

THE WINDOW OF NORTHEAST

东北的窗口

——前进中的大连经济技术开发区



东北财经大学出版社

序

大连市 人民政府 顾问
大连经济技术开发区管委会主任

范侃

《东北的窗口》一书，再现了大连经济技术开发区成立六年来建设与发展的足迹。

大连经济技术开发区是继四个经济特区之后，国家批准沿海城市兴建的第一个经济技术开发区。她自1984年10月15日正式动工兴建开始，在中央对外开放政策的指引下，在辽宁省、大连市和东北腹地各省、市的大力支持下，遵循国家确定的兴办开发区的宗旨，艰苦创业，开拓进取，在一片盐碱滩涂和丘陵起伏的山野上，建起了一座初具规模的新兴经济区。现在，这座新区里的基础设施（七通一平）和公用设施覆盖面积近10平方公里，满足了生产和生活需要，起步区域的建设任务已经完成；引进和兴建了一批技术水平较高、产品能够出口创汇的企业，获得了较好的经济效益；各项政策、法规基本配套，并且建立了相应的管理机构；造就了一批能适应开发区建设事业要求的人才；对外贸易事业有了较快发展；商业、服务业日益繁荣；各要素市场已经和正在形成；财政收入逐年增加，区域经济开始走上协调发展的轨道，投资环境日臻完善。到1990年底，大连经济技术开发区累计签约外引内联项目244个，协议投资总额11.6亿美元，其中三资企业194个，全区已有130多家企业投产或试投产，累计实现工业总产值18.4亿元，创汇1.85亿美元。这些都表明，大连经济技术开发区现已步入一个新的发展阶段。

经过六年的实践，大连经济技术开发区已经积累了一些与其建设和发展相适应的，进行国际间经济技术合作的知识和经验，在把自身的发展置于腹地和大连经济发展的大环境之中的同时，努力创造一个能使国际资本在开发区生存、发展的“生态环境”，基本形成了对外资有较强吸引力的“小气候”。目前，大连经济技术开发区的外向型经济框架已具雏形，向外向内两个扇面进行辐射的枢纽功能开始显示出来，“窗口”作用开始发挥。

诚然，大连经济技术开发区成千上万名建设者在创业、开拓、探索的道路上走过了六年的历程，有成功的喜悦，更有坎坷的艰辛，他们肩负党和国家在新时期所寄予的厚望，不仅为大连经济技术开发区的昨天洒下了辛勤的汗水，更要为大连经济技术开发区的明天去努力拼搏。

大连经济技术开发区的明天，就是要发挥辽东半岛对外开放的“龙头”作用，服务于东北地区的经济发展，力争到本世纪末或更长一段时间，建设成为以经济技术工业为主，具有出口加工、金融贸易、国际转运、保税仓储、商业旅游和科技信息等多种功能，吸引力与辐射力强，现代化、外向型、综合性的国际经济技术交流中心，向更高的开放层次迈进。

1990年12月

目 录

序

第一章 概貌

- 一、大连开发区的创建..... 1
- 二、大连开发区的腹地优势..... 7
- 三、大连开发区的发展概况.....11

第二章 规划

- 一、规划的指导思想和依据.....15
- 二、规划的原则和特点.....16
- 三、规划总体布局与建设.....20

第三章 基础设施

- 一、概况.....29
- 二、基础设施的形成和能力.....30
- 三、对基础设施建设中几个问题的看法.....35

第四章 项目

- 一、概况.....40
- 二、项目引进的方略.....40
- 三、项目引进的特点.....45
- 四、项目引进工作的经验.....47

第五章 法规

- 一、概述.....59
- 二、法规建设.....67
- 三、大连开发区的现行法规、规章、行政管理规定概况
.....70

附：大连开发区有关法规、规章和行政管理规定目录	73
-------------------------	----

第六章 管理

一、概况	77
二、大连开发区管理委员会	77
三、大连开发区的宏观管理	82
四、中共大连开发区委员会	84
五、法院、检察院、海关、商检等派驻机构	85
六、加强宏观调控管理的体会	85

