

计划经济研究文稿选编

第 四 集

国家计委计划经济研究所
《计划经济研究》编辑部

计划经济研究文稿选编

第四集（内部资料）

国家计委计划经济研究所
《计划经济研究》编辑部

编辑出版：国家计委计划经济研究所
《计划经济研究》编辑部
地 址：北京月坛北小街二号三号楼
印 刷：河北省正定县毕升印刷厂
北京市期刊登记证第1449号
每册工本费五元

出版说明

应广大读者要求，我们将《计划经济研究》杂志1985年6月至1986年末发表的部分文章汇编成册，作为《计划经济研究文稿选编》的第四集出版。因篇幅的限制，我们对收入的文章作了删节，个别文章的题目也有所改动。本书文章的内容和数字，仅供内部参考，请勿公开引用。由于选编时间仓促，难免有不妥之处，敬请读者批评指正。

编者

1987年3月

目 录

姚依林副总理在全国计划会议上的讲话·····	(1)
关于“七五”计划和1986年计划安排中的几个问题··宋 平(7)	
坚持改革 安排好1987年计划·····宋 平(17)	
第七个五年计划的基本方针·····柳随年(28)	
改革计划体制的理论基础·····桂世镛(35)	
建立新体制的基本框架·····王积业(49)	
现阶段计划体制改革的目标模式和过渡步骤	
·····国家计委计划经济研究所计划体制研究组(71)	
关于宏观经济管理的若干问题·····李成瑞(94)	
对建立、健全新的宏观经济管理制度的一些思考··吴俊扬(111)	
中长期计划中的宏观管理问题·····厉以宁(122)	
计划体制改革要从我国实际出发·····梁秀峰(136)	
关于有计划商品经济条件下体制模式的几个问题··庞 川(143)	
全国宏观经济管理问题讨论会纪要·····(149)	
外国专家对中国建立宏观经济间接控制体制问题的意见··(158)	
加强和改善宏观控制	
促进国民经济持续稳定协调地发展·····邱晓华(166)	
胜利实现1986年计划的关键在于	
加强和改善宏观控制·····知 行(171)	
怎样看待当前经济形势及其发展趋势·····钟 青(178)	
调整投资结构 促进体制改革·····桂世镛(191)	
加强消费基金的宏观管理·····郑 力 潘 烽(196)	
“七五”时期财政金融的形势和任务·····许文清(205)	
财政赤字是否可怕? ·····王绍飞(211)	

关于增强中央财力问题的探讨·····	国家计委财金局(218)
银行负担过重说明了什么? ·····	(224)
对金融调控的初步探讨·····	陈炎等(233)
世界银行资金筹措调查团对我国财政、金融与投资问题的 基本观点·····	(240)
对外开放的宏观管理问题·····	刘晓等(248)
1985年我国宏观控制和调节的基本情况·····	姜巍 张建军(255)

要靠改革和政策促进电力有个大发展·····	黄毅诚(262)
关于执行“七五”农业计划的几点意见·····	刘中一(269)
加强农业基础建设 促进粮食稳定增产·····	纪良严(277)
我国农业劳动力转移的规模和速度问题·····	任 琰(286)
我国人口老龄化问题·····	谢瑞华(294)
发展东部西部地区之间的经济技术协作·····	薛暮桥(301)

第六个五年计划执行情况的初步分析

···国家计委综合局、计划经济研究所“六五”计划总结小组	(308)
正确处理经济建设、体制改革和提高人民生活三者的关系	
···国务院经济技术社会发展研究中心“六五”经验研究小组	(341)
“六五”时期的若干基本经验	
·····中国社会科学院“六五”经验研究写作组	(361)
“六五”时期经济体制改革总结	
·····国家经济体制改革委员会	(385)

关于当前苏联完善经济管理体制的考察报告(摘要)·····	(405)
日本政府的宏观经济管理模式·····	孔凡静(418)
联邦德国的宏观经济管理·····	杨振家(427)
美国政府的宏观经济管理·····	靳 平(434)
西方国家宏观经济对策·····	高鸿业(442)

姚依林副总理在全国计划 会议上的讲话

这次全国计划会议，从1月12日开始，一共开了20多天。会议开始时，首先学习和讨论了中央领导同志1月上旬在中央党政军机关干部大会上的讲话和紫阳同志1月13日在全国计划会议和经济工作会议上的讲话。会议中间，又传达和学习了陈云同志的批示。这些讲话和批示，对开好这次会议，起了重要的指导作用。到会的同志根据这些讲话和批示的精神，在国家计委领导下讨论修订了“七五”计划和1986年计划草案。在春节后经国务院修改订正后，准备提交全国人民代表大会讨论。这样，我国的第七个五年计划，经过各部门、各地区两年多时间的共同努力，反复研究，平衡计算，各项经济和社会发展指标基本上确定下来了。现在会议快要结束，我再讲几点意见。

