

2001
'98 人民政协工作理论研讨

优秀论文选编

中国人民政治协商会议
南宁市委员会编

1998年12月

PDG

'98 人民政协工作理论研讨
优秀论文选编

中国人民政治协商会议
南宁市委员会编

1998 年 12 月

编辑说明

本书是政协南宁市委员会 1998 年人民政协工作理论研讨优秀论文选编。

1996 年,市政协曾举办人民政协工作理论第一次研讨活动,收到论文 80 篇,评出获奖优秀论文 23 篇。我们把 23 篇获奖优秀论文和从其它论文中挑选 27 篇汇编成《人民政协工作理论探讨》一书,发给市政协委员和其他读者。

今年,市政协举办人民政协工作理论第二次研讨活动,收到论文也正好是 80 篇。经专家认真评选,评出获奖优秀论文 24 篇。其中获一等奖的 3 篇,获二等奖的 8 篇,获三等奖的 13 篇。

获一等奖的是覃奇山的《论政协信息的特点和作用》、陈伦元的《认真做好人民政协的专题调研工作》和周天潢的《对新时期人民政协工作基本理论之浅见》。

获二等奖的是黄尚达的《对如何做好政协专门委员会工作的思考》、何应光的《必须建立民主党派监察机关》、麦振国的《关于加强政协民主监督的思考》、蒋晓筠的《人民政协在民主政治建设中的地位与作用初探》、冯荣生的《建议案是政协履行职能的有效形式》、韦峥芳的《对邓小平统战理论的精髓和核心的认识》、李德敬的《提案工作数据分析与思考》和孔明远的《人民政协服务经济建设必须把握的几个尺度》。

获三等奖的是滕仲宝的《人民政协在依法治国中的作用浅论》、黎之洪的《非公有制经济人士思想政治工作的研究与

实践》、黄诚的《对搞好民主党派政治交接的思考》、赖运麟的《当前基层政协机关工作存在问题及对策》、周向华的《略论政协提案办理过程中的几个问题》、施保蕃的《正确认识中国共产党在多党合作中的领导作用》、王庆权的《我市政协工作为经济建设服务的思考》、钟建军《谈谈民主党派的“诤友”精神与自身建设》、陆必康的《对进一步做好人民政协民主监督工作的几点思考》、柯子卿的《民主党派在市场经济条件下职能发挥初探》、庞庆玉的《浅谈政协机关工作的服务性》、胡秀屏的《做好调查研究工作,充分发挥职能作用》和陆益斌的《政协委员做好反映社情民意工作的自身要素》。

评选这次论文的专家也是评选上次论文的专家。他们认为,从总体上看,这次论文质量比上一次高,要有一定的理论基础和较丰富的工作实践经验的同志才能写出来。论文质量的提高反映政协的工作又前进了一步。为了方便学习和交流,我们把这次获奖的24篇优秀论文和从其它论文中挑选出26篇汇编成此书,发给市政协委员和其他读者。在编辑过程中,我们对部分论文在文字上略作修改,请作者和读者见谅。为了方便查找,对获一、二、三等奖的优秀论文在文后注明,请大家注意。由于水平所限,书中难免有错漏之处,请读者批评指正。

这次研讨活动和上次一样,市政协领导非常重视,广大政协委员和县区政协、市各民主党派、工商联大力支持,使之取得圆满成功。为此,我们表示衷心的感谢,并致以诚挚的敬意!

编者

1998年10月

目 录

邓小平对统一战线理论的贡献·····	何 流(1)
学习邓小平统战理论,坚持和发展多党合作·····	杨永安(9)
对邓小平统战理论的精髓和核心的认识·····	韦峥芳(16)
学习邓小平理论,努力做好新时期民主党派工作 ·····	汪 玲(22)
对新时期人民政协工作基本理论之浅见·····	周天潢(29)
正确认识中国共产党在多党合作中的领导作用·····	施保蕃(37)
坚持共产党领导的多党合作制度不动摇·····	卢丽芬(43)
人民政协如何成为党团结各界的重要渠道浅议·····	阴常熹(48)
人民政协在依法治国中的作用浅论·····	滕仲宝(54)
人民政协在民主政治建设中的地位与作用初探·····	蒋晓筠(60)
理解政协含义,做好政协工作·····	王福全(67)
在实践中探索,在实践中总结·····	李海卿(72)
对推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、 制度化之浅见·····	曹璞珀(76)
对进一步做好人民政协民主监督工作的几点思考 ·····	陆必康(83)
关于加强政协民主监督的思考·····	麦振国(88)
对推进人民政协的民主监督规范化、制度化的思考 ·····	罗海帆(93)