附：大连开发区管委会各部门（单位）主要任务和职责	91
--------------------------	----

第七章 社会服务

一、生产保障服务体系	113
二、生活保障服务体系	115
三、特点及基本经验	116

第八章 文化 教育 卫生 体育 新闻

一、文化	159
二、教育	163
三、卫生、体育	171
四、新闻	173

第九章 企业

一、概述	174
二、外商投资企业	174
三、内资工业企业	177
四、科技企业	177
五、商业企业	178
六、涉外企业	178
七、饮服业网点	179

第十章 把大连开发区建设成我国北方特别开放的“国际城”

一、必要性和迫切性	235
-----------	-----

二、可能性与有利条件·····	238
三、总体设想与规划要点·····	240
四、实施步骤·····	243
附：大连开发区工商企业名录·····	245
研究报告	
东北地区可供加工出口的资源及其利用·····	窦长五 261
关于大连开发区“窗口”作用的调查·····	李桂楨 270
万宝至马达和原田工业管理经验调查·····	刘凤斌 280

第一章 概 貌

一、大连开发区的创建

（一）历史性的抉择

党的十一届三中全会确立了改革开放的战略方针后，我国先后在深圳、珠海、汕头、厦门设立了4个经济特区。这些经济特区都设在工业基础比较薄弱的南方。工业门类比较齐全、工业基础比较雄厚、基础工业比重较大的东北地区特别是辽宁地区对外开放怎么搞，搞到什么程度，大连市委、市政府和辽宁省委、省政府的领导同志在认真地思索和探讨，一致认为，在大连这个国际性口岸城市划出一块地方，建立类似南方的经济特区，对东北地区工业技术进步和对外贸易的拓展将大有益处。这一想法，他们曾多次向中央领导同志汇报。

1984年3月26日至4月6日，中央书记处、国务院召开了沿海部分城市座谈会。会议学习了邓小平同志在同年2月24日谈话中关于对外开放和特区工作的重要意见，着重讨论了如何加快步伐更好地利用外资、引进先进技术的问题。会议决定，进一步开放大连、天津、上海、广州等14个沿海港口城市。这些城市中，有些可以划定一个有明确地域界限的区域，兴办新的经济技术开发区。在这次会议上，市委书记崔荣汉代表大连市委、市政府向中央领导同志全面汇报了大连市对外开放等有关方面的情况，提出了建立自由贸易区或出口加工区的方案，受到了中央领导同志的重视，并且提出了“经济技术开发区”这一历史性的命题。

会后，在省委、省政府的支持下，大连市委、市政府认真学习和贯彻这次沿海部分城市座谈会的精神，正式着手兴建经济技术开发区的准备工作。

（二）选 址

经济技术开发区建在大连的什么地方？市委、市政府组织专家在旅顺口区、金州区西海岸、大连湾、大窑湾、小窑湾等地考察。经过充分论证，最后确定在金县大孤山乡马桥子村一带（位于东经 $121^{\circ}46'50''$ ，北纬 $39^{\circ}2'45''$ ）建立经济技术开发区。这里背倚大黑山，面向大连湾，左有大窑湾新港，右接辽南重镇金州。这一选址方案，有诸多有利的因素：

1. 自然地理状况较好。①地形：开发区属沿海平原区，依山傍海，间有山丘，植被完好。②地质：区内多为板岩、辉绿岩、泥质灰岩等，无滑坡现象，大部分地区地耐力为30—80吨/平方米，适于高层建筑。③气候：这一地区具有海洋性气候特点；年平均气温 10.3°C ，最热的8月平均气温为 23.9°C ，最冷的1月平均气温 -5°C ；年平均绝对温度11.0毫巴，年平均相对湿度为66%；年平均降水量为599.7毫米。这里的气候总的特点是温和湿润，夏无酷暑，冬少严寒，春秋晴日多，光照充足，气候宜人。

2. 交通运输便利。开发区距大连市中心27公里，距大连港7海里，距沈大高速公路10公里，距大连火车站和大连国际机场皆是25公里，与大窑湾新港和鲇鱼湾油港联为一体。

3. 有充分的能源和通讯保障。①水：距库容量9亿立方米的碧流河水库输水总干线6公里，水源充足，水质优良。②电：与东北电网高压输变电线路联接方便，电力供应有保障。③煤：距和尚岛煤码头1海里，运输便捷。④通讯：从国外引进的具有世界80年代先进水平的程控交换机，可通过数字微波系统与大连市话网并网，直接承担国际、国内通讯业务。

