加 0.74 和 0.45 平方米。全年新增就业岗位 8.8 万个,5.4 万名下岗失业人员和 1.35 万名“4050”人员实现再就业。17.3 万城市居民得到最低生活保障救助。养老、医疗、失业保险覆盖面进一步扩大,参保人数分别新增 5.5 万、17 万和 5.1 万人;养老失业保险基金征缴突破 20 亿元,增加 3 亿多元。企业退休人员社会化管理率达 96%。认真解决水、路、房、医等群众日常生活中的热点、难点问题。全年改造二次供水设施 305 处。亮化 67 条居民区背街暗巷,改造 90 条巷路。采取多种措施,安置历史超期回迁居民 1437 户。600 户特困居民住房得到解决,2527 名特困患者得到医疗救助,25000 多名城乡贫困学生得

到资助和减免学费,1950 名残疾人通过“扶残助业工程”实现就业。在积极争取国家和省支持的同时,市直 26 个部门积极对营城煤矿沉陷区实行对口帮扶,解决水、电、路等方面近百个问题,各种投入折合人民币 4500 多万元。

(七)经济发展软环境不断优化,民主法制建设进一步加强。围绕政府转变职能,提速提效,狠抓经济发展软环境建设。公安、卫生等 13 个部门“学习经济技术开发区海关”试点工作取得良好成效。政务中心服务功能进一步完善,行政审批效率明显提高。政务中心 205 项审批核准事项实现“一站式”办理,全年共办理各类审批 88502 件,当天办结率达 86%。把政务公开、纠风专项治理和减轻农民负担作为改善软环境的重点任务,查处 273 起涉软案件,依法依规处分 230 人,为企业减负 9000 多万元,农民人均减负 45 元。深入整顿和规范市场经济秩序,信用体系建设取得新进展,被列为“全国中小企业信用体系建设试点城市”。城市投资环境不断改善。在世界银行 2003 年对中国 23 个有代表性大中城市投资环境的综合评估中,长春居第 7 位。

自觉接受人大及其常委会的工作监督、法律监督和政协的民主监督,认真接受各级人大代表和政协委员视察、检查 57 次,办理人大议案、建议、意见 155 件,政协建议案、提案 335 件。提请人大审议地方性法规 7 件,制定行政规章 7 件。把实行政府采购作为推进廉政建设的重要手段,组织公开招投标 702 次,节约财政资金 4000 多万元。努力扩大社会各界的知情权和参与度,政府决策的科学化、民主化和透明度进一步提高。认真倾听群众呼声,“12345”市长公开电话办理群众来电 106968 件,办结率达 96.2%。认真落实信访责任制,加强人民内部矛盾的排查调处工作,一批热点、难点信访问题得到解决。高度重视社会稳定问题,加强消防、交通、安全生产和食品、药品专项整治,严厉打击“法轮功”等邪教组织,深入开展社会治安综合治理,刑事案件发案率下降 20.9%。政法战线广大干警奋力拼

博,克难攻坚,为保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定做出了突出贡献。

上述成绩的取得,是市委正确领导、统揽全局的结果,是市人大、市政协有效监督和支持的结果,是全市人民团结奋斗、努力拼搏的结果。在此,我谨代表市人民政府,向辛勤工作在各条战线的广大干部群众,向给予政府工作积极支持的人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联和各社会团体,向中、省直驻长单位,向中国人民解放军和武警驻长部队官兵,向所有支持长春建设和发展,特别是在防治非典关键时刻给予我们大力支持的海内外朋友,表示诚挚的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我市经济社会发展 and 政府工作还存在不少困难和问题。市场化程度低,经济发展活力不足;国企改革任务仍很艰巨,城乡二元结构还没有根本改变;非国有经济比重偏低,民营经济规模过小;固定资产投资率低于全国平均水平,对经济拉动作用不足;公共卫生设施建设薄弱,社会公共安全体系亟待健全;就业和社会保障压力增大,部分群众生活还比较困难,农民收入水平仍然偏低;群众关心的一些热点、难点问题还没有得到解决;政府管理体制和运行机制还不适应市场经济发展需要,经济发展软环境尚需进一步改善;政府机关中形式主义、官僚主义和服务意识不强、行政效率不高等问题依然存在;廉政建设尚需进一步加强;安全生产方面的问题也不可忽视,等等。对这些问题我们将高度重视,并采取更加有力的措施,认真加以解决。

