

淮北抗日根据地 史料选辑

第二辑 第一册



豫皖苏鲁边区党史办公室
安徽省档案馆 编

淮北抗日根据地史料选辑

第二辑 第一册

(政权建设部份)

1940.5——1943.6

内部资料 注意保存

豫皖苏鲁边区党史办公室
安徽省档案馆

1985 合肥

主 编：欧远方
副 主 编：王 克、王志铨、刘明香
编 辑：夏毓才、张泽仁、曹承锋
马子魁
校 对：方学渊、胡宝华等
封面设计：贾 愚

淮北抗日根据地史料选辑
第二辑 第一册

*

编 辑：豫皖苏鲁边区党史办公室
安 徽 省 档 案 馆
印 刷：滁州报社印刷厂
出版日期：1985年7月印刷
字 数：270千字 印数：2000册

*

内 部 发 行

目 录

豫皖苏边区联防委员会一九四〇年五、六月份工作计划大纲 （一九四〇年五月一日）·····	（ 1 ）
豫皖苏边区联防委员会区乡级行政委员会组织条例 （一九四〇年）·····	（ 11 ）
豫皖苏边区党委关于强化边区各县政权问题的指示 （一九四一年一月三十一日）·····	（ 13 ）
豫皖苏边区联防委员会关于加强各县政权工作的指示 （一九四一年二月十九日）·····	（ 15 ）
三个月来坚持工作的总结与今后任务 一一在运西苏皖边区第三届各界代表大会上的报告 （一九四一年三月十七日）·····	刘玉柱（ 21 ）
安徽省第六区各级行政委员会组织条例 （一九四一年七月十五日）·····	（ 43 ）
安徽省第六区各级禁政暂行组织规程 （一九四一年七月十五日）·····	（ 46 ）
安徽省第六区各县区禁烟委员会组织办法 （一九四一年七月十五日）·····	（ 47 ）
淮北军政党委给宿东军政党委各项工作的指示 （一九四一年八月）·····	（ 48 ）
为实现苏皖边区施政纲领而斗争 一一在行署成立大会上的报告 （一九四一年九月十五日）·····	刘瑞龙（ 50 ）

庆贺淮北苏皖边区行政公署的成立

(一九四一年九月二十一日) …《拂晓报》社论 (68)

淮北行署施政纲领

(一九四一年九月二十一日) …… (71)

直属区的巩固工作

(一九四一年十二月九日) ……王光宇 (73)

淮北苏皖边区修正改善人民生活各种办法

(一九四一年十二月二十五日) …… (82)

淮北苏皖边区优待抗属暂行条例

(一九四一年十二月二十五日) …… (86)

淮北苏皖边区抗日民主政权初建概况

(一九四一年十二月) ……淮北行署 (88)

淮北苏皖边区参议会行政公署扩大联席会议记录

(一九四二年一月二十日) …… (98)

行政公署的简政

(一九四二年二月四日) ……方原 (108)

淮北苏皖边区行政公署关于加紧春耕运动努力生产的指示

(一九四二年三月十三日) …… (115)

淮北苏皖边区民众战时劳动服务暂行办法

(一九四二年三月十三日) …… (120)

泗阳县参议会成立大会的经过与收获

(一九四二年四月十八日) ……安明 (122)

淮北行政公署关于行政区划分的决定(草案)

(一九四二年四月十八日) …… (131)

淮北苏皖边区县以下各级代表会(县为参议会)

组织法选举法(草案)

(一九四二年四月十八日) …… (133)

淮北苏皖边区区级选举委员会组织法	
(一九四二年四月十八日)	(137)
淮北苏皖边区区行政委员会组织条例(草案)	
(一九四二年四月十八日)	(138)
淮北苏皖边区乡(镇)公所组织法	
(一九四二年四月十八日)	(141)
淮北苏皖边区行政公署整顿行政纪律训令	
(一九四二年六月七日)	(148)
淮北苏皖边区行署关于贯彻改善民生法令实施的指示	
(一九四二年六月二十日)	(150)
政权工作中值得注意的两个问题	
(一九四二年六月二十日)	李晨(152)
在淮北苏皖边区第二届参议会上的政治报告	
(一九四二年十月十三日)	邓子恢(155)
淮北苏皖边区第二届参议会对政府工作报告之决议	
(一九四二年十月二十六日通过)	(175)
淮北苏皖边区三年来的政府工作	
——在淮北边区第二届参议会上的报告	
(一九四二年十月)	刘瑞龙(176)
淮北苏皖边区行政公署关于进行年关工作的指示	
(一九四三年一月二十四日)	(244)
三十天反扫荡中政府工作总结	
——在边区行政委员会第二次会议上的报告	
(一九四三年一月二十六日)	刘瑞龙(247)
在淮北苏皖边区第二次民政会议上的讲话	
(一九四三年二月十九日)	刘瑞龙(268)