4. 风景名胜和历史古迹较多。①大黑山，又称“大和尚山”，相对高差500多米，是开发区的北部自然屏障，它由南向北绵延10余公里，逶迤曲折，气势壮观。②南坨子海岸，怪洞奇礁千姿百态，素有“园林盆景”之美称。③大窑湾浴场，东西长4公里，水浅坡缓，粗粉砂铺底，构成良好的天然浴场。④唐王洞海岸，有众多的浪蚀洞、浪蚀陵、海蚀柱构成颇为壮观的海岸风光。⑤凉水湾：海水洁净，湾岸曲折，岬角众多，岩洞深邃，断崖高耸，怪礁各异，是正在开发的滨海游乐园。此外，这一带还有多处历史古迹，包括汉墓群遗址、卑沙城、观音阁、响水寺、烽火台遗址、徐家山炮台等。

（三）筹 建

1. 边筹边报，

部分沿海城市座谈会结束后，市政府于1984年4月13日邀请吉林、黑龙江、内蒙古驻连特派员及驻军等有关人员座谈，向他们报告了中央部分沿海城市座谈会精神，并就联合兴办大连开发区事宜进行了广泛讨论，与会代表纷纷表示积极响应。

1984年4月17日，市委书记崔荣汉同志在全市领导干部会议上公布了市委、市政府确定兴建大连开发区的决定，并对具体事项做了说明。市委召开传达贯彻“部分沿海城市座谈会”会议精神的大会，宣布成立大连开发区领导小组及领导小组办公室，主持、协调兴建开发区的各项工作。

1984年5月8日，大连市长魏富海同志在市人大九届二次会议的报告中第一次正式宣布了大连开发区拟设在金县大孤山乡马桥子村一带，为集中兴办合资、合作和外商独资经营的企业以及中外合作的科研机构提供场所。这个开发区将实行经济特区的若干政策，第一期工程先在5平方公里区域内划出3平方公里用来建设海滨风景区、文娱场所、外商公寓及商业服务设施。

1984年5月18日，大连市政府正式宣布成立大连经济技术开

发区开发建设公司和经济技术发展公司。开发建设公司担负开发区基础设施建设任务；经济技术发展公司负责与国外客商和国内有关部门的接洽，为利用外资，引进技术建设开发区服务。”

次日，崔荣汉同志率领市委、市政府有关委、办、局领导同志和有关方面专家勘察开发区现场，研究总体规划布局等有关问题。

接着，5月23日，市委、市政府通过省委、省政府向党中央、国务院做了关于进一步对外开放和兴办经济技术开发区问题的报告。报告详述了兴办开发区的优越条件和可行性研究方案。

7月23日，市政府就兴办大连开发区正式向省政府、国务院提交请示报告。

2. 联合全东北：

辽宁省政府于1984年6月4日至6日在大连召开联合兴办大连经济技术开发区座谈会。座谈会由副省长王光中、李贵鲜主持，省委书记李铁映，省顾委副主任、大连市委第一书记胡亦民到会讲了话。省委、省政府和省直各有关部、委、厅、局以及全省12个市地的130多名领导同志参加了会议。

会议学习了中央关于《沿海部分城市座谈会纪要》精神，听取了大连市进一步开放和兴办经济技术开发区的初步设想，参观了开发区现场，讨论和修改了《大连经济技术开发区内联企(事)业若干问题的规定》和《大连经济技术开发区管理条例》，初步洽谈了100多个内联项目。会议号召全省要认真贯彻执行省委、省政府“全省支援大连，大连服务全省”的决定。

接着，6月7日至10日，辽宁省政府和大连市政府共同发起召开“东北三省和内蒙东部地区联合兴办大连经济技术开发区商会”。

辽宁省副省长王光中主持会议，中共中央政治局委员、沈阳军区司令员李德生，辽宁省委第一书记郭峰，省委书记戴苏理，

省委书记、省长全树仁，省顾问委员会副主任胡亦民，黑龙江省副省长何首伦，吉林省副省长霍明光，内蒙古自治区人民政府副主席刘作会出席会议并讲话。大连市党政负责人及驻连陆海空三军负责人也出席了会议。

