

第五届全国人民代表大会第二次会议

提案办理情况报告

(合订本 一至十四号)

内部文件·注意保存

全国人民代表大会常务委员会办公厅

一九八〇年九月

610721

第五届全国人民代表大会第二次会议

提案办理情况报告

第一号

内部文件·注意保存



全国人民代表大会常务委员会办公厅印

一九八〇年二月二十日

各位代表：

第五届全国人民代表大会第二次会议交由各机关办理的提案，办理情况将陆续印发全体代表。现将最高人民法院送来的一件、最高人民检察院送来的一件、国务院送来的七十二件提案办理情况的报告编印送上，请收阅。

全国人民代表大会常务委员会办公厅

一九八〇年二月二十日



目 录

最高人民法院关于第93号提案处理情况给全国人民代表大会常务委员会的公函	(1)
最高人民检察院关于第93号提案处理情况给全国人民代表大会常务委员会的公函	(3)
国务院关于10件提案办理情况给全国人民代表大会常务委员会的公函	(4)
第40号 关于工商和财政政策的调整意见案	薛万才 (4)
第62号 按企业上缴利润提取企业基金应根据企业性质有不同的比例规定,以充分发挥企业的积极性案	周德龙 (5)
第278号 改进二轻工业税收政策案	张秀琴 (5)
第366号 关于改善贵州内迁三线职工的生活问题案	迟寰新等五人 (6)
第438号 建议每年的预决算公布于众案	李承为 (7)
第608号 要求增拨机动财力案	任荣等五人 (7)
第795号 建议人民银行适当多发行纪念金币、银币案	吴康民 (8)
第870号 为增加外汇收入制作和出售各种手工艺品案	侯宝林 (8)
第1175号 关于加速收购农副产品的建议案	高振祥 (9)
第1505号 山区职工生活应给予提高案	李世兰 (10)
国务院关于12件提案办理情况给全国人民代表大会常务委员会的公函	(11)
第59、583、1411号 关于改进奖励制度问题案	吴秀玲等三人 (11)
第106号 关于招工和顶替问题案	陶其南 (12)
第210号 建议不要搞计件工资案	郑州银 (12)
第345号 关于缩短国营农场工人和厂矿工人之间的工资福利待遇差别案	杜惠珍 (13)
第360号 关于合理提升工资级别案	郑显斋 (13)

第 448 号	建议重新修改国务院关于安置老弱病残干部和职工退职退休的暂行办法案.....	欧阳德 (14)
第 455 号	关于恢复文化大革命前每年调工资百分之二的办法案.....	欧阳德 (14)
第 707 号	关于62年我厂精简职工要求复职案.....	吕兰欣 (15)
第816、900号	关于解决职工退休、退职后子女顶替中的问题案.....	陈福汉等三人 (15)
	国务院关于10件提案办理情况给全国人民代表大会常务委员会的公函.....	(17)
第 221 号	建议加强地质工作,恢复地质部案.....	彭志忠 (17)
第 761 号	改善患矽肺病二、三期的工人待遇问题案.....	陈阿福 (17)
第 829 号	三线地区企业厂办学校急需解决教室面积和师资来源问题案.....	赵国兴 (18)
第 898 号	关于解决部分复员军人的附加工资问题案.....	李巧云、陈伦芬 (19)
第 901 号	关于改进奖金提取办法以克服平均主义案.....	李巧云、陈伦芬 (19)
第1021号	关于农村建集体公居所需材料问题案.....	李爱昌 (20)
第1023号	关于贯彻执行按劳分配原则的建议案.....	纪秀芝 (20)
第1044号	关于职工福利案.....	马泉沅、夏正和 (21)
第1109号	建议适当增加国防尖端技术的科研经费案.....	胥光义 (21)
第1110号	妥善解决国防科委各基地、院、校所需二、三类地方物资供应问题案.....	胥光义 (22)
	国务院关于17件提案办理情况给全国人民代表大会常务委员会的公函.....	(23)
第 41 号	保护煤炭资源合理开采案.....	苏义海 (23)
第 102 号	要求解决煤炭生产机械化问题案.....	梁振怀 (24)
第 180 号	国务院下达的文件对农村“五匠”进城问题应统一口径案.....	薛万才 (24)
第 646 号	有的人对党的政策不相信,觉得经常变,使基层干部工作为难案.....	吕兰欣 (25)
第 714 号	关于建议适当提高财贸职工的工资、福利待遇案.....	陈宝森等四人 (25)
第740、999、1325、1442、1551号	加强山区革命老根据地的建设,提高人民的生活水平案.....	刘俊秀等十五人 (26)

