

内部材料  
注意保存

桦甸县农村经济

# 论文汇编

(一)

桦甸县农业经济学会

一九八五年九月

F32/13:1

F32

## 前

## 言

为搞好我县农村经济的经营管理工作，加快农业经济的发展，县农业经济学会于八月五日召开了第一次农业经济学术讨论会，会议收到了学术论文42篇，宣读了12篇。这些论文对我县农村经济的发展，提出了许多好的建议，现汇编成册，供各级领导决策和会员学术交流中参考。

在汇编过程中，在不改变作者基本观点的基础上，做了文字修改和必要的删节，因篇幅多、时间紧、工作不细，难免有错误和不妥之处，请读者指正。

编 者

## 桦甸县农村经济论文汇编目录

1. 谈谈调整农业结构的问题 桦甸乡 刘伯勋
2. 关于桦甸县农村产业结构调整的想法 农村部 赵国良
3. 谈谈如何发展第三产业 红石镇 王云峰
4. 从桦甸资源看农村经济发展的战略重点  
及实施措施 县政府 孟祥久
5. 运用农业区划成果 全面发展农村经济 县委 孙剑啸
6. 以小流域进行农业资源综合利用的  
探讨 农村部 赵国良
7. 瞄准当地资源优势 发展以食品加工业  
为主体乡村企业的探讨 农村部 李春生
8. 关于桦甸县畜牧业发展战略的探讨 农村部 牟乃文
9. 论信用社改革的必要性 县政府 孟祥久
10. 发扬改革精神疏通好农村商品流通渠道 农村部 陆应广
11. 浅谈实行家庭承包责任制后如何贯彻“  
计划经济为主，市场调节为辅”的原则 桦甸镇 于泽普
12. 浅谈如何加强和改善经营管理工作 金沙乡 王兆才
13. 谈谈农村合作经济与集体经济的区别与  
联系 农村部 陆应广

- |                                 |                |
|---------------------------------|----------------|
| 14. 关于乡镇企业区划有关理论和方法问题的探讨        | 县政府 孟祥久        |
| 15. 论农民家庭的经营管理                  | 农村部 马德武        |
| 16. 略谈承包农户提高经济效益途径              | 农业局 王跃华        |
| 17. 谈谈提高农户经济收入的又一途径             | 夹皮沟镇王 臣        |
| 18. 充分利用土地资源 提高农业经济效益           | 县政府 韩振邦        |
| 19. 谈谈专业户的经济效益                  | 农村部 肖祖森        |
| 20. 如何帮助农民想富、致富、会富的几点看法         | 二道甸镇郝成文        |
| 21. 浅谈现行资金管理                    | 八道河镇谢庆江        |
| 22. 谈谈社有资金管理方法的改革问题             | 赵 祥<br>农村部 张宏治 |
| 23. 浅谈联产承包后如何清理、管好、用好集体财产和资金的问题 | 横道河乡王福祥        |
| 24. 从社有资金的现状看改革财务管理的必要性         | 赵 祥<br>农村部 张宏治 |
| 25. 怎样管好用活集体资金                  | 农业局 李晓玉        |
| 26. 谈提高财政支农周转金的使用效益             | 财政局 王振基        |
| 27. 浅谈新形势下 公共积累的提留              | 榆木桥镇薛仁宽        |

- |                         |         |
|-------------------------|---------|
| 28. 关于如何搞好蔬菜产销工作有关问题的探讨 | 桦甸镇 于泽普 |
| 29. 谈谈粮食转化的突破口问题        | 农村部 陆应广 |
| 30. 浅谈联产承包制统与分的关系       | 农村部 刘伯勋 |
| 31. 浅谈家庭联产承包后的财务管理      | 农业局 王跃华 |
| 32. 包干到户后如何搞好产收支“三核实”   | 桦甸镇 杨忠  |
| 33. 农户户主应具备的素质和能力       | 农村部 马德武 |
| 34. 浅谈专业户和兼业户的利弊        | 农村部 马德武 |
| 35. 浅谈减轻农民负担问题          | 农业局 李金平 |
| 36. 谈谈土地转让问题的一些看法       | 农村部 陆应广 |
| 37. 谈谈土地公有制与分户经营        | 农村部 牟乃文 |
| 38. 试谈国营农场多种经营          | 农业局 刘承礼 |
| 39. 谁要想大富 快走人参路         | 农业局 田振山 |
| 40. 关于确定我县“三专”标准问题的探讨   | 农村部 朱良悦 |
| 41. 关于我县渔业发展有关问题的探讨     | 县委办 赵凡夫 |
| 42. 对人参发展有关问题的调查和探讨     | 县委办 赵凡夫 |

