

临安市创建国家卫生城市

工 作 汇 报



中共临安市委
临安市人民政府
二00六年三月

临安市基本情况

1、申报城市:临安市

2、临安市市长:方建生

3、临安市创建国家卫生城市活动领导小组组长:方建生(市长)

领导小组常务副组长:王宏(副书记)

4、临安市爱国卫生运动委员会主任:张亚联(副市长)

5、临安市创建国家卫生城市活动领导小组办公室主任:吴云川

6、全市总人口:52.25 万

7、城区人口:8.38 万

8、临安市域面积:3126.8 平方公里

9、城市建成区面积:11.03 平方公里

10、荣誉称号:浙江省卫生城市、浙江省文明城市、全国首批生态示范区、全国科技先进市、中国竹子之乡、中国山核桃之乡、中国书画艺术之乡、中国优秀旅游城市

11、临安市 2005 年 GDP:132.5 亿元,人均 GDP:25447 元

12、临安市 2005 年城镇居民人均可支配收入:14860 元

目 录

1. 凝心聚力创国卫 优化环境促发展	
——浙江省临安市创建国家卫生城市工作总结	(1)
2. 浙江省临安市创建国家卫生城市技术工作总结	(13)
3. 爱国卫生组织管理工作汇报	(29)
4. 健康教育工作汇报	(37)
5. 市容环境卫生工作汇报	(43)
6. 环境保护工作汇报	(53)
7. 公共场所、生活饮用水卫生工作汇报	(66)
8. 食品卫生工作汇报	(72)
9. 传染病防治工作汇报	(77)
10. 病媒生物防制汇报	(85)
11. 社区和单位卫生工作汇报	(90)
12. 城中村及城乡结合部卫生	(97)

凝心聚力创国卫 优化环境促发展

——浙江省临安市创建国家卫生城市工作总结

临安市地处浙西北,东临杭州,西接黄山,是距离上海、杭州等大都市最近的山区市。全市辖4个街道,22个乡镇,662个行政村。行政区域面积3126.8平方公里,总人口52.25万人,其中建成区面积11.03平方公里,人口8.38万人。临安生态优良,山川秀丽,是太湖流域和钱塘江水系的源头,森林覆盖率76.55%。临安经济发展,社会和谐,多次进入全国综合发展百强县和县域经济基本竞争力百强县行列。2005年,全市GDP 132.5亿元,人均GDP 25447元。

我市自2003年正式提出申报创建国家卫生城市以来,始终遵循“统一思想、加强领导、以人为本、严格管理、加大投入、注重长效”的创建思路,营造大氛围,坚持大投入,开展大整治,注重大创新,实施大联动,实现了城市环境卫生工作的大变样。现将三年多来的创建工作情况总结如下:

一、营造大氛围,统一思想创国卫

统一思想是创建国家卫生城市工作的前提。三年来,我们坚持宣传上奏强音,活动上求实效,督查上有力度,大力营造创卫氛围,进一步统一了广大干部群众的思想认识,使他们更加深刻地认识到,创建工作是构建和谐社会、实现临安经济社会统筹发展

的有力抓手,是实践“三个代表”重要思想、坚持执政为民的具体体现,是增强环境竞争力、推进强市名城胜地建设的重要载体。

1、宣传上奏强音。充分运用各种舆论载体,对创建工作进行广泛地宣传报道,营造浓厚的创建氛围。电视台、电台和新闻传媒中心全力配合创建活动,围绕创建目标和整改工作重点,开辟“创国卫、促发展”、“创国卫,我们一直在行动”、“创卫大家谈”、“民情热线”、“民情半月谈”等专题专栏,拍摄和制作创卫专题片,宣传各项创卫整治活动情况。各有关部门还通过发放《告市民公开信》、创卫宣传画、《健康教育知识读本》、编印创卫简报、布置创卫文化墙、设立大型公益广告牌和健康教育宣传栏等形式,加强创卫宣传,增强全民的创卫意识。

2、活动上求实效。积极创新各种活动载体,通过举办“创国卫”摄影大奖赛、创国卫文艺晚会、创国卫文艺宣传进社区(村),开展“市民道德体检”、“小手牵大手”、“向不文明行为告别”、“我为创卫加一分”以及以“清洁家园,美化庭院”为主题的“庭园革命”等一系列富有成效的活动,最大限度地发挥了群众的主体作用,激发了群众的创建热情。

