

环境保护资料汇编

总后勤部化工生产管理局环境保护处编

一九七四年九月

毛主席语录

我们的责任，是向人民负责。

综合利用很重要，要注意。

在实施增产节约的同时，必须注意职工的安全健康和必不可少的福利事业。

但是一切外国的东西，如同我们对于食物一样，必须经过自己的口腔咀嚼和胃肠运动，送进唾液胃液肠液，把它分解为精华和糟粕两部分，然后排泄其糟粕，吸收其精华，才能对我们的身体有益，决不能生吞活剥地毫无批判地吸收。

我国代表团团长唐克在联合国人类环境会议上发言

阐述我国对维护和改善人类环境问题的主张（摘要）

维护和改善人类环境，是关系到世界各国人民生活和经济发展的一个重要问题，是世界各国人民的迫切愿望。这次会议是在瑞典政府的倡议和许多国家的支持下召开的。许多国家和不少社会活动家、学者、专家，对这次会议提出了积极的主张和建议。中国政府和人民积极支持与赞助这个会议。我们代表团来到这里，愿意同大家一道，为维护和改善人类环境，共同努力，争取会议取得积极成果。

现在，世界上越来越多的地区，人类环境受到污染和破坏，有的甚至形成了严重的社会问题。空气受到毒化、垃圾成灾，河流、海洋遭到污染，影响动物和植物的生长繁殖，阻碍经济的发展，严重威胁和损害广大人民的身体健康，不能不引起世界各国人民的深切关心。维护与改善人类环境，向公害作斗争，已成为保证人类健康发展的一个迫切任务。我们认为，当前，某些地区的公害之所以日益严重，成为突出的问题，主要是由于资本主义发展到帝国主义，特别是由于超级大国疯狂推行掠夺政策、侵略政策和战争政策造成的。

超级大国为了争夺世界霸权，疯狂进行扩军备战，干涉别国主权，控制别国经济，在海外到处设立军事基地。携带核弹的飞机，在别国领空耀武扬威；载有核导弹的潜艇，在别国领海横冲直撞。帝国主义、新老殖民主义及其垄断资本集团，为了追逐高额利润，不顾人民死活，疯狂进行掠夺和剥削，破坏资源，任意排放有害物质，污染和毒化本国和别国环境。他们每年不惜花费巨额经费，搞军备竞赛，而不愿拿出起码的资金，维护和改善本国的环境，赔偿受他们污染和损害的主权国家的损失。帝国主义、新老殖民主义及其垄断资本集团的这些罪行，激起了世界各国人民日益强烈的不满和反抗。对于世界各国人民反对超级大国的掠夺政策、侵略政策和战争政策的正义斗争，对于各国人民反对公害的正义斗争，我们积极支持。

当前，许多亚、非、拉国家要求发展民族经济，要求发展现代工业，这是摆脱帝国主义和新老殖民主义的经济控制，使国家走向独立富强的一个重要方面。中国政府和中国人民坚决支持这种正当要求。中国人民在长期的革命斗争实践中体会到，只有发展独立的民族工业，才能不断提高人民生活，才能使国家繁荣富强。当然，工业发展了，会引起对环境的污染。但这个问题随着社会的进步和科学技术的发展，是可以得到解决的。决不能因噎废食，因为怕环境被污染，而不去发展自己的工业。

旧中国，在帝国主义及其走狗的长期压迫和掠夺下，农村濒于破产，工业非常落后，几乎没有自己的重工业。那时，中国人民的生活极端贫困，千百万人挣扎在死亡线上，根本谈不上维护和改善劳动人民的环境，他们的健康和卫生状况每况愈下。

在以毛泽东主席为首的中国共产党的英明领导下，中国人民经过长期的英勇斗争，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，建立了中华人民共和国，翻身作了国家的主人。新中国成立二十多年来，我国人民遵循独立自主、自力更生的方针，大力进行社会主义的经济建设，把我国由一个贫穷、落后的旧中国，建成为一个初步繁荣昌盛的社会主义国家。我国的工农业生产蓬勃发展，主要工农业产品产量比解放前有了很大的增长。随着生产的发展，我国人民的生活水平比解放前有了很大提高，人民的健康和卫生状况得到显著改善。我国政府按照全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民的方针，正在有计划地开始进行预防和消除工业废气、废液、废渣污染环境的工作。多年来，我们开展群众性的爱国卫生运动和植树造林、绿化祖国的活动，加强土壤改造，防止水土流失，积极搞好老城市的改造，有计划地进行新工矿区的建设等等，来维护和改善人类环境。事实说明，只要人民当了国家的主人，只要政府真正是为人民服务的，只要政府是关心人民利益的，发展工业就能造福于人民，工业发展中带来的问题，是可以解决的。

在维护和改善人类环境问题上，我们的主张是：支持发展中国家独立自主地发展民族经济，按照自己的需要开发本国的自然资源，逐步提高人民福利。各国有权根据自己的条件确定本国的环境标准和环境政策，任何国家不得借口环境保护，损害发展中国家的利益。国际上任何有关改善人类环境的政策与措施，都应该尊重各国的主权和经济利益，符合发展中国家的当前和长远利益。我们坚决反对帝国主义的掠夺政策、侵略政策和战争政策；坚决反对超级大国以改善人类环境为名，行控制和掠夺之实。对于那些侵犯别国主权，破坏别国资源，污染和毒化别国环境的肇事国，受害国家有权制裁并要求他们赔偿损失。对于那些向公海倾泻有害物质、污染海水、破坏海洋资源、威胁航行和沿海国家安全的行为，应当采取有力措施加以制止。