会议期间，大连市委、市政府的领导同志向与会领导汇报了大连市贯彻落实中央沿海部分城市座谈会精神的情况，介绍了兴办经济技术开发区的初步设想，并且与省政府及有关部门的领导同志一道，同外省区、部队及各大企业的负责同志就联合建设大连开发区的有关事宜进行了协商。会上本着腹地利用窗口，窗口服务腹地，互通有无，共同开发的原则，提出了70多个联合项目。

3. 招标：

1984年6月1日，大连开发区开发建设公司就进驻马桥子一带现场办公。为了高水平、高速度、高质量、高效益地建设开发区，开发建设公司大胆改革了设计、施工方法，对开发区的小区详细规划方案设计、“七通一平”基础设施和各项工程的设计及施工实行公开招标。至6月15日止，有国内、省内和大连地区的设计、施工、运输、物资供应、建材、科研、大专院校、金融、卫生、气象等部门的100多个单位派人前来洽谈承担设计、施工任务或联系有关事宜。

4. 论证规划：

经过近一个月的昼夜奋战，开发区初步完成了总体规划纲要设计。6月28日至7月1日，大连市政府邀请全国十几个地区有关方面的50多位专家、学者，对总体规划纲要进行全面评议。

在评议会期间，与会的专家、学者们，认真研究了总体规划方案，并亲临开发区现场实地考察。他们充分肯定开发区选址恰当，编制总体规划方案指导思想明确，采用组团式布局结构比较

合理。同时，大家在评议中对大连开发区总体规划的布局、建设规模、道路系统、港口发展、铁路运输、环境保护、规划用地比例、园林绿化、工业布局及各种管网配套等方面的看法与建议，在大会上做了交流、评议。

在此期间，国外专家也纷纷来连，评议论证开发区总体规划。日本、美国、澳大利亚、新加坡及其他国家和香港地区的专家也对开发区的选址、规划方案提出了许多有独到见解的建设性意见。

5. 批准建区：

1984年8月3日，国务院召开办公会议，批准了大连市政府上报的兴办经济技术开发区和其他几项事宜的请示。

8月15日，中央和国务院领导同志万里、谷牧、李鹏带领国务院有关部门负责同志视察了马桥子一带现场，审查了大连开发区的总体规划。他们对我国第一个经济技术开发区的选地和规划感到满意，万里同志在视察现场连声称赞：“这个地址选得好！”三位副总理还对开发区的选址、规模等做了重要指示。

9月25日，国务院以国发〔1984〕131号文件批转《关于大连市进一步对外开放和能源、交通建设等问题的会议纪要》，正式批准兴办大连经济技术开发区。同意大连市在金县大孤山乡马桥子村一带建立经济技术开发区，近期工程为3平方公里，建设综合性的开发区，并相应地建设行政、生活、服务区。要开发一片，建成一片，收效一片。远景规划用地面积为20平方公里。

6. 正式开工：

1984年10月3日，大连开发区领导小组召开第五次会议，就成立开发区管理委员会及其负责人的人选问题进行了讨论，并将讨论意见报请市委审定。

10月9日，开发区领导小组召开第六次会议，讨论了《大连经济技术开发区若干优惠待遇的规定》，《大连经济技术开发区

企业劳动管理办法》等10个有关开发区的规定和办法。

10月15日，大连开发区举行隆重的开工典礼。这天，万名干部群众聚集马桥子村，国家有关部门及省委、省政府、沈阳军区、吉林、黑龙江、内蒙古和大连市党政军领导同志在锣鼓鞭炮声中为开发区破土奠基。部分沿海城市代表、驻军代表、一些国家使馆的官员和经济界、金融界的代表也参加了开工典礼。

市委常委、常务副市长唐启舜主持大会。中共大连市委第二书记、大连开发区领导小组组长崔荣汉同志在会上讲了话，他代表市委、市政府宣布成立大连开发区管理委员会，管理委员会主任由唐启舜同志兼任，刘太明、范勇昌同志任副主任。

开发区的全体干部群众，决心充分利用各方面的有利条件，以锐意进取的精神，高速度、高质量地建设好开发区，使开发区一年变样，三年见效。

当天，市政府还公布了《大连经济技术开发区若干优惠待遇》等5个规定、办法。

二、大连开发区的腹地优势

大连开发区除了其本身具有的有利条件外，更重要的是，它有以工业、港口和旅游而著称于世的大连市为依托，有地域广阔、资源丰富的东北三省和内蒙古东部地区为其发展的坚强后盾。