（一）必须坚决控制固定资产投资规模

根据中央关于制定“七五”计划建议的精神，“七五”计划全民所有制单位基本建设投资总规模要严格控制在国务院规定的范围之内，不能再增加。必须认识当前建设规模是过大的，“七五”前两年只能大体维持1985年调整计划的水平，后三年再根据当时情况适当增加一些。这个问题，关系到我国国民经济能否稳定地健康地发展，关系到能否为经济体制改革创造一个较好的环境，关系到政治上的安定团结。这是关系全局的一个重大问题。因此，必须下定决心，按国务院规定的投资规模安排“七五”计划

的基本建设，而且必须真正做到，不能摇摇摆摆，犹豫不决。至于在计划执行过程中是否还有可能再增加一些，要等计划执行了一段时间，仔细观察经济形势，才能考虑，不是这次计划会议所能决定的。请各地区、各部门不要再想方设法增加基建投资指标了。紫阳同志在会议开始时的讲话中强调指出：坚决控制固定资产投资规模，这是经济能否稳定发展的关键。陈云同志在会议简报上批示：“不要太热心了！要多搞是爱国，但是实事求是地搞才是真爱国。同志们！头脑清醒些。”语重心长，我们必须认真贯彻落实这些指示。

（二）必须坚决调整投资结构

紫阳同志在这次会开始上的讲话中明确指出，能否控制住投资规模，以及能否保证经济发展有后劲，关键在于合理调整投资结构。

现在基本建设的投资结构是不合理的。从基础工业、基础设施与一般加工工业等的关系来看，能源、交通和原材料工业投资在总投资中所占的比重偏小，许多地方、部门和企业的积极性在于搞周期短、赢利多的加工工业。从生产性建设与非生产性建设的关系来看，非生产性建设投资的比重偏大。

一般加工工业的建设过度发展，势必加重能源、交通和原材料的压力，要求对这些方面追加更多的投资，这就必然导致整个投资规模更加膨胀。如果能源、交通和原材料工业的落后状况不能逐步改变，就不能保证经济的协调发展和必需的后续能力。

非生产性建设规模的过度膨胀，势必影响生产能力的增长。压缩非生产性建设的投资比重，主要是压缩除必要的旅游设施之外的楼堂馆所建设的规模和适当控制住宅建设的规模，把更多的资金用于生产性建设和业务性建设，使同样的投资形成更多的生产能力和事业发展能力。

因此，对于目前不合理的投资结构，非坚决调整不可。调整

投资结构，关键在于建设项目的合理安排。对在建的项目，要认真进行清理，该保的要保，该下的要坚决下。要把那些建设条件不具备、技术工艺落后、建成后不能正常生产、经济效益不好的项目，坚决停下来，有些也可以采取推迟建设的方法，把财力、物力腾出来，用于条件比较好的、国家急需的重点建设项目。当然，进行这样的调整，难度是很大的，会遇到不少的阻力和困难。但是，我们必须这样做，因为这是全局利益和长远利益所在。

对于城市建设项目，紫阳同志最近说，哪些属于生产性，哪些属于非生产性，要加以划分。哪些项目应当多搞，哪些项目应当少搞，哪些项目不应当搞，要由国家计委和城乡建设部共同研究作出具体规定，量力而行。他说，有些马路加宽是必要的，有些加宽完全是为了让人家看，就没有必要。又如“一条街”，看是好看，但花钱很多，不能大家都搞。对于住宅建设，今后要在投资总额中规定一个合理的比例，不能毫无限制地搞。总之，为生产、生活服务的基础设施必须搞，形式主义的东西决不能搞。

（三）集中200亿元资金解决五个包干行业的投资缺口

为了严格控制投资规模，合理调整投资结构，在认真清理在建项目的同时，还要采取一些必要的经济手段和行政手段，对地方和企业资金的使用加以制约和引导，把其中相当一部分引导到基础工业、基础设施的建设上来，从而也限制加工工业和非生产性建设的盲目发展。

