

关于加快开发建设海南岛问题 文件、资料汇编

(内部文件 注意保存)

(一)

海南区党委研究室

一九八五年三月重印

关于加快开发建设海南岛问题

文件、资料汇编

(内部文件 注意保存)

(一)

海南区党委研究室

一九八五年三月重印

说 明

为便于各级负责干部和有关工作人员在工作中学习和查阅，我们编印了《关于加快开发建设海南岛问题文件、资料汇编》，分两册出版。汇编（一）册属秘密文件，可由各级机关的文书管理部门登记，发给有关负责干部和业务科室使用，务请注意保存。

目 录

中共中央、国务院关于批转《加快海南 岛开发建设问题讨论纪要》的通知.....	(1)
国务院批转海南岛问题座谈会纪要.....	(17)
胡耀邦同志视察海南期间的部分谈话	(36)
胡耀邦同志二月十二日上午在海南军民 春节联欢会上的讲话.....	(47)
赵紫阳同志关于加快开发建设海南岛问 题的批语.....	(49)
赵紫阳总理听取海南区党委汇报工作时 的讲话.....	(50)
谷牧同志写给赵紫阳同志的信.....	(58)
谷牧国务委员听取海南区党委汇报工作 时的讲话.....	(61)
谷牧同志在讨论海南岛开发建设问题时 的讲话.....	(69)

谷牧同志三月五日上午召集国务院有关部门讨论海南岛开发建设问题时的讲话	(72)
谷牧同志三月十二日再次召开会议听取国务院各有关部门对海南岛开发建设问题的讨论意见并作了指示	(78)
谷牧、任仲夷、刘田夫同志听取罗天、雷宇同志汇报时的插话和讲话	(96)
中共广东省委、广东省人民政府关于加快海南岛开发建设几个问题的决定	(103)
任仲夷同志在听取海南区党委汇报工作时的讲话	(120)
梁灵光同志在全区县书、县长会议上的讲话	(127)
关于学习贯彻国务院、省委的指示加速海南岛建设的通知	(142)
关于认真传达贯彻中共中央、国务院转发的《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》的通知	(149)

中共中央、国务院
关于批转《加快海南岛开发建设
问题讨论纪要》的通知

(一九八三年四月一日)

中共中央、国务院同意《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》，现转发给你们，请研究执行。

海南岛战略地位十分重要。开发建设好这个资源丰富的宝岛，对加强民族团结，实现国家四化，巩固南海国防都有重要的意义。中央决定加快海南的开发建设，在政策上放宽，给以较多的自主权。中央各有关部门要从人、财、物上积极给予必要的直接支持。广东省和海南行政区的党政领导机关都要扎扎实实做好工作，加强并改善对经济建设的领导，发动群众，艰苦奋斗，努力开创海南建设的新局面。

加快海南岛开发建设问题讨论纪要

(一九八三年三月十二日)

党中央、国务院十分关心海南岛的开发建设。今年一月，赵紫阳同志在海南专门召开了座谈会，二月，胡耀邦同志在春节期间特地视察了海南。一九八二年十一月，王震同志在广州也为此组织过座谈。广东省、海南行政区的负责同志及有关部门，认真学习讨论了中央领导同志的谈话精神，联系海南实际，提出了贯彻落实的意见。谷牧同志于二月九日、三月五日和十二日，召集国务院有关部门的负责同志进行了讨论研究。现纪要如下：

(一)

海南岛是我国第二大岛，是少数民族聚居地区之一，海域广阔，资源丰富，雨量充足，是一块热带、亚热带宝地。它地处南海前哨，莺歌海、北部湾海上油田位于它的海域之内，

战略地位十分重要，发展潜力很大。海南各族人民有着光荣的革命传统，为我国革命和社会主义建设作出了重要贡献。经过三十多年的建设，海南的经济、文化和其他各项事业都有了一定的发展，特别是党的十一届三中全会以来，各项工作在健康发展的轨道上不断取得新的进步，但同全国许多地区相比，还有较大的差距，海南的优势还没有得到应有的发挥。

中央领导同志指出，在贯彻党的十二大精神，全面开创社会主义现代化建设新局面中，要把我们祖国这个宝岛建设得更加壮丽富饶，更多地提供国家需要的重要资源，更好地为开发南海石油服务。加快海南的开发建设，是全党全国的一项重要任务。它对于支援全国的四化建设，加强民族团结，巩固祖国南海国防，促进台湾回归、完成祖国统一大业，都具有重大意义。一九八〇年七月，国务院批转的《海南岛问题座谈纪要》（国发〔1980〕202号文件），规定了正确的方针政策。最近党中央、国务院的领导同志进一步作了明确指示，必须统一认识，统一步调，抓紧时机，认真落实。海南行政区虽属广东省财政包干范围，但需要