淮宝县调查报告

- (一九四三年二月)…………… (286)
- 淮北苏皖边区第二届参会会的经验教训
- (一九四三年三月一日)…………… 刘子久 (301)
- 淮北苏皖边区优待抗属代耕办法
- (一九四三年三月二十五日)…………… (309)
- 淮北苏皖边区优待抗日军人家属条例
- (一九四三年四月一日)…………… (311)
- 淮北行政公署关于处理外来难民办法的训令
- (一九四三年四月二十日)…………… (315)
- 淮北苏皖边区行政公署训令
- 关于改造基层行政实行民选的指示
- (一九四三年五月三日)…………… (317)
- 淮北苏皖边区乡选工作资料
- (一九四三年五月六日)…………… (322)
- 淮北苏皖边区区乡临时行政委员会组织办法
- (一九四三年五月六日)…………… (331)
- 乡政权的组织机构问题
- (一九四三年五月六日)…………… 刘宠光 (333)
- 对泗灵睢工作的几点意见
- 在泗灵睢县委会上的发言
- (一九四三年五月二十二日)…………… 刘瑞龙 (340)
- 淮北苏皖边区参议会驻委会暨各县参议长联席会议记录
- (一九四三年六月七日)…………… (364)
- 邓子恢同志在淮北高干会议上的发言(节录)
- 关于政府工作部分
- (一九四三年六月)…………… (383)

豫皖苏边区联防委员会

一九四〇年五六月份工作计划大纲

(一九四〇年五月一日)

豫皖苏边抗日根据地实际工作的发展，要求统一边区行政工作的领导，统一制度，健全各级行政组织，使豫皖苏边区抗日根据地从巩固中发展，把政权改造为坚持抗战、实行民主、改善民生的新民主主义的政权，这是我们的基本方针。为实现这个方针，边区所属各县应在两个月内，坚决执行下列具体工作：

(一) 民政工作方面

一、建立统一的行政制度，健全基层行政组织。

(1) 遵照豫皖苏边区各级行政组织纲要，建立统一的行政制度，各县凡不合规定之各级行政组织，限一月内改革完成，并将改造情形汇报。

(2) 健全基层行政组织：

1. 乡保甲行政人员应实行民选，已民选而健全者。不必

重选。民选而不健全需要改选者，改选之；从未民选者，实行民选之。

甲、限第一月内（五月内）完成保甲长民选。

乙、限第二月内（六月内）完成乡镇长之民选。

丙、尽量实行民选区长。

2. 各县政府举办保甲人员训练班。限两月内将所有基层行政人员训练二分之一，以健全基层组织。

3. 建立各级行政机关计划、检查、汇报等制度。

计划制度：各级行政机关，应于上月终拟定下月工作计划，呈报上级批准执行。

检查制度：各级应按级检查其下级之工作，纠正其缺点，发扬其优点。

汇报制度：户长每五天向甲长口头汇报一次，甲长向保长每十天口头汇报一次；保长向乡镇长每十天口头或书面汇报一次；乡镇长向区长每半月书面汇报一次；区长向县长每半月汇报一次；县长向联委会每月书面汇报一次。