3、督查上有力度。围绕创国卫工作中的热点难点问题,加大督查力度,营造重视创建的浓厚氛围,推动创建工作有效开展。一是重点督查。市四套班子领导对创国卫工作、创国卫责任路段、联系社区和所属工作组经常开展督查,发现问题及时督促解决。二是跟踪督查。市创建办对各部门、各单位创卫工作的落实情况经常性进行督查,发现问题,及时发出限期整改通知书,并制订“创国卫”专项整治工作进度日报表,有效落实各项创建工作。三是社会监督。市创建办、市长公开电话受理中心、广播电视台、

新闻传媒中心联合开通热线电话,接受群众举报,加强市民监督,发现问题,及时查处。四是舆论监督。在《今日临安》等新闻媒体上设立“曝光台”,对一些阻碍创卫工作正常开展的行为和对创卫工作不落实的部门单位进行曝光。据民意调查,市民对创国卫工作的支持率和满意率高达 92.24% 以上。

二、坚持大投入,夯实基础创国卫

近年来,我市把创建工作与推进城市化进程的各项工作紧密结合,按照投资主体多元化的要求,拓宽融资渠道,逐年加大投入,重点实施“五大工程”,推进城市基础设施建设,明显改善了投资环境和市民生活环境,提高了城市品位。

一是实施畅通工程。近几年来,投入 10 多亿元,完成城市道路建设 28 条,共计 16.28 公里。对西瓜路、石镜街、环城东路、苕溪南路、江桥路、环城北路以及里弄小巷 33000 多平方米的道路和配套工程进行新建或改造,进一步拉大了城市道路交通网架,有效缓解了“行车难、停车难”问题。

二是实施环卫工程。投资 978 万元的垃圾填埋场二期主体工程已完工。去年又投入 500 万元增添环卫机械设备,机械化清扫率达到 26.1%。同时进一步加强环卫基础设施建设,目前城区拥有公共厕所 33 座,垃圾中转站 4 座。

三是实施绿化工程。开展环城北路二期道路绿化、城标转盘绿化、钱王大街改造、林学院老校区拆墙透绿以及“迎森博”城区鲜花布置等一系列绿化工程。建成区绿化覆盖面积 403.48 万平方米,其中公共绿地 66.21 万平方米,生产绿地 11.87 万平方米,防护绿地 89.59 万平方米,附属绿地 235.81 万平方米,绿化覆盖率 36.58%,绿地率 33.08%,人均公共绿地面积 7.90 平方米。

四是实施城市配套工程。投资 5000 余万元兴建了人民广场,投资 2 亿多元实施苕溪一、二期整治改造、钱王文化广场和吴越文化公园项目建设。投资 2 亿多元建设的日处理 4 万吨级的城市污水处理厂二期工程即将竣工,该污水处理厂投入使用后,我市生活污水处理率将达 80% 以上。第二自来水厂 5 万吨级扩容建设已竣工,并计划投资 7000 万元建设第三自来水厂。投资 10 多亿元建设城防工程,对锦溪、苕溪、马溪进行全面治理和改造,现已完成工程量的 90% 以上。

五是实施城市环境保护工程。近年来,建成了 31.4 平方公里的烟尘控制区。同时,加强对饮用水源的严格监控,集中式生活饮用水源达标率为 100%。创建噪声达标区 12.25 平方公里,市环境监测站监测结果表明,2005 年城市区域环境噪声平均值为 54.6 分贝,达到标准要求。

三、开展大整治,克难攻坚创国卫

对照国家卫生城市标准,针对创卫过程中存在的七个方面的突出问题,我们倒排计划,集中精力,克难攻坚,狠抓专项整治,取得明显成效。

一是针对“牛皮癣”问题,采取堵疏结合的方法,在专项清理和从严查处的基础上,在城区设置 11 只公共信息栏,方便信息张贴,同时推行“牛皮癣”清理市场化运作,使城区“牛皮癣”得到了有效遏制。

二是针对粉尘污染问题,要求建筑、拆迁工地开展创建“绿色文明工地”活动,采取工地路面硬化、围栏作业、车辆进出冲洗、围墙刷白、布置“墙景”等一系列措施,严格控制粉尘污染。同时,筹措资金购置道路高压冲水车冲洗街路,减少扬尘。