谈谈政协履行参政议政职能的几点做法和体会

-农大邦 (99)
- 人民政协服务经济建设必须把握的几个尺度...孔明远 (105)
- 我市政协工作为经济建设服务的思考.....王庆权 (112)
- 参政参到关键处,认政议到点子上.....唐济武 (118)
- 做好调查研究工作,充分发挥职能作用.....胡秀屏 (124)
- 认真做好人民政协的专题调研工作.....陈伦元 (129)
- 抓好“三个结合”是提高提案质量的有效途径...韦相彬 (136)
- 略论政协提案办理过程中的几个问题.....周向华 (141)
- 提案工作数据分析与思考.....李德敬 (148)
- 提高政协提案可行性再探.....梁晓明 (157)
- 建议案是政协履行职能的有效形式.....冯荣生 (163)
- 论政协信息的特点和作用.....覃奇山 (172)
- 政协信息工作浅析.....黄春华 (178)
- 对如何做好政协专门委员会工作的几点浅见...黄尚达 (183)
- 新形势下政协专门委员会工作探索.....卢忠明 (189)
- 泛论人民政协的文史资料工作.....余锦奎 (193)

当前基层政协机关工作存在的问题及对策.....赖运麟 (198)

浅议新时期进一步提高政协机关工作人员的综合素质

-韦积云 (205)
- 浅谈政协机关工作的服务性.....庞庆玉 (211)
- 人民政协工作者的特殊意识浅谈.....常月理 (216)
- 对政协委员参政议政的思考.....曾瑾瑜 (221)
- 浅谈政协委员参政议政的必备条件.....班桂新 (225)
- 政协委员做好反映社情民意工作的自身要素...陆益斌 (229)

试论新时期共产党员在人民政协中的作用……赵荣辉 (233)

自觉接受党的领导, 坚持多党合作正确方向…陈志伟 (239)

民主党派要坚持和发扬同共产党合作共事的光荣传统

……尹 湖 (244)

共产党与各民主党派要“互相监督”……李镇禄 (249)

必须建立民主党派监察机关……何应光 (253)

对搞好民主党派政治交接的思考……黄 诚 (260)

谈谈民主党派的“诤友”精神与自身建设……钟建军 (266)

浅谈加强民主党派自身建设的问题……梁荣耀 (271)

非公有制经济人士思想政治工作的研究与实践

……黎之洪 (277)

民主党派在市场经济条件下职能发挥初探……柯子卿 (285)

民主党派在精神文明建设中的作用……刘伟坚 (289)

邓小平对统一战线理论的贡献

何 流

邓小平同志是建设有中国特色社会主义理论的创立者和我国改革开放、现代化建设的总设计师。他继承和发展了马列主义、毛泽东思想，他创立的邓小平理论是当代中国的马克思主义。邓小平理论中关于统一战线的论述，从中国国情的实际出发，科学地分析了国内阶级状况的根本变化和工作重点的转移，创造性地继承和发展了毛泽东关于统一战线的思想，主要体现在以下几个方面。

一、继承和发展了统一战线是革命法宝的思想

革命战争时期，毛泽东同志指出统一战线是革命胜利的三大法宝之一。邓小平同志在其漫长的革命征程和建设实践中，一直继承和发展着这一思想。特别是党的十一届三中全会之后，阶段斗争不再是“纲”，经济建设成为“中心”后，统一战线还是不是“法宝”？很多人模糊不清：认为战争年代过去了，搞经济建设不用再提统一战线了吧！因此，社会上有一种“法宝”不灵的说法。针对这一现象，邓小平同志明确指出：“统一战线仍然是一个重要法宝，不是可以削弱，而是应该加强，不是缩小，而是应该扩大。”不仅继承了毛泽东关于“法