当前，国际形势继续朝着有利于世界各国人民而有利于帝国主义和各国反动派的方向发展。国家要独立，民族要解放，人民要革命，已成为不可抗拒的历史潮流。世界一定要走向进步，走向光明。人类总是不断发展的，自然界也总是不断发展的，永远不会停止在一个水平上。因此，人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。任何悲观的论点，停止的论点，无所作为的论点都是错误的。在人类环境的问题上，任何消极的观点，都是毫无根据的。我们相信，随着社会的进步和科学技术的发展，只要各国政府为人民的利益着想，为子孙后代着想，依靠群众，充分发挥群众的作用，就一定能够更好地开发和利用自然资源，也完全可以有效地解决环境污染问题，为劳动人民创造良好的劳动条件和生活条件，为人类创造美好的环境。

人类环境会议开幕以来，许多国家的代表对维护和改善人类环境的问题，发表了很好的意见。不少国家还对《人类环境宣言》提出了积极的建议和主张。《人类环境宣言》是这次环境会议的一个纲领性文件，我们认为，应当由与会各国广泛讨论，充分协商。现在大会已通过设立特别工作组讨论修改宣言。我们希望同与会各国代表共同努力，以使宣言能充分反映与会各国，特别是发展中国家的主张和愿望。

我国还是一个发展中的国家。我国的科学技术水平还不高，我们在维护和改善人类环境方面还缺乏经验，还要继续作更大的努力。我们愿意学习世界各国在维护和改善人类环境方面的一切好经验。我们预祝这次会议取得成功。

（原载一九七二年六月十一日《人民日报》）

国务院批转国家计划委员会 关于全国环境保护会议情况的报告

各省、市、自治区革命委员会，国务院各部门：

全国第一次环境保护会议开得很好。现将国家计划委员会关于这次会议情况的报告和会议拟定的《关于保护和改善环境的若干规定（试行草案）》，发给你们，望认真研究执行。

保护和改善环境，是关系到保护人民健康和为子孙后代造福的大事，关系到巩固工农联盟和多快好省地发展工农业生产的大事。要把这项工作提到路线的高度，认真重视，认真对待。

我国是一个发展中的社会主义国家，工业和各项事业都要有很大的发展。过去由于对“三废”的危害性认识不足，缺乏经验，一些地区已经出现了环境污染问题。这就要求我们十分注意和切实做好保护和改善环境的工作。现在就抓，为时不晚。事实证明，只要加强领导，广泛发动群众，采取有力措施，环境污染的问题并不难解决。

各级革命委员会必须把保护和改善环境的工作列入重要议事日程，把这项工作认真抓起来。要做好环境保护的规划工作，使工业和农业，城市和乡村，生产和生活，经济发展和环境保护，同时并进，协调发展。新建工业、科研等项目，必须把“三废”治理设施与主体工程同时设计，同时施工，同时投产。否则，不准建设。对现有城市、河流、港口、工矿企业、事业等单位的污染，要迅速作出治理规划，分期分批加以解决。要在资金、材料、设备上给以保证。

各地区、各有关部门要设立精干的环境保护机构，给他们以监督、检查的职权。要依靠群众，逐步建立必要的规章制度。各地区、各部门要及时地把工作的开展情况、经验和存在的问题，报告国务院。

中华人民共和国国务院

一九七三年十一月十三日

国家计划委员会

关于全国环境保护会议情况的报告

国务院：

一九七三年八月五日到二十日在北京开了第一次全国环境保护会议。会议学习了毛主席、党中央的有关指示，以批林整风为纲，检查了我国环境保护的情况，拟定了《关于保护和改善环境的若干规定（试行草案）》。

遵照中央指示，会议结束前在人民大会堂召开了万人大会，由北京市、上海市、株洲市和沈阳化工厂、吉林造纸厂、广东马坝冶炼厂等六个单位出席会议的代表，介绍了他们开展综合利用、消除“三废”污染、保护环境的经验。这次大会体现了毛主席、党中央对保护和改善环境工作的重视，对广大人民健康的关怀，使大家受到很大教育和鼓舞。

会议认为，保护和改善环境，极为重要，要广泛宣传，引起全党、全国人民的重视，把这项工作作为社会主义建设中的一件大事抓紧抓好。

一、保护和改善环境工作成绩很大，问题不少

新中国成立以来，在毛主席、党中央的领导下，我国人民在发展生产、改造自然、保护和改善环境方面做了很多工作，取得很大成就。

我国农村，在不断进行社会主义革命，发展和巩固集体经济的基础上，开展了群众性的大规模的农田基本建设。广大贫下中农以愚公移山、改造中国的精神，治山治水，植树造林，并且进行了治理黄河、淮河、海河的巨大工程，有效地改善了农业生产条件，增强了抗御自然灾害的能力。同解放前的那种灾害频繁、生产落后的状况相比，农村环境有了很大改变。