- 第 955 号** 在计划工作中应重视计量工作案……………**钱钟泰** (26)
- 第1011号** 关于加快新井建设速度, 按设计标准投产问题案……………**佟元贞、姚茂启** (27)
- 第1112号** 要求国家计委批准恢复续建合肥市东郊排水系统及污水处
理场工程案……………**郑 锐** (27)
- 第1178号** 请正式恢复文化大革命前按京、津、沪、辽同等供应和照
顾的办法案……………**李荒等四人** (28)
- 第1213号** 关于辽阳化纤厂建设、投产中的几个问题, 请中央有关部
门研究解决案……………**毕振德** (28)
- 第1219号** 关于劳动工资政策要切实保持稳定案……………**何冰皓等七人** (29)
- 第1842号** 为发展温州地区工农业生产, 解决温州地区燃料动力问题
及温州、瑞安、平阳等地二百万亩土地灌溉问题要求批准
建造文成珊溪水库、电站案……………**陈阿木等八人** (30)
- 国务院关于23件提案办理情况给全国人民代表大会常务委员会的公函…………… (31)
- 第 7 号** 关于大力加强煤矿设备机制能力, 扩大国产综机配套面积,
为走中国式工业化道路创造条件案……………**尹坤等七人** (31)
- 第 208 号** 关于加强舰艇消磁设备的研制、使用、维修等工作案……………**李振辉** (32)
- 第 275 号** 请准旅外人员将生活费节余购买工业生产用元件案……………**梁守槃** (33)
- 第352、1371号** 关于解决国营企业农村户口职工家属的医药费报销
问题案……………**吴元先、张长银** (33)
- 第 519 号** 建议帮助少数民族建立一支本民族的工人阶级队伍案
……………**施嘉明等九人** (34)
- 第 607 号** 要求由临夏自治州征收刘家峡、盐锅峡电站的工商税案
……………**闵成龙、马克苏米** (34)
- 第 676 号** 迅速改善攀枝花(渡口市)职工生活方面的蔬菜供应、
文化生活、交通运输案……………**李宝树等四人** (35)
- 第 734 号** 建议解决农村税过多案……………**佟玉兰** (35)
- 第 794 号** 关于提高企业固定资产折旧率, 加强机器设备更新案……………**刁操夷** (36)
- 第 914 号** 关于加速湖南煤炭工业建设案……………**湖南省代表团** (36)

- 第 957 号 积极安排整修铁路货车所需的木材案……………胡逸平 (37)
- 第1179号 解决包头市郊区蔬菜社队的农业税收不合理案……………郭根保 (37)
- 第1414号 关于解决工资中的平均主义问题案……………陆焕根、房明珊 (39)
- 第1416号 适当降低理发行业工人退休年龄案……………罗慕贞 (39)
- 第1420号 知识青年插队期间应该算工龄案……………贾幼陵 (40)
- 第1495号 对学徒期中谈恋爱要加以制止案……………杨兰英 (40)
- 第1506号 请求国家投资并提供设备, 解决南疆饮水问题案
……………阿木冬·尼牙孜等五人 (41)
- 第1587号 改革民用工程的建筑材料供应体制, 不要采取甲方备料的方式, 而改由施工单位包干案……………戴念慈 (42)
- 第1658号 要求解决牧区存在的问题案……………帕 瓦 (42)
- 第1741号 关于企业工人退休顶替案……………赵 毅、罗士瑜 (43)
- 第1829号 集体所有制工人的工资待遇应当同全民所有制工人的待遇
平等案……………庾秀荷 (43)
- 第1853号 报送国家计委审批的重大工程项目计划任务书, 应附有技
术经济论证书, 以利审批案……………黄鸿宁 (44)
-

