

湖北省财政论文选

(1982—1983)

湖北省财政学会
湖北省财政厅财政研究室

编者

近两年来，我省财政理论研究工作有了很大的进展，对于财政工作开创新局面，服务四化建设，起到了积极作用。为了检阅和交流研究成果，特将一九八三年参加各级财政理论讨论会的论文和在各级财政刊物上发表过的文章，选编成册，供大家研究参考。现就有关事项说明如下：

一、一九八三年，我省举行了首届评选优秀财政论文活动，入选论文二十一篇，均编入本册，并在目录题前注有*符号。

二、本《文选》的部分文章，在汇编前经作者重新校阅，在文字上作了一些修改补充。

三、本《文选》有些文章探讨的问题和提出的见解，可能与现行的政策、规定不完全一致，我们认为不应影响现行政策、规定的执行。

四、由于我们的水平有限，缺点错误难免出现，请读者批评指正。

一九八四年五月

目 录

有信心有能力实现财政经济状况的根本好转

.....何福林 (1)

*财政分配与提高社会经济效益的几个问题

.....梁尚敏 (4)

*试论解决地方财政困难的途径.....刘圣波 许其立 (19)

*试论财政收入增长与经济效益和发展速度的关系

.....刘家声 (31)

*试论发展地方工业与增加财政收入的几个问题

.....胡金山 胡传秀 周学源 (41)

*集中资金浅议.....孙宝琦 (50)

*浅析集中资金与改善人民生活的关系.....乔士善 (63)

关于讲究“三财”之道，加快山区经济建设的浅见

.....郭立诚 (69)

山区工业应为地方财政广辟“生财之道”

.....沈福权 (75)

关于提高干部业务培训质量的几个问题的探讨

.....夏名富 (81)

关于财政体制改革几个问题的浅见.....杨德熊 (87)

中央与地方之间预算调节问题初探.....吴德明 (92)

*预算外资金必须加强管理

.....吴少卿 周长城 刘明正 (100)

加强预算外资金管理，为四化建设服务	涂仁杰 李振芳 (108)
进一步提高经济效益，促进企业改变面貌	徐 龙 (114)
加强地方工业协作是提高经济效益的重要途径	刘承启 刘吉普 (122)
浅谈国营工业企业利润分配的几个问题	省财政厅财政研究室 (126)
关于改革国营企业利润分配制度的原则和问题的探讨	曾国坚 (136)
*对改进专项生产措施贷款的几点看法	沈 炎 (145)
*关于技措专项贷款几个问题的探讨	陈益谋 (153)
固定资产投资分配与管理中的几个问题	何盛明 (159)
浅议固定资产折旧基金的提取和使用问题	万尚煌 (166)
*浅谈我省地方国营工业企业固定资产的潜力问题	金 才 古 越 (173)
*关于粮食超购加价的财政补贴问题	省财政厅财政研究室 湖北财院财金教研室 (183)
*关于蔬菜亏损补贴问题的探讨	何廷栋 (191)
*专业协作，大有可为	成毓宗 (197)
坚持改革方向，努力开创农财工作新局面	廖文田 (202)

*关于提高支农资金使用效果问题·····	郭农峙 (209)
对财政扶持农村专业户、重点户的浅见·····	许永领 (216)
当前财政支持商品鱼基地建设的几个问题·····	徐 勇 (225)
*调整投资方向,提高经济效益·····	陈清宇 (233)
试论财政支持农业科学技术的发展·····	欧阳纯海 (239)
改革农业税制刍议·····	周善国 (243)
对农业税负担政策几个问题的探讨·····	周 玲 (249)
*行政事业单位实行财务包干是提高资金使用效果的重要途径·····	贺秀娟 严锡干 (257)
*医疗事业单位不宜搞经济承包·····	金形慧 (263)
企业经营承包制与税收工作的新问题 ·····	陶德雄 桂文奎 (270)
正确认识在税制改革和调整税率中的几个关系 ·····	郭 锐 (277)
汉川县国营企业实行利改税情况的调查 ·····	周学濂 罗明发 于鼎丞 周忠诚 (284)
*对国营企业减免所得税几个问题的看法·····	李之尊 (292)
*对城镇集体工业企业税后利润分配问题的探讨 ·····	武汉市江汉区税务局理论研究小组 (299)
对农村工商税收几个问题的浅见 ·····	李守中 李根生 (306)
*个体经济的发展与税收管理·····	吴凤智 (312)
*关于个体工商户税收征管工作情况的调查 ·····	管立生 魏修明 (317)
依靠群众,开创税收工作的新局面·····	华源泉 (323)
税收征管质量检验问题的设想·····	刘定军 (328)

