

计划经济研究文稿选编

第三集

国家计委计划经济研究所
《计划经济研究》编辑室

计划经济研究文稿选编

第三集(内部资料)

国家计委计划经济研究所

《计划经济研究》编辑室

出 版 说 明

为了满足读者要求，我们将《计划经济研究》杂志1983年——1985年发表的部分文章汇编成辑，作为《计划经济研究文稿选编》第三集，供有关单位内部参考。选编的文章内容和数字，请勿公开引用。由于选编时间仓促，难免有不妥之处，欢迎批评指正。

编 者

一九八六年三月

目 录

把全部经济工作转到以提高经济效益为中心

的轨道上来·····	宋 平	(1)
我们所经历的六个五年计划·····	房维中	(11)
当前经济发展中值得注意的一些问题·····	纪严中	(18)
进一步理顺经济关系·····	知 行	(24)
计划工作要实现新的重大转变·····	宋 平	(34)
对当前经济形势的几点看法·····	刘国光	(41)
关于我国经济发展战略目标和战略部署问题·····	梁秀峰	(47)
近几年工业增长速度快的原因及其发展趋势 ·····	任 涛 岳 冰 勇小军 冯艾玲	(58)
计划低实际高的原因及其影响·····	陈 炎	(69)
适应新的经济情况 改进计划管理体制·····	薛暮桥	(76)
坚持经济计划体制改革的正确方向·····	柳随年	(81)
试谈中国式的社会主义经济模式·····	芮杏文	(95)
体制改革的经济环境与宏观决策问题·····	王积业	(99)
解决计划与市场关系的关键在于正确理解社 会主义的商品货币问题·····	杨坚白	(109)
计划体制改革的几个理论问题·····		
钟契夫 吴树青 刘成瑞 胡乃武 吕汝良 吴 微		(118)
经济改革的根本理论问题·····	熊映梧	(130)
计划体制改革的新课题·····	薛暮桥	(136)
关于我国经济、计划体制改革问题的几点看 法·····	宋劭文	(143)

对改革计划管理体制的一些不同意见·····	魏礼群	(158)
计划体制改革座谈会情况综述·····		(166)
对改革计划管理体制问题的探讨·····	吴俊扬	(174)
全国指导性计划讨论会纪要·····		(185)
关于实施指导性计划的几个问题·····	魏礼群	(198)
用活经济杠杆 落实指导性计划 ·····	刘 晓 王 建 刘夏平	(211)
指导性计划的几个问题·····	田 方 范茂发 吴修仁	(217)
关于加快城市经济体制改革的几个问题·····	廖季立	(225)
改革以条条为主的计划体制 进一步健全地 区的综合计划·····	门晋如	(233)
改革中小城市计划管理的一些设想·····	蒋经宇	(238)
乡镇工业和计划经济 ·····		(244)
邛崃县计划体制初步改革情况的调查 ·····		(250)
基本建设必须实行以投资包干和招标投标为 中心的改革·····	姬健菊	(257)
进一步改革基本建设体制的设想·····	姬健菊	(263)
农业计划工作指导思想要实现六个转变 ·····		(267)
改革农业长期计划的几点设想·····	刘中一	(271)
低房租制亟待改革·····		(278)
积极稳妥地解决价格补贴过多问题·····	刘夏平	(281)
上海交大管理体制改革的调查 ·····	王 泓 荣志刚 周建平	(286)
关于大力发展业余高等教育的几个问题·····	李昌隆	(293)