宝”的思想,而且强调应该“加强”、“扩大”。进一步说明统一战线在社会主义现代化建设过程中的重要性、广泛性和长期性。

二、继承并发展了统一战线性质、方针和任务

毛泽东同志统一战线思想的形成是在革命战争年代。因此,当时把统一战线称为“革命统一战线”。邓小平新时期统一战线思想的形成,主要是在社会主义现代化建设时期,因此,邓小平将统一战线的性质从“革命统一战线”发展为“爱国统一战线”。邓小平同志指出:“我们的国家进入了以实现四个现代化为中心任务的新的历史时期。我们的革命统一战线也进入了新的历史时期。”将“革命统一战线推进为“爱国”统一战线,更有利于广泛团结方方面面人物为实现“四化”、振兴中华服务。

关于统一战线的工作方针,毛泽东同志在《论十大关系》中提出:“究竟是一个党好,还是几个党好?现在看来,恐怕是几个党好。不但过去如此,而且将来也可以如此,就是长期共存,互相监督”。首次明确“长期共存,互相监督”的统一战线方针。1982年9月,在党的十二大开幕词中,邓小平说:

“我国各民主党派在民主革命时期同我们党共同奋斗,在社会主义时期同我们党一道前进,一道经受考验。在今后的建设中,我们党还要同所有的爱国民主党派和爱国民主人士长期合作”。同时,党的十二大报告把“长期共存,互相监督”和“肝胆相照,荣辱与共”连在一起,正式作为中国共产党与各民主党派合作的基本方针,也是统一战线工作的基本方针。

关于统一战线的任务,在新民主主义时期,党的总路线主

要是夺取革命战争的胜利，因而统一战线就是为革命战争服务；新时期，党的工作重心转移到以经济建设为中心，统一战线的任务自然也就转移到为经济建设服务上来。因此，邓小平同志1979年6月提出，统一战线的任务就是“调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。”1990年6月，中央在有关文件中又进一步指出，爱国统一战线的任务是“高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，同心同德、群策群力，为巩固和发展安定团结的政治局面服务，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，为建设社会主义民主和法制服务，为促进‘一国两制’、和平统一祖国服务”。

三、提出知识分子是工人阶级的一部分，为全面贯彻落实党的知识分子政策奠定坚实基础。

客观地说，毛泽东同志对知识分子是又爱又不甚放心。因为，他长期以来从阶级斗争、阶级分析的角度看待知识分子：一方面，强调知识分子在革命和建设不可缺少，所以要团结；另一方面，又强调大多数知识分子的世界观是资产阶级的，因而要教育和改造，防止变“修”。邓小平同志继承了毛泽东同志对知识分子的肯定，1977年8月在《关于科学和教育工作的几点意见》中指出：“毛泽东同志在文化大革命以前的大部分时间里，对科学研究工作、文化教育工作的系列指示，基本精神是鼓励，是提倡，是估计到我国知识分子中的绝大多数是好的，是为社会主义服务或者愿意为社会主义服务

的”。但是，邓小平同志又实事求是地否定把知识分子看成是资产阶级的观点，指出知识分子是工人阶级的一部分，是社会主义劳动者。至此，长期扣在知识分子头上的“资产阶级”，“小资产阶级”的“臭老九”的帽子摘掉了，知识分子不再只是团结对象，而且是依靠对象了。这对充分发挥知识分子作用，全面贯彻落实党的知识分子政策，巩固和发展爱国统一战线，实现科教兴国有着重要的现实意义和深远的历史意义。

四、给民主党派以“参政党”的定位，为坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度开拓了光辉前景

随着国内阶级状况发生了变化，资产阶级作为一个独立阶级在我国不再存在，以各类型知识分子为主体的各民主党派的“资产阶级政党”帽子也应该摘掉。邓小平同志1979年6月指出：各民主党派的社会基础已随着我国阶级状况的变化而变化，不再具有阶级联盟性质，而成为“各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟”，“都是在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量”。1989年制定的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，又进一步将民主党派定位为“参政党”，广大民主党派成员受到极大鼓舞，更加坚信多党合作的前途是充满希望和光明的，他们为社会主义服务的积极性、主动性空前高涨。