在城市，党和国家从发展生产、保障人民健康出发，对老城市进行了改造和适当发展，并逐步地改善了职工的居住和公共卫生条件。同时，对工业建设实行了合理布局，在广阔的内地展开了大规模的建设，使许多经济落后地区和少数民族地区，出现了一批新兴的工业城镇，逐步改变了工业集中于沿海少数城市的状况。这是维护和改善环境的一项重要措施。

广大城乡人民，在毛主席关于“移风易俗，改造国家”的伟大号召下，开展了群众性的爱国卫生运动。一些严重危害人民的传染病已经基本上消灭，血吸虫病的防治取得巨大成就。随着生活条件的改善和卫生医疗事业的发展，人民的健康水平有了很大提高。

但是，在环境保护方面也出现了一些新的问题。这主要是在工业的发展中，有害的废水、废气、废渣越来越多，对自然环境造成了污染。初步调查，我国一些主要河流、湖泊、海湾和不少城市的水源，都受到了不同程度的污染。许多工业城市和工业区，空气污浊，有害物质增多。不少企业职业病患者有所增加。此外，农业由于大量使用某些化学农药，许多农副产品中含有过量的农药残毒。有些地区不适当地开垦草原、围湖造地、采伐森林，也破

坏了自然环境。所有这些，对于人民健康，对于农林牧副渔业的发展，对于工业和交通运输业的建设，都带来不利的影响，少数地区已造成严重危害。

毛主席说：“自由是必然的认识和改造。由必然王国到自由王国的飞跃，是在一个长期认识过程中逐步地完成的。”我们对于工业“三废”的危害，对于某些生产建设破坏环境的现象，认识不足，缺乏经验。我们注意了发展生产的一面，忽视了它可能对环境带来不良后果的另一面。在城市规划、厂矿布局等方面，对环境的保护注意不够。毛主席提出“综合利用很重要，要注意”，中央负责同志又多次指出要防治“三废”污染，我们贯彻执行得很不认真，很不得力。刘少奇和林彪修正主义路线对经济建设的干扰破坏，严重地影响了我国环境保护工作的开展。

二、保护和改善环境问题是路线问题

保护和改善环境，消除工业“三废”污染，这是关系到保护人民健康和为子孙后代造福的大事，关系到巩固工农联盟的大事，关系到多快好省地发展社会主义生产的大事。我们必须把这个问题提到路线的高度，加以认识，认真对待。

在资本主义社会，生产处于无政府状态，资本家为了追求高额利润，不顾人民的死活，随着工业的发展，城市人口的高度集中，环境污染也就愈严重。正如恩格斯早已指出的：“要消灭这种新的恶性循环，要消灭这个不断重新产生的现代工业的矛盾，又只有消灭工业的资本主义性质才有可能。”

我们是社会主义国家，一切从人民的利益出发，不能只顾生产，不顾人民健康。在我们这里，国家利益和群众利益在根本上是一致的，工农业生产的发展是在国家统一计划下进行的，这就为预防和消除工业“三废”污染，保护和改善环境，提供了可能性。

大量事实证明，只要路线对头，领导重视，发动群众，大搞综合利用，工业“三废”对环境的污染问题并不难解决。

官厅水库，是北京市的主要水源之一。由于上游工厂排放有害废水的影响，水质不断恶化，严重威胁北京的河道和地下水源。一九七二年起，北京、天津、河北、山西四省、市和有关部门，遵照国务院指示，成立了官厅水库水源保护领导小组，由负责同志亲自抓，大力协同，密切配合，发动有关工厂积极进行“三废”治理，仅一年多时间，水库水质即有了初步改善。

上海，是我国的老工业基地，排出的“三废”很多。文化大革命中，上海市革委会发动群众，组织社会主义大协作，开展综合利用，经过几年的努力，已取得一定成效。全市每年排放工业废渣三百八十万吨，已利用二百八十万吨；近三分之一的烟囱，采取了消烟除尘措施，每年还回收十七万多吨化工原料和大量金属原料。

辽宁省沈阳化工厂，原来烟尘弥漫，废水废渣成灾，危害职工和附近居民健康，危害周围农业，纷纷要求他们停产搬迁。近两年来，厂的领导通过批林整风，提高了觉悟，以对人民高度负责的精神，发动群众，改革工艺和革新技术，现在全厂有害废水的排放量减少了百分之九十三，有害废渣减少了百分之九十八，并且基本上控制了有毒废气的排放。

象这样事例还有很多，不止这几个单位。他们能够做到，其他地区和企业也都可以做到。现在的问题，是有些错误思想在作怪，妨碍保护和改善环境工作的开展。

“哪个烟囱不冒烟，哪个工厂不排水，不排渣？”他们对于“三废”污染满不在乎，这

些同志主要是认识问题，他们不了解“三废”的危害。也有的是官僚主义，对广大人民的健康和利益漠不关心，对国家财产的浪费无动于衷。

“生产还忙不过来，那有时间搞‘三废’”。他们不了解，消除“三废”污染不仅不妨碍生产，而且会促进生产。工业“三废”，弃之则为害，收之则为宝。例如，我国硫酸原料不足，每年要花上千万美元的外汇进口几十万吨硫磺，而全国重点有色冶炼厂每年排出的二氧化硫烟气，加以回收，即可制成硫酸一百三十万吨，现在却大部分排入大气，不仅浪费资源，而且危害人民健康，破坏农业生产，腐蚀工厂设备，每年还要赔偿附近农民的损失。