## 谈谈调整农村产业结构的问题

——桦郊乡 刘伯勋

党的十一届三中全会以来，农村进行了体制改革，特别是普遍的落实了家庭联产承包责任制，改革了过去“一大二公”的经营模式，使农业生产充满了生机活力，连年获得了大丰收，绝大多数农民不仅解决了温饱问题，而且从自给和半自给经济向着较大规模商品生产转化，从传统农业向现代化农业转化，这是一个历史性的转折。

但是，当前农村经济基本还是建立在历史形成的传统产业结构上，农业头长、畜牧业的腿短，粮食的比重太，多种经营比重小；耕地利用的好，非耕地利用得不好；农业产值占主，工副业产值占次的不合理结构。为了适应“两个转化”的需要，根据中央〔1985〕1号文件精神，针对我县产业结构的实际状况，下面粗浅谈谈调整农村产业结构的问题。

### 一、调整农村产业结构势在必行

调整农村产业结构我们要看到它的必要性和可能性。

首先，农业内部各业构成很不合理。从我县的情况看，一九八四年农林牧副渔总产值1.52亿元，其中农业占78.4%（粮食产值占农业的87%）；经济作物产值占农业的13%，林业0.8%，牧业占5.4%，副业占15.2%，渔业占0.2%。八四年乡镇企业总产值4629万元，占

工农业总产值234%，从事乡镇企业的劳力13132人，占总劳力20.7%。农村劳力80%搞农，只有20%左右的搞工，不合理的结构，造成大多数农户还是靠卖粮，卖原料收入。商品生产门路不广，商品率低。

其次，现有的农产品与市场要求不相适应。我县粮食总产由包干前的八〇年9.3万吨，八四年粮食总产猛增到25.5万吨，翻了一番半，人均生产粮食由八〇年的八百斤，八四年上升到了2,000多斤。这个粮食生产水平对比世界先进国家和国内一些产粮较高的地区，我们还是一个低水平的。由于抓粮食转化加工工作差，卖原粮多，造成农民卖粮难，储粮难，经济效益低。另一方面，由于人民收入水平大幅度上升，肉蛋奶市场上供不应求，满足不了城乡人民的生活需要。要提高生产、的经济效益，必须搞好精加工和深加工。

第三、耕地与非耕地利用不好，收入相差悬殊。目前一些地方只重视耕地的经营，而忽视非耕地的利用和开拓。对幅员广阔的山坡、水面，投入少，产出也少。我县幅员面积646764亩，其中耕地面积只有46761亩，只占幅员面积的7.2%左右；林地面积512830亩，天然草地40603亩，俗称我县“八山一水一分田”。对可利用的荒山荒地，没有很好的利用起来，全县造人工林11766亩，只占可造面积20%，水面养鱼1540亩，占60%。现在有不少山林面积，越来越荒，生态失去平衡，这种状况必须加以改变。

当前调整农村产业结构和条件很多，一是以家庭联产承包责任制已



推行了三、四年的历史，政策稳定了人心，群众想富、敢富、会富、要求富；二是城市经济改革为我们农村经济发展带来了新的活力。“包”字进城，企业讲经济效益，需要农村提供更多的原材料，工厂与农村联系更密切了。企业改变了人事管理制度，农民可以离土离乡，进城进厂作工学徒，办一些服务行业，有用武之地了。城市经济搞活，消费水平大提高，农产品的需要量更大了，流通渠道多了，商品生产门路更广了；三是农村推行联产承包责任制，劳动效率成倍提高，农村剩余劳力和时间可以发展多种经营和工副业生产，从上述情况看，调整农村产业结构的条件已经成熟。