二、把握机遇,开拓创新,全力推进长春老工业基地的改造振兴

中央作出振兴东北等老工业基地的战略决策,给长春发展带来了千载难逢的历史机遇。把握和利用好这个机遇,是历史和时代赋予本届政府的神圣使命。必须树立比以往任何时候都更加强烈的忧患意识和发展意识,解放思想,更新观念,增强责任感和紧迫感,以高昂的斗志、积极的态度、务实的作风和科学的精神,全力推进长春老工业基地的改造振兴。

长春老工业基地振兴的总体思路是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六大精神为指导，全面贯彻落实十六届三中全会、省委八届四次全会和市委十届四次全会精神，坚持以全面建设小康社会为总目标，坚持建设“三大中心”、发展“四大主导行业”、实施“五大战略”的总体方向，以体制创新、机制创新、科技创新为动力，以经济结构调整为主线，深化国有企业改革，扩大对内对外开放，大力发展民营经济，努力壮大县域经济，优化经济发展环境，力争用7年左右时间，把长春建设成为技术先进、结构合理、功能完善、特色鲜明、竞争力强的新型产业基地。坚持“五个统筹”原则，全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，努力走出一条全面、协调、可持续的振兴之路。

长春老工业基地振兴的具体目标是：到2005年，调整改造初见成效，老工业基地突出矛盾得到缓解。到2007年，调整改造取得显著成果。到2010年，基本完成老工业基地调整改造任务。全市国内生产总值达到3000亿元以上，人均国内生产总值达到38000元左右。全社会固定资产投资累计完成4400亿元左右。城市居民人均可支配收入15000元左右，农民人均纯收入6000元左右。城镇登记失业率控制在5%以内。把长春建设成为国内最具规模的汽车及零部件生产加工出口基地，国内一流的绿色食品产业基地，全国著名的光电子信息产业基地，全国重要的生物医药和中药现代化产业基地，面向东北乃至东北亚地区的区域性物流产业基地，成为吉林省乃至东北地区全面振兴的重要增长极。

2004年，是全面实施振兴老工业基地战略的起步年，也是十分关键的一年。必须扎扎实实地做好各项工作，确保开好局、起好步，为实现长春老工业基地振兴目标打下坚实基础。今年全市国内生产总值预期目标是1520亿元，增长13%左右。

（一）积极推进国企改革，增强长春老工业基地振兴的内在动力。以建立现代产权制度为核心，加快国企改革，着力推进体制、机

制创新,消除影响经济发展和结构调整的体制性障碍,促进国有资本合理流动与退出,加快国有经济战略性调整。

深化国企改革,调整国有经济布局 and 结构。抓住国家在我省推行社会保障体系试点的有利时机,全力开展以国有资本和国有职工身份“双退出”为主要标志的国企改革攻坚战,坚定不移地推动国有资本从竞争性领域有序退出。209 户竞争性领域市属国有独资中小企业基本完成产权制度改革。9 户大型国有独资工商、建工企业和 6 户公用企业实现投资主体多元化。6 户国有控股公司转让国有股权。通过用足用好国家各项扶持政策、出让存量国有资产、盘活土地资源、加大财政支持力度等有效措施,多渠道筹集国企改革所需资金,优先保障职工的合法权益。注重保护现有生产能力,充分安置改制企业职工就业。

推进配套改革,减轻企业办社会负担。分步推进企业剥离办社会职能和主辅分离,探索离退休人员统一托管办法,为企业轻装进入市场创造条件。指导企业在实现产权制度改革、理顺职工劳动关系的同时,完善法人治理结构,建立新型劳动用工制度和分配制度,实现制度创新、机制创新和管理创新,增强企业活力。支持集体所有制企业加快改革步伐,实现产权明晰。

激活存量,做大总量。充分发挥市场在资源配置中的基础作用,组织企业与国内外大企业、大集团合资合作。以优势产业和骨干企业为依托,重点培育一批以资产为纽带、以产品为龙头、市场竞争力强的大型企业集团。鼓励企业通过境内外直接上市、借壳上市和已上市企业再融资,利用资本市场做大做强。积极调整生产力布局,整合区域资源,整体改造铁北老工业区。