有的人把综合利用说成是“不务正业”，是“拣了芝麻，丢了西瓜”。这种人最没有全局观点，最没有群众观点。除害兴利，有益国家，造福人民，怎么能说这不是正业呢？这是“西瓜”哪里是“芝麻”！要知道，不解决“三废”污染问题，长此下去，危害人民健康，破坏农业生产，你那个“正业”也办不成。

还有的人贪大求洋，一提综合利用、消除污染，就大要设备，大要投资。他们单纯走专家路线，不走群众路线，看不到群众的力量，实际上是不想真正解决污染。

这些都是意识形态问题，上层建筑问题。不首先解决这个问题，综合利用怎么能很好地开展起来呢？我们必须以批修整风为纲，深入批判刘少奇和林彪修正主义路线，并且进行深入的思想教育，纠正各种错误思想，提高执行毛主席革命路线的自觉性。

三、要采取坚决有力措施

消除“三废”污染，保护环境，关键在于领导。各地区、各部门党委都要把这项工作提到议事日程，并见之行动。我国的社会主义建设今后要有更大的发展，现在就抓，为时不晚。

各地区、各部门都要进行调查研究，制定全面规划，在党委一元化领导下，打破行业界限，分工协作，争取三、五年内做出显著成绩。对污染严重的城镇、工矿企业、江河湖泊和海湾，要一个一个提出具体措施，限期治理好。要搞好城市的规划，对工业企业实行合理分布。要采取奖励综合利用的政策，改革那些阻碍综合利用开展的不合理的规章制度。对防止农药对土壤和农副产品的污染，减少城市噪音，增加森林复盖面积等等，也要采取有效措施。会议拟定的《关于保护和改善环境的若干规定（试行草案）》（见附件），建议国务院转发各地、各部门实行。

毛主席教导我们：“马克思列宁主义的基本原则，就是要使群众认识自己的利益，并且团结起来，为自己的利益而奋斗。”做好环境保护，必须大造声势，大搞群众运动，坚定地实行这条马克思列宁主义的基本原则。

要设立专门机构，对环境保护工作进行统筹规划，全面安排，组织实施，督促检查。鉴于这项工作涉及到工业、农业、水产、交通、城建、卫生、海洋、地质、气象、科研等方面，建议国务院设立环境保护领导小组，下设办公室或局。各省、市、自治区及国务院有关部门，也要设立相应的机构。

以上报告妥否，请指示。

附：关于保护和改善环境的若干规定（试行草案）

国家计划委员会

一九七三年八月二十九日

附 件：

关于保护和改善环境的若干规定

(试行草案)

(一九七三年八月二十九日)

为了保护和改善环境，各地区、各部门、各单位都要在党委统一领导下，以路线为纲，深入进行政治思想路线教育，发动群众，贯彻执行“全面规划，合理布局，综合利用，化害为利，依靠群众，大家动手，保护环境，造福人民”的方针。

(一) 做好全面规划。

各地区、各部门制订发展国民经济计划，既要从发展生产出发，又要充分注意到环境的保护和改善，把两方面的要求统一起来，统筹兼顾，全面安排。

对自然资源的开发，包括采伐森林、开发矿山、兴建大型水利工程等，都要考虑到对气象、水生资源、水土保持等自然环境的影响，不能只看局部，不顾全局，只看眼前，不顾长远。

各省、市、自治区要制订本地区保护和改善环境的规划，作为长期计划和年度计划的组成部分，认真组织实施。

(二) 工业要合理布局。

各地区、各部门要贯彻执行大分散、小集中、多搞小城镇的方针，建设城乡结合、工农结合、有利生产、方便生活的新型城镇和工矿区。

城市的规模和人口，必须严格控制。现有大城市一般不再新建大型工业，必须新建的，要放在远郊区。

厂址的选择，要注意到环境的保护。排放有毒废气、废水的企业，不得设在城镇的上风向和水源上游。

城市居民稠密区，不准设立有害环境的工厂；已经设立的要改造，少数危害严重的要迁移。新建工矿区 and 居住区之间要设置一定的卫生防护地带。

(三) 逐步改善老城市的环境。

第一，保护水源，特别是地下水源。禁止采用渗井、渗坑排放有毒废水、废渣。避免过量开采地下水，防止地面沉降。逐步完善城市的排水系统和污水处理设施。

第二，消除烟尘和有害气体。各单位的排烟装置，都要采取行之有效的消烟除尘措施。要积极创造条件，有计划有步骤地以煤气、天然气、燃料油和液化气等代替煤炭做燃料，逐

步推行区域供热，代替分散的供热设备。工矿企业的有害气体，要积极回收处理。

第三，各种废渣、废品、垃圾和粪便要及时清除，分类处理，充分利用。

第四，有计划地限期消除矽尘、有毒物质和放射性物质对工人和居民的危害，加强劳动保护。

第五，尽量减少噪声，保持环境安静。

为了取得经验，要重点抓好十八个城市的环境保护。这些城市是：北京、上海、天津、沈阳、大连、吉林、哈尔滨、青岛、南京、杭州、武汉、长沙、广州、成都、重庆、兰州、西安、太原。