## 二、因地制宜搞好产业结构调整。

调整农村产业结构，必须坚持因地制宜，从实际出发，要克服盲目性，按自然规律、经济规律、市场需要和本地的特点搞好调整。大体要搞好以下的调整。

1、在种植业上进行调整。在坚持不放松粮食生产的前提下，调整粮食与经济作物的种植比例。属于当年调整的内容，根据当年情况因户、因地、因市场要求制宜，进行安排生产，当年那些经济作物的产品短缺，那样来钱，就多种那样经济作物。粮食生产上合理布局，积极扩大水田面积，适当增加大豆面积和经济作物面积，相应减少玉米面积，逐步建立一个合理种植结构，在增加产值上下功夫，作文章。例如公吉乡八四年玉米、大豆占总耕地面积的92.6%，水稻占总耕地面积的2.7%，



杂粮占37%，经济作物仅占1%。他们经过调整后，全乡停耕还林435垧，玉米面积比八四年减少2568垧，大豆面积比八四年增加784垧，水田面积比八四年增加751垧，杂粮面积比八四年减少316垧，经济作物面积比八四年增加1078垧，调整后玉米占总耕地面积58%，大豆占30%，水稻占5%，杂粮（高粱、谷子）占2、7%，经济作物约占43%。玉米面积虽然适当减少，但要努力提高单产，力争总产不减少，确保稳产。

## 2、在农林牧副渔比例上调整

属于农业内部的调整，必须坚持连续性，坚持长短结合，短中抓长。我县要把发展畜牧业作为农业内部调整的突破口，以养猪、养羊、养牛为主，大力发展专业户、专业屯、专业村。我县地处山区丘陵地带，荒山荒地多的特点，要重新规划，合理安排，坚持宜农则农，宜林则林，宜牧则牧的原则，力争一、二年内粮下川，林上山。主要是用材林，经济林薪炭林一齐上。对二十五度以上的坡耕地和不适合种粮的耕地要停耕还林，还牧或综合利用，对荒山和疏林、灌丛林等林地，都可划给农民作自留山，对离屯较远的荒山，可以组织专业承包大户经营。

3、在农工商结构上的调整。要把农民尽快地富起来，必须走农工商综合经营的道路，逐步向专业化生产和集约经营的方向上发展，及早走向分工分业。根据中央1号文件搞活农村经济十项政策规定，大力发展种植业（包括林业）、养殖业、采矿业、加工业、商业（包括服务业）、运输

业、建筑建材业、小能源工业等。今后劳力分配的比例逐步实现有20%的种地，有50%务工，有20%的务商。

### 三、调整农村产业结构要注意抓好的问题

调整农村产业结构，是农村经济改革的继续深入，必须注意解决和正确处理好的有关问题，并采取切实可行的有效措施，才能完成这一调整任务。

1、组织农民群众反复学习中央文件，领会精神实质，抓好三个教育，一个是进行搞活农村经济有关政策的教育，让他们放心托底，放开手脚，大胆的致富，自由安排种植计划，不搞指令性的下达任务；二是进行科学致富教育，让他们学科学，懂技术，会管理；三是进行粮食转化教育，把着眼点放在深加工、精加工，增值上来，努力提高经济效益，讲究经济效益。

2、开展致富讨论，使农民自觉自愿搞好调整落实。

要广泛的发动群众，逐村逐社逐户落实好致富规划和措施。开展比富、传富、引富、帮富、奖富的活动。使每家都能根据自己的特点来安排自己的生产结构，不搞人为的去硬性搞土地转移，要水道渠成，逐步发展。各农户因地制宜地制定出调整规划，落到实处，保证实现。

3、国家对农业的投资，要集中用于重点项目上。例如国家发放的农业无息贷款，应当主要用于扶持专业户、屯、村的发展；林业发展基金应当主要用于扶持育苗专业户，承包荒山的大户，为济抚基金主要用于扶

持贫困户发展生产。对于这些资金，也应将投入，产出，讲求经济效益。

4、对专业大户，承包大户、家庭企业、联办企业的雇工，应当放宽政策，以有利生产，有利经济发展为目的。

5、重视智力开发。调整农村产业结构，十分需要知识和科学技术，要有组织有计划有安排的搞好各种技术的培训工作，除了县级专门培训外，各乡镇都要在农闲时间，开办专业技术培训班。只有这样认真抓起来，才能保证农村产业结构的合理调整。

### 一、农村产业结构现状及发展趋势

一九八五年二月

党的十一届三中全会以来，在农村经济体制改革不断深入的同时，我县农村产业结构，进行了一些调整，全县农村经济步入了全面发展的新阶段。1984年全县农村社会总产值按可比价计算，比1983年增长24.7%，比1978年增长139.11%；农村工业产值占工农业总产值比重由5.2%上升到12%，初步改变了长期以来形成的农业以种植业为主，种植业以粮食为主的状况，出现了农业多样化：