中央投资支持的，国务院各有关部门也应采取积极态度，直接给以支持，使海南的开发建设上得快些，海南的各级党政机关，要率领全区各族人民个个奋发，人人争先，开创海南开发建设的新局面。

(二)

海南的开发建设，必须立足岛内资源优势，充分挖掘内部潜力，讲求经济效益，逐步建立起具有海南特色的经济结构。海南行政区要作出通盘规划，分类指导，有计划有步骤地进行。当前，应扎扎实实抓好以下几项工作：

(1) 千方百计把农业进一步搞上去

按照国发〔1980〕202号文件精神，海南的农业生产要以橡胶等热带作物为重点，全面发展农林牧副渔各业。在保证粮食总产、单产稳定增长，不增加粮食调进的前提下，鼓励国营农场、农村社队和个人积极发展橡胶、甘蔗、咖啡、可可、腰果、油棕、椰子、香料、水果、反季节瓜菜、南药等经济作物，发展水产养殖和海洋捕捞业、畜牧业、家禽饲养业，大抓工副业，使商品生产有个较快的增长，改善市场

供应，增加上调和扩大出口。要因地制宜，搞好农业区域规划，合理开发利用土地。在发挥现有水利设施效益的同时，发动群众有计划地上些小水利工程。西部干旱地区，水利条件一时上不去，应科学种植耐旱作物。松涛水库的加固工程，水电部在调查研究后给以安排。农牧渔业部争取每年调拨十万吨化肥支援海南农业。

（2）积极恢复和发展林业生产

海南森林资源破坏严重，造成水土流失，水源枯竭，部分土地沙化，亟需采取坚决措施扭转这种状态。要切实贯彻保护、恢复与发展并重的方针，刹住乱砍滥伐之风；粮食、橡胶、其他经济作物应同林业有个合理比例，进一步搞好林业“三定”工作；增加林业投资，专款专用；省属和区属林场五至十年内要以营林为主，严格控制采伐量；划出若干片荒山交给部队、集体和社员营造薪炭林、用材林，实行谁种谁有；东部地区在两三年内完成防风固沙林带的合龙，并力争六七年内把全岛的沿海防护林、用材林基地和速生丰产林初步营造起来，到一九九〇年使全岛森林复盖率由现在的

百分之二十四提高到百分之三十六。为了支援海南林业生产，林业部投资与海南联合营造二百万亩速生丰产林。商业部今年增拨两千吨造林用柴油，明后两年继续照顾增拨。财政部今年增拨支援不发达地区专款八百万元，应拿出一部分用于造林。

（3）狠抓交通和能源建设

交通落后和能源缺乏，是当前海南经济发展中两大薄弱环节。考虑到海南行政区机动财力有限，国务院各部委确定给以必要的支持。铁道部投资，一九八五年接通岭头到八所五十公里铁路。交通部把海口秀英港和八所港扩建工程列入国家计划，并立即调查论证，确定具体方案，还将研究建设洋浦深水港的问题。根据海南的地理特点，要积极发展海上航运，海南行政区要组织船队充分利用环岛小港口，广东省要把清澜等小港口的改造列入省计划。煤炭部、水电部确定，建设长坡矿区年产五十万吨混合煤的露天矿和装机五万千瓦的电站。石油部确定，由海南石油勘探指挥部修复琼北几口小油井，交付海南行政区生产使用。国家物资局根据运输条件的可能，逐年增加对海南的

煤炭供应。

在中央支持的同时，海南行政区应充分挖掘内部力量，改善交通能源状况。发动群众集资兴办小水电；采取劳务投资的办法，整修公路；大力营造薪炭林，积极发展沼气，利用太阳能；城乡都要大力推广节柴灶，节约生活能源。

(4) 逐步建设起以加工本岛资源为主的工业结构

大力发展橡胶、食糖、林产品加工、皮革、矿产和建材等工业，努力创出一批有竞争力的拳头产品。当前要切实抓好工业调整，坚决关停并转那些没有发展前途的工厂，立即采取得力措施逐个整顿现有企业，迅速改变多数工厂亏损的局面。要积极筹集内资、利用外资，搞好企业的技术改造。海南行政区各级领导要从侧重抓农业转向工农业一齐抓，工业企业要迅速走上讲求技术进步和经济效益的轨道。

(5) 大力开展对外经济贸易活动

积极发展热带作物、水海产品、菜牛、乳猪、反季节瓜菜和土特产品的生产，在保证行政区内市场供应的基础上，大力扩大出口，并逐

步增加工矿产品的出口比重。要采取各种有利的方式，实行优惠待遇，吸收外资，引进先进技术和设备。把发挥海南优势和利用国际市场联系起来，使海南的对外经济贸易活动在近几年内有一个较大的发展。

（6）积极兴办旅游事业

海南有条件逐步建成国际避寒冬泳和旅游胜地。要先把海口、三亚的旅游设施搞起来，然后再把海口古迹、兴隆温泉、陵水猴岛、三亚海滨浴场、通什民族风物、松涛水库、那大热带植物园等旅游点建设好，连成旅游线。使之各有奇景，各具风格，富有吸引力。