（一）市区优势

大连市地处中国辽东半岛的南端，是我国东北地区的沿海中心城市，在经济发展中颇具优势。

1. 地理位置：大连东濒黄海，西临渤海，南与山东半岛隔海相望，北依辽阔的东北大平原，居水陆交通要冲；大连与朝鲜半岛相邻，与日本国一衣带水，与苏联陆路相通。按照运输经济原则，大连是中国大陆上最理想的欧亚大陆桥的中转站和国际货

物集散地。

2. 港口优势：(1)大连港：是我国的第二大港，也是最重要的对外贸易口岸之一。它水深港阔，终年不淤不冻，年吞吐能力已逾4000多万吨。大连港已开辟抵达青岛、天津、上海、广州等八条国内航线，并与140多个国家和地区有贸易往来，已经开办国际集装箱联运业务。(2)大窑湾新港：是正在兴建的现代化大型深水多用港口。水域面积约33平方公里，水深9—10米，主航道水深17.5米，并有充分的后方基地陆域面积，为最理想的不冻深水港。第一期工程定于1994年完成，建成10个泊位，总吞吐能力为570万吨。长远规划将建成80—100个泊位，总吞吐能力达到6000万吨以上。(3)鲇鱼湾油港：为中国最大的原油出口码头，年吞吐能力为1500万吨。(4)和尚岛煤码头：年吞吐能力为540万吨。

3. 工业优势：大连是我国北方重要的工业城市，现有工业企业3100余家，职工130多万人。1989年工业总产值206亿元，1990年突破210亿元。大连的工业特点：一是工业门类齐全。在全国164个工业门类中，大连有145个，占全部工业门类的89%，形成了以机械制造、石油化工、冶金、电子、建筑材料、轻工、纺织为主体的工业结构，涌现出一批具有地方特色的优势产业和企业。二是重工业比重大。大连是我国的重工业基地之一，其比重一般稳定在60%左右。三是大型骨干企业多。全市共有大型骨干企业100多家。四是产品水平高。大连的工业产品在全国占有一定地位，其80%面向全国。在全国产品质量评比中，共有147种产品荣获国家金、银牌奖，连续七年名列全国省辖市第一名。

4. 对外贸易：大连是我国重要的对外贸易口岸，也是东北地区对外经济贸易的窗口。大连市自1979年国家正式批准建立出口商品生产综合基地以来，先后建立了72个出口产品专厂(车间)和十大农产品出口基地，逐步完善了出口商品生产体系，增

强了出口创汇能力。1984年12月国家对大连市下放外贸经营管理权，自营出口业务，从而进一步推动了大连市的对外贸易发展。目前，大连市已同100多个国家和地区的几千家客商建立了贸易业务关系，出口商品260多种。大连口岸还担负着东北地区的进出口任务，东北地区80%以上的出口商品是通过大连口岸运往世界各地的，现已与140多个国家或地区建立了贸易往来，联系着1万多客户。国家有关部门和东北地区各市地在大连设立办事处54个，设置贸易窗口100多家。此外，日本、美国、英国、法国、奥地利、瑞典、澳大利亚等国家和港澳地区的商社、银行和企业，也在大连设有办事机构51家，并派有常驻代表。

5. 科技力量：大连市的科学技术事业经过40多年的发展，专业门类日渐齐全，研究领域不断扩大，已建立起多学科、多专业的综合科研体系，并具有开发新产品、吸收和消化国内外先进技术的能力。现在以机械、石化、轻工、电子和水产等专业为主体，由中央直属、省属和市属三级科研机构组成的科技网络系统已经基本形成。据统计，全市有科研机关130多个，其中有64个独立科研机构，58个非独立研究所，在各类研究机构中共有科技人员近10万人，其中专职科研人员万余人。此外，大连现有各类大专院校15所、80个系、156个专业，拥有教职工1.2万人，在校学生近3万人。这些高等院校每年都为省内外培养大批合格的优秀人才。

（二）广阔的腹地

大连经济技术开发区是东北对外开放的重要窗口，它服务于东北，也发展于东北，与东北的经济发展息息相关。中国东北地区，包括东北三省及内蒙东北部的三盟一市（呼伦贝尔盟、兴安盟、哲里木盟和赤峰市），是一个幅员辽阔、物产丰富的地区，在经济发展中具有许多有利条件，形成了自己的优势。