全国人民代表大会常务委员会：

一九七九年六月二十六日我院接到五届人大二次会议提案审查委员会交办的章小清代表《强烈要求立即镇压公安人员胡述生不顾党纪国法枪杀汽车售票员》的第93号提案，当即向湖北省高级人民法院进行查询。据该院报告，此案是六月十二日在武汉市发生的，持枪行凶杀人犯胡述生是武汉市公安局一处工作人员，被害人周建豪是武汉市公共汽车公司四场十五路车队售票员。案件发生后，在武汉三镇广大群众中引起了公愤。武汉市公安机关于同月十五日依法逮捕了胡述生，武汉市人民检察院向武汉市中级人民法院起诉后，武汉市中级人民法院于六月二十六日进行公开审判，判处被告胡述生死刑立即执行。被告胡述生不服，以“过失”等为由上诉，经湖北省高级人民法院审理，认为一审认定的犯罪事实和量刑并无不当，于七月十七日作出终审判决，维持原判，驳回上诉。武汉市中级人民法院已于一九七九年七月二十一日上午公开宣判，并于同日在汉口飞机场小靶场依法对被告胡述生执行枪决。

特此报告。附上湖北省高级人民法院刑事判决书（鄂法（79）刑上字第12号）一份。请予备案。

最高人民法院

一九七九年八月三十日

湖北省高级人民法院刑事判决书

鄂法（79）刑上字第12号

上诉人（即原审被告）胡述生，男，现年二十五岁，贫农出身，学生成份，湖北省黄陂县人，家住武汉市，捕前系武汉市公安局工作人员。

上诉人因持枪行凶杀人一案，经武汉市中级人民法院一九七九年六月二十六日（79）刑初字第18号刑事判决判处死刑，立即执行。上诉人不服，以“过失”造成了严重后果，“受害者中弹后”，要司机“赶快开往陆军医院抢救”，“用电话向处领导和后来的洪山分局领导投案自首”等为由，上诉于本院。

经审理查明：上诉人胡述生于一九七九年六月十二日十二时四十分左右，同本单位工作人员张承维在武汉市关山餐馆门前见十五路 47—00322 号公共汽车到达终点站，违章在终点站上车，受到售票员周建豪（死者）反对，被迫下车。当车调头进入起点站时，上诉人怀疑周骂人，便同张承维赶到起点站上车后，就质问周为什么骂人，并指责其态度不好。为此，双方争执不休，沿途经人劝解，稍有缓和。车行驶到卓刀泉站停车时，上诉人起身走向车门，问周“这是不是卓刀泉？”周末予回答。上诉人得知是卓刀泉后，车已关门起步，而同周又发生争执，即从手提包内掏出“五四”式手枪，拉动枪栓子弹上膛，扣动扳机击中周的胸部。周因伤势严重，经抢救无效死亡。本院认为：上诉人身为公安人员，与售票员发生争执，竟朝对方开枪，这一行为会发生什么样的严重后果，是应该知道的，然而却放任这种结果的发生，打死了周建豪，实属故意犯罪，所谓“过失”的理由不能成立。上诉人提出，事件发生后，要司机“赶快开往陆军医院抢救”一节，经查枪响后，女售票员走向中门对上诉人说：“你们两个莫跑了！”上诉人才随车到医院。司机费克忠将周抱下车后，女售票员朱厚秀见一人抱不动，即说：“把人打得这样子，你们还不帮忙？”上诉人才帮忙把周抬进急诊室，并非积极参加抢救。上诉人在医院时，确实向处领导打了电话，但这是在张承维的提议、催促下，并由张拨通电话后，才接过电话向处领导报告。上诉人还提出把工作证交给了司机，这也是投案自首的表现。经查，工作证不是上诉人主动交出，是司机费克忠找其要去。上诉人也根本

没有向洪山公安分局投案自首的情况，该局是经死者单位的秦生才、余贻云报案后，即到医院将上诉人带往分局审查。上诉人归案后，虽然尚能认罪，但供认的犯罪事实，在情节上避重就轻。

根据上述事实，本院认为：上诉人胡述生，身为公安人员，竟在公共汽车上，枪杀售票员周建豪，性质恶劣，罪行极为严重，影响极坏。原审认定的事实和量刑并无不当，上诉理由不能成立。特判决如下：