有信心有能力实现财政经济状况 的根本好转

省财政厅 何福林

胡耀邦同志在党的十二大报告中提出今后五年间“争取实现财政经济状况的根本好转”，这个要求是实事求是、能够达到的，我们满怀信心。党的十一届三中全会以来我省财政工作实际情况，充分证明能够完成这一任务。经济是财政的基础，只有经济发展了，财政才能发展；同时，财政的好坏，对经济的发展又有一定的影响。近三年多来，我省由于认真执行了三中全会的路线、方针和政策，经济发展的步子是可观的。一九七八年，我省工农业总产值为247亿元；一九八一年达到362亿元，其中工业总产值平均每年以15.1%的速度向前发展，超过全国平均水平。经济的发展，给财政带来了好形势。一九七八年，我省财政收入29.5亿元，一九八一年36.8亿元，一九八二年可以达到38亿元。今后，我省工农业总产值只要能够保持以往的速度向前发展，财政收入就会出现更好的形势，为实现全国财政经济状况的根本好转和提前实现翻两番的任务作贡献。

我省的财政经济能不能按照预计的速度向前发展呢？我看是完全可能的。

第一，一九五〇年到一九七八年，我省工农业总产值平

均每年递增8.5%，其中工业递增12.6%，农业递增5.6%。近三年，全省工农业总产值平均每年递增13.5%，其中工业递增15.1%，农业递增10.4%。在三十二年中，我国经济建设经历了三年恢复时期、三年困难时期、十年内乱时期，现在又处于全面调整时期。即使这样，我省工农业总产值仍以这样快的速度向前发展，那么，在今后平均每年以7.2%的速度向前发展，是完全可能的。

第二，我省工农业生产的基础比较好。在工业生产方面，我省有完整的冶金、轻工、纺织、机械生产系统，在原材料和电力方面也占有优势。到一九八一年底，我省工业固定资产已达到217亿元，每百元固定资产创产值7.7元，每百元产值积累率为14.96元。这两项指标，还没有达到历史最好水平，在全国也不算先进。在今后五年内，只要把每百元固定资产创产值水平和每百元产值积累水平提高到历史最好水平，那么，财政收入就会大大增加。从农业方面讲，今后只要不遇到不可抗御的自然灾害，也是能保持一定速度向前发展的。

第三，我们已有从事三十多年经济建设的经验教训，在今后的经济建设中再也不会出现大的折腾了。

实现财政经济的根本好转，在筹集资金和资金分配中还需要解决以下几个方面的问题：一是要提高经济效益；二是要提高积累水平；三是要进一步完善财政体制，正确处理国家、集体和个人之间的关系，正确处理中央财政与地方财政的关系。为此，各级财政部门的领导同志，必须在思想上、工作上、作风上来一个大转变，抓紧学习，认真思考，特别是要带头搞理论研究，支持同志们大胆探索当前财政工作中

的理论问题和实践问题，充分发挥理论的指导作用，并且善于把理论研究、教学和实际工作者组织起来，努力打开财政工作的新局面。我们坚信，有党中央的英明领导和十二大纲领的指引，经过全党、全国人民的奋发努力，我国的财政经济状况一定能实现根本好转，我省的财政经济也必将开创出一个新的局面。

财政分配与提高社会经济效益 的几个问题

湖北财经学院 梁尚敏

为了促进社会主义经济的全面高涨，努力实现党的十二大所确立的宏伟战略目标，财政分配面临把自己的全部工作转移到以提高社会经济效益为中心的轨道上来的重大考验。因此，从理论与实践的结合上探讨财政分配与社会经济效益的相互关系，既是当务之急，也是开创财政分配工作新局面的关键所在。

一、怎样认识社会经济效益

我国国民经济的发展，通过五个五年计划的安排，已进入第六个五年计划的新阶段。多年来，我国经济发展的平均速度是较高的，但低效益的状态始终是我们前进中的障碍。从1952年完成经济恢复到1980年为止的29年内，工农业总产值增长8.1倍，国民收入增长4.2倍，财政收入增长4.6倍，工业固定资产增长26倍，人平消费水平只提高一倍，经济建设的效益很不理想。近几年内，由于调整经济，改革管理体制，出现“双增、双降”的趋势。1979—1981年，工农业总产值分别增长3.5%、7.2%、4.5%，国民收入分别增长7%、6.9%、3%，而财政收入却分别下降4.7%、2.3%、