三是针对沿街空调外机安装不规范问题,从2004年4月开始进行了集中整治。到目前为止,城区1200多只空调室外机已全部整改到位。

四是针对市容环境问题,抽调相关部门人员组成综合执法队伍,开展综合整治。重点是清除沿街两侧各类堆积物、破旧遮阳篷、人行道上设置的各类广告以及其他违章户外广告。清洗主要街路建筑物立面、卷闸门,修复破旧路面,补种绿化。清理倚门设摊、占道经营行为,取缔无证养犬和饲养禽畜。对洗车场、擦皮鞋者和收旧拾荒人员进行规范管理。落实“门前三包”责任制,机动车道路停放实行咪表收费制,非机动车实行定点、定时、有序停放和专人管理。更新城区公交车站棚。查处建筑工地渣土运输的抛洒滴漏现象,彻底解决了一些“老大难”问题。

五是针对社区环境问题,进行全面排查和清理,对档次不高的道路完成路面铺浇和绿化补植,对破损的窨井盖、路灯、自行车棚等公共设施进行修复和更新。封闭楼道垃圾通道900多条,相应设置垃圾分类收集房300余只,社区卫生面貌明显改观。

六是针对“五小行业”管理问题,坚持外抓分类管理,内抓工作督查,加大整治力度。一方面,积极探索长效管理办法,专门制订了13类行业卫生具体标准,进行分类管理,严格许可审批,把好行业准入关。继续完善路段监督员绩效考核责任制,将创建区分路段包干责任到人,对“五小行业”进行巡回督查,加强日常监管。另一方面,对重点地区集中开展专项整顿,严厉打击无证经营等违法经营行为,对检查中存在的突出问题,严格督促,限期整改。使“五小行业”做到店内布局合理,卫生消毒设施齐全,卫生管理制度上墙,持证经营,持证上岗。

七是针对农村、城中村和城郊结合部环境问题,坚持创卫工作重心下移,不断加大工作力度,切实解决城中村和城乡结合部的环境卫生问题,实现创卫城乡一体化。城区12个城中村和部分城郊村由保洁公司或村委会落实专职人员负责清扫保洁及垃圾的清运工作,保洁时间在12小时以上。各城中村、城郊村设立卫生宣传栏,及时刊登有关卫生健康知识。完善村级垃圾收集房(箱)等环卫设施,垃圾密闭收集运输,日产日清,污水排放设施齐全。硬化道路,平整路面,拆除违章建筑,清除乱堆放物品及“牛皮癣”,力求城中村不出现乱搭乱建、乱堆乱摆等“六乱”现象。农产品交易实行规范化管理,做到市场卫生整洁,物品摆放有序。积极做好村内亮化、美化、绿化工作,保持良好的村容村貌。

经过一系列的整治,全市的环境卫生面貌发生了根本性的变化。但与国家卫生城市标准相比,仍存在一些问题和不足。2005年底,全国爱卫办组织专家对我市创国卫工作进行了暗访调研,在肯定成绩的同时,还指出了九个方面的问题。对此,全市上下予以高度重视,制定整改方案,并举一反三,狠抓落实。一是凡在钱王街等主要道路沿街建材商店,都进专业市场交易,由职能部门制订实施规划,分步实施;二是对城区主要道路,背街小巷的市政公用设施进行全面普查,加强维修保养;三是要求城区主要街道沿街单位及大型商场、超市厕所对外开放,增加公厕指示标志。四是对城区无障碍通道进行全面检查,新建道路按规范施工;原有道路在整修时按无障碍设施规范施工;五是加强对从业人员卫生知识培训,提高餐具、用品消毒操作能力,冷菜间的操作规范等;六是对城区五小行业进行全面梳理排查,增添卫生设施并督促五小行业规范使用,重点是销售熟食品店加强防护和规范操

作;七是加强公共场所卫生管理,配备各种一次性用品,并做到规范使用;八是对社区、城中村、城郊村各单位的消杀人员加强培训,按规范投放鼠药(毒饵),开展大规模的春季灭鼠活动,切实降低鼠密度;九是对 12 个城中村、9 个城郊村进行全面梳理排查,清除村民房前屋后的堆积物,疏通下水道,清除庭院内杂物,确保良好的村容村貌;城中村禁止饲养家禽和家畜,城郊村规范养猪,及时清理排泄物,并实行无害化处理,清除异臭味。