调整完善国有资产管理体制。按照归属清楚、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度要求,建立统一的国有资产管理机构,依法履行出资人职责。探索国有资产监管和经营的有效形式,建立企业经营业绩考核体系,完善授权经营制度。

(二)大力发展非公有制经济,为长春老工业基地振兴注入新的活力。认真清理和修订限制非公有制经济发展的规定和政策,消除体制性障碍,营造有利于非公有制经济发展的良好环境,形成多种经济成份平等竞争、共同发展的新格局。加大扶持措施,使非公有制企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面享受与其他企业同等待遇。放宽市场准入条件,引导非公有资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域,拓展非公有制经济的发展空间。改进对非公有制经济的服务和监管,减少行政干预,简化行政管理操作程序,寓管理于服务之中。注重教育引导,依法监督,促进其守法经营、照章纳税,保护职工合法权益。

推进全民创业。在积极争取国家政策和资金支持的同时,坚持自力更生,充分挖掘自身潜力。开展“全民创业、振兴长春”活动,支持群众自主创业,掀起全民创业热潮,共同参与长春老工业基地的振兴。民营企业户数增加 20% 以上。着力扶持民营经济骨干企业做大规模,突出特色,提高档次,尽快形成一批龙头民营企业。扩大对民营经济的服务,建立完善市、县(区)两级中小企业信用担保体系,发展法律咨询、财务代理等中介服务组织,支持民营企业上市融资、与外资合资合作。引导民营企业加快制度创新、技术创新,鼓励民营企业参与国有企业改组改造。建立公开、透明、畅通的信息网络,使民营企业充分利用资金、技术、人才、信息等各种社会资源,创造社会财富。民营经济增加值达到 535 亿元,实缴税金 28.8 亿元,分别增长 20% 以上。

(三)坚持走新型工业化道路,推进长春老工业基地工业结构优化升级。立足发挥现有的基础、资源和比较优势,坚持有所为、有所不为,主要依靠市场机制作用,促进产业结构调整、生产要素整合及企业改组改造,加快经济结构调整步伐,努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。以高新技术产业化和改造提升传统产业为主

线,建设大项目,培植大企业,集中力量壮大主导行业,加快传统产业升级。工业增加值达到 623 亿元,增长 15% 以上。

举全市之力支持一汽加快发展,做大做强汽车产业。推进 19 个汽车及零部件重点项目建设,规划建设环一汽 100 平方公里的汽车产业园区,建设国家级汽车零部件出口基地。一汽轿车新基地形成生产能力,一汽—大众轿车二厂建成焊装、总装、涂装生产线。全市汽车产量达到 70.8 万辆,增长 11% 以上。充分发挥长春国家光电子信息产业基地的导向和载体作用,整合光电产业资源,吸引一批高科技企业,启动一批重点项目,尽快形成以光电产业园等 6 大园区为主体的光电子信息产业基地。启动半导体照明工程,华信光电子光纤通信元器件系统等 12 个投资超 3000 万元的光电子信息产业项目竣工投产。光电子信息产业产值达到 145 亿元,增长 20.8%。突出发展现代中药和生物制药,提高自主研发水平。39 户制药企业完成 GMP 改造,产值超亿元的企业发展到 16 户。生物与医药产业产值达到 62.4 亿元,增长 20% 以上。广泛应用高新技术和先进适用技术,加快骨干企业技术改造,重点实施 226 项投资千万元以上的技改项目。建设和改造投资完成 280 亿元,增长 20.2%。培育主导产品和品牌,提高产品竞争力,扩大市场占有率。500 种以上重点新产品投放市场,新产品产值率达到 31% 以上。

全力抓好项目建设。把项目建设作为老工业基地改造振兴的当务之急和重中之重,摆在政府和企业工作的突出位置,坚持市场选择、企业决策、政府推动相结合,强化组织领导,层层落实责任。按照国家产业政策和投资方向,围绕四大主导行业、现代农业等领域,重点规划设计一批对长远发展有决定性、支柱性和带动性作用的重大项目,努力争取国债支持和社会投资,务求取得突破性进展。全社会固定资产投资完成 460 亿元,增长 18% 左右。

(四)统筹城乡协调发展,大力发展现代农业。高度重视“三农”问题,更多地支持农业、关注农村、关心农民,努力缩小城乡差距。围