五、进一步明确人民政协的地位和作用

人民政协是有广泛代表性的统一战线组织。在新的历史时期，“统一战线仍然是一个重要法宝”。既然是“法宝”，它的

地位和作用就应该随着社会经济的发展得到加强和充实。邓小平同志对人民政协的地位和作用的论述，归纳起来有以下几个方面：

1、“政治协商、民主监督”作用。新民主主义革命胜利前夕，毛泽东同志在与著名爱国民主人士黄炎培先生谈到共产党将如何避免历代封建王朝“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的周期率时指出：“我们已经找到新路，这条新路，就是民主。”可见，发扬民主，重视监督，对共产党政权的巩固是何等重要。邓小平同志继承并发展了这一思想，他给人民政协赋予的第一个作用就是协商监督，他指出：“中国的社会主义现代化事业，继续需要政协就有关国家的大政方针、政治生活和四个现代化建设中的各项社会经济问题，进行协商、讨论、实行互相监督，发挥对宪法和法律实施的监督作用”。

2、“自我教育，自我改造”作用。人民政协是人才库、智囊团，聚集着一批有各项专长的专家、学者，绝大部分系知识分子。因此，如何做好以知识分子为主、有各界人士参加的人民政协的思想教育工作，是一个政策问题。知识分子的思想教育问题，我们党历来是很重视的。然而，存在一个自觉教育还是被动教育，自觉改造还是被动改造的问题，方法不同，效果不同。邓小平同志指出，新时期“统一战线和人民政协要发扬自我教育、自我改造的传统，按照团结、批评、团结的方针，继续进行思想改造的工作，帮助各方面的人士和群众在为社会主义服务的共同基础上不断增强团结，取得新的进步。”邓小平同志是倾向于“自我”的主动形式的，这较符合知识分子心态，实践证明效果也比较好。

3、促进祖国统一的作用。人民政协由于其组织的特殊

性,其工作的方式方法也较易被方方面面人士接受。因此,其在促进祖国统一,化解矛盾,协调关系等方面有着不可替代作用。邓小平同志深谙此道,因而对人民政协在实施“一国两制”、“和平统一”中寄予厚望。他指出:“人民政协应该积极开展工作,发展爱国统一战线,促进台湾早日回归祖国,实现祖国统一大业。”

4、“开展人民外交,发展国际统一战线”的作用。在和平与发展成为当今世界两大主题的今天,善于抓住机遇,创造良好的国际环境,发展自己,显得相当必要。在这方面,人民政协也有得天独厚的条件。因为在政协组织中,汇集着一批有海外关系人士,对开展国际交流,发展国际统一战线,有着十分明显人才优势。邓小平同志要求人民政协“要积极开展人民外交活动,加强同国际朋友的友好往来,为发展国际反侵略扩张的统一战线作出自己的努力。”

六、提出“一国两制”的伟大构想,推进了祖国统一和中华民族的大团结

邓小平同志运用辩证唯物主义和历史唯物主义,把马克思主义同中国国情相结合,继承和发扬了毛泽东同志“和为贵”、“爱国一家”、“爱国不分先后”等思想观点,创造性地提出“一个国家,两种制度”的伟大构想,为最终解决台湾问题,实现祖国统一、中华振兴铺平了道路。这一构想的提出和实施,不仅在理论上丰富了马克思主义的理论宝库,也在实践上推动了祖国的和平统一进程,香港的顺利回归就是明证。“一国两制”构想不仅是解决中华民族统一问题的钥匙,也是世界各国人民解决民族矛盾的可借鉴的办法。

七、揭示了人民政协的光明前途

如果从1948年中国共产党发出召开新的政治协商会议算起，人民政协大致经历了初创、探索、停顿（文化大革命阶段），发展四个时期。如果不计较“文革”时期，其余的三个时期人民政协的工作都是后一个时期比前一个时期更为发展，更为完善，前途越来越光明，作用越来越大。这可从党的一系列文件中得到证明：