在“七五”计划基建投资方案中，石油化工、有色金属、钢铁、电力、煤炭等五个包干行业还缺200亿元投资，这是必须解决的。如果不解决，就会影响目前经济的增长和今后的后劲。经中央财经领导小组研究确定，由财政部通过多种筹集资金的办法承担150亿元（从1987～1990年平均每年递增15亿元），银行承担40亿元（从1987～1990年平均每年10亿元）。这笔钱从哪里

来？当然还只有从地方和部门来。初步考虑，财政部要增加一些新的税源，开征了这些税后，一部分留给地方，一部分上缴中央。财政部目前正在设计，经国务院批准以后再实施。请大家以大局为重，勇于承担任务，坚决照办。

这样安排下来，“七五”期间地方、部门、企业的自筹投资指标是低于1985年的水平的，地方、部门、企业对此是有意见的，工作是有很困难的。但是既然投资总规模不能突破，投资结构又必须调整，只能这样安排，讨论了20来天，不可能找到更好的办法。请大家回去坚决调整地方自筹投资的规模，坚决去掉可以不上或停办的项目，把投资重点放在内涵扩大再生产上，力求发挥最大的效益。

这次会议对紫阳同志提出的发展横向经济联系的政策，表示拥护。国家计委考虑，对于由国家组织和经国家批准的联合建设项目，特别是能源、交通和原材料工业项目，准备由国家安排投资指标，一般的联合项目，由参加联合的地区和部门自带“粮票”，纳入各自的投资规模计划。

（四）进一步解决电力供应不足的问题

在五个包干行业所缺的投资解决以后，电力的建设规模仍然偏小。在计划执行中，如果生产发展速度过快，生活用电增长过猛，那么到“七五”后期，电力供应不足的情况，可能不是有所缓和，而是更为紧张。如何采取一些较大的措施，解决我国严重缺电的问题，应当作为一个专题，由国家计委在这次会后会同有关部门深入研究，提出切实可行的方案。这也是中央领导同志十分关心的问题。如果“七五”期间能够在既定的投资计划之外，再筹集一笔资金，用于电力和直接配套的建设，同时严格限制耗电高的加工工业的发展，厉行节约用电的政策和措施，这样到1990年，电力供应不足的情况可望缓和一些。为此，要采取多种办法，吸引地方和企业的资金更多地用到这方面的建设上来。同

时，还要适当多利用一些外资。

（五）努力按合理工期组织大中型项目的建设

当前基本建设的突出问题，主要是摊子铺得过多，建设周期长，投资效益差。“七五”期间要以改革的精神，改变过去那种挤上项目慢慢来的做法，增强时间观念、利息观念和周转观念，努力按合理工期组织施工。这是缩短建设周期、提高投资效益的核心问题，必须坚决这样做。

第一，今后新上的大中型项目，所需的资金、材料、设备必须落实，才能列入开工计划，并按合理工期分年给足。否则只能作为预备项目。这要作为一条规矩，从中央到地方都要严格执行。

第二，现在在建的大中型项目，要进行排队和调整，争取经过两三年的努力，逐步做到按合理工期组织施工。

第三，按合理工期组织施工，关键是要解决“三材”特别是钢材的供应。为了首先保证国家的重点建设项目能够切实按合理工期组织施工，所需钢材来源：一是国家掌握的统配钢材；二是借用国外商业贷款进口一部分专用钢材；三是从市场钢材中采购一部分。重点建设项目关系全局的发展，希望大家首先保证这些建设任务的完成。

同志们！在全国党代表会议上中央关于制定“七五”计划的建议和紫阳同志的说明中，在这次计划会议开始前中央党政军机关干部大会上中央领导同志的讲话、计划会议上紫阳同志的报告和陈云同志的批示中，对“七五”计划的方针、政策已经作了精辟的论述。“七五”计划既要保证经济体制改革的顺利进行，又要为经济和社会的持续发展准备必要的后续能力，还要使人民生活继续有所改善。在基本建设安排中，既要控制投资规模，又要调整投资结构，加强能源、交通和原材料等重点建设，适当照顾其他方面的建设需要。因此，“七五”计划安排中矛盾很多，困难

很大。希望各部门、各地区统一思想，通力合作，大力支持计划部门的工作，共同把“七五”计划草案和1986年计划草案编好，使我们的工作有一个好的起步。这对于巩固和发展当前的大好形势，更好地保证九十年代经济的发展，顺利实现本世纪末的宏伟目标，具有重要的意义。