从北京市大学分校调整看新型大学办学方向

- 问题……………荣志刚 (299)
- 河北省改革农村中小学管理体制见成效……………志 江 (303)
- 合理确定教育经费比例 认真提高经费使用
效益……………王 泓 史清琪 (308)
- 教育改革是加速人才培养的关键…………… (316)
- 国民收入与积累和消费的综合平衡问题……………王积业 (320)
- 关于国民收入超额分配问题的探讨……………刘 洪 (335)
- 关于国民收入“超额分配”的几个问题
……………孙 建 武爱民 (346)
- 关于国民收入与总产值同步增长的问题……………荀大志 (354)
- 把“七五”建设计划的重点真正放到现有企
业的技术改造和改建扩建上来……………周之英 (365)
- 基本建设投资规模为何控制不住?…………… (368)
- 为什么不能拿出更多的银行存款去搞固定资
产投资?…………… (373)
- 关于固定资产投资中三个问题的意见……………辛 文 (377)
- 要从六个方面严格控制基本建设规模
……………罗学余 徐荣初 (382)
- 降低基建工程造价是当前的一项紧迫任务……………纪严中 (385)
- 适当集中基建资金保证国家重点建设……………海 峰 (394)
- “六五”基本建设重大项目的规模已经过大
要注意控制……………孟 连 李志建 (399)
- 对建设布局应逐步向中部转移的一点见解…………… (404)
- 对生产力布局的一些看法…………… (408)
- 在沿海六省市生产力布局座谈会上的发言……………高纯德 (413)
- 对四省区五方经济发展的几点看法……………柳随年 (420)

要自觉地保持生产和消费的平衡·····	柳随年	(425)
消费基金的增长必须量力而行·····	郑家亨	(433)
对消费基金进行有效的宏观控制的意见·····	王 富	(438)
财力使用决策的一项抉择·····	徐雪寒 戴园晨	(442)
对实现财政收支状况根本好转的一些设想·····	文业经	(450)
理顺经济关系 克服财政困难·····	邱晓华 秦北人	(455)
对“生产、实现税利、财政收入三者同步增 长”的一些看法·····		(462)
要控制行政管理费的增长·····	纪严中	(467)
论稳定货币与稳定经济·····	陆百甫	(472)
对建立农村多部门经济结构的初步意见·····	刘中一	(480)
今后我国农业发展展望·····		(487)
亟待加强对土地的统一管理 ·····	雷锡禄 李玉琴 王为农	(496)
关于轻重工业比例关系的初步研究·····	姜 巍	(502)
继续保持轻工业的发展势头·····		(510)
关于我国消费和消费品发展问题的初步研究 ·····		(519)
对多快好省发展山西煤炭的意见·····	黄毅诚	(526)
要坚定不移地贯彻节能工作方针·····	苗天杰	(532)
对加快交通运输建设的几点意见·····	姜 巍 高振范	(537)
应当把加快路网建设作为铁路建设的战略重点 ·····	苏从周 茅以新 王竹亭 洪 钧	(543)
怎样加快钢铁工业的发展·····		(552)
闽粤两省引进技术调查·····	汪文江 朱之鑫	(559)
依靠科技振兴经济情况调查 ·····	陈 炎 黄 勇 任清彦	(565)

我国恢复时期和“一五”前期经济管理工作 的一些做法·····	孙怀阳 (571)
近几年计划工作和计划管理初步改革的一些 情况·····	郑 力 刘日新 (576)
三中全会以来经济计划工作中运用经济调节 手段的一些情况·····	铺路石 (586)
三中全会以来国营企业财务体制改革的一些 情况·····	纪 才 (608)
近四年的路子是怎样走过来的? ·····	谢渡扬 (618)
安德罗波夫时期苏联对经济改革的探讨·····	(630)
南斯拉夫经济陷入困境的教训·····	(643)
波兰利用外资引进技术的经验教训·····	(650)
关于西方宏观经济调节的几个问题·····	厉以宁 (655)
战后日本经济思想政策的大转变·····	(666)
国外经济发展战略概况·····	(678)

把全部经济工作转到以 提高经济效益为中心的轨道上来

宋 平

这次全国计划会议，重点是讨论安排1983年国民经济和社会
发展计划。同时请大家对第六个五年计划草案的文字本提出修改
意见。现将这次会议所要着重讨论的几个问题说明如下。