（四）综合利用，除害兴利。

努力改革生产工艺，不产生或少产生废气、废水、废渣；加强生产管理，消除跑、冒、滴、漏。

对生产中必须排放的“三废”，要开展综合利用。重点是：含氟、含硫、含氯等有害气体和各种烟尘；含汞、酚、氰、砷、镉等物质和放射性物质的有毒废水；钢渣、高炉渣、硫铁矿渣、铬渣、粉煤灰等废渣。

对于目前还不能综合利用的“三废”，尽可能实行净化处理。结合具体情况采用机械的、化学的、生物的和其它方法，使排出物不超过国家颁发的排放标准。对于污染特别严重的单位或产品，在没有有效的解决办法以前，报经批准后，可以暂时停产，以便集中力量解决污染问题。

一切新建、扩建和改建的企业，防治污染项目，必须和主体工程同时设计，同时施工，同时投产。正在建设的企业没有采取防治措施的，必须补上。各级主管部门要会同环境保护和卫生等部门，认真审查设计，做好竣工验收，严格把关。

工业设备和交通运输工具的设计，要积极采取措施，革新技术，尽量减少“三废”的排放，减少噪音。

改革阻碍综合利用开展的规章制度。要打破行业界限，实行一业为主，多种经营；有些产品，国家要在税收和价格政策上给予适当照顾。

（五）加强对土壤和植物的保护。

注意改良土壤，防止有害物质、放射性物质的污染和积累。要多使用有机肥料。

植物保护要贯彻“预防为主”的方针；要采取生物的、物理的综合性防治措施，保护和繁殖益虫，以虫治虫，消灭害虫。

努力发展新化学农药，尽量做到效果高，对人畜毒害低，对农作物、水源和土壤残留少。逐步减少滴滴涕、六六六等农药的使用。

加强使用农药的宣传教育，使农民掌握使用农药的科学知识，避免对人畜和农作物的危害。

（六）加强水系和海域的管理。

对水系的水质，按三种标准进行管理：第一种，供人饮用的水源和风景游览区，必须保

持水质清洁，严禁污染；第二种，农业灌溉、养殖鱼类和其他水生生物的水源，必须保证动植物生存的基本条件，并使有害物质在动植物体内的积累，不超过食用标准；第三种，工业用水源，必须保证水质符合工业生产的要求。工业要采取循环用水，千方百计节约用水，减少排放量。

全国主要江河湖泊，都要设立以流域为单位的环境保护管理机构。跨越行政区划的水系，管理机构由各有关地区联合组成。这个机构负责按照上述标准统一制订并推行全流域防治污染的具体方案，监督沿岸工业企业和生活污水的排放。

交通部要制订防止沿海水域污染的规定，保证沿海水域和港口的清洁和安全。农林部要制订污水灌溉农田的管理办法。

（七）植树造林，绿化祖国。

各地区要制订绿化规划，落实有关政策，国家植树造林与群众植树造林结合起来，绿化一切可能绿化的荒地荒山。城市和工矿区还要利用一切零散空地，植树种草。

加强对森林资源和各种防护林的管理，严禁乱砍滥伐。

加强对政府划定的自然保护区的管理，认真保护野生动植物资源。

加强对城市林木、公园和风景游览区的管理，不得任意侵占。

加强草原养护，不得任意破坏。

（八）认真开展环境监测工作。

由国家环境保护部门会同卫生等部门，拟订和修订污染物排放标准、卫生标准，并颁布试行。

以现有卫生系统的卫生防疫单位为基础，对人员和仪器、设备进行适当调整和充实，担负起监测任务。有的地方也可单独设立监测机构。

环境监测机构，有权监督和检查各企业、事业单位执行国家卫生标准和污染物排放标准的情况，检查水系、海域、大气、土壤、农副产品、食品等污染情况，并及时向当地主管部门作出报告。

工业、农林、交通、水利、外贸、商业、海洋、气象等部门，以及大、中型企业，要指定有关机构或设置专职人员，负责本单位、本行业的监测工作。

（九）大力开展环境保护的科学研究工作，做好宣传教育。

科学研究部门，卫生部门，农林部门，工交部门，有关的大专院校和厂矿企业，都要把保护环境、消除污染作为科学实验的一个重要内容，广泛开展干部、群众、科技人员三结合的科研活动。有关大专院校要设置环境保护的专业和课程，培养技术人材。