2.5%，财政收入占国民收入的比重也分别为31.9%、28.5%、26.2%。这就不能不引起我们深思：为什么一定时期内生产和分配的国民收入、财政收入增长幅度，不能和工农业生产总值的增长幅度同步上升？为什么少数部门或地区，长期热衷于争投资、争项目、争设备，就是不全力去争社会经济效益？

过去，由于“左”的干扰，加上经营管理上的失误，那种花钱不少，浪费很大，追求形式，并无实效的作法，我们是有深刻教训的。随后，经过清算经济工作中的“左”的错误，社会经济效益被提到了重要的地位，不少同志开始感到只有抓住社会经济效益，才能带动各方面的工作。但是，对于社会经济效益的理解，仍然是不全面的。表现在努力提高效益的过程中，只讲最少消耗，不讲最少占用；只讲生产出更多的产品，不讲是否符合社会需要；只讲物质生产部门的效益，忽视非物质生产部门的效益；只讲单项效益，放松综合效益等等，一句话，没有从国民经济的总体或全局来衡量社会经济效益。

我们对社会经济效益的认识，经历了一个由浅入深的过程。起初，提出经济效果的概念主要是以最少的劳动消耗，生产出更多的产品，是就劳动消耗与劳动成果进行比较来说的。后来，又扩展到占用一定量的劳动和所取得的劳动成果比较。这里有两个方面的不足：一是没有明确提出产品必须符合社会需要，因为不是社会所需要的无效产品，生产得越多，对社会造成的浪费越大；二是有些领域的劳动消耗或占用，并不直接创造劳动成果，也不具体表现为具有使用价值的产品，这是经济效果的概念所包括不了的。例如，财政分

配活动，用财必须讲求效益，这是不言自明的。然而聚财必须注重后果，利益分配必须讲究实效，则已经超出了原有效果的范围。因此，从我国社会经济生活的实际出发，明确地提出经济效益，走以提高经济效益为中心的经济发 展道路，这是对经济效果认识的进一步深化。因为国民经济中的 一切领域，无论是物质生产部门，或者是非物质生产部门，都应当毫无例外地讲求效果、效率和效用，必须高度重视收益、受益和利益。效益比效果的范围更广，更具有概括性和适应性。从这一意义上讲，社会经济发展过程，便是社会经济效益提高的过程，这和我们把经济工作转移到提高经济效益的轨道上来是完全一致的。所以赵紫阳同志1982年3月4日在全国工业交通工作会议上《关于当前经济工作的几个问题》的讲话中指出：“全党搞经济工作，应当在尽量节约活劳动消耗和物质消耗上下功夫，在符合社会需要上下功夫，努力在提高经济效益上走出一条新路子来。”这是历史经验的科学总结。

社会经济效益是以社会经济利益为前提的一种总效益，它是相对于个别单项效益来说的。我们不能只从局部利益出发，把某些单项效益强调到不适当的程度。因为单项效益互为条件，互为前提，互相交错，并且在运转和衔接中形成社会的总效益。应该使每一个单项效益的实现，有利于提高社会总效益，并且在符合社会总效益的条件下，去提高单项效益。这一点，只有社会主义计划经济才能作到，同时也是社会主义制度优越性的表现。

在资本主义国家里，生产的社会化和私人占有制之间的矛盾，使得资本家也不得不计算效益，但它是以

掠夺更多的剩余价值为目的，谈不上从社会的全局来讲求社会经济效益。他们也决不会为了服从社会的总效益而放弃自己的利益。因此，尽管资本主义国家也推行什么干预经济、“计划调节”等，那也只是在资本主义生产关系所允许的范围内行事的。自觉地提高社会经济效益，对于资本主义社会是一种幻想。而在社会主义条件下，却是我们能够和应该努力作到的现实。

二、社会经济效益的特征

从财政分配来看，在生产资料公有制基础上产生和形成的社会经济效益，贯穿于生产、基建、流通、分配、消费各个领域。它具有下列几个方面的特征：

第一，社会经济效益的全面性。它是在全面计量人力、物力、财力的总体消耗和占用的条件下，衡量能够为社会带来最大效益的一种综合效益。以工农业生产为例，要求效益所费最少所得最大，创造出为社会所必需的产品，多为国家积累急需的建设资金，这是讲求经济效益全面性的一项重要内容。我们决不能牺牲长远利益，去追求那种一时的效益，也不应该不顾社会需要，利大大干，利小不干，去追求损害社会总效益的不正当的效益。提出经济效益的全面性，在于懂得如果人们的主观认识或决策，一旦违反了某些客观条件，不是任何一种生产都必然带来社会经济效益的，搞不好还可能对社会帮倒忙。不少企业的经营性亏损严重，产品对社会无效，只投入不产出的情况，都证明了这一点。因此，从全局、总体、综合的角度来讲求社会经济效益，是衡量财政经济工作水平高低的一个标志。