一、对当前经济形势的估计

从1982年计划的预计完成情况看，整个经济形势是相当好的。农业、轻工业持续发展，重工业开始回升，财政收支保持基本平衡，市场商品供应比较充裕，物价基本稳定。

农业。尽管今年部分地区自然灾害比较严重，但仍取得较好的收成。

同去年比，粮食总产量预计增长3%，棉花增长11%左右，油料增长5%左右，烤烟增长56%。糖料、茶叶、猪牛羊肉都将比去年增产。农村的多种经营和社员家庭副业也有较大发展。整个农业总产值预计比去年增长5%。

轻工业。在连续三年大幅度增长的基础上，今年继续增长。一些耐用消费品的产量继续大幅度上升，自行车预计比去年增长32%，缝纫机增长19.5%，洗衣机增长一倍多。糖、啤酒、合成洗涤剂、塑料制品等的增长幅度预计也比较大。化学纤维、化纤布、原盐、日用陶瓷、收音机等产品的产量。按计划控制生产，产量比过年减少。整个轻工业产值预计比去年增长5%。

重工业。经过这两年调整之后，生产迅速回升。原煤产量预计

增长4.6%，原油预计大体保持去年生产一亿多吨的水平。发电量增长5.1%。钢材、木材、水泥、玻璃、酸、碱、化肥、塑料、手扶拖拉机、发电设备、汽车、机车、货车、船舶、医疗器械等，预计都比去年增产。整个重工业产值预计比去年增长7%。

轻工业产值和重工业产值加在一起，全部工业总产值预计比去年增长6%左右。虽然其中还有些“水分”，但情况比去年要好。产品的质量和消耗情况，据十二个工业部门75项质量指标一至九月份的统计，与去年同期比较，提高的有25项，持平的有32项，下降的有18项；在105项消耗指标中，46项比去年同期下降，27项持平，32项上升。

固定资产投资。全国基建建设投资预计将达到525亿元，比去年增加82亿元。其中，国家预算内的投资增加13亿元；地方、部门和企业的自筹投资增加37亿元。一些骨干项目的建设进度加快，部分建设工程的投资效果略有提高，但全部固定资产的交付使用率和房屋面积的竣工率将比去年有所下降。全国更新改造投资预计比去年增加40亿元。基本投资和更改投资加在一起，全部固定资产投资将达到790亿元。

市场供应。社会商品零售总额预计达到2560亿元，比去年增长8.9%。当前市场上不仅农产品比较丰富，而且日用消费品的供应状况大为好转。市场供应情况之好，是近二十多年来所没有的。全国零售物价的总水平，大体可以保持在去年年末的水平，略高于去年的年平均水平；国营牌价没有大的变动，集市贸易价格有所上升。

外贸进出口总额预计完成计划的93%，比去年下降0.6%。其中出口总额可以完成计划，比去年增长0.5%；进口总额由于进口商品结构改变和国际市场价格下跌等原因，完成计划的86%，比去年下降1.9%。

财政和信贷。财政收入预计比去年增加17亿元。财政支出预计，比去年增加22亿元。收支相抵，赤字约为30亿元。全年货币

投放可以控制在计划安排的数字之内。

教育、科学、文化、卫生、体育事业继续发展。高等学校招生31.4万人,比去年增加3.5万人。职业中学、农业中学招生数都比去年有所增加。科技成果增多,推广应用工作有所增强,为生产建设服务的多种科技咨询活动继续展开。最近成功地进行了潜艇水下发射运载火箭的试验,表明我国的科学技术水平有了新的提高。

城乡人民的收入继续有所提高。农民向国营商业和国营工业企业等出售的农副产品总值,预计比去年增加100亿元。职工工资总额,预计比去年增加60亿元。截至十月底,全国城乡居民银行储蓄存款比年初又有较多增加。

以上情况表明,1982年由于进一步贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针,又取得了积极的成果。但是,在国民经济前进过程中,产业结构和产品结构的不合理,经营管理中的弊端和弱点,也日益明显地暴露出来,在生产、建设、流通领域都出现新的问题亟待解决。主要是:

第一,固定资产投资增加得过猛。基本建设投资,预计将比调整后的计划超过80亿元,主要是自筹投资超过60亿元,各种贷款安排的建设超过19亿元。现在中央已经确定今后三年要集中一部分资金用于能源、交通等重点建设,如果其他方面的投资,特别是自筹投资降不下来,就会使基本建设规模更加膨胀,“三材”供应更加紧张,一般挤重点、计划外挤计划内的情况更为严重,结果就会重犯过去拉长基本建设战线的错误,使这几年费了很大力量调整基本建设所取得的成果又丧失掉。更新改造投资也超过了计划,不少并没有真正用于更改措施,而是用于扩建、新建,搞了不少不必要的重复建设。

第二,有些轻纺产品出现了滞销积压的现象。这反映了有些消费品生产不能适应社会的现实需要,反映了流通渠道不畅和流转环节过多,反映了一部分消费品价格不合理。这些问题不适当解决,销路就不易打开,农业、轻工业生产的发展都会遇到障

碍，财政收入也将受到很大影响。

第三，不论是生产、建设还是流通领域，经济效益都还很差。比如，全民所有制工业企业的资金利税率，预计将由去年的25.1%下降为24.1%；固定资产交付使用率，将由去年的86.7%下降为80%；商业企业流动资金占用率，将由去年的47.3%上升为48.8%。由于经济效益差，虽然生产增长了，但财政收入没有同步增长。如果不在认真管好用好固定资产投资、全面整顿和进一步调整企业、大力推进企业的技术进步、继续改革经济体制这四个方面做出切实的成效，使经济效益有一个显著的提高，要实现财政经济状况的根本好转是不可能的。

对当前的经济形势如何实事求是地作出估计，并进行科学的分析，是我们在安排1983年计划时，首先要认真研究解决的问题。

二、1983年计划的任务和主要指标

耀邦同志在党的十二大报告中提出，“六五”期间要继续坚定不移地贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，集中主要力量进行经济结构的调整，进行现有企业的整顿，有步骤地开展技术改造，加强基础设施建设，加强科学技术研究。最近小平同志、紫阳同志又对经济工作和科技工作做了重要指示。根据这些指示精神、“六五”计划的要求和当前的经济情况，对1983年国民经济和社会的发展，拟提出以下的任务：

第一，在进一步调整产业结构和产品结构、努力提高经济效益的基础上，争取工农业生产持续稳步增长。农业要在国家计划指导下，保证粮食稳步增产，同时广开生产门路，积极开展多种经营，全面发展农林牧副渔各业。轻工业要力求产品适合社会消费结构不断变化的需要。重工业要根据生产建设的需要和能源、原材料供应的可能，有计划地组织生产。能源生产部门要继续多

作贡献。轻重工业都要切实抓好节能工作，努力增产高档适销产品，提高加工深度。

第二，压缩地方、部门和企业的自筹投资，严格控制银行固定资产投资贷款的发放额，大力压缩一般性的加工工业的投资。通过对固定资产投资结构的调整和适当集中资金，加快能源、交通等重点建设，有重点地推进企业的技术改造。

第三，把全国的科技力量组织起来，制订科技长期规划，进行重大科技课题的“攻关”；参与各行各业的技术改造规划，协助企业解决当前生产中的工艺技术、新产品试制和技术改造问题；进行为长远发展作准备的重大建设项目的科学研究、技术经济论证、可行性研究、科技咨询和勘察设计工作。要整顿科研机构，研究改革科技管理体制和阻碍技术进步的规章制度。

第四，扩大城乡交流渠道，减少商业流通环节，加速商品流转，增加商品销售，促进工农业生产的发展。同时，调整进出口商品的构成，使进出口贸易进一步有所发展。继续积极有效地利用外资，有计划地引进适合我国需要的，尤其是用于技术改造的先进技术。

第五，进一步调整高等院校的专业设置，努力提高教学质量。根据历次党中央和国务院的有关指示和规定，继续搞好中等教育结构的改革。积极发展职工教育和业余教育。认真做好干部轮训。