建立全国性的环境保护研究所，以及省、市、自治区和重点地区的环境保护研究机构。

积极研究污染物的危害、测定方法和消除污染的有效办法。努力研究和试制环境监测的分析仪器。有计划地开展环境问题的基础理论研究。

加强科学技术情报和学术交流；注意引进保护环境的先进科学技术。

要采取各种形式，通过电影、电视、广播、书刊，宣传环境保护的重要意义，普及科学

知识，推动环境保护工作的开展。

(十) 环境保护所必需的投资、设备、材料要安排落实。

保护环境、治理“三废”的基本建设、科研和监测计划，要根据不同情况，分别纳入省、市、自治区或国家的技术措施、科学研究和基本建设计划。新建、改建和扩建项目的投资，要包括“三废”治理的费用。老企业的综合利用措施，要优先安排。另外，国家每年拿出一笔投资，用于其他方面的环境保护。

以路线为纲，搞好环境保护， 为中国人民和子孙后代造福

顾明同志在全国环境保护会议上的发言（摘要）

（根据记录整理）

我们国家关于环境保护的基本方针是：“全面规划，合理布局，综合利用，化害为利，依靠群众，大家动手，保护环境，造福人民。”这条方针，是根据主席、中央的历来指示，总结了我国在环境保护方面的经验而制定的。

这条方针具体来讲，有以下四个方面的内容：

1、全面规划，合理布局。这是保护环境、防止污染的一个极其重要的方面。我们在安排国民经济计划时，要遵照毛主席“统筹兼顾，适当安排”的教导，搞好全面规划，合理安排工业和农业，城市和乡村、生产和生活、经济发展和环境保护等方面的关系，使各方面协调发展。工业布局要执行毛主席提出的“大分散、小集中、多搞小城镇”的方针。事实证明，搞好工业合理布局，多搞象大庆那样，城乡结合、工农结合、有利生产、方便生活的小城镇，不仅有利于战备，有利于经济发展，而且对保护环境极为有利。因为城市小，人口少，工业生产和生活中的污物就比较容易处理。城镇周围有广阔的田野，即使有少量的有害物质，也易于稀释和净化。正如恩格斯所指出的：“只有通过城市和乡村的融合，现在的空气、水和土地的污毒才能排出。”

2、综合利用，化害为利。这是消除污染危害的积极措施。在现代工业的生产过程中，要产生一定数量的“三废”，怎样才能不造成对环境的污染呢？积极的办法就是遵照毛主席的指示，开展综合利用，变“废”为宝，化害为利。按照辩证唯物论的观点，世界上只有未被认识和未被利用的物质，没有不可认识和不可利用的物质。一切所谓废物、毒物都是相对的，是可以转化的。随着社会进步和科学技术的发展，为人类所认识和利用的物质将越来越多，综合利用大有可为。资本主义国家受着利润原则的支配，大利大干，小利小干，没利不干，不可能真正搞综合利用。我们是社会主义国家，我们从社会主义的长远利益和全国人民的利益出发，把综合利用作为一项重要经济政策，通过开展综合利用，为人民创造更多的财富，加快社会主义建设的步伐。

综合利用，必须在地方党委一元化领导下，打破行业界限，才能真正开展起来。有人认为搞综合利用是“不务正业”，这种说法是错误的。毛主席视察武钢时曾指示说：“象武钢这样的大型企业，可以逐步地办成为综合性的联合企业，除生产各种钢铁产品外，还要办点机械工业，化学工业和建筑工业等。”

要大搞综合利用，消除工业“三废”对环境的污染。三废治理，要首先抓好“废水”的

治理。在一九七五年前，重点解决好含酚、氰、汞、砷的废水和纸浆黑液的回收处理。废气治理，重点搞好二氧化硫、氟化氢、氯化氢、硫化氢等尾气和烟尘的回收处理。废渣治理，重点搞好铬渣、硫铁矿渣、钢渣、高炉渣、电厂粉煤灰及放射性废渣的回收处理。要以地方为主，有关部门协同，拟订出综合利用和“三废”治理的统一规划，并安排落实，要求在“四五”期间做出显著成绩。

3、依靠群众，大家动手。保护环境，必须走群众路线。这项工作关系到广大人民的切身利益，一定要把情况向群众讲清楚，把问题交给群众，放手发动群众，全心全意依靠群众来搞。我们要加强领导，切实实行领导干部、科学技术人员和广大群众三结合，群策群力去作。只要把广大群众真正发动起来，许多本来要花很多资金、材料、设备，还不容易解决的难题，采取土洋结合，土法上马的办法，就可以比较顺利地得到解决；各级领导要坚持唯物论的反映论，坚持“从群众中来，到群众中去”，深入实际，调查研究，种试验田，从群众那里学习知识，吸取养料，指导工作。

4、保护环境，造福人民。这是环境保护的目的。毛主席说：“我们的责任，是向人民负责”，“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的，在共产党领导下，只要有了人，什么人间奇迹也可以造出来。”总理也说过，如果污水、废气都解决了，人的身体健康了，就什么财富都可以创造，这是多大的财富！保护环境就是要保障人民的健康和子孙后代的健康。

我们一定要认真抓好环境保护，这是有深远意义的事情。总理曾经说过：资本主义国家解决不了的工业污染公害，我们一定要解决，因为我们是社会主义计划经济，是为人民服务的。我们在搞工业建设的同时，就应该抓紧解决这个问题，绝对不作遗害子孙后代的事。希望各地区、各部门把环境保护作为一项严肃的政治任务，列入议事日程，指定负责同志分管这项工作；要在对污染状况进行全面调查的基础上，制订出本地区、本部门开展综合利用和保护环境的规划，列出一批污染严重的单位，分期分批加以治理。让我们共同努力，争取在短时间内做出成绩来。