二、建立抗日民族统一战线的民主政权。

(1) 联合各党派各阶层的进步份子，建立坚强的抗日民族统一战线的民主政权，因此，首先要巩固和扩大抗日民族统一战线。

(2) 以抗战为主要条件，多吸收各阶层的进步分子参加政权工作。

(3) 调整行政干部，大量吸收劳苦大众及抗日积极份子参加政权工作。

(4) 各县成立参议会，广泛吸收各阶层的抗日份子参加。

(5) 成立县之宪政促进会，扩大宪政运动。

三、提高上级行政威信，使各级行政机关成为民众热烈拥护的政府。

(1) 各级行政人员必须面向群众，深入群众，反对高高在上，只用强制压迫的官僚主义作风。

(2) 乡建立民事刑事调解委员会。

(3) 实行减租减息，合理负担，优待抗属，救济春荒。

(4) 组织并领导民众斗争，使民众在斗争中明白政府是人民的政府。

(5) 加强民众的政治教育，提高群众对抗日政权的认识。

四、训练登记并调整各级行政干部。

(1) 组织行政干部研究会，加强在职干部教育（总行政科每月发讨论提纲）。

(2) 举办行政干部训练班，训练区乡级干部（联委会办）。

(3) 所有行政干部，要切实进行调查登记，以便了解干部及其工作情形。

(4) 提拔优秀新干部，严惩和裁撤腐化及不称职分子。

(5) 大量提拔积极抗日之工农及贫苦知识分子为行政干部。

(6) 尽量提拔当地抗日进步分子担任行政工作。

五、确定各级行政经费。

(1) 根据各县实际状况，确定各级行政经费，制定预算

决算。

(2) 实行节约运动（见本会节约运动通知）。

六、行政机关战时的军事化，使政权成为领导反扫荡的核心。

(1) 行政人员必须受军事训练，打破太平观念。

(2) 各级行政机关应裁汰老弱，建立秘密后方，存放笨重东西。

(3) 举行轻装行军，夜间紧急集合等演习。

(4) 加强各级行政机关领导之武装组织，各级行政组织为战斗单位：县政府之独立团、区队、乡镇基干自卫队、保游击队（游击小组）。

七、调查土地人口（准备实行合理负担、征收公粮等）。
拟定土地人口调查办法，制定土地人口调查表。

八、整饬纲纪，严明纪律，创造行政人员新的工作作风。

(1) 整饬纲纪，提高行政人员之自觉的纪律。

1. 下级应服从上级，坚决执行上级命令，反对打折扣现象。

2. 下级应尊重上级意见，反对轻视上级，破坏上级威信的现象。

3. 制定奖惩办法，严明纪律。

(2) 创造新的工作作风：清廉艰苦，紧张迅速、准确一致，和蔼可亲，深入群众，英勇沉着。

(二) 财政工作方面

五六月财政处工作计划大纲：

一、整建财政组织。

整理建立财政组织，以县一级为中心，分别整建财政科与税务局，在两个月内应先使各县税务局按照本会组织规程，一律统一整理，作到组织之系统化与正规化。

二、整理财收制度。

(1) 统一征收规程。在最短期间(半月以内)应将各种税收章程制定公布，所有征收手续及税率，在第一个月内应作到永城、萧县首先实行，两月后应作到全部实现。

(2) 统一票照印发领用。所有各种税收票照，除田赋串票外，一律由财政处印发各征收机关领用，不得私自印制，在两个月内要作到全部实现。

(3) 统一税款收解。所有税款收入，均须依照法定手续，解缴财政处，不得擅自支用，在两个月内要各县全部作到。

三、整理盐税，筹设盐栈。

(1) 统一盐税征收。在两个月内要作到本边区各县均依照财政处颁布税章，使用财政处印发的税收收款证征收盐税，在本区内已遵照税章缴纳盐税，执有财政处印发收款证者，一律不得重征。

(2) 成立护商队。在一个月內，各县应遵照本会决议，成立一分队，护商队负责保护沿途商人运输及查私辑漏

稅事宜。

(3) 在丹城集設置鹽棧一所，官商合辦，資本五萬元，現在籌設，兩個月內須成立營業。

四、確立預決算制度。

(1) 最短期內(半月內)應頒布各機關預決算規程，兩個月內要作到各機關經費收支，均須按照預決算規程辦理。

(2) 在五月上半月內應頒布各項公款收支規程，六月底以前儘可能作到各項公款收支之合理化。

五、籌設邊區銀號，整理流通券。統一邊區各县流通券之發行，在六月底儘可能作到。在邊區銀號未能成立之前，兩個月內對於各县流通券發行之數目，務須由財政處統一計劃統制，並整理之。