1. 土地与人口：东北地区拥有土地面积124.14万平方公

里，占全国土地总面积的12.9%，其中耕地面积约247亿亩，人均耕地面积2.77亩，大大高于全国人均耕地1.5亩的水平。人口接近1.1亿人，约占全国人口的10%，其中城镇人口占总人口的40.7%，比全国20.8%的城镇人口比例几乎高出一倍。东北地区每万人中有大学生16人，高于全国的平均水平，全民所有制单位中的科技人员达100多万人。

2. 自然资源：东北地区资源丰富，种类繁多，分布广泛，而且有一定的开发力量和开发潜力，不失为我国的资源宝库。目前已探明的矿种84种，占全国已探明矿种的64%，其中有近60种约为大中型矿。东北是全国的重点林区，树种类有100多种，森林覆盖率超过全国平均水平的一倍以上，森林蓄积量达40亿立方米，年产木材占全国木材产量的45%。东北的野生动植物资源极为丰富，据不完全统计，共有野生植物2400多种，野生动物1100多种。辽东半岛沿海为我国北方的重要渔场，海产品年产量占全国的10%。东北是我国重要的商品粮生产基地，粮食产量约占全国的9.5%，其中玉米、大豆、马铃薯的产量均居全国之首，甜菜占全国的60%，亚麻占全国的90%。此外，东北还盛产水果、花生、油菜籽、芝麻、向日葵、烟叶等其他经济作物。

3. 工业基础：东北工业发展历史悠久，是全国最早建立起来的以重工业为主体的工业基地。经过40多年的建设，已形成了以钢铁、机械、石油、化工、煤炭、电力、建材、电子、森林以及纺织、食品、造纸等比较完整的工业体系。全区现有工业企业6万多家，职工人数超过1300万，固定资产原值和净值分别为2050多亿元和1400多亿元。全年工业总产值达2200多亿元，其中重工业产值占工业总产值的60%以上。产品销售收入2000多亿元，工业出口商品收购总值120多亿元，每年商品出口额近40亿美元，其产品远销150多个国家和地区。东北的许多工业产品在全国占有举足轻重的地位，如辽宁的钢铁、有色冶炼、机械、石油化工、

建筑材料等；吉林的行走机械、光学仪器、化工产品、铁合金等；黑龙江的发电设备、重型机械、石油产品、木材等。

三、大连开发区的发展概况

（一）概 貌

大连开发区经过六年的建设，现已呈现出现代工业新城区的雏形。

在近4平方公里的第一个综合工业区里，新建的标准厂房和异型厂房鳞次栉比。这里没有人们习惯意念中的隆隆机器声，没有林立的烟囱，没有高大的围墙，没有散跼的人群，没有高架的电网和纵横交错的管线，更没有灰沉沉、雾腾腾的烟气笼罩。厂房周围有绿树、花坛、草坪及小型雕塑。时而有一些载货的汽车在厂区的道路上行驶，进出于各个不同的厂家。这里有200多家工厂，其中130多家已经投产或试产，近2万名职工在各自的生产岗位上精心地操作，产品绝大部分销往国外。

在工业区的东南部，有一座占地面积近11万平方米、建筑面积13.5万平方米的商业旅游区——五彩城。这里有来自国内11个省的27个市开办的478家商业企业；这里集购物、交易、洽谈、信息交流和旅游观光等功能为一体，集名、优、特产品为一地，被称为常年不闭幕的交易中心；这里房屋造型别致，东方、西欧、北美、中东、俄罗斯等风格的建筑物上，有着奇特新颖、五颜六色的装饰图案、浮雕壁画；区间的各个小广场上有传统与现代相结合的雕塑。五彩城的东北角，有“西游记宫”和“封神榜宫”，东南角有“迪斯尼乐园”式的“历险宫”，三宫之间正在筹建集国内外有特色佳肴的“美食街”。

五彩城南面的长春路两侧，是开发区起步区域的行政、文教和宾馆区。近百米高的商品写字楼里，一些大公司、外驻单位、国内外的一些办事机构以及金融单位在此办理业务。似山非山、似