第二，社会经济效益的真实性。它是针对有“水分”的效益来说的。由于片面追求产值，总想把经济增长速度搞快一些，结果速度的“水分”不小，效益也随之产生了虚假。此外，管理体制上的某些弊端，如商业包销，物资统购，容易造成某些不符合社会需要的产品，一面生产，一面积压，人为地造成一系列假象。效益包含“水分”或不真实，其危害不可低估。它不仅掩盖经营管理上的混乱，阻碍各种潜力的挖掘，破坏经济比例的协调，而且容易引起宏观经济决策失误，国家财力分配失实，积累与消费的关系失控。因为用这种有“水分”的效益，去计算投入与产出，安排市场，确定财政收支，提高人民的生活水平，只会扩大缺口，影响平衡，等于画饼充饥。所以，必须重视和维护社会经济效益的真实性。作到挤干“水分”搞分配，扣除虚假评价成绩。

第三，社会经济效益的持久性。使社会经济效益建立在持续、稳步增长的基础上，避免大起大落的折腾，也是极为重要的。过去，常常因为对国民经济的比例、结构缺乏认真的综合平衡；对满足社会需要的认识不全面；对立足于现有企业提高经济效益的重要性估计不足；再加上利益分配关系上的忽视统筹兼顾，结果不是效益出不来，就是有效益不能持久，造成对计划经济的冲击，影响各方面积极性的充分发挥。持久的社会经济效益，固然需要依靠正确的指导思想，加强宏观经济的科学控制和实现严格的经济责任制。但是，承认和照顾合理的社会经济利益，确是调动积极性，解放生产力，使社会经济效益保持持久的动力的一项重要因素。作为利益分配，往往是上去容易，退下来难，稍不注意，将对效益的持久和巩固，带来不小的后患。

第四，社会经济效益的统一性。坚持宏观效益与微观效益的统一，近期效益与远期效益的统一，责、权、利、效的统一，正确处理企业内部的和相互之间的关系，是使社会经济效益实现全面、持久、真实的可靠保证。目前那种工农业生产增长，国民收入增加，财政收入反而下降的趋势；国营工业企业利润增长额的分配，出现国家所得部分逐年下降，企业留用部分迅速上升，职工个人所得部分的增长速度超过了生产发展和劳动生产率增长的速度等，都是社会经济效益统一性受到干扰的反映。为此必须确立“全国一盘棋”的思想，加强统一计划，统一管理，既要算细帐，更要算大帐，使国民收入和国家财政收入的增长幅度，高于或至少不低于工农业生产总值的增长幅度，这是提高社会经济效益的根本所在，是维护社会经济效益统一性的关键。

运用上述的标准，衡量社会经济效益，可以帮助我们深入了解原有低效益的差距究竟何在；使人们对提高社会经济效益，应该坚持什么、反对什么、制止什么，有一个明确的界限。例如，我们有些盈利较高的石油化工产品，如果把它的原料、折旧、工资水平等，都按国际上的口径换算，则80—90%的企业处于亏损的边缘。这即是说现在的盈利，是靠自己的原料价格低、折旧率不高、工资水平低等差额来维持的。把它放到国际市场上进行比较，其效益的真实性还是可以重新估计的。又如“修旧利废”的精神是值得提倡的，但超过客观限度，有些设备的修理费比购置新的价值还高，既多耗能源，又不能保证产品质量，这样的“修旧利废”实际上是降低社会经济效益，显然并不可取。