（原载《计划经济研究》1986年第3期）

关于“七五”计划和1986年计划 安排中的几个问题

宋 平

“七五”计划的首要任务，是积极推进以城市为重点的经济体制的全面改革，争取在五年或者更长一些的时间内，基本上奠定具有中国特色的新型社会主义经济体制的基础。在体制改革的推动下，进一步加强重点建设、技术改造和智力开发，在物质技术条件方面为九十年代经济和社会的继续发展准备必要的后续能力。同时，在生产发展的基础上，使人民生活继续有所改善。这三个方面的任务是相互联系、相互促进的。“七五”计划必须保证这三项任务全面而圆满地实现。

（一）在经济建设方面，计划安排要力求体现中央提出的重大决策

一、充分重视农业这个国民经济发展的基础，继续把发展农业放在重要战略地位。在我们这样一个十亿人口的国家里，农业的稳定增长，是整个经济持续稳定发展和社会安定的重要条件。“七五”期间，要进一步调整农村产业结构，在保证粮食稳定增产的前提下，因地制宜地加快林牧副渔业和多种经营的发展，促进农业经济向专业化、商品化、现代化的方向前进。计划安排，“七五”期间农业总产值平均每年增长6%。各项农产品在增加数量的同时，要努力改良品种、提高质量，更好地适应社会需要。为了保证农业的持续稳定增长，必须进一步发挥党的农村政策的威力，更好地依靠科学技术的力量。同时，中央和地方都要

增加对农业的投资，引导农民增加对农业的投入。工业部门要加强对农业的支援，增加农村需要的生产资料和生活资料的供应。

二、进一步加强能源、交通、通信和原材料工业等重点建设。当前，这些部门仍然是严重制约国民经济发展的薄弱环节。特别是，电力供应紧张，不少企业的生产能力不能充分发挥；钢材、有色金属大量进口，耗用很多外汇；交通运输的矛盾更为突出。这些薄弱环节不加强，整个经济的发展将会越来越被动。

“七五”计划安排，工业总产值平均每年增长7%，发电量平均每年增长6.4%，货运总量平均每年增长6.2%。在计划执行中，一方面要努力增加电力和原材料生产，扩大运输能力；另一方面要大力降低能源、原材料的消耗，节约运力，力争使能源、交通紧张的状况有所缓和。

三、努力使消费品工业生产特别是适销对路产品的生产有一个大的增长，以适应人民生活改善的需要，增加市场供应，保持物价基本稳定。随着人民生活水平的提高，不仅对工业消费品数量的需求越来越大，而且对质量和品种的要求不断提高。这就要求国内的消费品生产在数量和质量方面都有新的发展。计划安排，

“七五”轻工业生产平均每年增长7%，与重工业同步增长。对工业消费品特别是适销对路产品的生产，必须继续在银行贷款、外汇使用、能源和原料供应、运输条件等方面给予优先保证。

四、把人才培养和科技发展放到战略地位，使教育和科研事业得到进一步发展。“七五”期间，通过普通高等学校和多种形式的成人高等教育培养的各种专门人才比“六五”期间增长一倍；中等专业学校和职业技术学校毕业生增长1.5倍。同时，加强对在职干部、工人的培训。逐步实行九年制义务教育。五年内，国家安排的教育事业费将比“六五”期间增长72%。国家直接安排的基建投资，将比“六五”期间增长一倍以上。各地方也要尽可能多增加一些教育经费和投资。大力开发和普遍推广有实际效益的科技成果，集中力量组织重大科技课题的攻关。积极开拓新兴技术领

域，继续加强应用研究和基础研究。

五、进一步扩展对外经济技术交流，大力增加出口创汇。现在，生产建设和对外开放的许多问题，转来转去，最后都卡在外汇上。出口收汇上不去，不仅影响国内生产建设的发展，而且影响利用外资的规模。“七五”计划安排，1990年进出口总额比1985年增长40~50%。为了保持外汇收支基本平衡，首先要把出口创汇作为一件大事来抓，充分调动各方面特别是出口企业扩大出口的积极性。要在努力扩大出口的同时，严格控制进口用汇，限制过多地进口消费品和不必要的设备。

六、进一步改善城乡人民生活，“七五”计划安排，全国城乡居民的平均实际消费水平五年提高25%左右。适应人民生活水平逐步提高的需要，计划安排，社会商品零售总额“七五”平均每年增长8.5%。对于城乡居民的消费，一要保证逐步有所增长；二要防止脱离生产发展可能的过快增长；三要既克服平均主义，又防止收入过分悬殊。

（二）坚决控制投资规模，合理调整投资结构

在“七五”计划和1986年计划的安排中，一个带关键性的问题，是如何恰当地确定投资规模和投资使用方向。紫阳同志多次指出，坚决控制固定资产投资规模，合理调整投资结构，既关系当前经济稳定的全局，又关系今后经济发展的后劲，必须切实解决好。