六、籌設制肥皂廠、制革廠、造紙煙廠。五月內肥皂廠必須作到大量正式出貨，六月底時必須籌設制革廠或造煙廠一所。

七、召開財政會議討論財政經濟政策。在五五月內應召集各县財政科長稅務局長開邊區財政會議，根據各县財政經濟實況，討論今後財政經濟政策及改進財務行政方案。

八、開辦第二期財政人員訓練班。定五月十五日開學，每县至少選送學員五人至十人，並設法抽調現任財務人員三分之一來班受訓。

(三) 建設工作方面

五六月建設處工作計劃大綱：

一、改变地形。

(1) 各县在五六月内必须遵照代表大会下列规定，切实完成计划。

1. 沟宽一律以白布尺四尺为准，深以自然地二尺五寸与一般人眼眉齐高为准。

2. 沟沟相通，连至村内。

3. 一律蛇形。

4. 麦忙时期准用大车运输，随运随填，运完即挖，麦忙后，一律禁止大车通行。

二、筹备架设电话。

(1) 各县应有计划收集电话机及电线交来备用。

(2) 筹备线路，调查线路。

三、发展合作事业。

(1) 每县在五六月内必须广泛建立合作社。

(2) 开办合作训练班，培养合作干部，每乡调一人来受训。

四、开展农村生产运动。

(1) 现在正值养鸡时期，应普遍发动养鸡运动，两个月内每户养鸡三只至二十只。

(2) 不久即到麦收时期，农民可有余粮饲养牲畜，两个月内每户可能的养猪一口，每一乡合资购买母猪一口，选择猪种，繁殖猪仔。

五、发动工作人员生产运动。

(1) 区乡以下的工作人员，至少每人种地一至三亩，到秋收后要做到自给，所用田地，由县就公田分给。

(2) 各级工作人员，应设法种菜。在两个月内要做到不买菜吃。

(四) 教育方面：

一、开展小学教育工作。

(1) 每乡至少应办两个以上的抗战小学。每校学生人数要在三十名以上，每乡办一模范小学。

(2) 举行私塾登记，改良私塾，教授抗战小学课本，不准再教四书五经等旧书。

(3) 每区要开办一个完全小学，学生要在八十名以上。

二、统一编审教材。

(1) 由本委会统一编审小学教材，首先将下列课本编出：《抗战读本》，《自然》，《算术》，《政治常识》。

(2) 编审民众学校读本。

(3) 各县将已编成之各种教材，各拣一份，务于本月十五日前送交本会，以便审查。

(4) 编民众读物，如梆子、鼓词、小调、歌曲、唱书等。

三、各县开办小学教师训练班。

(1) 召集进步知识分子，加以训练，使为小学教师。

(2) 训练私塾教师充任小学教师。

四、加强宣传教育工作。

(1) 本会出版边区报纸，统一行政工作的领导。

(2) 改善各县报纸，保证按期出版，健全发行组织，使之深入群众。

(3) 各民众团体发行小型通俗读物，教育群众。

(五) 民运工作方面：

一、加紧反扫荡工作的必要设施，争取反扫荡工作的彻底胜利。

(1) 加紧改变地形工作。

1. 破坏道路，宽白布尺四尺，深白布尺二尺半，蛇形一直通到村里。

2. 炮楼寨墙一律拆平。

(2) 彻底实行空室清野工作：

1. 离大路（通敌大路）较近村庄，时刻准备，将一切可能供敌利用物品，妥为隐藏。

2. 将粮食埋藏或送至距路较远的村内存放。

3. 每日将必需之衣被打好背包。

4. 井盖作好。

(3) 加紧抗日戒严工作。

- 1.各村儿童团、自卫队，彻底实行站岗放哨。
- 2.夜间自卫队放流动哨。

二、健全自卫队组织，武装保护麦收。

(1) 各县的自卫队，把侦查、通讯、担架运输、游击等班健全起来，担负应尽的任务。

(2) 自卫队在早晚下操，各乡每半月集合会操一次，并由乡长及民众团体代表轮流讲话。

(3) 将年轻力壮有枪的队员集编，以乡为单位的基干自卫队，要加紧军事教育，准备配合主力军作战，保护麦收。

(4) 每区建立两个模范大队，每乡两个模范中队。

(5) 尚未组织自卫队的县份，在两个月内，一律组织起来。

三、深入巩固群众工作，健全各级救国会组织。

(1) 抓着基点巩固群众组织。

(2) 将反扫荡工作与巩固群众工作联系起来。

(3) 发动广泛的反汉奸反贪污及改善生活的斗争。

(4) 各级救国会举行登记。

(5) 有计划的提拔与训练群众工作干部。

(6) 成立联委会直属工作团。

四、救济春荒。

(1) 募集粮物，救济断粮之贫苦民众。

(2) 发动群众借粮运动，向富裕人家借粮。

(3) 政府筹款借贷，赈济。