三、财政分配是综合反映社会经济效益的一面镜子

财政作为国民经济的综合反映，社会经济效益的高低，通过它可以象镜子一样，如实地显露出来。从宏观经济角度算总帐，下面一些问题是值得深入探讨的。

第一，建国三十二年来，国家总共花了7千多亿元基建投资，积累了3千多亿元流动资金，用于生产和建设，从而建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系。这是我国实现四个现代化的可靠物质技术基础。看不到这一成绩是不对的，但同时反映出。投入1亿元以上的资金，一年却只生产7千多亿元的工农业总产值，提供不到4千亿元的国民收入，其中可供国家支配的财政收入，近几年一直徘徊在1千亿元大关。这等于国家花1元钱的“本金”，一年只能作7角钱的“生意”；为社会提供的增值性收入也不过1角钱。如果和国外一些效益较高的情况比较，即1元钱的投入，每年至少可以产出3元钱的商品，搞得好的还可以是7元以上的产值，说明我们的社会经济效益的潜力和差距是多大。

第二，按人口平均计算，不少指标的矛盾，更加突出。例如人平国民收入，我国尚不到世界平均水平的一半；人平占有粮食量一年为600斤左右，低于世界平均水平800斤水平的四分之一；人平出口贸易额一年只为20多美元（美国为989美元，西德为3130美元）；1980年与1952年比较，国民收入规模虽然增长4.2倍，但按人口平均却只增长2.5倍，消费基金总额虽然增加4.1倍，但人平消费水平只提高一倍，财政收入数额虽然增长4.6倍，但人平财政收入却只增长2.3

倍，表明我国人口多、增加快、消费大的情况。使国民收入增长额中的一个不小的部分，要用于满足新增人口的消费需要，剩下来用于安排经济建设和提高原有人口生活水平的部分则是很有有限的。国家财政参与分配的剩余产品，其绝对量小，人均占有的相对量更少的矛盾，正是我们提高社会经济效益的关键所在。如果不是有计划地控制人口的增长，不在提高社会经济效益上打翻身仗，要使人平收入、人平消费等一系列经济发展指标，不断地创造国内良好条件，并逐步缩小其与世界先进水平的差距，将是很困难的。

第三，根据我国现阶段生产力水平不高及效益低的情况，全国一天平均能提供的国民收入不过10亿元多一点（人平一天创造的国民收入不过1元），可供使用的财政收入仅为2.9亿元（人平一天的财政收入不过0.3元）。提高效益而办法之一是十分重视时间和效率，努力提高国民收入的日产出量，为财政分配的稳步增长打下基础。为此必须立足于多增产为社会所必需的适销对路的产品，并且通过全力降低和节约物质消耗，去增加国民收入。现在全国每百元社会总产值中的物质消耗比重，比“一五”时期要高出27%，浪费严重是其中的一个主要原因，也是造成增产不增收，大增产小增收，甚至越增产越亏损的反常情况的一个关键因素。以工业为例，工业生产中的物质消耗：57年为63.5%，65年为64%，80年上升为65.4%。物质消耗比重每升高1%，等于相对地减少国民收入30亿元以上，绝大部分都要造成财政收入的减收。此外，全国工农业生产即使保持没有水分的4%的年增长速度，国民收入的新增额一年也不过100~120亿元上下，而1953~1980年居民消费水平平均递增2.4%，要保持

这一起码的势头，新增消费基金一年就需70~80亿元，等于吃掉新增国民收入量的2\3左右。这也说明只能依靠降低生产中的物质消耗，适当控制消费增长的速度，保证财政收入占国民收入的分配比例不致下降等，去实现社会生产和满足需要之间的统筹平衡。

第四，不少企业的微观经济效益，从全社会的总效益来看，达到或超过了国内历史最好水平，跨入了先进企业的行列。但是多数企业的效益水平低，甚至相互抵消，最终不能形成社会经济效益。这可从下列部分宏观综合效益的有关指标中得到证明：

一、全民所有制工业的全员劳动生产率：79年为11790元，80年为12031元，81年为11863元，呈下降趋势。这里有劳动就业人数增加、生产任务不足等多种原因，但社会劳动时间浪费损失大，工效低是客观存在的事实。如果能使劳动生产率提高1%，则可多创造产值40亿元。因此要加快国民收入的增长速度，应当努力提高劳动生产率。

二、全民所有制工业的可比产品成本降低率：79年上升0.3%，80年上升0.9%，81年上升1%，呈上升趋势。虽然价格、工资等的变化影响成本的升高，但浪费损失占的比重不小，也是无可否认的。据测算，可比产品成本每降低1%，可增加利润20亿元。

三、全民所有制工业的流动资金运用：历史最好水平为1957年的每百元产值占用流动资金19.4元，周转期83天，一年周转4次以上，但近几年大大地超过了应该拥有的数量，占用水平高达30元以上，周转时间120多天，一年周转3次。如果能够加速周转，减少2~3%的占用量，全国一年即可节省