第六，落实“六五”计划中规定的各项增收节支和集中资金的措施，继续保持财政收支、信贷收支的基本平衡，保持市场物价的基本稳定。

第七，加强计划生育工作，坚决控制人口的增长。在工农业生产发展的基础上，使城乡人民的物质文化生活继续有所改善。

按照上述任务，对1983年计划的各项主要指标，拟作如下安排。（略）

这里，我想说明一个问题，十二大提出到本世纪末实现工农

业的年总产值翻两番，这是今后一个时期我们必须全力以赴、为之努力奋斗的宏伟目标。我们要从各自的实际出发，认真进行调查、综合平衡、具体规划。在进行这项工作的时候，要按照十二大确定的战略部署，即在这二十年中间要分两步走，前十年主要是打好基础，把各种关系理顺，这是实现后十年经济振兴的关键。在整个“六五”期间，要毫不动摇地继续搞好调整、改革、整顿、提高的工作，使各方面的经济效益有一个显著的、较大的提高，使国民经济稳步前进。在基本建设方面，首先要把“六五”计划确定的项目建设好，不能把建设规模搞得过大，战线拉得过长。多年来的实践证明，发展国民经济必须量力而行，循序渐进。从长期看，这是快而不是慢。在大家的积极性调动起来之后，要特别注意把积极性引导去提高经济效益，促进技术进步，而不能再走盲目扩大基本建设的老路。

三、把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来

1983年国民经济和社会发展规划的完成和超额完成，关键在于根据党的十二大提出的要求，切实地把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，真正把提高经济效益放在一切工作的首位。从1983年起，要采取切实有效的措施，努力使生产、建设、流通领域以及其他各个方面的经济效益，有一个较为显著的提高。所有产品和工程质量，以及服务质量，都要高于今年已经达到的水平，所有产品都要按照技术规范和市场需要进行生产。要大力降低物质消耗，要求能源消耗节约2.5%，各项原材料消耗降低1—2%。国营工业企业可比产品成本降低2%，流动资金周转天数减少5%。国营商业流通过费率降低2%。其他行业的成本和费用都要求降低2%左右。无论基本建设还是技术改造项目，都要缩短工期，降低造价，新增固定资产交付使用率要求达

到85%左右。国营工业企业劳动生产率提高2%以上。应当说这些要求是不高的，经过积极努力是可以做到的。明年我们一定要做好深入细致的工作，千方百计地挖掘企业的潜力，在提高经济效益上切实做出成效。

第一，继续整顿和调整现有企业。

把现有企业整顿好，把它们的巨大潜力发挥出来，是提高经济效益的最现实的一着。按预定步骤，1983年要对一千多个大中型骨干企业进行整顿，这个任务是很艰巨的，我们一定要下决心把这一大批企业整顿好。整顿企业的关键，是配备好领导班子。同时，要建立和健全强有力的生产指挥系统和严格的责任制度，加强统计、计量、原始纪录、定额等各项基础工作。经过整顿的企业，主要经济技术指标和综合经济效益都要高于整顿前的水平，实现的利润和上缴利润都要高于总产值的增长速度。

在整顿企业的同时，要按产品分工，由归口部门会同地方，在1983、1984两年内制定出行业发展规划，提出企业的改组方案。对那些消耗高、质量差、长期亏损的企业，产品供过于求、大量积压的企业，明年要再关停并转一批。否则，要显著地降低能源和原材料的消耗，提高整个工业生产经济效益是不可能的。在这方面，决心要大，工作要细。商业也要进行整顿和改革，撤销一批二级站，疏通流通渠道。

第二，进一步推行和完善经济责任制。

要不断总结经验，进一步完善农村各种形式的生产责任制，创造出适合工业、运输业、建筑业、商业各自特点的责任制形式，以便更好地调动企业和职工的积极性，挖掘潜力，提高效益。经济责任制的建立和实行，必须全面落实企业对国家、职工对企业应当承担的经济责任，国家也要保证企业和职工应有的合法权利。这就是说，经济责任制要以责为核心，以责定权，以责定利，把责、权、利统一起来，把全面完成国家计划放在首位，严格按国家计划和社会需要发展生产、改善经营，防止片面追求利