1982年公布的《宪法》指出：“在长期的革命和建设过程中，已经结成由中国共产党领导的，包括全体社会主义劳动者，拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线，这个统一战线将继续巩固和发展。中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织，过去发挥了重要的历史作用，今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中，在进行社会主义现代化建设，维护国家的统一和团结的斗争中将进一步发挥它的重要作用。”到1989年制定的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，指出“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度”，“坚持和完善这项制度是我国政治体制改革的一项重要内容，对巩固扩大爱国统一战线，发扬社会主义民主，促进全国各族人民大团结，实现党和国家的总任务具有重要意义”。1993年，修正的《宪法》中又增加了“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”。江泽民同志在十五大报告中又重申了邓小平同志关于“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化”的观点。他指出：“坚持和完善中国共产党领导的多党

合作和政治协商制度，继续推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化，使之成为党团结各界的重要渠道”。“巩固和发展广泛的爱国统一战线”。李瑞环同志也说：“说民主重要，就不能不说政协重要，说发展重要，就不能不说政协重要”。人民政协是发扬民主的重要渠道，是做民主工作的，随着历史的发展，社会主义事业的进步，民主将会不断扩大和发展，人民政协前途光明，大有作用。

学习邓小平统战理论 坚持和发展多党合作

杨永安

邓小平统一战线理论是新时期爱国统一战线工作科学指南。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本的政治制度，是符合中国国情的社会主义政党制度，这是马克思主义政党学说同中国实际相结合的一个创造。结合学习邓小平统战理论，谈谈对坚持和发展多党合作的几点认识。

一、中国共产党领导的多党合作制是在中国现代历史发展过程中形成

邓小平同志指出：“在中国共产党的领导下，实行多党派的合作，这是我国具体历史条件和现实条件所决定的，也是我国政治制度中的一个特点和优点”。从中国现代历史发展过程看，多党合作的形成和实践完全证明了邓小平同志这段论述是十分正确的。

中国共产党成立于1921年7月1日，早在1927年以后的第二次国内革命战争时期，中国共产党和一些爱国民主人

士(其中许多人成为以后成立的民主党派领导人),以及一些反蒋的社会集团(其中有些是以后成立的民主党派的前身)的某种程度的合作即已开始。“八一”南昌起义后,在“九·一八”事变、淞沪抗战、察哈尔抗日同盟军之役以及福建人民政府等事件中,中国共产党和这些爱国、抗战或反蒋的社会集团或社会人士就有某种形式的呼应合作。1935年,中国共产党提出了明确的、完整的、系统的抗日民族统一战线政策路线,抗日救亡运动蓬勃发展,国民党民主派、第三党、救国会等党派团体也响应中共的号召,反对国民党对内独裁内战对外妥协投降的反动政策,支持中共停止内战团结抗日主张。在这样的抗日救亡高涨的背景下,东北军张学良和西北军杨虎城发动了西安事变,实现了中共提出的逼蒋抗日方针。国民党当权派终于被迫接受第二次国共合作,形成了团结抗日的政治局面,中共号召的抗日民族统一战线得以实现。

在抗日战争时期,各民主党派同共产党一道为坚持团结、抗战、进步,反对国民党顽固派分裂、投降、倒退活动而斗争。

抗日战争胜利后,各民主党派同共产党一道反对国民党的内战、独裁政策,为和平、民主而斗争。在1946年1月召开的旧政协会议期间,民盟同共产党代表团约定,对重大问题事先交换意见,互相配合。民建、民进等民主党派向旧政协呼吁停止内战,结束国民党一党专政,实现和平统一,这对共产党在旧政协内的斗争起了重要的配合作用。1946年6月,民进参与发起组织了上海人民反内战大会。民进领导人马叙伦、雷洁琼还参加了赴南京请愿的和平代表团,在“六·二三”下关事件中被国民党特务暴徒围攻殴打,身受重伤。当国民党反动派悍然发动全面内战时,各民主党派严正声明不承认国