四、注重大创新,完善机制创国卫

创国卫是一项只有起点、没有终点、常创常新的工作。在创建过程中,我市坚持创新工作机制,强化创建管理,实现了“三个转变”,即认识上实现了从“要不要搞”向“必须搞成功”的转变,工作上实现了从“一般性工作”向“做好细节、创出特色”的转变,力度上实现了从“搞突击”向“抓经常”的转变,为创国卫的长效管理打下了坚实基础。

1、推行两项市场机制,实现创卫长效管理。积极探索通过市场化运作的机制,推动创建工作长效管理。一是推动清扫保洁和清理“牛皮癣”市场化。坚持“做管分离,统一清扫”的原则,通过招投标,2004 年 11 月成立了东、南、西、北 4 家保洁公司,划定区块分别负责辖区的清扫保洁工作。而且将城中村,城郊结合部,单位、个人自建住宅房,一些倒闭、搬迁企业空房等都纳入了保洁范围。全市清扫保洁面积由原来的 153 万平方米扩大到了现在的 226 万平方米,所有城区干道基本上实行了 18 小时保洁,里弄小巷也实行了 12 小时保洁,“一把扫帚扫到底”的市场化保洁机制取得了良好成效。二是除“四害”工作引进市场化机制。一方面,从 2003 年起,就连续三年共投入 50 多万元,引进除“四害”PCO 运作

机制,由专业消杀公司采用专业化和设备开展除“四害”专项整治,极大地提高了除“四害”工作的实际效果。另一方面,继续加大群防群治力度,每年春秋两季在市区投放鼠药2吨,灭蟑颗粒10万包,药笔1.5万盒,烟雾剂6万余支,各种灭蝇药物0.3吨,组织全民动手参与除“四害”工作。同时,还充分发挥卫生部门三支除“四害”专业服务队伍的作用,每年对各部门单位和宾馆饭店进行有偿服务,至今已有260多家单位签订服务协议。通过这一系列有效措施,我市在巩固灭鼠灭蟑达标成果的基础上,2003、2004年连续两年被评为灭蚊灭蝇达标先进城区。

2、建立三项工作制度,实现创卫长短统筹。按照“堵疏结合、长短统筹”的原则,重点建立了三项制度,形成创卫工作良好格局。一是坚持路段环境卫生责任制。城区44条主要道路由市四套班子领导任路长,82个路段由部门、单位主要负责人任路段长,负责组织、协调、监督、检查沿路两侧的“门前三包”及环境卫生,使城区环境卫生做到条块结合,责任明确。二是坚持部门、单位和集贸市场卫生达标考评制。对创卫工作责任部门定期开展考评,并在新闻媒体上公布考评结果,悬挂“卫生达标流动红旗”或“卫生不达标黄旗”,年终将考核成绩纳入效能建设和市委、市政府年度工作业绩考核范畴,以此来推动创卫工作。三是坚持市领导联系社区及单位、社区卫生共建制。清除卫生死角,不留清扫保洁“盲点”。同时,积极探索城市垃圾处理、城市生活污水处理、城市绿化管理、市容市貌管理、环卫管理、环境保护等方面的机制,为巩固创卫成果奠定了良好基础。

3、完善四种管理模式,实现创卫力量整合。一是实行城管执法人员、卫生监督员和环卫保洁员“三位一体”的管理模式,分区

分片、定人定岗共同维护城区卫生,消除了城区保洁时间、区域、责任上的盲点。二是实行交警、交通、城建联合督查的管理模式,实现了对城区交通和停车秩序动态化、全覆盖的管理。三是实行“党员联社区”管理模式,在创国卫工作中开展党员进社区活动,市级机关各部门、沿街各企事业单位的所有党员干部都参与到11个社区的文明卫生共建工作中,共同维护社区卫生环境,在党员示范带动作用,社区卫生面貌明显好转。四是实行特殊行业统一管理的模式,学习借鉴外地成功经验,在创国卫工作中对城区60多家洗车场(点)实现统一规范化管理,对擦皮鞋者实行统一着装、统一工具、统一定点的“三统一”管理,对城区拾荒人员实行定点划片、规范管理,对集贸市场按照星级标准加强规范管理,同时根据实际情况,完成了山货市场整体搬迁工作,新建了锦天农加超市、农工商超市(原南北货市场),浙皖农贸城建设已接近尾声,即将投入使用。城西市场正在改造中。