1、调整农业结构中，粮食作物比重下降，经济作物比重提高。

由于调整了作物布局，粮食增产1.72亿斤，1984年全县粮食总产量比1983年减少1.5%，总产量比1982年增加1.1%。全县农村收入达1,429.1万元，比1983年增加5%。在农业结构中，1985年扩大了水面面积，渔业也减少

## 关于桦甸县农村产业结构调整的设置

赵 国 良

调整农村产业结构，加速发展商品生产，全面振兴农村经济，使广大农民尽快富裕起来，是当前农村改革的中心任务。为此，对全县农村产业结构的调整提出如下设想。

### 一、农村产业结构的现状与发展趋势

党的十一届三中全会以来，在农村经济体制改革不断深入的同时，对我县农村产业结构，进行了一些调整，使全县农村经济步入了全面振兴的新阶段。1984年全县农村社会总产值按可比价计算，比1983年增长24.7%，比1978年增长139.11%；农村工业产值占工农业总产值比重由5.2%上升到12%。初步改变了长期以来形成的农业以种植业为主，种植业以粮食为主的状况，出现了较大的变化：

1. 在种植业结构中，粮食作物比重下降，经济作物比重提高。六年来逐步调整了作物布局，粮食增产1.72亿斤。1984年全县粮豆播种面积比1983年减少4.5%，总产量比1983年增长17.5%；经济作物收入达1,423.1万元，比1983年增长5%。在粮食作物中，1985年扩大了水稻面积，适当地减少

1984年，全县粮食作物面积增加了小米、杂豆面积，使粮食作物的种类配置也向较为合理的方向转移。玉米、大豆、水稻及杂粮面积，在总播种面积中构成了3:2:1:1的比例；玉米面积比去年减少7.5万亩（5,000垧）；实有水田面积近16万亩，比1980年土地现状调查核实的11.36万亩增加4.64万亩（3,039垧），增长40.8%。水稻面积占粮食作物面积的比重由1980年的15.9%上升到21.5%。

2. 在农业（五业）结构中，种植业比重下降，林、牧、副、渔比重提高，各业收入构成取得可喜的变化。1984年农业总产值中，种植业产值占54.45%，林业产值占5.9%，牧业产值占12.73%，副业产值占26.49%，渔业产值占0.43%。林、牧、副、渔产值所占比重由1983年的33.9%上升到45.6%。经过调整，“五业”产值虽然发生了变化，但林、牧、副、渔的比重还比较小，需要进一步提高其比重。

3. 在整个农村产业结构中，农业比重下降，工业、建筑业、运输业、商业比重提高。1984年由于乡镇企业发展迅速，全县乡镇工业总产值比1983年增长297%，相当于农业总产值（不包括村办工业）的29.8%；乡村两级企业总收入增长14.6%，其中工业收入增长1.5%，建筑业收入增长39.8%，商业服务业收入增长

26.5%。当前，农村工、商、建、运、服等业已成为广大农民致富的主要途径。在发展农村商品生产中的作用越来越突出，也是我县今后一个较长时期农村产业结构调整的重点。

全县农村产业结构经过前一个时期的调整，在三个层次中，种植业的调整，由于涉及的面窄，只限于调整粮食作物布局，适当地压缩玉米播种面积后，相应地扩大了经济作物和水稻面积，已使第一层次的调整初见雏形。第二层次产业结构的调整，是农村产业结构调整中十分重要的一环，是促进农村商品生产大发展的关键，发挥着承先启后的作用。但是，由于第二层次产业结构的调整涉及的面广，需要较多的投资，市场波动大，要求有较高的饲养和栽培技术，有较完善的产前、产中和产后服务工作相配套，与种植业的调整相比，风险大些，很不稳定，农民有顾虑。这正是当前全县第二层次产业结构调整处在探索、发展缓慢，尚未全面展开的主要原因。第三层次的产业结构调整，即发展乡村工业和服务行业正在进行。但“五个轮子”还没有同步运转，主要是村以下三个轮子由于受信息、资金、技术及流通等条件制约，方向难定，尚未全部运转起来。