上诉无理，予以驳回；维持武汉市中级人民法院（79）刑初字第18号判决，判处上诉人胡述生死刑，立即执行。

本判决为终审判决，不得上诉。

湖北省高级人民法院

一九七九年七月十七日

全国人大常委会：

五届人大二次会议提案审查委员会办公室转来第93号提案，内容是“强烈要求立即镇压公安人员胡述生不顾党纪国法枪杀汽车售票员案”。

经查，提案所述情况基本属实。为了严明法纪，平息民愤，湖北省高级人民法院已于一九七九年七月二十一日将人犯胡述生判处死刑，立即执行。

特此报告

最高人民检察院

一九七九年九月七日

全国人民代表大会常务委员会：

现在将第五届全国人民代表大会第二次会议交由国务院处理的第40、62、278、366、438、608、795、870、1175、1505号提案的办理情况，分案报送你会。

附：上述各项提案的办理情况。

国务院

一九七九年十一月七日

提案第40号

案由：关于工商和财政政策的调整意见案

提案人：薛万才

审查意见：由国务院交财政部研究办理。

办理情况：

据财政部报告：

一、我国现行对集体所有制企业征收所得税的办法，是一九六三年四月十三日在周总理主持下举行的国务院全体会议第130次会议通过的。这个办法采取了比对私改造时期更加合理的税收制度。经过十多年的试行证明，对于巩固和发展社会主义集体经济，促进企业的生产发展，增加积累，保证国家财政收入等方面，都发挥了积极作用，基本上适应社会主义集体经济发展不平衡、积累水平高低不一的情况。但由于经济的发展变化，也产生一些新的问题，主要是税收负担有高有低，显得不够合理，需要作适当调整，也需要在总结试行经验的基础上，完成立法手续。对于这些问题，财政部已经作过一些调查研究，并征求了国务院有关部、委和省、市、自治区有关方面的意见，准备作进一步研究后，起草一个税法，再按照规定程序，完成立法手续。

二、为了扩大企业的经营自主权，加强企业的经济责任，把国家、企业和个人三者的利益结合起来。最近，国务院已正式颁发文件，决定对国营企业试行利润留成制度。

其中规定，凡是实行独立经济核算的企业，经营有盈利的，都可以按当年应上交利润数和国家核定的留成比例计算，留用一部分利润，用以建立生产发展基金、职工福利基金和职工奖励基金。企业利润留成比例核定以后，原则上三年不变。这样，企业的利润越多，提取、留用的各项基金也越多，经济自主权就越大。这个办法，今年各地区、各部门选择少数企业，经国家经委和财政部审批后进行试点，然后取得经验，逐步推广。

提案第62号

案由：按企业上缴利润提取企业基金应根据企业性质有不同的比例规定，以充分发挥企业的积极性案

提案人：周德龙

审查意见：由国务院交财政部办理。

办理情况：

据财政部报告：目前由于产品价格不够合理、设备和资源条件的差别等原因，各个企业的盈利水平悬殊。为了适应这个情况，国务院一九七八年批转的财政部《关于国营企业试行企业基金的规定》中规定，企业完成国家规定的考核指标，按工资总额的一定比例提取企业基金；企业利润比上年增长部分，根据各个行业的盈利水平分别规定不同的比例，如石油、电力等行业利润率高，提取比例为百分之五，农机、化肥、农药等行业利润率低，提取比例为百分之十五。其它行业的提取比例为百分之十。

提案第278号

案由：改进二轻工业税收政策案

提案人：张秀琴

审查意见：由国务院交财政部研究。

办理情况：

据财政部报告：我国现行对集体所有制企业征收所得税办法，是一九六三年四月十三日在周总理主持下举行的国务院全体会议第130次会议通过的。这个办法采取了比对

私改造时期更加合理的税收制度。经十多年的试行证明，对于巩固和发展社会主义集体经济，促进企业的生产发展，增加积累，保证国家财政收入等方面，都发挥了积极作用，基本上适应社会主义集体经济发展不平衡、积累水平高低不一的情况。但由于经济的发展变化，也产生一些新的问题，主要是税收负担有高有低，显得不够合理，需要作适当调整，也需要在总结试行经验的基础上完成立法手续。