（7）切实办好教育、科研

智力开发是海南的根本大计。要提高师资水平，从小学抓起，改善教学质量，办好基础教育。将一批普通中学改为职业中学，办好中专和专科学校，积极筹办海南大学和教师进修学院，培养高中级人才。同时要广开学路，发展广播电视教学和各种业余教育，鼓励自学成才。科研工作要结合生产建设中的课题，开展技术攻关和应用推广，积极为发展工农业服务。

(三)

中央领导同志指出，中央和广东省要给海南行政区以较多的自主权，放宽政策，让海南行政区按照中央的方针政策，发挥地方、企业和群众的积极性，结合海南实际，放开手脚主动地安排生产建设，改革体制，发展联合，把经济搞上去，尽快富裕起来。这是加快海南开发建设的关键。

计划体制。海南行政区的各项计划指标，在广东省国民经济计划中单列户头。中央直接支持海南的建设项目和物资，纳入国家计划，戴帽下达。海南的基本建设，除中央和省投资安排以外，凡属资金、原材料、燃料动力、交通运输、产品销售、外汇等方面能够自己平衡的建设项目，海南行政区可以自行安排，报广东省人民政府和国务院主管部委备案。

财政体制。广东省对海南行政区继续实行“定收定支，收支包干，定额补贴，一定五年”的财政包干体制，收支包干基数按一九八〇年财政收支实绩计算。广东省考虑到海南行政区目前财政困难，对定额补贴数拟加以调

整，在此基础上，今后三年内广东省对海南行政区每年增加定额补贴百分之十，并每年专项拨款一千万元。

金融体制。实行存贷差额包干制度。海南行政区内的存款余额，允许行政区按照银行规定用于开发建设。今后五年内，按照开发建设的需要和可能，中国人民银行每年在五千万万元的幅度内给海南低息贷款，中国银行每年在五千万美元的幅度内给海南外汇贷款。

劳动工资体制。允许海南行政区根据实际情况，自行安排劳动力。在国家规定的工资总额范围内，允许某些完成生产任务和经济效益好的单位和企业，实行浮动工资。

要进一步解放思想，全面系统地、坚决而有秩序地、有领导有步骤地实行改革。农业要进一步稳定和完善以“双包”为中心的联产计酬生产责任制，积极鼓励和扶持农民发展各种开发性的专业承包，可以把荒山、荒坡、荒滩、荒塘、荒涂包给社员经营。工业、商业、金融、文教、卫生、科技、体育等部门，都要有领导有计划地建立各种形式的责任制。

要积极发展海南行政区内外的联合，鼓励

内地尤其是发达地区，到海南兴办或合办工厂、农场和旅游业。海南驻军和行政区内属中央、省属企业，特别是海南铁矿、~~森源~~、~~华侨~~农场，是开发海南的一支重要力量，都要通过经济联合等形式，从资金、技术、经营管理各方面积极参加海南建设。要采取承包或联合等办法，充分发挥海南热带作物学院和各农场、林场的技术力量，开发热带资源。

(四)

积极稳妥地利用外资，引进先进技术，发展进出口贸易和旅游事业，以对外开放促进内部开发，是加快海南建设的一项重要措施。中央领导同志指出，海南不作为经济特区，但在对外经济合作方面需要给以较多的自主权。

(1) 海南的某些重要的矿产资源，报经国家批准，可以由海南行政区同外商合作开发。

(2) 利用外资的新建项目、技术改造项目，固定资产总投资在五百万美元以下不需要全国、全省平衡生产建设条件，不涉及国家出口配额的，授权海南行政区审批，报广东省人民政府和国务院主管部委备案。

(3) 海南行政区内的中外合资、合作经营企业和外商独资企业的所得税，从获利年度起，第一、二年免征，第三年起减按百分之十五的税率征收；工商统一税在投产后三年内纳税有困难的，授权海南行政区审批减免。对外商没有在行政区内设立机构所取得的股息、利息、租金和特许权使用费，减按百分之十征收所得税；从合营企业分得的利润汇往国外时，免征汇出利润的所得税。

海南行政区内全民所有制企业直接借用外资贷款项目和补偿贸易项目，其新增产品获得的收益，先用于偿还本息；实行利改税的企业，先还贷款再缴税。

利用外资项目需要进口的建筑器材、机械设备、生产原料和种子、种畜免征进口关税。

海南行政区使用中国银行外汇贷款搞的新建项目、技术改造项目，同样享受上列利用外资项目的优惠待遇。

(4) 海南行政区的产品，凡有国家和广东省安排上调和出口任务的，要核定基数，必须保证完成。超基数部分，凡不涉及国家配额的，海南行政区可以自行组织出口，或委托外