五、实施大联动,凝聚合力创国卫

全市上下围绕创国卫工作,形成上下联动,齐抓共管,一级抓一级、层层抓落实的良好工作格局。从市四套班子,到市级机关各部门、各企事业单位、各街道和社区、城中村,切实做到各负其责、协调配合,把有限的人力、物力、财力整合为最大的创建合力。

1、领导带动。市委、市政府专门成立了创国卫工作领导小组,由方建生市长担任领导小组组长,市委、市政府分管领导担任各工作组组长。市委、市政府把创建工作写入市委全委会报告和政府工作报告,作出具体部署,提出明确要求,并召开了三次动员大会,号召全市人民从我做起,从小事做起,积极参与共创共建。围绕创建总体目标和阶段性任务,创建领导小组前后召开了十八

次全体成员会议,分阶段研究和部署创建工作,一步一步抓好创建工作落实。市委进一步强化了爱卫会组织建设,充实了爱卫会领导和爱卫办人员。市爱卫会成员部门的下属单位都建立了爱卫会领导小组。市级机关各部门、相关街道、社区都建立了相应的领导班子和工作机构,加强了创建工作力量,形成了横向到边、纵向到底的创建组织体系,健全了创建工作网络,为创建工作提供了强有力的组织保障。

2、全员发动。坚持“开门创卫”,精心设计载体,动员市民群众、外来务工创业人员广泛参与进来,在参与中理解,在参与中支持,在参与中当好监督员,在参与中增强“人人都是创建主体”的主人翁意识,不断提高自身素质。动员部门、街道、社区发挥各自的优势,积极劝导和教育市民要管住自己的“嘴”,不随地吐痰,不在公共场所吸烟;要管住自己的“手”,严禁乱搭乱建、乱堆乱放;要管住自己的“腿”,行人车辆决不违章变道、乱穿马路;抗住利益的“诱”,杜绝占道经营、倚门设摊现象;提升自身的“德”,努力克服不良生活陋习,增强社会责任心。

3、创优推动。自1996年以来,我市就制定了创建国家卫生城市的中长期规划,并通过积极创建,先后获得了省级卫生县城、省级卫生城市、省级文明城市、中国优秀旅游城市、全国首批生态建设示范区等荣誉称号。同时,我市还积极争创各类卫生先进。至今,全市有省级卫生乡镇1个,杭州市级卫生乡镇(街道)7个;省级卫生村4个,杭州市级卫生村27个;省级卫生单位21个,杭州市级卫生单位216个,临安市卫生单位227个。这一系列创优活动,都从不同层面推动了我市创国卫工作的开展。

同时,为切实强化创卫工作的领导责任,确保创卫任务落到

实处,我们在创卫工作中做到“四个结合”:一是将创卫工作与年终工作业绩考核相结合。对创卫工作表现突出、成效显著的单位部门,在年终工作业绩考核中加分,对创卫考核中因主观因素造成失分的,追究责任单位主要领导、分管领导责任,并在全市进行通报,年终在三项考核中予以扣分,情节严重的给予“一票否优”。二是将创卫工作与创满意单位相结合。对在创卫考核中失分较多的部门、单位取消满意单位评选资格。三是将创卫工作与机关效能建设、党员先进性教育活动相结合。对创卫工作行动迟缓、力度不大的实行效能告诫。在先进性教育活动中开展了“众人齐创卫、党员当先锋”主题活动,掀起了创卫工作热潮。四是创卫工作与领导干部的选拔使用相结合。对创建工作领导不力、工作不实的干部,不予提拔使用。

总之,通过几年来的不懈努力,我市创建国家卫生城市必须具备的十项基本条件已全部达到要求,爱国卫生、健康教育、市容环境卫生等其他各项指标也已基本达到创建标准。通过创建国家卫生城市工作的开展,实现了环境建设与经济发展的良性互动,大大提升了城市品位,改善了城市投资环境,提高了市民生活质量,促进了经济社会的和谐发展。