经济发展和环境保护

方 平

在资本主义国家中，工业生产排出的废水、废气和废渣等有害物质越来越多，造成了对环境的严重污染和破坏，威胁着广大人民的身体健康。因此，经济发展和环境保护的问题引起人们广泛的注意。我国社会主义建设正在蓬勃发展，正确处理经济发展和环境保护的关系，充分发挥社会主义制度的优越性，做到既高速发展经济，又保护并不断改善环境，这对进行社会主义建设、巩固无产阶级专政具有重要意义。

(一)

人类在自然环境中生存，通过劳动，利用自然资源，创造财富，发展经济。在这一过程中，人类不断地改造自然，改善环境，但由于认识能力和科学技术水平的限制，经济的发展往往又损害了环境，而给人类带来某些不利的影响。恩格斯曾以农业开垦的事例说明了这种影响：美索不达米亚、希腊和小亚细亚的居民，为了得到耕地，把大片森林砍光了，但他们没有想到，由于失去了森林，失去了积聚和贮存水分的中心，经过久远的年代后，这些地区竟变成了荒芜的不毛之地。同样，居住在阿尔卑斯山的意大利人，砍光了山坡上的松林，却没料到他们摧毁了高山牧畜业的基础，并使山泉枯竭，一到雨季，更加凶猛的洪水便倾泻到平原上去。

然而，造成资本主义社会环境的严重污染和破坏，则有其深刻的社会根源。在资本主义社会中，赚钱是最高原则。恩格斯指出：“当一个资本家为着直接的利润去进行生产和交换时，他只能首先注意到最近的最直接的结果。”恩格斯以西班牙种植场主的卑劣行径为例，深刻地揭露了资产阶级为攫取利润而破坏自然环境的罪过：西班牙的种植场主，为了种植咖啡牟取暴利，焚烧了古巴山坡的森林，企图得到足够使用一个世纪的木灰作为肥料。这种掠夺的结果，使热带的大雨冲掉了毫无掩护的沃土，山坡只留下了赤裸裸的岩石。这种对自然资源的掠夺和对环境的破坏，由于资本主义工业的发展而迅速加剧。十八世纪中叶，产业革命爆发，蒸汽机的发明与广泛应用，给社会带来了前所未有的巨大生产力，也带来了环境的严重污染。恩格斯指出：“蒸汽机的第一需要和大工业中差不多一切生产部门的主要需要，都是比较纯洁的水。但是工厂城市把一切水都变成臭气冲天的污水。因此，虽然向城市集中是资本主义生产的基本条件，但是每个工业资本家又总是力图离开资本主义生产所必然造成的大城市，而迁移到农村地区去经营。”恩格斯认为“资本主义大工业不断地从城市迁往农村，因而不不断地造成新的大城市”，不断造成新的环境污染，这是资本主义社会无法克服的“恶性循环”。

今天，在资本主义国家中，垄断资本为了追逐最大限度的利润，生产处于更严重的无政府状态，肆意排放工业“三废”，肆意开发自然资源，城市更加畸形发展，环境遭到了更为严重的污染和破坏，广大劳动人民的健康受到严重威胁。历史和现实表明，资本主义国家环

境的严重污染和破坏，是资本主义的一种社会现象，是生产资料私有制同生产社会性矛盾尖锐化的一种表现。

(二)

社会主义制度是人类历史上最先进的社会制度。社会主义以生产资料的公有制代替了资本主义的私有制，以计划经济代替了生产的无政府状态，它可以使工农业生产得到合理布局，可以避免城市的畸形发展和人口高度集中，可以使城市按照规划合理地有计划地进行建设，可以依靠和发动广大人民群众保护环境。总之，在迅速发展经济的同时，社会主义制度为保护和改善环境提供了优越的条件。但是，我们不能认为在社会主义条件下就不存在环境保护问题，恰恰相反，在发展社会主义经济的同时，我们必须十分注意环境保护。

毛主席教导我们：“思想上政治上的路线正确与否是决定一切的。”实践证明，我们能否在发展经济的同时，做到保护并改善环境，关键在于执行什么路线。

我们是“一切从人民的利益出发”的社会主义国家。发展社会主义经济的根本目的是为人民谋福利。在发展经济时注意环境保护，避免“三废”危害人民，这是发展社会主义经济的一个重要原则，是社会主义企业对人民应尽的责任。否则，环境的污染和破坏就会危害职工和群众的健康，这就背离了毛主席革命路线，背离了发展社会主义经济的根本目的。

发展经济带来了环境保护问题，环境保护又是正常进行生产和发展经济必不可少的条件。如果我们不注意环境保护，而使它遭受污染和破坏，就会对人民健康和社会主义经济的发展带来危害。有害的工业废气废水跑进农田，轻则妨碍农作物的生长，重则造成减产，甚至完全失收。有害工业废水排入江河湖海，会危及鱼类和其他水生物的生长，甚至造成死亡。工业废渣如果乱堆，将占用大量土地和农田，如果排入河道，会使航道淤浅，影响航运，有害废水还会腐蚀船舶。工业废水还会污染水源，使水质恶化，有害居民健康，并使许多工业部门得不到纯洁的工业用水，工业产品的质量也难以保证。此外，工业废气还会腐蚀厂房、管道、设备等等。