对于这些问题，财政部已经作过一些调查研究，并征求了国务院有关部、委和省、市、自治区有关方面的意见，准备作进一步研究后，起草一个税法，再按照规定程序，完成立法手续。

提案第366号

案由：关于改善贵州内迁三线职工的生活问题案

提案人：迟寰新、王廷荣、张明清、赵国兴、傅师荣

审查意见：由国务院交商业部研究办理。

办理情况：

据商业部报告：国防三线厂矿大部分远离城镇，地区偏僻，交通不便，物资紧缺，生活条件比较艰苦。加之，林彪、“四人帮”的干扰破坏，有些地区肉食、禽、蛋和蔬菜等副食品供应较差；一部分紧缺的日用工业品供应较少，职工、家属意见较大。为了加强和改善对国防三线厂矿商品供应工作，商业部于一九七八年十一月六日发了“关于加强国防三线厂矿商品供应工作的通知”。文件下达后，各省、市、自治区商业部门做了大量的工作，有些地区的商品供应情况已有改善。今年六月，商业部又专门召开了国防三线厂矿商品供应工作会议，会上交流了经验，提出进一步做好商品供应的意见。随着国民经济“调整、改革、整顿、提高”八字方针的贯彻执行，商业部门在各级党委的领导下，国防三线厂矿的商品供应工作将会逐步得到改善。

贵州省属于国防工业比较集中的大三线地区，按目前商业的管理体制，副食品供应，主要应由当地安排生产，就地就近供应。经商业部与省有关部门了解，今年贵州的生猪、鲜蛋收购比较好，市场供应好于往年。省商业局正研究进一步改善三线地区厂矿职工生活的供应工作。最近，省商业局还成立了专门机构，加强对这些地区的商品供

应。

提案第438号

案由：建议每年的预决算公布于众案

提案人：李承为

审查意见：由国务院交财政部研究办理。

办理情况：

据财政部报告：这个提案很好。现正在研究拟定国家预算法，对每年向全国人民公布国家预决算将写入国家预算法，以法律形式固定下来，借以取得全国人民的监督和支持。

提案第608号

案由：要求增拨机动财力案

提案人：任荣、天宝、巴桑、郑金、阿沛·阿旺晋美

审查意见：由国务院交财政部研究。

办理情况：

据财政部报告：

一、西藏全区财政收入，目前收入与亏损相抵后还是亏损的。支出全部由国家包下来，但每年决算下来还有较多的结余，例如一九七六年财政净结余一亿二千三百万元，一九七七年净结余一亿四千万元，一九七八年净结余一亿三千五百万元，地方的机动财力是不少的。

二、西藏目前存在着建设物资和技术力量不足的问题，而财力上的问题还不算突出，因之，要求增加自治区的机动财力，需待生产建设事业进一步发展起来后，再研究解决办法。

提案第795号

案由：建议人民银行适当多发行纪念金币、银币案

提案人：吴康民

审查意见：由国务院交中国人民银行办理。

办理情况：

据中国人民银行报告：关于发行纪念金币、银币（章）的意见很好。今年一月份，人民银行已经首次在香港发行了北京名胜纪念金章一套四枚（天坛、北海白塔、颐和园、八达岭），计一千五百套、六千枚；九月份发行了中华人民共和国三十周年纪念金币七万套、二十八万枚。还将于十一月份发行第四届全运会金、银章四种各一万枚。明年上半年发行儿童年金币一种五万零五百枚。

建议适当多发行金、银纪念币（章）的意见，原则上是对的。但最近我们接到香港方面的报告反映，在一年内，人民银行连续三次发行了纪念币（章），再加上国内其他部门也在香港发行三种金、银章，显得多了，藏币家的反映冷淡。所以今后对国外的发行，必须适当掌握，统筹安排，不能多发和滥发。因此，人民银行将根据不同时机适当的铸造发行各种纪念金、银币（章）。同时也要加强与国外联系，开展来料加工制造金、银章的业务，以便为国家多创外汇。