我县自然条件的多样性，为农、林、牧、副、渔全面发展提供了丰富资源；县级工业体系已初具规模，交通比较方便；工矿区及小城镇蓬勃兴起，日益繁荣，消费结构发生变化；农村有剩余劳动力，广



大农民迫切要求在发展多种经营和商品生产方面寻求新的出路。所有这些，都为发展商品生产，全面振兴农村经济创造了条件，使调整农村产业结构就成为必然趋势。从我县的实际情况初步预测，今后一个时期农村产业结构的变化趋势是：在第一层次中，水稻和杂粮、蔬菜、瓜类等经济作物将继续增加，玉米播种面积下降的趋势还要持续下去；在第二层次中，牧业将有较大发展，所占比重也将逐渐上升；林、渔业也会有新的发展，但产值所占比重近期不会大；第三层次中，农村工、商、服务业发展将非常迅速，比重逐步上升。农村工业将是农村产业结构变化的一个方向。

## 二、农村产业结构调整的原则

根据我县农村经济结构的现状及其发展趋势，调整中应该遵循以下原则：

### 1、从客观实际出发，因地制宜，发挥资源优势

生态效益、经济效益和社会效益是农村产业结构的总出发点，是衡量一个地区产业结构是否合理的标志。为了取得三个效益的统一，不同的地区必须从本地实际出发，依据自己的自然条件、经济条件、技术水平和生产传统，发挥资源优势，建立不同的产业结构。只有这样，才能充分合理地利用农业资源，才能在同自然界进行物质交换中取得最佳经济效益，才能客观地反映出县情、乡情、村情和户情的特



点。例如，从全县总的自然条件看，光能丰富，降水充沛，热量不稳；土壤比较肥沃，低产田面积大，粮食增产还有一定的潜力；人均耕地少，发展粮食生产又受到一定限制；山林面积大，林种和林副产品资源丰富，有大面积荒山草坡，适宜发展林业、畜牧业和参业；矿藏资源比较丰富，人多地少，劳动力充余有利于发展工副业生产。因此，我县农村产业结构从总体来说，通过实行农林牧结合，围绕发挥以林业、畜牧业、参业为主的多种经营和以矿业、农副产品加工业、建材业为主的乡镇工业的优势来调整建立。因此，调整农村产业结构，最主要的是要弄清资源优势，确定结构的调整方向，从宏观上做出正确的决策。根据自己的不同特点，发挥各自优势建立起不同类型的产业结构。

## 2. 要满足社会需求的增长

农业提供的最终产品与社会需求的适应情况，是影响农业结构变化的决定因素，在很大程度上反映着农业结构的合理性。因此，无论是从农业本身还是从社会主义生产目的出发，都必须使生产的产品与社会需求相符合。我们县每人平均占有农畜产品量，除粮食外，县内有条件生产而又是社会所需的肉类、蛋类、水产品、植物油等主要产品大都低于全省和全国水平。这说明我们县农业生产离社会需求量还存在相当大的差距。在商品经济条件下，生产要围绕市场的需求来进

行，只有这样，产业结构才具有适应市场变化的能力，这是商品经济的特点所决定的。因此，建立和调整农村产业结构，一定要在充分分析市场需求和发展趋势的基础上，面对市场考虑产业的确定和产品的选择，逐步形成有应变能力的产业结构。

### 3. 要适应现有生产力水平

现有生产力是指人类已经积累起来的有效地利用和改造自然的能力。目前我们向自然界索取物质和能量的多少，还受到现有生产力水平的限制和制约。如从事养殖业要受畜种、饲料、资金的制约；从事加工业要受设备、原料、销路的制约；从事运输业要受工具、货源、道路条件的制约；从事服务业要受物资、市场的制约，等等。调整农村产业结构不能任意进行，它是一定条件下的产物，只有具备了相应条件时，调整才具有现实意义。有些调整尽管从经济和生态的角度看是必须的，但限于当时生产力发展水平，调整是难以付诸实现。过去我们办些事业有的没办好，除政策上的失误外，重要原因之一是生产力水平跟不上。因此，在调整农村产业结构时，一定要充分考虑到每个乡、村、户的生产力发展水平。

### 4. 要有全局观点

局部的结构调整必须服从全局利益，否则各地各自为政，全局的调整将遭到破坏。有时某些调整从当地自然、经济条件的角度上看是