因此，无论从发展社会主义经济的目的来看，还是从发展社会主义经济本身的需要来看，环境保护都是一项必不可少的重要工作。马克思主义认为，要从事物之间的联系和发展去观察问题。要想更快地发展经济，就要切实抓紧环境保护；相反，如果只顾发展经济而不顾环境保护，就会给人民带来危害，经济也不能很好地发展。不要认为我们今天工业还不够发达，可以不注意环境保护。如果掉以轻心，随着工业的迅速发展，将来就会造成严重的污染。经验表明，环境的污染往往可以较快形成，而要消除这种污染，则需较长的时间。因而在认真治理的同时，更要加强预防工作。“我们的责任，是向人民负责。”对环境保护工作，我们要切实抓紧，及早动手，为人民除害兴利，为子孙后代造福。

毛主席教导我们：“马克思主义的哲学认为，对立统一规律是宇宙的根本规律。这个规律，不论在自然界、人类社会和人们的思想中，都是普遍存在的。矛盾着的对立面又统一，又斗争，由此推动事物的运动和变化。”同一切事物一样，经济发展和环境保护二者之间矛盾是经常的、绝对的，统一则是暂时的、相对的。经济向前发展，会带来新的环境保护问题，旧的环境保护问题解决了，新的环境保护问题又出现，又需要解决，这正是经济发展和环境保护的辩证关系。我们要正确认识这种关系。在社会主义制度下，保护和改善环境能力

的大小，在很大程度上取决于经济技术的水平，只有经济更快地发展了，保护和改善环境的能力才能得到更快的提高。因此，我们只能用发展经济的手段去解决环境保护问题，而不能用放慢经济发展速度的办法、用消极的办法去求得一个好的环境。

(三)

毛主席指出：“社会主义不仅从旧社会解放了劳动者和生产资料，也解放了旧社会所无法利用的广大的自然界。”在社会主义条件下，开展综合利用，是达到既发展经济，又保护和改善环境的重要途径。

当代的环境污染，主要是由工业“三废”造成的。然而，绝对的“废物”是没有的，世上只有未被利用的物质，而没有不可利用的物质。一定条件下的“废物”，在另一条件下，就能变为有用之物；一定条件下的“害”，在另一条件下就可变为“利”。我国工业发展的大量实践表明，通过综合利用，可以变废为宝，化害为利，保护环境，创造财富。例如一个铁合金厂生产过程中排出的炉渣，过去没有利用，堆成了渣山，成为一害；近年来，开展了综合利用，将炉渣制成了多种铸石产品，不仅消除了废渣危害，还为工业提供了耐磨、耐腐蚀的优良材料。

综合利用又是向生产的深度和广度进军、多快好省发展工业的必由之路。在毛主席革命路线指引下，我国不少企业打破行业界限，一业为主，多种经营，大搞综合利用，对资源从一次利用发展到多次利用，从单一利用发展到广泛利用，从初级利用发展到高级利用，为社会主义建设开辟了一个崭新而巨大的原料来源，为经济发展展示了一个新的广阔领域。例如，由于大力开展综合利用；仅一九七一年，北京市就利用了各种废渣一百五十多万吨，上海市就从废渣中提炼出了二十多种贵重金属和稀有金属共六千五百多吨，从工业废水中就回收染料、废酸、烧碱、油脂、肥料等一百多万吨。

人类认识和保护自然环境的能力，是随着经济和科学的发展而不断发展的。在历史上，许多昨天被认为是废物的东西，今天成了宝物，而今天认为不能利用的东西，明天就会成为有用之物。在十九世纪，人们用食盐与硫酸制碱，生产中排出了大量的盐酸，当时被认为是毒水而排掉，造成了污染，后来这种毒水成了化学工业的基本原料。进入二十世纪，人们利用煤发展钢铁工业，炼焦中产生的焦油当时被当作废物，但后来人们发现它是染料、医药、三大合成的重要原料。今天，我们在发展工业过程中，还有许多东西未被认识而被当作废物，甚至造成污染，给环境保护提出了艰巨的任务，但我们深信，随着生产和科学的发展，这些有害之物在将来也必然会变为宝贵的财富。

这里需要指出的是，对于那些危害严重，而限于技术经济条件一时还无法回收利用的工业“三废”，我们应认真处理，防止危害。为了人民的利益，即使花费一定的代价，也是十分必要的。

毛主席教导我们：“在生产斗争和科学实验范围内，人类总是不断发展的，自然界也总是不断发展的，永远不会停止在一个水平上。因此，人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。停止的论点，悲观的论点，无所作为和骄傲自满的论点，都是错误的。”我们有毛主席革命路线的指引，有优越的社会主义制度，有亿万勤劳智慧的劳动人民，只要我们以路线斗争为纲，实行全面规划，合理布局，综合利用，化害为利，就一定能够创造出经济高度发展、环境美好的社会。

(原载一九七三年六月十六日《人民日报》)