当然,对照创国卫工作的新标准、新要求,对照先进地区的成功实践,我市创国卫工作还存在不少差距。今后,我们在新标准的指导下,在全市上下的共同努力下,着重做好以下三个方面。一是进一步加强城市基础设施建设,努力实现创卫硬件新突破。我们将加大市政公用设施和环卫配套设施建设的投入,加快茗溪、锦溪等河道整治和沿街房屋立面整治,抓好城中村、集贸市场、居民小区改造,加快停车场建设,进一步扩大城区绿化面积,

提高城市绿化品位,使临安更洁、更畅、更绿、更美。二是要进一步加大宣传力度,努力实现创卫氛围新突破。以深入开展“市民道德体检”、“文明礼仪教育实践”等活动为载体,继续深化“打造清洁临安、倡导健康生活”等活动,扎实推进市民健康教育工作,不断提高市民文明卫生意识,营造全市上下齐抓共创的浓厚氛围。三是要进一步创新长效管理举措,努力实现创卫机制新突破。我们将着眼于加强创卫工作全方位的长效管理,进一步创新工作举措,建立健全规章制度,不断完善创卫工作机制,巩固创卫成果,提高创卫水平。

浙江省临安市创建国家卫生城市 技术工作总结

根据新标准、新办法,我市认真开展了自查和评估,认为已具备申报国家卫生城市基本条件,其他各项指标均达到国家卫生城市考核标准。现将各项技术指标完成情况总结如下:

一、基本条件

1、1998 年获得“浙江省卫生城市”称号;2003 年通过“浙江省卫生城市”复检考核。

2、城市生活垃圾及粪便无害化处理率达到 100%。

3、城市生活污水处理率达到 71.02%。

4、建成区绿化覆盖率达到 36.58%,绿地率为 33.08%,人均公共绿地面积为 7.90 平方米。

5、2005 年度 API 指数 < 100 的天数占全年天数比例为 98.9%。

6、城区除四害各项指标均达标;1996 年通过杭州市灭鼠考核验收,2002 年通过复检考核;1998 年通过杭州市灭蟑考核验收,2003 年通过复检考核;2003 年通过杭州市灭蚊考核验收;2004 年通过杭州市灭蝇考核验收。

7、2003 年 8 月 1 日起,我市施行《杭州市爱国卫生条例》,并且先后制定了《临安市爱国卫生管理办法》、《临安市单位爱国卫生管理办法》、《临安市除四害工作管理办法》、《临安市公共场所

禁止吸烟试行办法》、《临安市农村自来水管理办法》等 44 个规范性文件。

8、建成区无烟草广告。

9、近两年未发生重大食品安全事故。

10、近两年无甲、乙类传染病暴发疫情。

11、2005 年 11 月，经临安市统计局抽样调查，居民对卫生状况的满意率为 92.24%。

二、爱国卫生组织管理

临安市政府认真贯彻落实《国务院关于加强爱国卫生工作的决定》，始终把爱国卫生工作摆上重要议事日程，定期进行研究和部署。爱国卫生工作先后纳入到《临安市十五发展规划》、《临安市第十一个五年发展规划纲要》和《临安市 2010 年远景目标纲要》。专门成立了由方建生市长为组长，市四套班子相关领导为副组长，各成员单位负责人为组员的创建国家卫生城市活动领导小组。召开了 10 余次领导小组成员会议，市主要领导亲自研究部署、监督指导创建工作。通过“打造清洁临安，倡导健康生活”、“小手拉大手”、“向不文明行为告别”、“创卫大家谈”、“我为创卫加一分”、“众人齐创卫，党员当先锋”等一系列活动，组织和发动各部门、单位和广大群众，积极参与爱国卫生运动和创建国家卫生城市活动。

临安市爱国卫生组织健全，机构编制合理，人员、经费落实。市爱卫会设主任（副市长）1 名，副主任 5 名，成员单位 36 个。下设办公室，设主任 1 名，副主任 2 名，工作人员 2 名，负责全市的爱国卫生工作。全市 26 个乡镇（街道）同时设立爱国卫生组织机构，落实专职人员，负责辖区爱国卫生工作。城区各社区（居委会）均