一、基本建设投资规模安排要适度

基本建设投资连续两年过度膨胀，这是制定“七五”计划和1986年计划必须引起严重关注的现实。

为了解决国民收入超分配问题，1986、1987两年基本建设投资只能基本上维持1985年调整计划的水平。后三年视条件的可能，投资虽可适当增加，但不可能增加很多。否则，尾巴翘得

太高，“八五”期间也难以承受。现在许多方面对安排的投资都不满足，最根本的原因不是投资安排太少，而是需求过于膨胀。因此，在基本建设方面，不是安排更多的投资来适应和支持过于膨胀的需求，而是要严格地控制需求的增长，使之与国力的可能相适应。

“七五”基建投资总额中，银行基建贷款平均每年安排的款额，基本上维持1985年调整计划的水平。这主要是考虑到现在通货已经过多，“七五”期间应当严格控制货币增量。同时，在增加的信贷资金中，要适当增加流动资金贷款和更新改造贷款，把生产、流通搞活，努力增加和改善供应。地方、部门和企业每年的自筹投资，是按低于1985年水平安排的。所以这样安排，就是要适当压缩地方、部门、企业的非生产性建设和一般加工工业的建设，把腾出的资金，一部分集中起来用于能源、交通和原材料建设，大部分引导到用于设备更新和技术改造。

应当指出，从我们目前的经济发展水平和国力来看，“七五”计划的基本建设投资安排，已经尽了很大的努力。真正把这笔资金管好用好，是可以办不少事情的。我们的注意力，主要不应放在投资规模的进一步扩大上，而应当放到这笔资金的合理使用上，使之发挥更大的效益。各地区、各部门都要从保持宏观经济平衡这个全局出发，在计划规定的“笼子”内进行安排，不要突破。1986年是“七五”计划的第一年，如果今年的基建投资规模控制不住，将给以后几年经济生活的安排带来很多困难。

二、工作重点要放在合理调整投资结构上

紫阳同志在1月13日的讲话中指出：能否控制住投资规模，以及能否保证经济发展有后劲，关键在于合理调整投资结构。

当前固定资产投资结构存在着严重的不合理状况。就基本建设来说，主要表现在两个方面：

一是能源、交通、原材料等基础工业、基础设施的投资在总投资中所占的比重偏低。现在，有一个比较大的问题，就是许多地

方、部门和企业的积极性在于搞周期短、利润高的加工工业，银行贷款也愿意搞“短、平、快”的项目，而对于周期长的能源、交通等基础设施的建设则不愿意搞，都期待国家去建设。在这种状况下，如果不采取必要的措施，国家在能源、交通等基础设施建设方面花的劲再大，也赶不上需要。前两年，尽管国家对能源、交通、原材料的投资有所增加，但能源、交通、原材料的供应越来越紧张，根本原因就在于此。因此，调整投资结构已是当务之急。如果投资结构不改变，既不利于控制投资总规模，又不利于增强经济发展的后劲。一般加工工业的建设过度扩展，势必加重能源、交通、原材料的压力，要求对这些方面追加更多的投资，导致整个投资规模日益膨胀。同时，技术落后的加工工业建设大量发展，而基础工业、基础设施却由于资金不足，得不到应有的加强，重点骨干企业的技术面貌又不能较快地改变，整个国民经济的发展和技术进步就会缺乏强大的基础和支撑。

二是非生产性建设投资，主要是住宅投资，比重偏大。从1953年至1980年，非生产性建设投资占基建投资总额的比重为21%。“六五”期间，这个比重上升到42.1%。前几年为了偿还住宅方面的欠帐，适当多搞一些住宅建设是完全必要的，但长此下去，将影响经济的持续增长，是难以为继的。

为了解决上述投资结构不合理的状况，必须采取以下的方针和措施：

就基础工业、基础设施与加工工业的关系来说，中央必须把主要力量放在基础设施的建设上。省、市、自治区也要在这方面多花些力量。只要基础设施搞上去了，投资环境改善了，不愁加工工业上不去，也不愁经济增长速度上不去。对土地和企业资金的使用要加以制约和引导，把其中相当一部分资金引导到基础设施的建设上来，从而也可限制加工工业的盲目发展。

就生产性建设与非生产性建设的关系来说，要压缩非生产性建设的投资比重，主要是压缩除必要的旅游设施之外的楼堂馆所