润而采取损害国家和社会利益的做法。推行经济责任制，要搞好试点，在总结经验的基础上，由点及面，有计划有步骤地进行。

第三，大力推进企业的技术进步。

搞现代化，振兴经济，实现二十年工农业总产值翻两番，一定要依靠科学技术的进步。这个指导方针，必须在我们思想上明确起来，在工作上采取有效措施加以落实。否则，要把企业的巨大潜力充分挖掘出来，显著提高经济效益，是不可能的。紫阳同志最近指出，如何真正把依靠科技进步体现到计划中去，这是关键的一条。这涉及计划指标、计划怎么考核等。我们这次会议要认真讨论紫阳同志的指示，并积极地贯彻落实。一要搞好新产品发展计划和批量生产计划。二要采取指令性手段，限期淘汰落后产品。三要议出几条办法，鼓励发展新产品、采用新技术。

要正确地处理科技发展和经济建设的关系。我们在编制国民经济和社会发展规划的时候，要重视智力开发和科技发展，并在人力、物力、财力上作出适当的安排。这是问题的一个方面。另一个方面，科技要紧密地结合经济和社会发展中提出的课题开展工作。第一位的，是要研究经济建设中有重大经济效益的关键性的科学技术课题。科技部门要组织力量帮助各地区、各部门和重点企业制订技术改造规划，搞科技攻关，到生产第一线解决技术课题，推广科技成果。小平同志最近一再强调，要加强对科技人员的组织管理，充分发挥他们的作用。国务院将就建立一个精干的机构来统一筹划和指挥这项工作作出决定。在1983年计划中，我们对人才培养、教育结构的改进和科学技术的发展，作了初步安排。希望通过这次会议，充分交换意见，落实小平同志和紫阳同志指示，编好科技计划。

搞好现有企业的技术改造规划是一项紧迫的任务。目前的技术改造，多是一些地方、一些企业分散地进行的，由于缺乏总体规划的指导，不能取得应有的社会经济效益。因此，要把计划部门、经济管理部门以及有关科研机构 and 高等院校等方面的力量组

织起来，抓紧制订切实可行的技术改造规划，提出符合我国实际情况的技术政策和要采用的新技术，以及实施的方法和步骤。首先要研究制定全国的和部门的、行业的技术改造规划，然后制定中心城市、重点企业的技术改造规划。规划一定要体现技术进步和经济效益，把重点放在降低消耗、提高产品的质量和性能上，不要盲目追求自动化。

第四，积极改进计划管理。

正确贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则，改进和加强计划管理，努力提高计划的科学性，是使国民经济和社会事业按比例地协调发展，提高社会经济效益的有力保证。要完善计划体系，实行长、中、短期计划相结合，经济、科技和社会发展相结合，人口、资源、环境相结合。1983年计划工作的重点，要转向编制“七五”计划以及到2000年的长远规划。同时，着手编制科技、农业、能源发展的专项长期规划，人才培养规划，以及以上海为中心的经济区发展规划，以山西为中心的能源和重化工基地发展规划。还要在一些省、市、自治区着手进行地区开发的国土规划。继续进行农业资源调查和农业区划工作。从明年起，还要试编全国综合财政信贷计划、全国综合物资计划、国际收支计划；编制全国固定资产投资计划。还要研究地区经济技术协作问题，加强对一些重要物资和经济、技术协作的计划指导。为了搞好长远规划，从现在起就要着手制定大中型项目的前期工作计划，选择一批重大项目，做好包括勘测、科研、试验、可行性研究、设计任务书、初步设计等前期工作，作为计划的预备项目储备起来，为今后有选择地上马建设作好充分准备。为了降低工程造价、缩短工期、提高工程质量，拟对一些建设工程试行投资包干和招标的办法。

为了反映社会经济效益，国家计委初步提出了一套经济效益指标。包括计算全社会经济效益的指标，考核各物质生产部门和基层生产企业的经济效益指标，由各地区、各部门据以编制计划，准备从1983年开始执行，在执行中逐步完善。