关于发行周总理头像纪念币（章）的问题，这是一件重大的事情，需要慎重研究，所以这件事需待以后视情况研究办理。

提案第870号

案由：为增加外汇收入制作和出售各种手工艺品案

提案人：侯宝林

审查意见：由国务院交商业部会同轻工业部研究办理。

办理情况：

据商业部会同轻工业部报告：搞好旅游纪念品、工艺品的生产和供应工作，既可满

足旅游者的需要，又可为国家增加外汇收入。轻工业部工艺美术公司从去年已着手组织各地轻工业部门大量生产反映地方名胜、古迹的书画、拓片、出土文物的复制和仿制品等，开始在市场上组织供应。目前存在的问题是，品种还不够多样化，不能满足旅游者的需要。今后要积极组织各地轻工业部门千方百计增加新品种，以供旅游者选购。

提案第1175号

案由：关于加速收购农副产品的建议案

提案人：高振祥

审查意见：由国务院交商业部研究办理。

办理情况：

据商业部报告：近几年来，我国畜禽生产是继续发展的。今年四月一日提高了生猪收购价格后，收购量增加很猛，调拨运输和屠宰加工过分集中，冷藏运输力量和冷库不能适应，加以销价未提，购销价倒挂，产、销区都顾虑多销多赔，未能做到因收购增加而相应地增加销售，以致今年六、七月份，各地库满堵塞，运输调拨不畅，影响有些地区发生停收情况。据了解，河南、江苏、山东等省部分地区有一定数量的肥猪应收未收上来。山东省除上述原因外，从去冬以来，因发生生猪五号病（口蹄疫）封锁疫区，兖州、枣庄、济南肉联厂多次被封停产。济宁地区和曲阜县的生猪是调往兖州肉联厂加工屠宰的，因厂子被封，而一度迫使基层停收。

鲜蛋收购，在个别地区因收购增加过猛，包装、运力一时跟不上，也暂时出现停收现象。

为促进农业生产，支持农民交售肥猪、鲜蛋的要求，商业部已几次通知各地不得停收、拒收，并会同财政部联合下达销售计划和亏损补贴指标，要求各地积极完成销售计划，以腾出库位，支持产区收购。对山东省部分地区的停收情况，据悉，省革委已召集农业、商业部门共同研究，采取措施，问题已经基本得到解决。

关于蔬菜调不出去，烂菜很多的问题。经了解，山东省去年的大白菜确有一部分未调出去。其主要原因是，山东省菜田面积扩大，而且丰收。除城市郊区种植外，广大农村社队和社员自留地种植蔬菜二十多万亩，总产十三亿斤，商业部门为支持生产，收销

达八亿多斤，比往年增加一倍多。同时，除少数城市有灾需要调进一部分外，多数省、市都不需要调入。为了避免烂菜，今后生产单位应制定生产计划，同商业部门订购销协议或合同，以保证农村社队产品有销路。

提案第1505号

案由：山区职工生活应给予提高案

提案人：李世兰

审查意见：由国务院交商业部会同安徽省人民政府研究办理。

办理情况：

据商业部报告：国防三线厂矿大部分远离城镇，地区偏僻，交通不便，物资紧缺，生活条件比较艰苦。加之，林彪、“四人帮”的干扰破坏，有些地区肉食、禽、蛋和蔬菜等副食品供应较差，一部分紧缺的日用工业品供应较少，职工、家属意见较大。为了加强和改善对国防三线厂矿商品供应工作，商业部于一九七八年十一月六日发了“关于加强国防三线厂矿商品供应工作的通知”。文件下达后，各省、市、自治区商业部门做了大量的工作，有些地区的商品供应情况已经改善。今年六月，商业部又专门召开了国防三线厂矿商品供应工作会议，会上交流了经验，提出进一步做好商品供应的意见。随着国民经济“调整、改革、整顿、提高”八字方针的贯彻执行，商业部门在各级党委的领导下，国防三线厂矿的商品供应工作将会逐步得到改善。

安徽省是小三线地区，根据目前商业管理体制，商品供应应由省商业部门统筹安排，就地供应。经与省商业局联系，今年安徽生猪、鲜蛋收购好于往年，供应状况较好。三线地区厂矿供应能按省规定的标准保证供应。为了进一步改善产品供应工作，最近，省商业局已组织专人到三线地区进行调查研究，提出改进商品供应方案。